

Aftalens økonomi

1. Om PSO-effekter fra udbygningen med solceller

Stor interesse for udnyttelse af muligheden for at opnå støtte til opførelse af store solcelleanlæg har medført øgede PSO-omkostninger ift. den forventede finansiering ved solcelleaftalen fra november 2012.

Ved at fokusere den fremadrettede udbygning med solceller til boliger og fællesanlæg kan stigningen i PSO-omkostningerne i forhold til det forventede ved aftalen i november reduceres fra ca. 1 mia.kr. til ca. 430 mio.kr. samlet for perioden 2013-2020.

Det bemærkes, at uden begrænsning af den fremadrettede udbygning er der betydelig usikkerhed om omfanget af denne udbygning og den tilhørende PSO-omkostning. Det bemærkes endvidere, at der er betydelig usikkerhed omkring vurderingen af udbygningen med store solcelleanlæg på jord og på tage.

Mens udviklingen i solceller er gået hurtigere end forventet, er udbygningen på en række andre områder imidlertid gået langsommere end, hvad der ligger til grund for finansieringen af energiaftalen.

- Støtten til biogas blev besluttet som led i Energiaftalen 2012. Udbygningen med biogas vurderes i de næste par år at komme langsommere ind end forudsat ved beregningerne bag energiaftalen. Det vurderes at reducere PSO-udgiften med ca. 330 mio. kroner i perioden 2013-2020.
- Ved fastlæggelse af finansieringsbehovet for FSA blev der regnet med en PSO-udgift fra nettofordelsmodellen på ca. 300 mio. kroner årligt. En række ombygninger er imidlertid udsendt, senest har DONG udmeldt at ombygningen af Studstrupværket er sat i bero. På den baggrund reduceres PSO-omkostningerne med ca. 300 mio. kroner i perioden 2013-2020.

Samlet set vurderes PSO-omkostningerne for perioden 2013-2020 dermed at være mindre på trods af en større omkostning til solceller

TABEL 1

Mio.kr 2013 priser	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt
Solcelleaftale	30	50	70	80	80	90	90	80	570
Med indgreb	20	130	135	140	130	130	130	120	935
Meromkostning	-10	80	65	60	50	40	40	40	365
forsinkelse biogas	0	70	120	140	10				340
forsinkelse biomasse	100	100	100						300
Forsinkelser i alt	100	170	220	140	10	0	0	0	640
I alt PSO	-110	-90	-155	-80	40	40	40	40	-275

Positive tal er en omkostning – negative tal er reduktion af omkostninger

2. Om effekter på statskassen fra udbygningen med solceller

Uden yderligere indgreb vurderes udbygningen med solceller at kunne medføre et tab af statsprovenu på samlet ca. 2,3 mia. i perioden 2013-2020, udover finansieringen i solcelleaftalen fra november 2012. Dette skyldes altovervejende, at der er tilsluttet væsentlig flere anlæg under den gamle ordning end der lå til grund for finansieringsrammen. I stedet for 230 MW må konstateres, at der installeres op mod 490 MW på den gamle ordning. Tabet i statsprovenu skyldes dels tabt afgiftsprovenu, dels tab i de direkte skatteindtægter, der ikke fortsætter efter 2020.

Ved at begrænse den fremadrettede udbygning med solceller kan provenutabet imidlertid reduceres med ca. 0,5 mia. Dermed udestår finansiering på ca. 1,8 mia. i perioden 2013-2020.

Det bemærkes, at uden begrænsning af den fremadrettede udbygning er der betydelig usikkerhed om omfanget af denne udbygning og det tilhørende tab af statsprovenu.

Finansiering indenfor allerede aftalte rammer

Mens udviklingen i solceller er gået hurtigere end forventet, er udbygningen på en række andre områder gået langsommere end, hvad der ligger til grund for finansieringen af energiaftalen. Dette opvejer delvist det statslige provenutab fra udbygningen med solceller.

- Støtten til biogas blev besluttet som led i Energiaftalen fra marts 2012. Udbygningen med biogas vurderes i de næste par år at komme langsommere ind end forudsat ved beregningerne bag energiaftalen.
Forsinkelsen vurderes at reducere udgiften fra statskassen med ca. 440 mio. kroner i perioden 2013-2020.
- Ved fastlæggelse af finansieringsbehovet for FSA blev der regnet med et provenutab fra nettofordelsmodellen på ca. 300 mio. kroner årligt. En række ombygninger er imidlertid udskudt. Senest har DONG udmeldt, at ombygningen af Studstrupværket er sat i bero.
På den baggrund er der et reduceret afgiftstab for perioden 2012-2015 på 525 mio.
- Elbiler er finansieret i skattereformen fra 22. juni 2012. Provenuvirkningen blev her efter tilbageløb vurderet til 100 mio. i 2013 og 200 mio. i 2014 og 2015. Dette skete ud fra en forventning om et salg på 1000 biler i 2013 og 2000 biler i 2014 og 2015.
I lyset af den seneste udvikling på elbilsmarkedet forventes salget imidlertid at blive mindre, hvormed der opstår et provenu bidrag på samlet 180 mio. kr. i 2013-2015

Samlet set vurderes der dermed som konsekvens af solcelleudbygningen at være et mindre provenu på 700 mio. kr. i perioden frem til 2020.

TABEL 2

Mio. kr. (2013-priser)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt
Yderligere provenutab uden indgreb		460	380	330	270	250	240	210	200	2340
Begrænsning af fremtidig udbygning		-0	-20	-35	-50	-75	-90	-100	-125	-495
Ekstra provenutab ift. aftale		460	360	295	220	175	150	110	75	1845
Forsinkelser på andre områder										
Forsinket biomasse	-75	-150	-150	-150						-525
Forsinket biogas		-135	-135	-145	-35	10				-440
Færre elbiler		-40	-80	-60						-180
Samlet statskassebalance	-75	135	-5	-60	185	185	150	110	75	700

Positive tal er en omkostning – negative tal er reduktion af omkostninger

3. Kompensering af mindre provenu for statskassen

Merbelastningen som følge af det statslige mindre provenu på 700 mio. kr. akkumuleret for perioden 2013 til 2020, som skyldes udbygningen med solcelleanlæg under den gamle årsnettoafregning, kompenseres fuldt ud ved at reducere PSO og nettatariffer mv. gennem iværksættelse af en række billiggørelsesinitiaiver. Netto for de PSO-besparelser, der følger af nærværende aftale, udgør beløbet, der skal findes kompensation for 425 mio. kr.

Kompensation tilvejebringes i første omgang gennem yderligere reduktion af nettatarifferne som følge af optimeret kabelhandlingsplan på 145 mill.kr. Med hensyn til den resterende kompensation på 280 mill.kr. er parterne enige om, at såfremt der ikke sker yderligere forsinkelse af implementeringen af energiaftalens initiativer, tilvejebringes den resterende kompensation gennem reduktion af bevillingen til VE til proces med 56 mill.kr. årligt i perioden 2016-2020. Parterne gør status for fremdriften i implementeringen af energiaftalen medio 2015.

TABEL 3

Mio. kr. (2013-priser)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt
Samlet statskassebalance	-75	135	-5	-60	185	185	150	110	75	700
PSO-balance (biogas og biomasse)		-180	-140	-175	50	50	40	40	40	-275
Beløb der skal kompenseres	-75	-45	-145	-235	235	235	190	150	115	425
Kabelhandlingsplan		-42	-32	-15	-14	-28	-13	-2	0	-146
VE i proces*					[-56]	[-56]	[-56]	[-56]	[-56]	[- 280]
Total	-75	-87	-177	-250	165	151	121	93	59	0

* gennemførelsen af denne reduktion vil afhænge af, om der sker yderligere forsinkelse i implementeringen af energiaftalens initiativer.