



LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG

Juni 2013

L 223 Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats og forskellige andre love (Reform af kontanthjælpssystemet, uddannelsespålæg, uddannelsesrettet indsats til unge, jobrettet indsats til kontanthjælpsmodtagere, helhedsorienteret indsats til udsatte m.v.)

Myndighed/Afsender	Arbejdsmarkedsstyrelsen
Lovens ikrafttrædelsesdato	Lovforslaget træder i kraft den 1. januar 2014
Kontaktperson	Tom Bjelke Iversen, Rosa Navarro Hammer
Telefon	35 28 84 71, 35 28 82 43
E-mail	tbi@ams.dk

Baggrund for loven

”Aftale om en reform af kontanthjælpssystemet – flere i uddannelse og job”, blev indgået den 18. april 2013 mellem regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Det konservative Folkeparti og Liberal Alliance. Aftalen skal sikre, at unge får en uddannelse, og at alle mennesker bliver mødt med klare krav og forventninger, så flere får mulighed for at blive en del af arbejdsmarkedet

Der er i dag ca. 135.000 personer på kontanthjælp, hvoraf ca. 50.000 er under 30 år. Af disse har mere end 90 pct. ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse. Knap hver femte på kontanthjælp er enlig forsørger, typisk unge med et lavt uddannelsesniveau. Godt hver femte på kontanthjælp er i dag visiteret som ”midlertidigt passive” og er dermed friholdt fra en aktiv indsats, der kan bringe dem tættere på arbejdsmarkedet.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag til Lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik, SU-loven, lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag samt forskellige andre love (Reform af kontanthjælpssystemet, uddannelseshjælp for unge, aktivitetstillæg, gensidig forsørgelsespligt mellem samlevende, ændrede rådighedskrav og sanktioner m.v.)

Lovforslagets formål

Unge skal mødes med krav om at tage en uddannelse og have en indsats, der understøtter målet herom. Voksne skal mødes med krav om at komme i arbejde. Der skal være bedre mulighed for en helhedsorienteret og tværgående indsats for dem, der har behov herfor. Målet er, at flere får mulighed for at blive en del af arbejdsmarkedet.

Den primære målgruppe for lovforslaget

Målgrupperne er personer, som efter de hidtidige regler er berettiget til kontanthjælp. Med lovforslaget opdeles personerne på følgende måde:

- 1) Unge under 30 år uden erhvervskompetencegivende uddannelse (uddannelseshjælpsmodtagere)
- 2) Unge under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse og voksne med erhvervskompetencegivende uddannelse (kontanthjælpsmodtagere).

Ad 1) Unge under 30 år uden erhvervskompetencegivende uddannelse

Unge uden uddannelse skal fremover have uddannelseshjælp og aktivitetstillæg i stedet for kontanthjælp. Der henvises til ligestillingsnotatet til det samtidigt fremsatte lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik m.fl. love.

De skal desuden have en indsats, der er rettet mod, at de skal i uddannelse på ordinære vilkår.

De gældende regler om uddannelsespålæg for unge uden uddannelse udvides til at omfatte alle under 30 år, også selvom de ikke umiddelbart vil være i stand til at kunne gennemføre en uddannelse.

Der skelnes mellem *uddannelsesparate* og *aktivitetsparate* unge.

Uddannelsesparate er personer, der kan gå i gang med en ordinær uddannelse inden for et år.

Aktivitetsparate er personer, som har større udfordringer, der skal overvindes inden de kan gå i gang med en uddannelse på ordinære vilkår. De skal derfor have en indsats, der på sigt bringer dem i stand til at gå i gang med en uddannelse. De skal tilbydes en koordinerende sagsbehandler, som skal sikre en tværfaglig indsats på tværs af forvaltningerne.

Der kan desuden gives mentorstøtte til alle, der har behov for det.

Uddannelsesparate unge skal i videst mulig omfang arbejde og forsørge sig selv indtil uddannelsesstart. Alternativt skal de arbejde for deres ydelse i fx nytteindsats. For unge, der ikke umiddelbart har forudsætningerne for at starte på en uddannelse, betyder uddannelsespålægget, at de skal stå til rådighed for en indsats, der er rettet mod uddannelse.

Kønsfordelingen for de unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse er lige, jf. tabel 1.

Tabel 1

Kønsfordeling, kontanthjælpsmodtagere under 30 år uden erhvervskompetencegivende uddannelse

Køn	Andel
Mænd	50 pct.
Kvinder	50 pct.

Kilde: www.jobindsats.dk

Ad 2) Unge under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse og personer, der er fyldt 30 år.

Der skelnes mellem jobparate og aktivitetsparate.

Jobparate unge med uddannelse og voksne med eller uden uddannelse skal de første 3 måneder have fokus på intensiv jobsøgning. Senest efter 3 måneder skal de arbejde for kontanthjælpen i nytteindsats, virksomhedspraktik eller løntilskudsjob.

Ufaglærte får ret til realkompetencevurdering og ret til at blive læse-, skrive- og regnetestet og ret til læse-, skrive- og regnekurser og ordblindeundervisning, hvis testen viser behov for det.

Aktivitetsparate får ret til en koordinerende sagsbehandler og en helhedsorienteret indsats med opfølgende samtaler 4 gange årligt.

Der kan gives mentorstøtte til alle med behov for det.

Kønsfordelingen for de unge under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse og personer, der er fyldt 30 år, er stort set lige, 51 pct. er mænd, og 49 pct. er kvinder, jf. tabel 2.

Tabel 2

Kønsfordeling, kontanthjælpsmodtagere under 30 år med erhvervskompetencegivende uddannelse og personer, der er fyldt 30 år

Køn	Andel
Mænd	51 pct.
Kvinder	49 pct.

Kilde: www.jobindsats.dk

De sekundære målgrupper for lovforslaget

Med forslaget skal kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere, som er på barselorlov, tilbydes job- og uddannelsesvejledning de sidste tre måneder af barselsperioden. Formålet er at sikre, at kontanthjælpsmodtagere har fokus på job mod barselsperiodens slutning, og at uddannelsesmodtagere har fokus på uddannelse mod barselsperiodens slutning, hvormed forslaget vil understøtte fodfæstet på uddannelsesvejen tidligere.

Det fremgår tillige af lovforslagets bemærkninger, at der i bekendtgørelsesform vil blive etableret forsøg med studiestartskordinator, som skal kunne hjælpe enlige forsørgere på uddannelseshjælp med overgangen til uddannelse. Der vil endvidere blive etableret forsøg med lokale studiestartsnetværk af unge forsørgere i forbindelse med opstart på uddannelser.

Samlet vurdering

De nye muligheder for indsatser, herunder muligheder for tværfaglig og helhedsorienterede indsatser, mentorstøtte m.v. er rettet mod både kvinder og mænd, som tilhører de nye målgrupper. Der vil derfor ikke være forskel på de muligheder, som mænd og kvinder får som følge af lovforslaget. Dog vurderes det, at forslaget om uddannelsesvejledning i de sidste tre måneder af barselsperioden hovedsageligt vil berøre kvinder og herunder bl.a. gavne enlige mødre. Det samme vil kunne være

tilfældet for forsøgene med studiestartskordinator og studiestartsnetværk for unge forsørgere.

Det vurderes således, at det fremsatte forslag er kønsneutralt og ikke giver anledning til yderligere undersøgelser af ligestillingsmæssige konsekvenser.