

NOTAT

14. maj 2013

Forslag til overgangsordning for solcelleanlæg, som ikke etableres på bygninger

Hvis projekter, hvor der er indgået bindende aftale om køb af et solcelleanlæg senest den 19. marts 2013 får lov at opretholde den midlertidigt forhøjede støtte, anslås det på baggrund af hørings svarene, at der vil blive etableret 50-100 MW solceller under denne ordning.

Kriteriet om bindende aftale om køb af et solcelleanlæg dækker projekter, hvor der er indgået bindende og ubetinget aftale med en leverandør om at levere og montere et færdigt solcelleanlæg på en given placering, men ikke projekter, hvor projektejereren har indgået aftale om etablering, men endnu ikke indkøbt alle komponenterne. Dette vil særligt inkludere de projekter, hvor landmænd eller andre jordejere har indgået aftale med en solcelleleverandør, men ikke de projekter, hvor en projektudvikler selv står for etableringen og påtænker at etablere anlæget i et antal delentrepriser. Det bemærkes, at en aftale om køb må betragtes som bindende og ubetinget, selv om der er taget forbehold for tilladelse efter planloven eller en byggetilladelse.

Kriteriet om bindende aftale om køb anbefales i en række hørings svar.

For at undgå mulighed for omgåelse ved at tilbagedatere købsaftaler, bør kriteriet om en bindende aftale om køb suppleres med noget mere håndfast. Det er let at snyde med datoen på en købskontrakt. P4 Østjylland viste ved en rundringning efter skæringsdatoen 20. november 2012 for de små solcelleanlæg, at der nemt kunne findes leverandører, der var villige til at tilbagedatere en kontrakt.

Det må formodes, at alle, eller næsten alle, der har indgået bindende aftale om køb af et stort solcelleanlæg, også har indsendt ansøgning til kommunalbestyrelsen efter lov om planlægning eller bygge loven.

Alle anlæg omfattet af bygge loven skal byggesagsbehandles i kommunen. Der findes ikke en fast praksis for, hvornår et solcelleanlæg er stort nok til at være omfattet af bygge loven. Det vurderes, at næsten alle solcelleanlæg, som ikke etableres på bygninger, vil skulle byggesagsbehandles (solcelleanlæg på 6 kW fylder ca. 60 m²). Det er kommunen, som træffer afgørelse herom.

Energistyrelsen har spurgt ind til omfang af, og status for anmeldelser af solcelleanlæg til kommunerne. Det foreløbige billede er, at de fleste ansøgninger er trukket tilbage igen med henvisning til L 199. Når ansøgningerne bliver frafaldet kan det ses som udtryk for, at en evt. kontrakt har kunnet annulleres. I flere tilfælde er der også tale om, at planlagte projekter flyt-

tes op på et tag. Anlæg, hvor ansøgningen er trukket tilbage, bør dermed ikke gives adgang til en overgangsordning.

Der kan være tilfælde, hvor der er indgået en bindende kontrakt, men kommunen endnu ikke har modtaget ansøgning som beskrevet ovenfor.

Andre pålidelige kilder til dokumentation for, at projektet var igangsat før skæringsdatoen kan være, at netvirksomheden har modtaget anmeldelse af anlægget med henblik på registrering i stamdataregisteret, eller at netvirksomheden har modtaget anmodning om nettilslutning.

Muligheden med anmeldelse til netvirksomheden nævnes ligesom anmeldelse til kommunen i flere høringssvar. Oftest vil begge være opfyldt, men der kan være tilfælde, hvor man har nået at anmelde til netvirksomheden, men ikke til kommunen.

Alle de berørte projekter må forventes at være stillet i bero fra fremsættelsen af L 199 til den endelige overgangsordning bliver kendt. Det kan derfor være svært at få anlæggene færdige og nettilsluttede inden nytår. Hvis overgangsordningen lader de omfattede anlæg komme på samme regler som anlæg på bygninger, vil støtten som for anlæg på bygninger være lavere for anlæg nettilsluttet efter nytår.

Solcelleanlæg, der omfattes af en overgangsordning og nettilsluttes inden udgangen af 2013, vil være berettigede til den PSO-støttede afregningssats på 130 øre/kWh i 10 år fra nettilslutning. Anlæg nettilsluttet i 2014 vil være berettigede til en afregningssats på 116 øre/kWh i 10 år fra nettilslutning.

En sådan ordning indeholder ikke kompensation for projektering m.v. i de tilfælde, hvor der ikke inden 20. marts 2013 er indgået en bindende aftale.

Finansiering

De store anlæg, der rammes af L 199, er projekteret med henblik på at levere hele produktionen til nettet. Dermed giver anlæggene ikke anledning til tab for statskassen i form af tabt afgiftsprovener. I tabel 1 nedenfor antages, at anlæggene nettilsluttes i 2013 og dermed modtager PSO-støtte i form af den sikrede afregningspris på 130 øre/kWh i 10 år fra nettilslutning.

Udgifterne til støtten i en overgangsordning afhænger af, hvor mange anlæg der omfattes af ordningen. Tabel 1 angiver den gennemsnitlige årlige udgift i 10 år for relevante størrelsesordner. Udgiften vil være stabil i løbende priser, da der forventes en stabil elpris i perioden.

Tabel 1

MW etableret ultimo 2013	Gennemsnitlig årlig PSO støtte 2014-2023 mio. kr. i løbende priser
50	43
100	85
300	255
500	425

Indstilling

Det indstilles, at der etableres en overgangsordning til L199 med følgende hovedpunkter:

- Ejeren har indgået bindende og ubetinget aftale om køb af solcelleanlægget senest den 19. marts 2013, dog må der gerne være taget forbehold for tilladelse efter nr. 1 og 2 nedenfor.

Herudover skal mindst en af følgende handlinger være foretaget senest den 19. marts 2013 og ikke efterfølgende være trukket tilbage:

- 1) Kommunalbestyrelsen har modtaget ansøgning efter lov om planlægning,
- 2) Kommunalbestyrelsen har modtaget ansøgning om byggetilladelse
- 3) Netvirksomheden har modtaget anmeldelse af anlægget
- 4) Netvirksomheden har modtaget anmodning om nettilslutning af anlægget.