



Den 27. maj 2013

Forløbet omkring 400 kW-grænsen

Martin Lidegaard's problemer med 400 kW-grænsen opstod, da Lars Aagaard (Dansk Energi) og Finansministeriet begyndte at føre solcellepolitik i Danmark. Da Lars Aagaard fremlægger princippet for en fremtidig solcellepolitik i Jyllands-Posten den 29. september 2012¹. Fremgår det, at store og små solcelleanlæg skal have samme tilskud.

Da Martin Lidegaard 5 dage efter, den 4. oktober 2012 fremlægger sigtelinierne i regeringens solcelle-strategi - Sol over Danmark² – var hovedbudskabet, at ministren foreslog, at dropper grænsen for hvor store anlæggene kan være i fremtiden og at der skal være lige vilkår uanset ejerformer.

Kombinationen af disse to centrale policy-valg var samlet set en katastrofe.

Alle med branchekendskab ved, at de solcelle-modeller der virker i andre lande differentierer mellem små og store anlæg. Mellem ejerformer og forretningsmodel (incl. skattefradrag). Mellem f.eks. mindre private tagintegreerede anlæg, mellemstore solcellelaug, forskellige ejerformer, kommunale anlæg og store solcelle-parker.

Det er økonom-logik at man kun skal have én sats (marginale nytte betragtninger). Men det skævvrider modellen, overkompenserer nogle og underkompenserer andre.

De analyser og bidrag til en fremtidig dansk solcellepolitik der er fremlagt, viser alle at der skal gennemføres en segmentering af solcelle-modellen efter størrelse, funktion og forretningsmodel.

Det gælder:

- ✓ **Det Økologiske Råd's notat:** Solcellernes rolle i dansk energipolitik³ (11.9.2012)
- ✓ **Dansk Energi's notat:** om fremtidig solcelleordning⁴ (8.10.2012)
- ✓ **Deloitte rapporten:** Solceller – energibesparelse og samfundsøkonomi⁵ (17.10.2012)
- ✓ **14 branche- og miljøorganisationers solstrategi:** Fuld Sol over Danmark⁶ (8.11.2012)

NÅR konstruktionsfejlen ikke blev opdaget i tide. Kan det skyldes at den analyse af modeller for støtte til solenergi, der indgik i aftalen om danske energipolitik 2012-2020 af 22. marts 2012⁷ (side 11) aldrig blev udarbejdet. Analyse, der dannede grundlag for solcelleloven (L 86), bestod ikke af et sammenhængende dokument, der kunne videresendes. Analysen bestod af mange forskellige notater udarbejdet af Energistyrelsen, Klima-, Energi- og Bygningsministeriet og berørte ministerier.⁸

1 http://www.danskeenergi.dk/Aktuelt/Arkiv/2012/Oktober/12_10_01A.aspx

2 <http://www.scribd.com/doc/109078113/ministerpapir-om-solcelle-strategi>

3 <http://www.ecocouncil.dk/udgivelser/artikler/energi-og-klima/1973-solcelledebatten-er-praeget-af-misforstaelser>

4 <http://www.danskeenergi.dk/~media/DE%20MJE/De%20Nyheder%202012/NotatOmFremtidigSolcelleordning.ashx>

5 http://solcelleforening.dk/images/pdf/Solceller_-_energibesparelser_og_samfunds%C3%B8konomi.pdf

6 <http://www.ft.dk/samling/20121/almdelel/KEB/bilag/50/1176538/index.htm>

7 <http://www.kemin.dk/Documents/Presse/2012/Energiaftale/Aftale%2022-03-2012%20FINAL.doc.pdf>

8 <http://www.ft.dk/samling/20121/lovforslag/l86/spm/41/svar/927923/1192613.pdf>

Den 11. oktober skriver Lars Aagaard på Dansk Energis hjemmeside⁹, at ministeren allerede har vist lydhørhed overfor Dansk Energi's ønske om at store og små anlæg skal have samme tilskud.

Den 6. november præsenterer Klima-, energi- og bygningsminister Martin Lidegaard regeringens udspil til en aftale om solceller¹⁰ for partierne bag energiforliget. Modellen indeholder kun én sats (130 øre/kWh) og kun en model og der er ingen begrænsning på størrelsen af solcelleanlæggene.

Første gang 400 kW-grænsen optræder, er da syv partier den 15. november indgår aftale om strategi for solcelleanlæg¹¹. 400 kW-grænsen skrives ind i lovforslag L 86¹² der fremsættes den 20. november. Denne grænse ophæves igen for fællesanlæg, da ministeren fremsætter ændringsforslag til L 86 den 12. december.

Flere har advaret om, at den udformning af 400 kW-grænsen som blev fremlagt i L 86 åbnede op for mange omgåelses muligheder – hvilket også er erfaringerne fra udlandet. At det forholdt sig sådan opdagede Lars Aagaard også den 13. december¹³, da en netvirksomhed, var blevet kontaktet af en solcellevirksomhed, der ville etablere 75 separate 400 kW-anlæg på samme matrikel.

I forløbet har der været mange advarsler. Solcellebranchen har sammen med landets miljø- og energiororganisationer - inden indgåelsen af solcelleaftalen - fremlagt en solcellemodel der opdeltte anlæggene efter størrelse og funktion (forretningsmodel)¹⁴.

Danfoss, Dansk Byggeri, EnergiMidt, TEKNIQ og Dansk Solcelleforening opfordrede ministeren og energiforligspartierne - på et foretræde den 6. december - til at udskyde 2. behandlingen af L 86, fordi der var sat alvorlig faglig tvivl ved om forudsætningerne for aftalen og loven holder¹⁵.

Forløbet er kendetegnet ved på den ene side fuldstændig passivitet, når det gælder om at udfylde de lovgivningsmæssige rammer (f.eks. de manglende bekendtgørelser om kommunale solcelleanlæg og om fællesanlæg). På den anden side af panik-indgreb som L 199 – der skal løse problemer der var kendt, før de var opstået.

Vi har med garanti ikke set de sidste feberredninger endnu!

Vi skal på denne baggrund opfordre ministeren og energiforligspartierne til at nedsætte et hurtigt arbejdende udvalg – hen over sommeren - med deltagelse af personer med branchekendskab, der kan udarbejde den aftalte analyse af modeller for støtte til solenergi, som forligspartierne aldrig har modtaget. Så solenergi kan blive tænkt strategisk ind i Danmarks fremtidige energiforsyning og så vi kan få en solcellemodel der kan realisere de politiske målsætninger, samtidig med at der etableres forudsigelige og stabile rammebetingelser - der ikke medfører utilsigtede økonomiske konsekvenser for staten gennem mangelfuld markedskendskab og konsekvensanalyser.

Med venlig hilsen

Jørn Bue Madsen
Formand for Dansk Solcelleforening

9 http://www.danskeenergi.dk/Aktuelt/Arkiv/2012/Oktober/12_10_11A.aspx

10 <http://kemin.dk/da-dk/nyhederogpresse/pressemeddelelser/2012/sider/regeringensudspilomsolceller.aspx>

11 <http://kemin.dk/da-dk/nyhederogpresse/pressemeddelelser/2012/sider/syvpartierbagaftaleomsolceller.aspx>

12 http://www.ft.dk/R1pdf/samling/20121/lovforslag/L86/20121_L86_som_fremsat.pdf

13 <http://www.ft.dk/samling/20121/lovforslag/l199/bilag/21/1249882.pdf>

14 <http://www.ft.dk/samling/20121/almdel/KEB/bilag/50/1176538/index.htm>

15 <http://www.ft.dk/samling/20121/lovforslag/l86/bilag/23/index.htm#nav>

Forløb kronologisk

26. september 2012

Lars Aagaard henvender sig – uopfordret - til Finansministeren med guidelines for fremtidig støtte til solceller i Danmark.

<http://www.danskenergi.dk/~media/DE%20MJE/De%20Nyheder%202012/Solceller-og-nettoafregning-FinansministerBjarneCorydon.ashx>

Vi ser frem til det fortsatte arbejde og dialog om fremtiden for solceller i Danmark, og vi stiller os meget gerne til rådighed for dialog om den konkrete udformning af en fremtidig støtteordning - skriver Lars Aagaard.

1. oktober 2012

Lars Aagaard, adm. direktør i Dansk Energis bud på hvilke principper, der bør være styrende for den nye ordning.

http://www.danskenergi.dk/Aktuelt/Arkiv/2012/Oktober/12_10_01A.aspx

- Store og små anlæg skal have samme tilskud, så vi får høstet potentialet for effektiv solenergi på industriens, landbrugets og boligblokkenes tage.

4. oktober 2012

Klima-, energi- og bygningsminister Martin Lidegaard er på vej med en solcelle-strategi. Han vil indkalde partierne bag energiforliget til forhandling så hurtigt som muligt efter efterårsferien. Martin Lidegaard har følgende mål for strategien:

Sol over Danmark

<http://www.scribd.com/doc/109078113/ministerpapir-om-solcelle-strategi>

- Jeg vil foreslå, at vi helt dropper grænsen for, hvor store anlæggene kan være i fremtiden.
- Derudover vil jeg foreslå, at reglerne bliver ændret, så der bliver mere lige vilkår uanset hvem der ejer anlæggene.
- Vi skal sikre, at vi får mest mulig vedvarende energi for vores penge....Det vil sige, at investeringen i anlægget skal være tjent hjem inden for en overskuelig årrække.

11. oktober 2012

Dansk Energi: Ny solcelleordning på vej inden for et par uger

http://www.danskenergi.dk/Aktuelt/Arkiv/2012/Oktober/12_10_11A.aspx

Dansk Energi fremlagde på mødet ønsket om en mere logisk og ansvarlig støttemodel end den nuværende. Dansk Energis bud på en ordning er bygget op om fem klare principper:

- Store og små anlæg skal have samme tilskud – her har ministeren allerede vist lydhørhed overfor branchen.

6. november 2012

Regeringens udspil om solceller

<http://kemin.dk/da-dk/nyhederogpresse/pressemeddelelser/2012/sider/regeringensudspilomsolceller.aspx>

Klima-, energi- og bygningsminister Martin Lidegaard har til morgen præsenteret partierne bag energiforliget for regeringens udspil til en aftale om solceller.

Aftaleparterne er derfor blevet enige om en ny strategi til solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg med følgende strategiske målsætninger:

1. Støtten skal tilpasses i takt med den teknologiske og markedsmæssige udvikling, så støttespild undgås
2. Alle boligformer og anlægsstørrelser for sol skal tilgodeses – modsat i dag, hvor parcelhuse favoriseres
3. Loftet på 6kW for private solcelleanlæg er uhensigtsmæssigt og skal afskaffes
4. Systemet skal passe til det ”smarte energisystem”, som vi er ved at skabe i Danmark. Her skal der bruges så meget solenergi som muligt, samtidig med at den produceres
5. Udbygningen med solenergi skal fortsætte, da sol spiller en vigtig rolle i fremtidens energisystem.
6. Ordningen gælder for alle solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg.

6. november 2012

Fornuftigt forslag til ændring af solstrategi

Dansk Energi glæder sig også over, at der nu bliver åbnet op for, at større – og dermed mere effektive – solcelleanlæg bliver langt mere interessante. Det trækker i retning af en mere omkostningseffektiv udbygning af vedvarende energi.

http://www.danskenergi.dk/Aktuelt/Arkiv/2012/November/12_11_06B.aspx

8. november 2012

Fuld Sol over Danmark

Dansk Solcelleforening, Dansk Byggeri, TEKNIQ, Greenpeace, Det Økologiske Råd, WWF, Håndværksrådet, DS Håndværk & Industri, VE-Byg, Danmarks Naturfredningsforening, Energi Tjenesten, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, aktive forbrugere, Vedvarende Energi. Fremsender centrale elementer i en langsigtet dansk solcellestrategi til Martin Lidegaard og Folketing:

<http://www.ft.dk/samling/20121/almindel/KEB/bilag/50/1176538/index.htm>

- Skal solen være for alle, forudsætter det respekt for forskellighed. Skal parcelhusejere, etageejendomme, landsbyfællesskaber og virksomheder alle kunne få gavn af solen, kræver det, at man respekterer deres forskellige situationer. Det kræver forskellige rammevilkår til forskellige typer solcelleanlæg – nøjagtig ligesom man har forskellige vilkår for forskellige typer vindmøller.

15. november 2012

Syv partier bag aftale om solceller

<http://kemin.dk/da-dk/nyhederogpresse/pressemeddelelser/2012/sider/syvpartierbagaftaleomsolceller.aspx>

Regeringen har i dag indgået en aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om en fremtidig ordning for solceller. Med aftalen sikrer partierne, at det også i fremtiden vil være attraktivt at investere i solceller.

- Den overskydende elproduktion fra solcelleanlæg op til 400 kW afregnes med en midlertidigt forhøjet sats på 130 øre/kWh i 10 år fra nettilslutning.
- Solcelleanlæg over 400 kW afregnes efter gældende regler

20. november 2012

Lovforslag nr. L 86

http://www.ft.dk/RIpdf/samling/20121/lovforslag/L86/20121_L86_som_fremsat.pdf

3.1.2. Lovforslagets udformning

Med forslaget forhøjes støtten for alle nye solcelleanlæg med en installeret effekt på 400 kW eller derunder og for små øvrige VE-anlæg med en installeret effekt på maksimalt 6 kW eller derunder, som nettilsluttes den 20. november 2012 og frem. Solcelleanlæg på 400 kW eller derunder og VE-anlæg med en installeret effekt på 6 kW eller derunder tilbydes en midlertidigt forhøjet sats på 130 øre pr. kWh i 10 år fra nettilslutningen af anlægget. Dette gælder den elektricitet, som leveres til det kollektive elforsyningsnet og ikke forbruges selv af producenten efter den timebaserede nettoafregningsordning. Efter 10 år skal elektriciteten sælges på almindelige markedsvilkår.

For fælles solcelleanlæg, som nettilsluttes den 20. november 2012 eller senere, foreslås en midlertidigt forhøjet sats på 145 øre pr. kWh i 10 år fra nettilslutningstidspunktet. For solcelleanlæg større end 400 kW foreslås ingen ændringer for så vidt angår størrelsen af støtten.

De midlertidigt forhøjede satser på 130 og 145 øre pr. kWh aftrappes årligt indtil de efter 5 år er faldet til en afregningspris på 60 øre pr. kWh.

6. december 2012

Foretræde for Folketingets Klima-, Energi og Bygningsudvalg

Danfoss, Dansk Byggeri, EnergiMidt, TEKNIQ og Dansk Solcelleforening

<http://www.ft.dk/samling/20121/lovforslag/l86/bilag/23/index.htm#nav>

- For at bevare respekten for det danske demokrati og danske klima- og energipolitik - også i udlandet. Skal vi kraftigt opfordre Ministeren og partierne bagved solcelleaftalen af 15. november om at udsætte andenbehandlingen af L 86 til efter jul.
- Der er på det seneste sat alvorlig faglig tvivl ved om forudsætningerne for aftalen og loven holder...

12. december 2012

Ændringsforslag til 2. behandling af L86

<http://www.ft.dk/samling/20121/lovforslag/l86/bilag/30/1194565.pdf>

Det fremsatte lovforslag indeholder i § 47, stk. 4, nr. 2, en bestemmelse om, at der kan ydes et særligt forhøjet pristillæg til elektricitet fremstillet på fælles solcelleanlæg med en installeret effekt på 400 kW eller derunder.

Grænsen på 400 kW foreslås fjernet, da denne ikke vurderes hensigtsmæssig for fælles solcelleanlæg. Det forhøjede pristillæg vil herefter kunne ydes til fælles solcelleanlæg, uanset om disse måtte være over 400 kW.

Ved fælles solcelleanlæg forstås eksempelvis et anlæg, som er ejet af en gruppe private borgere i forening, og som er dimensioneret efter disse ejeres private elforbrug, men hvor ejerne ikke aftager elektriciteten fra solcelleanlægget, som i stedet leveres til det kollektive elforsyningsnet. Hvis der er mange ejere, vil anlægget kunne komme over 400 kW. Det er klima-, energi- og bygningsministeren, som fastsætter eller træffer afgørelse om, hvilke anlægskategorier, der kan få forhøjet pristillæg som fælles solcelleanlæg, jf. ændringsforslaget til § 50, stk. 2.

13. december 2012

Mail fra Lars Aagaard til Klimaministeriet og Energistyrelsen

<http://www.ft.dk/samling/20121/lovforslag/l199/bilag/21/1249882.pdf>

Fra: Lars Aagaard [mailto:laa@danskenergi.dk]

Sendt: 13. december 2012 11:08

Til: Flemming G. Nielsen

Cc: Simonsen, Anne Højer

Emne: 30 MW solcelleanlæg

Prioritet: Høj

Kære Flemming og Anne

Et af vores medlemmer er blevet kontaktet af en kunde, der ønsker at etablere et 30 MW anlæg, bestående af 75 stk. 400kW separate anlæg for at kunne få 130 øre/kWh. De påtænker derfor at lave 75 separate installationer på samme matrikel. Går dette igennem, forventer de at bygge yderligere fem anlæg. Min jurist har ikke umiddelbart fundet noget, der direkte forhindrer det. Men vi er lidt i tvivl om det er en omgåelse af reglerne.

Da vi gerne vil give den rette rådgivning af vores medlem til fortolkningen af de kommende regler for sol, så vil jeg gerne have en vurdering fra Energistyrelsen af hvad der er det korrekte svar tilbage til kunden. Forventes det at være en ok model eller vil det blive opfattet som en omgåelse?

Venlig hilsen
Lars Aagaard

Fra: Simonsen, Anne Højer

Sendt: 13. december 2012 11:40

Til: Hansen, Martin; Holst, Nina; Flemming G. Nielsen; 'nz@ens.dk'

Cc: Egebo, Thomas

Emne: VS: 30 MW solcelleanlæg

Prioritet: Høj

Kære ENS

Se nedenfor. Jeg foreslår at vi laver beredskab til ministeren herpå til 2. beh. I morgen og evt. skriver det ind i hans tale. Det har ikke været meningen, at nedenstående skulle kunne lade sig gøre, så hvis reglerne som vi har lavet dem nu ikke forhindrer det, må vi jo tilbyde at lave noget der gør ;-)

Mvh
Anne

14. december 2012

2. behandling L 86

Ministertale (Martin Lidegaard):

<http://www.ft.dk/samling/20121/lovforslag/l86/beh2/4/forhandling.htm?startItem=#nav>

Så er der et par ændringsforslag. Det ændringsforslag til L 86, som jeg har stillet uden for betænkningen, er faktisk stillet efter anbefaling fra Enhedslisten. Deri foreslår jeg, at den grænse, der er på 400 kW for at få en forhøjet anlægspris, fjernes, for så vidt angår fællesanlæg.

19. december 2012

3. behandling L 86

Ministertale (Martin Lidegaard):

<http://www.ft.dk/samling/20121/lovforslag/L86/BEH3/forhandling.htm#dok>

Der foreligger ikke nogen ministertale, da der ministeren ikke deltog i 3. behandlingen.

17. januar 2013

Bestilling fra Departementet til Energistyrelsen

<http://www.ft.dk/samling/20121/lovforslag/l199/bilag/21/1249882.pdf>

Fra: Holst, Nina [mailto:ninho@kebmin.dk]

Sendt: 17. januar 2013 16:13

Til: 3 - ENS bestillinger

Emne: Bestilling: Vurdering af mulighederne for store solcelleanlæg

Prioritet: Høj

Kære ENS

Jeg skal hermed bestille en sag om muligheden for større (fx 30 MW) kommercielle solcelleanlæg under de nye regler.

Sagen skal indeholde følgende

- 1) en vurdering af hvorvidt store, kommercielle anlæg kan få de 130 øre/kWh
- 2) hvis ja, en vurdering af hvor mange, om nogen af sådanne projekter der vil kunne forventes
- 3) et bud på hvordan der evt. kan sættes en stopper for dette ved en ændring af reglerne el.lign.

Frist til dep: **torsdag den 24. januar.**

Se desuden t.o. Annes mailkorrespondence med Lars Aagaard nedenfor om sagen.

Mvh. Nina

19. marts 2013

Aftale om støtte til store solcelleanlæg

http://kemin.dk/da-DK/NyhederOgPresse/pressemeddelelser/2013/Documents/Till%C3%A6gsaftale%20om%20store%20solcelleanl%C3%A6g_190313.pdf

Med aftalen af 15. november 2012 om strategi for solcelleanlæg og øvrige små vedvarende energi (VE)-anlæg, blev afregningsprisen for el fra solceller midlertidigt forøget, så el fra solceller

etableret i 2013 afregnes til 130 øre/kWh i 10 år. Afregningsraten blev begrænset til anlæg op til 400 kW for at begrænse udbygningen med store produktionsanlæg, der ikke har som hovedformål at levere el til ejeren.

Det har imidlertid vist sig at store produktionsanlæg kan opdeles i moduler, hvorved effektgrænsen omgås og derfor reelt er virkningsløs.

Pressemeddelelse:

<http://kemin.dk/da-dk/nyhederogpresse/pressemeddelelser/2013/sider/lovenomsolcellerbliverjusteret.aspx>

”Da vi lavede loven sidste år, var vi alle enige om loftet på de 400 kW for størrelsen af solcelleanlæggene. Der har dog vist sig at være et hul i loven, som vi nu får lukket”, siger klima-, energi- og bygningsminister Martin Lidegaard.