

## NOTAT

10. juni 2013  
Ref. Rzs/FGN  
Forsyning

### Fokuseret solcelleudbygning målrettet husstande

Udbygningstakten med solceller er med de gældende tilskudsregler bestemt af markedsforholdene. Støtten på 130 øre/kWh, som blev aftalt og vedtaget før jul, har vist sig at kunne føre til en stor udbygning med bl.a. større anlæg på erhvervsvirksomheders tage.<sup>1</sup>

I solcelleaftalen fra november 2012 indgår ikke et loft over udbygningen, men finansieringen hviler på antagelser om en udbygning på 230 MW i 2012 under gammel ordning og yderligere 530 MW under ny ordning fordelt efter en forudsat udbygningstakt i perioden 2013-2020.

Med solcelleaftalen er der således finansieret en gradvis udbygning med 530 MW nye anlæg i perioden 2013-2020, som skulle omfattes af støttereglerne i VE-loven, som disse blev vedtaget med lov nr. 1390 af 23. december 2012.

Udbygningen med anlæg på gammel ordning har dog langt oversteget beregningsforudsætningen, idet der nu forventes etableret op mod 490 MW under denne ordning.

Solcelleanlæg har adgang til nettoafregning på timebasis og kan sælge overskudsproduktion til garanterede priser fastsat i VE-loven. Solceller får i dag 60 øre/kWh i 10 år og 40 øre/kWh de efterfølgende 10 år. De differentierede midlertidigt forhøjede afregningspriser, som blev vedtaget ved lov nr. 1390 af 23. december 2012, er ikke sat i kraft, da det forudsætter godkendelse efter EU-statsstøttereglerne. Herudover er pristillæggene for landbaserede solcelleanlæg foreslået reduceret ved L 199, men med en overgangsordning i forhold til lov nr. 1390.

### Målrettet adgang til forhøjet støtte, men med ny overgangsordning

Ved L 199 reduceres de ved lov nr. 1390 vedtagne forhøjelser af støtten for landbaserede anlæg. Det foreslås med nærværende ændringsforslag til L 199 inden 3. behandlingen at målrette adgangen til forhøjet støtte efter VE-loven yderligere i forhold til det, der allerede er indeholdt i lovforslaget. Det foreslås således, at støtten til el fra solceller reduceres til satserne fra før lov nr. 1390 bortset fra et begrænset antal MW, som fortsat vil kunne modtage den forhøjede støtte.

---

<sup>1</sup> EU-Kommissionen har dog netop indført en midlertidig told på solceller fra Kina, som kan få en begrænsende betydning for solcellesalget. Virkningen heraf er umulig at forudsige, men afhænger bl.a. af, i hvilket omfang markedet kan drejes over mod andre leverandører.

Begrænsning af støtten i forhold til den vedtagne lov nr. 1390 vil kræve en overgangsordning. I ændringsforslaget af dags dato til L 199 er overgangsordningen udformet efter samme principper som den, som allerede er foreslået for landbaserede anlæg. For at undgå spekulation har ændringsforslaget virkning fra fremsendelsen til Folketingets Klima-, Energi- og Bygningsudvalg. Overgangsordningen omfatter derfor anlæg, hvor der er indgået bindende aftale om køb senest dagen inden fremsendelsen til Folketinget og anlægget senest samme dag er anmeldt til enten kommune eller netvirksomhed.

For at opfylde de skærpede betingelser, der gælder for lovgivning med tilbagevirkende kraft, hvilket en fremrykket dato for lovens virkning er i forhold til tidspunktet for lovens vedtagelse, sendes ændringsforslaget til direkte underretning af centrale parter samtidig med fremsendelsen til Folketinget.

### **Skøn for udbygningen indtil nu**

Der er allerede anmeldt en samlet effekt på gammel ordning på 470 MW til Energinet.dk, og det skønnes, at netvirksomhederne endnu ikke har nået at indberette op til 20 MW til Energinet.dk. Hertil kommer anlæg på jorden efter ny ordning med tilskud på 130 øre/kWh, der omfattes af den foreslåede overgangsordning i L 199. På baggrund af oplysninger, Dansk Energi har indhentet fra netvirksomhederne, vurderes denne overgangsordning at kunne omfatte op til 130 MW, afhængig af om alle planlagte projekter gennemføres. Det giver i alt op til 620 MW. Hertil kommer den nødvendige overgangsordning med tilskud på 130 øre/kWh for tagbaserede anlæg, der er købt i tillid til afregningssatserne i L 199 som fremsat. Energistyrelsen har bedt om oplysninger fra netvirksomhederne via Dansk Energi, samtlige kommuner, Dansk Solcelleforening og en række forsikringsselskaber til belysning af det mulige omfang af en sådan ny overgangsordning. Energistyrelsen har pr. 10. juni modtaget tilbagemeldinger fra omkring 70 kommuner og større forsikringsselskaber, der bekræfter billedet af en væsentlig aktivitet, men ikke giver tilstrækkeligt grundlag for præcist at opgøre det samlede omfang af en ny overgangsordning. Der er således betydelig usikkerhed om det totale omfang af udbygningen under overgangsordningerne, og det foreslås derfor, at forligsparterne mødes i begyndelsen af 2014 og gør status for udviklingen i den faktiske udbygning.

### **Pulje med tilsagnsmekanisme**

For at stimulere en fortsat udbygning med solceller foreslås en målrettet pulje til anlæg tilsluttet egen forbrugsinstallation, hvor den installerede effekt ikke overstiger 6 kW per husstand og fælles solcelleanlæg efter laugsmodellen, hvor den installerede effekt ikke overstiger 6 kW per husstand, som ikke tilsluttes en forbrugsinstallation. Puljen giver adgang til forhøjet støtte efter VE-loven, således at nye solcelleanlæg kun kan opnå forhøjet støtte efter VE-loven inden for denne pulje. Med forhøjet støtte menes her alle støttesatser over 60 øre/kWh som fremgår af L 199.

Puljen foreslås fastsat til 20 MW årligt i perioden 2013 til 2017, der udbydes første gang umiddelbart efter støtten godkendes af EU-Kommissionen og de relevante bestemmelser sættes i kraft og derefter årligt til og med 2017. Hvis EU-godkendelsen først kommer sent i 2013 eller i 2014 vil den første pulje blive gennemført med de i 2013 gældende pristillæg, således at både puljen for 2013 og puljen for 2014 kan udbydes i 2014, og der dermed i alt udbydes 5 puljer a 20 MW. Fra 2018 og frem bortfalder den midlertidigt forhøjede støtte, der med solcelleaftalen fra november 2012 aftrappes over fem år fra 2013 og bortfalder fra 2018.

Anlæg, som ikke omfattes af puljen, vil kunne afregne overskudsproduktion efter de gældende generelle regler (60 øre/kWh i 10 år og 40 øre/kWh de efterfølgende 10 år).

For at give sikkerhed for, om et givent projekt kan opnå forhøjet støtte, kan Energinet.dk give tilsagn om adgang til støtte inden for puljen. Tilsagn gives efter ansøgning om et konkret projekt og kan ved for mange projekter fordeles ved lodtrækning.

Kravet om ansøgning for konkrete projekter (x kW på en given adresse) sikrer mod, at installatører hamstrer tilsagn til senere anvendelse eller videresalg. Tilsagnet vil være bundet til det konkrete projekt og kan ikke overføres til andre projekter.

Puljen kan ikke udmøntes, før godkendelsen fra EU-Kommissionen foreligger. Der kan dermed hverken søges eller gives tilsagn, før godkendelsen foreligger og afregningsreglerne er sat i kraft.

Først når puljen udmøntes, vil solcelleprojekter, som omfattes af fremsættelsen af ændringsforslaget, kunne regne med mere end 60/40 øre/kWh. Første gang puljen udmøntes til de reducerede pristillæg i henhold til Lov 1390 og L 199 er, når EU-godkendelsen foreligger.

### **Ny ordning skal afvente EU godkendelse**

Energinet.dk vil først kunne give tilsagn om adgang til puljen, når støtteordningen er godkendt af EU-Kommissionen og loven er sat i kraft. Det er usikkert, hvornår EU godkender støtteordningerne til solceller. Det sker formentlig tidligst til efteråret, og det kan ikke udelukkes, at en sådan godkendelse først kan foreligge efter årsskiftet. Der kan hverken søges eller gives tilsagn, før godkendelsen foreligger og afregningsreglerne er sat i kraft. Det betyder, at udbygning med solceller med forhøjet støtte bliver sat i stå, indtil ordningen bliver sat i kraft. Efter ændringsforslaget udmøntes puljen første gang, når ordningen er godkendt.

### **Måltretning til boliger**

Det foreslås at reservere puljen til anlæg i forbindelse med private husstande.

En sådan reservation foreslås udmøntet ved, at kun solceller tilsluttet i egen forbrugsinstallation, hvis installerede effekt ikke overstiger 6 kW per husstand, får adgang til den midlertidigt forhøjede støtte efter de satser, der fremgår af L 199. Ved formuleringen "6 kW pr. husstand" omfattes også den situation, hvor flere husstande aftager elektricitet gennem samme forbrugsinstallation, så anlæggene kan blive store, dvs. også anlæg tilsluttet fælles forbrugsinstallationer i boligforeninger mv. Efter Lov 1390 er pristillægget i 2013 130 øre/kWh. For 2014 nedsættes pristillægget med 14 øre/kWh og udgør således 116 øre/kWh. Pristillægget nedsættes yderligere med 14 øre/kWh årligt fra 2015 frem til 1. januar 2018.

Fælles solcelleanlæg efter laugsmodellen, som er etableret på taget af bygninger eller integreret i bygninger og ikke er tilsluttet i egen forbrugsinstallation, begrænses også til 6 kW per husstand og kan derfor også få adgang til puljen med den forhøjede støtte. Efter Lov 1390 er pristillægget i 2013 145 øre/kWh. For 2014 udgør pristillægget 128 øre/kWh. Pristillægget nedsættes med 17 øre/kWh årligt fra 2015 frem til 1. januar 2018. På grund af den højere støtte til fællesanlæg kan sådanne lav dog blive meget attraktive og komme til at optage en stor del af de resterende MW på bekostning af anlæg i almene boliger m.v. For at hele puljen ikke

skal gå til én bestemt type anlæg gives ministeren med ændringsforslaget bemyndigelse til at fastsætte en opdeling af puljen på anlægskategorier.

Fælles solcelleanlæg (6 kW pr. husstand) etableret på jorden kan efter L 199 i 2013 få et pristillæg på 90 øre/kWh. I 2014 nedsættes pristillægget med 6 øre/kWh og udgør således 84 øre/kWh. Pristillægget nedsættes yderligere med 6 øre/kWh årligt fra 2015 frem til 1. januar 2018.

Med ovennævnte afgrænsning reduceres afregningen for solcelleanlæg i erhverv, kommuner, foreninger, kirker, friskoler mv. generelt til den gældende afregning på 60 øre/kWh i 10 år og 40 øre/kWh de efterfølgende 10 år (Afregningen i lov nr. 1390 af 23. december 2012 er ikke sat i kraft) uden mulighed for at få adgang til puljen med den forhøjede støtte. Anlæg, der etableres til denne afregning, begrænses ikke af puljeordningen.

### **Anlæg efter regler i elafgiftsloven**

Solcelleanlæg kan endvidere etableres efter reglerne i elafgiftsloven, som giver fuld fritagelse for elafgift for el, der produceres ved vedvarende energi og forbruges direkte af producenten selv uden om de kollektive elnet. Fritagelsen er uafhængig af nettoafregningsordningen. Dette regelsæt er beskrevet i Skatteministeriets notat ”Solcelleudbygningen og reglerne i elafgiftsloven”.

En evt. ændring af reglerne for denne type solcelleanlæg kan ikke gennemføres som ændringsforslag til L 199.

Med den store forskel mellem værdien af produktion til eget forbrug og afregningen af el leveret til elnettet kan det ikke udelukkes, at en del solcelleanlæg fremover vil blive suppleret med batterier, der kan gemme el produceret i dagtimerne til eksempelvis om aftenen. Med et tilkøbt batteri kan en større andel af produktionen forbruges af producenten og dermed undgå at betale afgift. Samtidig kan batteriet gøre det rentabelt at etablere et større solcelleanlæg, end der ellers kunne have været økonomisk fornuft i, da spidsproduktionen midt på dagen kan fordeles til forbrug i andre timer i stedet for at skulle sælges til en relativt lav pris.

### **Opsummering**

Den midlertidigt forhøjede støtte til solcelleanlæg begrænses til kun at gælde anlæg tilsluttet egen forbrugsinstallation, hvor den installerede effekt ikke overstiger 6 kW per husstand og fælles solcelleanlæg efter laugsmodellen, hvor den installerede effekt ikke overstiger 6 kW per husstand, som ikke tilsluttes en forbrugsinstallation. Afgrænsningen omfatter også anlæg tilsluttet en fælles forbrugsinstallation i en boligforening, hvor den installerede effekt ikke overstiger 6 kW per husstand i boligforeningen.

Adgangen til den midlertidigt forhøjede støtte til solceller efter VE-loven begrænses endvidere til en pulje på 20 MW om året i perioden 2013-17. Energinet.dk giver tilsagn om, hvorvidt et givent projekt ligger inden for puljen. Sådanne tilsagn gives efter en ansøgningsrunde og lodtrækning mellem de indkomne ansøgninger, hvis der samlet er søgt om mere end puljens størrelse.

For øvrige anlæg i erhverv, kommuner, kirker, friskoler, foreninger og anden ikke erhvervs-mæssigt benyttet bebyggelse samt anlæg i forbindelse med boliger, som ikke omfattes af puljen, reduceres afregningen til de gældende 60 øre/kWh i 10 år og 40 øre/kWh de efterfølgende 10 år, dvs. at de i øvrigt vedtagne forhøjelser af støtten for disse anlæg i lov nr. 1390 ophæves.