

Stephan Bremholm Rølling

Fra: Helle Osmer Clausen

Sendt: 7. december 2012 17:34

Til: Hanne Weise

Emne: status

Kære Hanne,

T.o. har jeg talt med Peter om, at vi lige skal vende udfaldstallene mandag morgen, før de kan lægges til ministeren.

Ikke kommet så meget videre pga. haster ift. ØR, der skal i trykken mandag. Men skriver videre på notat og mailer dig i weekenden. T.o. har Per fået regnearket.

Med venlig hilsen

Helle Osmer Clausen

Kontorchef

LS – Analyseenheden

Tlf.: +45 7220 5130

E-mail: hoc@bm.dk

*Der ved
hvornår...*

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8 - 1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000
Fax: +45 3314 3108
Sikker e-mail: bm@bm.dk
Hjemmeside: www.bm.dk

| The Ministry of Employment
| Ved Stranden 8 - 1061 København K
| Tlf.: +45 7220 5000
| Fax: +45 3314 3108
| Secure e-mail: bm@bm.dk
| Website: www.bm.dk

Stephan Bremholm Rølling

Fra: Hanne Weise

Sendt: 7. december 2012 10:24

Til: Helle Osmer Clausen

Emne: Forventet udfald i 2013 - opdateret med nyt talgrundlag 071212

Vedhæftede filer: Forventet udfald i 2013 - opdateret med nyt talgrundlag 071212.doc

Med lidt ændringer

MVH Hanne

5. december 2012

J.nr.

Skøn over antallet af dagpengemodtagere, der ventes at opbruge dagpengeretten i 2013

Beskæftigelsesministeriet og Arbejdsmarkedsstyrelsen [og Finansministeriet] har bl.a. på baggrund af et nyt beregningsgrundlag udarbejdet et revideret skøn for, hvor mange dagpengemodtagere der forventes at opbruge dagpengeretten i 2013.

Den seneste vurdering fra september 2012 lå på 9-16.000 personer og var baseret på et talgrundlag for ledige frem til sommeren 2012.

Den nye vurdering indebærer, at ca. 14.000 personer ventes at opbruge deres dagpengeret i 1. halvår 2013 og ca. 5.000 personer i 2. halvår svarende til i alt 19.000 personer i hele 2013, når der tages højde for, at nogle i målgruppen vil være berettiget til efterløn og seniorjob.

Slettet: 3

Slettet: 8

Medregnes antallet af personer i seniorjob, vurderes det, at ca. 20.000 personer vil opbruge dagpengeretten i 1. halvår af 2013 og ca. 7.000 personer i 2. halvår af 2013, svarende til at ca. 27.000 personer vil opbruge dagpengeretten i 2013. Der skønnes således at der i alt i 2013 vil være ca. 8.000 af de personer, der opbruger dagpengeretten, der er berettiget til seniorjob og efterløn.

Tabel 1

Skøn over antallet af personer, der opbruger dagpengeperioden i 2013.

<u>Udfald efter ekstraord.adfærd</u>	<u>20.000</u>	<u>7.000</u>	<u>27.000</u>
<u>Seniorjob</u>	<u>7.000</u>	<u>1.000</u>	<u>8.000</u>
<u>Udfald efter adfærd og senior</u>	<u>15.000</u>	<u>5.000</u>	<u>19.000</u>

Kilde: RAM, indberetninger fra a-kasseme samt egne beregninger.

Dette notat beskriver baggrunden for det nye skøn og årsagerne til, at det nu forventes, at flere kan opbruge dagpengeretten i 2013 end hidtil antaget. I appendiks gennemgås talgrundlag og antagelser bag skønnet.

[Generelt om skønnet – forudsige indfasning – pukkelpøblem – bruge historiske erfaringer – men nu væsentligt flere og på samme tid – større usikkerhed end tidligere]

Slettet: samt [erfaringer fra tidligere afkortninger af dagpengeperioden]

Bag det ændrede skøn er:

- 1) Nyt talberedskab tilgængeligt efter Akutpakken
- 2) Ændringer i den forventede udvikling på en række parametre
- 3) Svækkede konjunkturer
- 4) Konsekvenser af de politiske pakker

Nye input til den forventede udvikling

- afgangsmønstret kan som noget nyt nærstudies væsentligt hurtigere via de såkaldte "afmeldetal", hvilket styrker prognoseværktøjet
- afgangsraten pr. uge har i efteråret (siden uge 37 og frem til uge 48) for målgruppen for udfald ligget lidt lavere end det normale afgangsmønster for dagpengeforsikrede

Svækkede beskæftigelsesmuligheder påvirker afgangsmulighederne

- konjunkturudsigterne er løbende blevet mere dystre – stort set alle nye prognoser indebærer reduktion af den forventede, økonomiske vækst, også i 2012, og en forhøjelse af ledighedsskønnene (DØR, Nationalbanken – og fra 13. december også regeringens egen prognose ØR december 2013)
- forventede beskæftigelsesudsigter i hovederhvervene for de næste 3 måneder er løbende blevet svækket [indsættes]

Ønske om en vurdering af konsekvenserne af de politiske pakker

- forventninger om yderligere indgreb
- annonceringseffekter
- de politiske pakker virker hhv. før, under og efter ophør af dagpengeret, og deres virkning og effekt vil ikke alene kunne ventes som en reduktion i antallet, der ender med at opbruge dagpengeretten

1. Talberedskab ifm. Akutpakken giver adgang til nyere og mere præcise tal for dagpengemodtagere i slutningen af dagpengeperioden

I forbindelse med vedtagelsen af akutpakken i [september] 2012 udarbejdede Beskæftigelsesministeriet et skøn for, hvor mange af de ledige, der kunne risikere at opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013 og derfor ville blive omfattet af det særlige beredskab.

Der blev samtidig etableret et særligt talberedskab, hvor målgruppen kan følges på ugebasis. Koblet med nye oplysninger for, hvor mange der aktuelt er afmeldt, giver det nye og mere præcise muligheder for at beskrive målgruppen og udarbejde prognoser for omfanget, der kan opbruge dagpengeretten¹. Der er således nu et bedre kendskab til målgruppens sammensætning og adfærd, end ved det seneste talgrundlag fra sommeren 2012.

[Akutpakken og de hyppigere kontakter med a-kasser og jobcentre kan – sammen med den styrkede presseomtale – desuden have medvirket til, at flere ledige har fået justeret deres forventede dato for at opbruge dagpengeretten. Efter pakken kan der konstateres en øget opdatering af de forventede falddatoer, hvilket også kan påvirke skønnet og den forventede timing.]

2. Nye og opdaterede tal bidrager til justering af tidligere skøn

Bl.a. ved hjælp af de nye tal for, hvor mange ledige der aktuelt er afmeldt (til beskæftigelse, uddannelse mv.) er der kommet bedre muligheder for at vurdere gruppens afgangsmønster.

¹ Fra og med uge 48 forventes målgruppen for at kunne opbruge dagpengeretten i 1. halvår 2013 at være blevet kontaktet og dermed omfattet af Akutpakkeberedskabet. Det er samtidig det mulige udgangspunkt for en ny fremskrivning.

Kommentar [SI1]: Det ved vi ikke, vi har ikke fået opdaterede indberetninger fra a-kasserne, men vi kan forvente det

De nye tal tyder på, at der blandt dagpengemodtagere omfattet af akutupakken er en lidt langsommere afgang fra gruppen, end der tidligere har været for dagpengemodtagere. [Skal vises med konkrete tal].

[Sammenhæng til konjunkturer og indfasningsprofil med pukkel]

Samtidig står vi i en helt ekstraordinær situation, hvor indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode betyder, at ekstra mange risikerer at opbruge dagpengeretten på samme tid. Sammen med den vedvarende økonomiske afmatning har denne helt ekstraordinære situation bidraget til at skabe stor usikkerhed omkring skønnet for, hvor mange der kan forventes at opbruge deres dagpengeret.

Dertil kommer, at flere end forventet, ifølge de nye tal, er blevet omfattet af den halve års forlængelse af dagpengeperioden. [”Puklen”] fra indfasningen af den 2-årige dagpengeperiode er derfor blevet tilsvarende større end ventet.

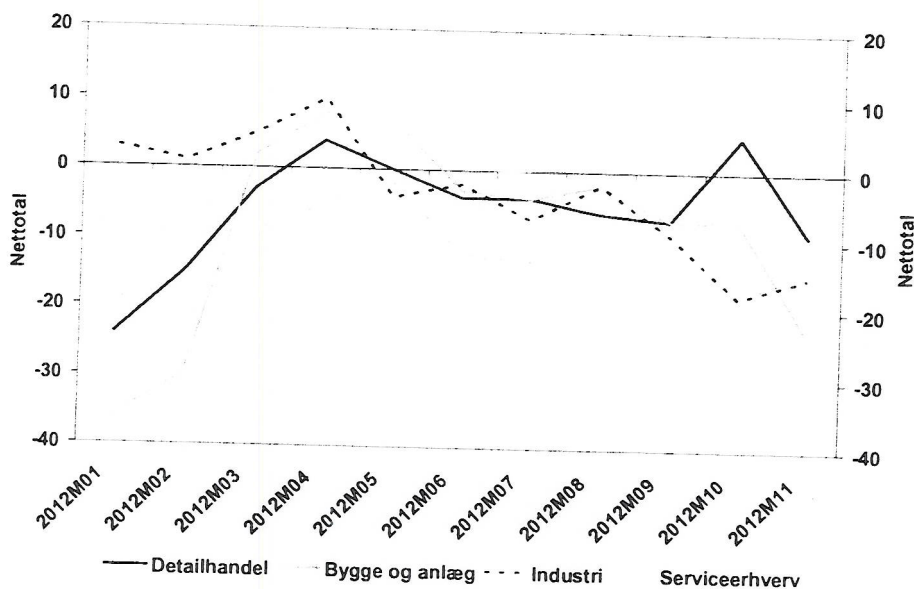
Det bemærkes, at der endnu ikke er tal tilgængelige for den ekstraordinære adfærdsændring, som tidligere har kunnet observeres i ugerne op til dagpengeophør. Der vil tidligst forelægges data omkring dette ved udgangen af [januar 2013].

3. Svækkede beskæftigelsesudsigter

I løbet af efteråret har opdateringer af diverse økonomiske prognoser entydigt pegt på en forværring af konjunkturerne. Der er endnu ikke kommet gang i økonomien, og væksten i BNP i 2012 bliver markant lavere end tidligere ventet. Forventningerne til ledighedens udvikling er også blevet mere dystre, så de fleste prognoser peger først på en vending i ledigheden i [2. halvår 2013/begyndelsen af 2014]. Den aktuelle, konjunkturmæssige udfordring er således større end tidligere anslået

Billedet bekræftes, når der ses på erhvervenes forventninger til beskæftigelsesudviklingen de kommende tre måneder gennem 2012, som vist i figur 1. Her ses en bedring i udsigterne på vej frem mod sommeren 2012. Gennem efteråret har de fire hovederhverv imidlertid alle haft negative forventninger til beskæftigelsesudvikling, og de er blevet gradvist forværret, særligt de seneste måneder.

Figur 1. Forventninger til beskæftigelsesudsigterne i hovederhvervene



Kilde: Danmarks Statistik

Regeringens nye økonomiske prognose udkommer med Økonomisk Redegørelse d. 13. december.

4. Konsekvenser af akutpakkerne og den særlige uddannelsesordning

[Det er endnu meget tidligt at anslå, hvilken effekt regeringens seneste initiativer vil have på antallet af personer, der ender med at opbruge dagpengereetten.

[Det er særligt i de sidste uger af dagpengeperioden, at afgangene forventes at være høj...]

Det er ikke muligt at skønne over, i hvilken takt akutjobbene vil blive oprettet, om de er timet med, hvornår de ledige står til at opbruge dagpengereetten, og om de matcher de lediges kvalifikationer tilstrækkeligt. [Evt. mere fra MDR tekst]

Vi ved endnu ikke, om akutjobbene vil blive oprettet i samme takt, som dagpengemodtagerne opbruger dagpengereetten. Desuden er akutjobbene ikke kun et tilbud til dem, der har udsigt til snart at opbruge deres dagpenge, men også til dem, der allerede har opbrugt dagpengereetten. Akutjobbene forhindrer altså ikke nødvendigvis dagpengemodtagerne i at opbruge dagpengereetten, men kan bringe dem tilbage i job efterfølgende.

Den særlige uddannelsesordning aftalt i forbindelse med FL13 vil sikre et forsørgelsesgrundlag til alle, der opbruger dagpengereetten og samtidig sikre mulighed for opkvalificering for at styrke mulighederne for at komme i beskæftigelse. Ordningen vil i sig selv ikke forhindre dagpengemodtagerne i at opbruge deres dagpenge, men afbøder konsekvenserne af at opbruge dagpengereetten. De ledige vil altså med ordningen teknisk set opbruge deres ydelsesperiode i dagpengesystemet, men fortsat være sikret et forsørgelsesgrundlag i en periode. Da ordningen således sikrer et fortsat ,

Kommentar [SI2]: Jeg vil foreslå at vi slet ikke nævner dette, for vi vil jo heller ikke senere kunne svare på effekten af disse initiativer.

om end midlertidigt forsørgelsesgrundlag, kan der være risiko for, at incitamentet til at komme i arbejde reduceres for nogle af de udfaldstruede.

... forhindrer heller ikke dagpengemodtagerne i at opbruge deres dagpengeret. Ordningen er derimod et tilbud til dem, der rent faktisk ender med at opbruge dagpengeretten, og som ikke har andet forsørgelsesgrundlag. [Det er en mulighed for opkvalificering, der skal bringe dem tættere på et job samt sikre midlertidig forsørgelse].

5. Forventninger til antallet, der opbruger dagpengeretten i 2013

asdfsdfasdf
asdfsdf

Tabel 1. Forventet antal personer, der opbruger dagpengeretten i 2013

	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	1. halvår	2. halvår	2013
1.000 personer	4	3	2	1,5	1,5	1	13	5	18

Det har i opgørelserne ikke [endnu] været muligt at tage højde for, hvor mange der har genoptjent dagpengeretten ved at have opfyldt beskæftigelseskravet og derfor vil være berettiget til en ny dagpengeperiode enten lige før eller umiddelbart efter ophør af den igangværende dagpengeret. Det vil reducere omfanget, som mister dagpengeretten.

Bilag. Datagrundlag og antagelser bag skøn

Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 1. halvår af 2013 bygger på data indberettet i forbindelse med akutpakken. Der er aktuelt ca. 48.000 personer, der har modtaget brev fra deres a-kasse om, at de vil opbruge deres dagpengeret, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år. Den forventede dato for dagpengeophør er beregnet af a-kassen. Der er taget udgangspunkt i de personer, der fortsat var tilmeldt som dagpengemodtagere i uge 48 i 2012.

Skønnet over antallet af personer, der kan opbruge dagpengeretten i 2. halvår af 2013 bygger på et skøn over den forventede sidste dagpengedato, der er baseret på tilgængelige registeroplysninger.

Skønnet over antallet af personer, der opbruger dagpengeretten i 2. halvår, er mere usikkert end skønnet for 1. halvår, dels pga. af det ligger længere ude i fremtiden og dels fordi datagrundlaget er mere usikkert.

På baggrund af afmeldetallene for de personer, der har modtaget brev i uge 37 om at de vil opbruge dagpengeretten, hvis de fortsat er ledige i det næste halve år, er der beregnet en ugentlig afgang fra dagpenge. Det er beregnet, at den gennemsnitlige afgang fra dagpenge er på ca. 1,4 pct. om ugen af brevggruppen. Afgangen er regnet på baggrund af oplysninger om de ledige, der ventes at kunne opbruge dagpengeretten i januar-marts i 2013. Denne gruppe har haft en længere dagpengeperiode end andre der kan opbruge dagpengeretten i 2013.

Slettet: , og vurderes at være en svagere gruppe end gennemsnittet

Det skønnes derfor, at afgang fra dagpenge for personer der har en ophørsdato efter marts 2013 har en ugentlig afgang fra dagpenge på 1,6 pct.

Der er i beregningerne indlagt en afgangssandsynlighed, der svarer til dette.

Ved en afgangsprocent på dette niveau er der ikke taget højde for, at der kan forventes en særlig høj afgangsprocent i slutningen af dagpengeperioden. For personer, der ikke overgår til seniorjob, er det antaget at der vil være en ekstraordinær afgang fra dagpenge på 20-25 pct. som følge af ophør af dagpengeperioden.

Over 25 pct. af målgruppen er over 55 år, og heraf har ca. 75 pct. ret til seniorjob eller efterløn.

Det skønnes at betyde, at der for denne gruppe ikke vil være en ekstraordinær afgang til beskæftigelse umiddelbart før dagpengeophør blandt dem, der har ret til seniorjob/efterløn, men at de vil opbruge deres dagpengeret, og der efter overgå til seniorjob/efterløn.