



NOTAT

Juni 2012

J.nr. 2013-0006978

1. kontor

Bilag 16

Resume af og kommentarer til høringsvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpengere, lov om en aktiv beskæftigelses- indsats, lov om ferie og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Forlængelse af uddannelsesordningen for ledige, målretning af 6 ugers selvvalgt uddannelse mv.) – L 228

Indledning

Ovennævnte lovforslag blev sendt i høring i organisationer, interesseorganisationer m.fl., jf. bilag 1, den 28. maj 2013 med frist til den 4. juni 2013. Lovforslaget indeholder følgende elementer:

- Forlængelse af uddannelsesordningen for ledige.
- Målretning af 6 ugers selvvalgt uddannelse.
- Ændring af ferieloven – Statens indtægt forøges med uhævede feriepenge samt afkastet fra Arbejdsmarkedets Feriefonds kapital.

Der er modtaget høringsvar fra LO, DA, FTF, Akademikerne (AC), Lederne, KL, AK-Samvirke, Frie Funktionærer, PROSA, Arbejdsmarkedets Feriefond, Feriekonto, Ankestyrelsen, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Datatilsynet, Jobrådgivernes Brancheforening og ATP.

De modtagne høringsvar vedlægges.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

Resume

LO synes, at det er positivt, at uddannelsesordningen forlænges, og at der er fokus på uddannelse og opkvalificering. Det er positivt, at der gives mulighed for at udtræde og genindtræde i ordningen inden for en referenceperiode på 12 måneder, hvis der er tale om ordinært arbejde. Det er ligeledes positivt, at der gives adgang til virksomhedsrettede forløb og befordringsgodtgørelse.

LO mener, at lovforslaget afviger fra aftaleteksten for så vidt angår elementet om ansættelse i løntilskudsjob i offentligt regi. Der peges på formuleringen i aftalen om, at de ledige "så vidt muligt" skal i privat virksomhedspraktik og i ansættelse med løntilskud i private virksomheder. Endvidere peges på, at deltagelse i offentligt løntilskud vil bryde med mindstelønsbestemmelsen i LAB-loven.

Kommentar: Det fremgår af aftalen, at den ledige kan komme i virksomhedsrettede forløb (løntilskud og virksomhedspraktik, herunder fx i socioøkonomiske virksomheder) herunder så vidt muligt i privat virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud i private virksomheder. Som aftalen er formuleret, udelukkes deltagelse i offentlig virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud i en offentlig virksomhed ikke. Hvis minimumslønnen på 82 pct. af maksimale dagpenge også skulle gælde for denne målgruppe, ville ansættelse i et offentligt løntilskudsjob betyde en indtægtsfremgang. Dette er ikke hensigtsmæssigt. Beregningen af antallet af arbejdstimer i det offentlige løntilskudsjob sker i overensstemmelse med gældende regler og principper om, at løn- og arbejdsvilkår skal være overenskomstmæssige, dog således at lønnen højst kan udgøre 115,03 kr. i timen (1. april 2013 niveau).

Vedr. finansieringselementerne giver LO udtryk for følgende:

LO er stærkt tilfreds med, at aftalen ikke finansieres gennem øget egenbetaling af dagpengekontingentet.

LO støtter en bedre ressourceudnyttelse på danskundervisningen.

LO støtter ikke forslaget om målretning af 6 ugers selvvalgt uddannelse, som er ude af trit med regeringens og Enhedslistens tidligere tiltag om at fremme uddannelse i arbejdsmarkedsindsatsen. Det foreslås, at certifikatkurser under AMU-systemet undtages fra den foreslåede 4 måneders begrænsning. Samtidig findes indfasningen af målretningen for hård, og det foreslås, at den kun skal gælde for medlemmer, som indplaceres i en dagpengeperiode efter lovens ikrafttræden. Ifølge LO er det også et problem, at mange hjemsendte, bl.a. vejrligsledige og vinterhjemsendte, ikke længere kan bruge 6 ugers selvvalgt uddannelse.

Kommentar: Regeringen og Enhedslisten har indgået aftale om en målretning af reglerne om 6 ugers selvvalgt uddannelse, som indebærer, at ordningen målrettes ledige med 4 måneders sammenlagt ledighed. I beregningen af sammenlagt ledighed medregnes i øvrigt også tidligere ledighedsperioder, hvilket betyder, at ledige, som går ind og ud af ledighed, vil kunne tælle tidligere ledighedsperioder med. Der er således ikke tale om, at fx hjemsendte ikke længere kan bruge ordningen med 6 ugers selvvalgt uddannelse – men de kan først bruge den efter 4 måneders sammenlagt ledighed.

Det er ved udmøntningen af den del af aftalen, der vedrører 6 ugers selvvalgt uddannelse, valgt at indføre en overgangsordning for personer, som kunne have en berettiget forventning om at kunne deltage i en uddannelse som selvvalgt uddannelse på tidspunktet for lovens ikrafttræden. Der kan først bestå en berettiget forventning på det tidspunkt, hvor pågældende har fået et tilsagn/bevilling på deltagelse i selvvalgt uddannelse. Dette er ikke tilfældet på tidspunktet for indplacering i en dagpengeperiode forud for lovens ikrafttræden.

LO er betænkelige ved de forskellige omprioriteringer af puljer, fonde mv. Det hører dog med til sidstnævnte, at der kun er tale om midlertidige tiltag.

LO kvitterer for, at regeringen har åbnet muligheden for at koble uddannelse fra opsigelsesperioden sammen med seks ugers selvvalgt uddannelse, da det har spændende perspektiver. Det skal præciseres, hvad der forstås ved et "uddannelsesforløb" for ikke-faglærte og faglærte. Der foreslås, at det af de administrative regler kommer til at fremgå, at "uddannelsesforløb" skal indarbejdes i en individuel uddannelsesplan for den opsagte person.

Kommentar: Efter de gældende regler er det ikke et krav, at selvvalgt uddannelse skal tages som ét sammenhængende uddannelsesforløb. Forbruget af selvvalgt uddannelse opgøres således i timer, hvilket allerede i dag gør det muligt at sammensætte et 6 ugers forløb af en række kurser af kortere varighed. Dette ændres ikke med målretningen.

Den nærmere procedure for, hvordan en person, som er påbegyndt en uddannelse i opsigelsesperioden fra sit arbejde, kan fortsætte med uddannelsen som selvvalgt uddannelse i ledighedsperioden, vil blive fastsat i bekendtgørelsen om 6 ugers selvvalgt uddannelse til forsikrede ledige samt den tilhørende vejledning. Det bemærkes i den forbindelse, at selvvalgt uddannelse normalt ikke indgår i en ledigs jobplan, da selvvalgt uddannelse bevilges af den lediges a-kasse.

LO konstaterer, at aftalen om arbejdsmarkedsydelsen udløber 1. juli 2016, men at målretningen af 6 ugers selvvalgt uddannelse - og den dermed forbundne besparelse - er permanent. Disse midler kan med fordel anvendes andre steder i arbejdsmarkedspolitikken.

LO har en række spørgsmål til opgørelsen af perioderne. Det drejer sig om følgende:

- I lovforslaget foreslås det, at de forlængelsesperioder, som skal være inden for en referenceramme på 12 måneder (ifølge aftaleteksten), skal opgøres i udbetalingsperioder. LO er bekymret for, om dette i praksis kan betyde, at nogle få dages udbetaling i en måned, hvor medlemmet ellers er i arbejde uden ydelse, forhindrer en forlængelse. Det har efter LO's opfattelse ikke været intentionen i aftalen. LO foreslår derfor, at opgørelsen foretages i kalenderuger.
- Det fremgår af lovforslaget, at: "Perioden med ret til uddannelse kan forlænges med perioder med beskæftigelse, der kan medregnes til opgørelsen af beskæftigelseskravet, efter principperne i § 53 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Perioderne opgøres i udbetalingsperioder."

LO finder, at det tydeligt bør fremgå af lovbemærkningerne, hvad dette betyder. Vil udtræden af ordningen i starten af en kalendermåned i forbindelse med 2 ugers arbejde efterfulgt af genindtræden i ordningen med uddannelsesydelse for resten af måneden betyde, at perioden med ret til uddannelse kan forlænges med 1 måned, at den slet ikke kan forlænges, eller at den kan forlænges med 2 uger?

Kommentar: Der fremgår af de specielle bemærkninger til bestemmelsen: "Perioden, hvori der er ret til uddannelse og uddannelsesydelse i op til 6 måneder, kan kun forlænges med perioder, hvor personen er i beskæftigelse. Beskæftigelsen skal kunne medregnes til opgørelsen af beskæftigelseskravet efter principperne i §

53 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., dvs. udstøttet arbejde udført i overensstemmelse med gældende overenskomster eller i øvrigt er udført på almindelige løn- og arbejdsvilkår. Perioderne opgøres i udbetalingsperioder, som er en måned, jf. gældende § 18, stk. 2.

Ved udtræden på grund af arbejde overgår personen til at modtage løn i perioden og forbruger derfor ikke af uddannelsesydelser. Udtræden gælder for hele udbetalingsperioden (en måned). Vælger pågældende derimod at modtage uddannelsesydelse samtidig med arbejde, vil der blive foretaget fradrag for arbejde i uddannelsesydelser. Hele perioden vil blive medregnet ved opgørelsen af forbrug af uddannelsesydelser.

Det fremgår således af gældende regler, at opgørelsesperioden som udgangspunkt er måneder, hvilket også forudsætningsvist er lagt til grund ved indgåelsen af aftalen. Opgørelsen sker dermed ikke i uger. Det betyder, at hvis der i en udbetalingsperiode er udbetalt uddannelsesydelse og der samtidig er arbejde, vil hele udbetalingsperioden medregnes til forbrug af uddannelsesydelser.

- Det fremgår af lovforslaget, at: "*Perioden med ret til uddannelse kan forlænges med perioder med beskæftigelse....*". LO finder det ikke klart, om der menes kan eller skal? Spørgsmålet har betydning i forhold til den kommende arbejdsmarkedsydelse. Hvis et medlem f.eks. på grund af lempeligere fradragsregler i arbejdsmarkedsydelsen for arbejde ønsker at overgå til denne hurtigst muligt, kan vedkommende så vælge ikke at blive forlænget i uddannelsesydelser?

Kommentar: Spørgsmålet relaterer sig til den nærmere udformning af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse. Der er på nuværende tidspunkt ikke taget stilling til den konkrete udmøntning. Der udestår en række spørgsmål, som skal afklares inden fremsættelse af lovforslag i efteråret 2013.

- LO finder det ikke klart, om den nye referenceperiode med mulighed for forlængelse også omfatter første periode. Det vil sige, om den også omfatter medlemmer, der fortsætter henover 1. juli med den første 6 måneders periode med uddannelsesydelse, der har perioder med beskæftigelse, og som har afbrudt udbetalingen af uddannelsesydelser?

Kommentar: Det fremgår af aftalen om midlertidig arbejdsmarkedsydelse, at retten til den forlængede uddannelsesydelse opnås fra det tidspunkt, hvor personens dagpenget/ret til den særlige uddannelsesordning er opbrugt. Den forlængede uddannelsesydelse kan opretholdes i 6 måneder inden for 12 måneder. Det betyder, at der ikke består en referenceperiode for 1. halvår af 2013.

- Det fremgår af lovforslaget, at: "*Forbrug af dagpenge opgøres i hele uger. Det betyder, at dagpengeperioden altid vil slutte ved en uges udløb, jf.: § 55, stk. 3, i lov om arbejdsløshedsforsikring m. v. Det foreslås i overensstemmelse hermed, at perioden for udløb af retten til dagpenge bliver fra mandag den 1. juli 2013 til og med søndag den 5. januar 2014.*" LO finder det uklart, hvordan de medlemmer, der modtager dagpenge, og som falder ud af dagpengesystemet,

fordi de opbruger deres referenceperiode, inden de har modtaget dagpenge i 2 år, er stillet? LO finder, at det bør nævnes i lovbemærkningerne, at det kan forekomme.

Kommentar: Loven omfatter, jf. § 1, personer, som har opbrugt deres dagpengesystem. Det kan ske på 2 måder, dels ved at ydelsesperioden opbruges, dels ved at referenceperioden udløber. Det fremgår derfor allerede af de gældende regler, at dagpengesystemet også kan opbruges som følge af udløb af referenceperioden.

- I lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er der indsat et nyt kapitel 13c, § 75 g, som præciserer, at: "For at blive ansat med løntilskud hos en privat arbejdsgiver skal personen have været ledig i en sammenhængende periode på mere end 6 måneder. Ved opgørelsen af den forudgående ledighed sammenlægges alle perioder, hvor personen har modtaget arbejdsløshedsdagpenge, sygedagpenge i en ledighedsperiode, kontanthjælp, særlig uddannelsesydelse efter lov om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpengesystem, har været i tilbud efter kapitel 12 eller har været ledig selvforsørgende. Løntilskuddet til private arbejdsgivere fastsættes efter § 63, stk. 2, nr. 3."

LO mener, at der bør foretages en tilsvarende ændring af opgørelsesmetoden for forudgående ledighed i forhold til kontanthjælpsmodtagere (§51) generelt set, således at dette ikke kun gælder i forbindelse med uddannelsesordningen.

Kommentar: Nærværende lovforslag omhandler ikke spørgsmålet om ændring af opgørelsesmetoden for forudgående ledighed i forhold til kontanthjælpsmodtagere. Der kan dog henvises til L 223 fremsat den 28. maj 2013 (kontanthjælpsreformen), § 1, nr. 78, ad affattelse af § 51, stk. 2, i lov om aktiv beskæftigelsesindsats, hvor de ønskede regler er indsat.

LO henviser til behovet for at indrette dagpengesystemet i overensstemmelse med et moderne arbejdsmarked. Det kræver, at man ser nærmere på genoptjeningskravet, reglerne omkring supplerende dagpenge og jobrotation. Der henvises til planerne om en kommission, der skal fremtidssikre arbejdsløshedsforsikringen, og opfordrer til en tæt dialog med arbejdsmarkedets parter.

Kommentar: Regeringen har igangsat et arbejde med at omlægge den aktive beskæftigelsesindsats. Der er nedsat en ekspertgruppe med Carsten Koch som formand. Ekspertgruppen skal undersøge, hvordan ressourcerne udnyttes bedst muligt. Desuden vil regeringen nedsætte en bredt sammensat kommission med uafhængige eksperter, der skal se på en fremtidssikring af dagpengesystemet. Parterne inddrages i arbejdet.

LO giver afslutningsvist udtryk for, at man har forståelse for, at den korte høringsfrist til netop dette lovforslag, men vil opfordre til, at udkastet til det lovforslag, som skal udmønte den øvrige del af aftalen, udsendes i så god tid før fremsættelsen af lovforslaget, at a-kasserne får den nødvendige tid til at forberede den ret omfattende it-implementering, som udbetalingen af den nye arbejdsmarkedssydelse vil kræve.

DA giver udtryk for, at personer, som opbruger deres dagpengeret, allerede har været ledige for længe, og at det ikke gavner at forlænge perioden på offentlig forsørgelse. Muligheden for fremover at kunne benytte en bredere redskabsvifte på uddannelsesordningen kan være et skridt til at komme i kontakt med arbejdsmarkedet, hvis redskabet bruges målrettet.

DA finder, at målretningen af 6 ugers selvvalgt uddannelse som udgangspunkt er fornuftig. Det er derimod uhensigtsmæssigt for virksomhederne, at der gives mulighed for, at påbegyndte uddannelsesforløb i opsigelsesperioden kan fortsætte ind i ledighedsperioden.

DA finder det positivt, at størrelsen af lønnen i offentligt løntilskud fastsættes på niveau med uddannelsesydelsens størrelse uden en minimumsløn på 82 pct. af højeste dagpenge.

Det er DA's opfattelse, at deltagelse i løntilskudsansættelse også i den offentlige sektor bør være på fuld tid uanset, at der er fastsat et loft over lønnen.

Kommentar: Regeringen og Enhedslisten har indgået aftale om at forlænge uddannelsesordningen. Det indgår desuden, at redskabsviften udvides med virksomhedsrettede tilbud i form af virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud, så vidt muligt i det private. Det fremgår videre, at hvis en person er påbegyndt et uddannelsesforløb i sin opsigelsesperiode fra et arbejde, og uddannelsen strækker sig ind i personens ledighedsperiode, kan personen fortsætte med uddannelsen som selvvalgt uddannelse i op til 6 uger fra 1. dag i dagpengeperioden.

Det fremgår af forslaget til § 75 d og § 75 f, i lov om aktive beskæftigelsesindsats, jf. lovforslagets § 2, nr. 3, at ledige, der er omfattet af uddannelsesordningen, kan få tilbud om ansættelse med løntilskud efter kapitel 12 efter de regler, der gælder for personer omfattet af § 2, nr. 2. Under ansættelse med løntilskud hos offentlige arbejdsgivere skal lønnen til pågældende efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag ligge på niveau med personens særlige uddannelsesydelse. Beregningen af antallet af arbejdstimer i det offentlige løntilskudsjob sker i overensstemmelse med gældende regler og principper om, at løn- og arbejdsvilkår skal være overenskomstmæssige, dog således at lønnen højst kan udgøre 115,03 kr. i timen (1. april 2013 niveau).

FTF mener, at lovforslaget er nødvendigt, fordi dagpengereformen fra 2010 fastholdes. Det er nødvendigt med holdbare dagpengeløsninger inden 2016, og det foreslås, at reglerne om genoptjening af ret til dagpenge og tidsbegrænsningen for supplerende dagpenge ændres. Der peges videre på, at der er behov for en mere langsigtet og holdbar løsning på, hvordan den aktive indsats skal omlægges og forbedres.

Kommentar: Regeringen og Enhedslisten har indgået aftale om, at uddannelsesordningen forlænges, og at der pr. januar 2014 indføres en ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse for personer, som mister retten til

uddannelsesydelser eller dagpenge. Samtidig har regeringen igangsat et arbejde med at omlægge den aktive beskæftigelsesindsats. Der er nedsat en ekspertgruppe med Carsten Koch som formand. Ekspertgruppen skal undersøge, hvordan ressourcerne udnyttes bedst muligt. Desuden vil regeringen nedsætte en bredt sammensat kommission med uafhængige eksperter, der skal se på en fremtidssikring af dagpengesystemet.

FTF finder det positivt, at ledige på uddannelsesordningen får ret til virksomhedspraktik og ansættelse i løntilskud. FTF undrer sig dog over, at ledige i uddannelsesordningen ikke kan deltage i jobrotation ikke mindst henset til, at det bliver en mulighed i den fremtidige arbejdsmarkedsydelse.

Kommentar: Regeringen og Enhedslisten har indgået aftale om, at den eksisterende ret og pligt til uddannelse suppleres med en mulighed for, at ledige kan komme i virksomhedsrettede forløb (løntilskud og virksomhedspraktik, herunder fx i socioøkonomiske virksomheder) herunder så vidt mulig privat virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud i private virksomheder. Det fremsatte ønske går således ud over aftalens indhold.

FTF foreslår af administrative grunde, at overgangen til den kommende arbejdsmarkedsydelse sker én gang for alle fra 1. januar 2014 af hensyn til en enkel systemovergang fra uddannelsesydelser til arbejdsmarkedsydelse og af hensyn til, at a-kassernes administrative it-omkostninger begrænses.

Kommentar: Regeringen og Enhedslisten har indgået aftale om, at uddannelsesordningen forlænges, og at der pr. januar 2014 indføres en ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse for personer, som mister retten til uddannelsesydelser eller dagpenge. Det forudsætter, at de 2 ydelser i en overgangsperiode eksisterer side om side. Det bemærkes, at der er tale om to forskellige ordninger med forskellig redskabsvifte. Uddannelsesordningen fokuserer således hovedsagelig på uddannelse, mens redskabsviften under den midlertidige arbejdsmarkedsydelse i højere grad vil fokusere på virksomhedsrettede tilbud.

Akademikerne (AC) kvitterer for det fremsatte lovforslag, men peger på, at der stadig er behov for en langsigtet løsning for dagpengesystemet, herunder bedre muligheder for genoptjening af dagpengeretten.

Kommentar: Regeringen har igangsat et arbejde med at omlægge den aktive beskæftigelsesindsats. Der er nedsat en ekspertgruppe med Carsten Koch som formand. Ekspertgruppen skal undersøge, hvordan ressourcerne udnyttes bedst muligt. Desuden vil regeringen nedsætte en bredt sammensat kommission med uafhængige eksperter, der skal se på en fremtidssikring af dagpengesystemet.

Akademikerne (AC) finder, at der bør være adgang til godtgørelse af undervisningsmaterialer.

Kommentar: Det er efter uddannelsesordningen ikke muligt i dag særskilt at få betalt eventuelle hjælpemidler, herunder undervisningsmaterialer og andet udstyr. Aftalen om en midlertidig arbejdsmarkedsydelse ændrer ikke på dette.

Akademikerne (AC) mener, at det er problematisk, at virksomhedsrettede tilbud som fx løntilskud og virksomhedspraktik ikke kan række ud over det tidspunkt, hvortil personen er omfattet af lov om uddannelsesordningen.

Kommentar: Det fremgår udtrykkeligt af forslaget til § 75 d i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovforslagets § 2, nr. 3, at tilbuddet ikke kan række ud over det tidspunkt, hvortil personen er omfattet af lov om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpenget. Denne regel er i overensstemmelse med gældende regler og principper om, at en ledig har ret til tilbud så længe pågældende har ret til den konkrete ydelse. Ved overgang til arbejdsmarkedsydelse kan der gives et nyt tilbud.

Lederne finder det positivt, at der sker en forlængelse af den særlige uddannelsesordning. Det er hensigtsmæssigt, at der sker en udvidelse af redskabsviften til også at omfatte mere end uddannelse, da muligheden for at bringe flere redskaber i brug kan medvirke til at bringe målgruppen tættere på arbejdsmarkedet.

Justeringen af ordningen for retten til selvvalgt uddannelse indebærer, at ledige i den første del af ledighedsperioden skal have fokus på jobsøgning, hvilket i udgangspunktet kan være fornuftigt, da der fortsat vil være mulighed for at sætte tidligere ind – også med uddannelse – i forhold til ledige, der vurderes at have behov herfor.

KL er tilfreds med muligheden for virksomhedsrettede tilbud samt målretningen af 6 ugers selvvalgt uddannelse, som de gerne ser helt afskaffet.

KL tilkendegiver, at de vil være positivt indstillet over for AK-Samvirkes ønske om, at den kommende arbejdsmarkedsydelse afløser uddannelsesydelser fra 1. januar 2014, da de 2 samtidige og sideløbende ydelser vil besværliggøre overførelse af oplysninger mellem kommuner og a-kasser. Det forudsættes, at KL i givet fald inddrages i, hvordan overgangen fra uddannelsesydelse til arbejdsmarkedsydelse rent administrativt udmøntes.

Kommentar: Regeringen og Enhedslisten har indgået aftale om, at uddannelsesordningen forlænges, og at der pr. januar 2014 indføres en ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse for personer, som mister retten til uddannelsesydelse eller dagpenge. Det forudsættes, at de 2 ydelser i en overgangsperiode eksisterer side om side.

AK-Samvirke er tilfreds med lovforslaget, men peger på, at der kun er tale om en midlertidig løsning, og at det skal være lettere at genoptjene dagpengereetten.

AK-Samvirke foreslår, at den kommende arbejdsmarkedsydelse afløser uddannelsesydelser fra 1. januar 2014, da de 2 samtidige og sideløbende ydelser vil besværliggøre overførelse af oplysninger mellem kommuner og a-kasser.

Kommentar: Regeringen og Enhedslisten har indgået aftale om, at uddannelsesordningen forlænges, og at der pr. januar 2014 indføres en ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse for personer, som mister retten til uddannelsesyndelse eller dagpenge. Det forudsættes, at de 2 ydelser i en overgangsperiode eksisterer side om side.

AK-Samvirke finder, at formuleringen af forslag til § 2, sidste pkt., jf. forslaget § 1, nr. 2, om forlængelse af perioden i uddannelsesordningen, er uklar.

Kommentar: Der fremgår følgende af de specielle bemærkninger til bestemmelsen: ”Perioden, hvori der er ret til uddannelse og uddannelsesyndelse i op til 6 måneder, kan kun forlænges med perioder, hvor personen er i beskæftigelse. Beskæftigelsen skal kunne medregnes til opgørelsen af beskæftigelseskravet efter principperne i § 53 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., dvs. udstøttet arbejde udført i overensstemmelse med gældende overenskomster eller i øvrigt er udført på almindelige løn- og arbejdsvilkår. Perioderne opgøres i udbetalingsperioder, som er en måned, jf. gældende § 18, stk. 2.

Ved udtræden på grund af arbejde overgår personen til at modtage løn i perioden og forbruger derfor ikke af uddannelsesyndelsen. Udtræden gælder for hele udbetalingsperioden (en måned). Vælger pågældende derimod at modtage uddannelsesyndelse samtidig med arbejde, vil der blive foretaget fradrag for arbejde i uddannelsesyndelsen. Hele perioden vil blive medregnet ved opgørelsen af forbrug af uddannelsesyndelsen.”

Det fremgår således af gældende regler, at opgørelsesperioden som udgangspunkt er måneder, hvilket også er lagt til grund ved indgåelsen af aftalen. Opgørelsen sker dermed ikke i uger. Det betyder, at hvis der i en udbetalingsperiode er udbetalt uddannelsesyndelse og der samtidig er arbejde, vil hele udbetalingsperioden medregnes til forbrug af uddannelsesyndelsen.

AK-Samvirke finder det uhensigtsmæssigt, at overgangsbestemmelsen for 6 ugers selvvalgt uddannelse lægger vægt på bevillingstidspunktet. Samvirke finder, at det bør være ansøgningstidspunktet.

Kommentar: Det er ved udmøntningen af den del af aftalen, der vedrører 6 ugers selvvalgt uddannelse, valgt at indføre en overgangsordning for personer, som kunne have en berettiget forventning om at kunne overgå til selvvalgt uddannelse på tidspunktet for lovens ikrafttræden. Der kan først bestå en berettiget forventning på det tidspunkt, hvor pågældende har fået et tilsagn/bevilling på deltagelse i selvvalgt uddannelse. Dette er ikke tilfældet på ansøgningstidspunktet.

AK-Samvirke foreslår, at det bliver præciseret, at ledige, der har opbrugt dagpengereetten på grund af udløb af referenceperioden, også er omfattet af loven.

Kommentar: Loven omfatter, jf. § 1, personer, som har opbrugt deres dagpengeret. Det kan ske på 2 måder, dels ved at ydelsesperioden opbruges, dels ved at

referenceperioden udløber. Det fremgår derfor allerede af de gældende regler, at dagpengereetten også kan opbruges som følge af udløb af referenceperioden.

Frie Funktionærer finder det positivt, at de ledige får mulighed for virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud i blandt andet private virksomheder. Det vil dog gavne de ledige endnu mere, hvis der kunne ske en mere individuel indsats med fokus på, at den enkelte kommer i beskæftigelse.

Frie Funktionærer foreslår, at målretningen af 6 ugers selvvalgt uddannelse ikke gennemføres, da 4 måneders perioden vil fastholde ledige i ledighed. Der peges på, at opgørelsen af ledighed bør opgøres i uger og ikke i måneder.

Kommentar: Regeringen og Enhedslisten har indgået aftale om en målretning af reglerne om 6 ugers selvvalgt uddannelse, som indebærer at ordningen målrettes ledige med 4 måneders sammenlagt ledighed. Der vil ved den administrative udmøntning af reglerne blive fastsat regler om opgørelsen af ledighed i uger.

Frie Funktionærer peger på, at det ikke er klart, hvilke kriterier og regler der vil blive stillet til krav vedr. medlemskab særligt i forhold til arbejdsmarkedsydelsen. Det er ikke hensigtsmæssigt, at det skal afvente lovforslaget om midlertidig arbejdsmarkedsydelse i efteråret 2013. Der peges videre på, at overgangen fra uddannelsesyndelse til arbejdsmarkedsydelse vil medføre en række administrative barrierer, herunder i opgørelsen af forbrug af ydelser.

Kommentar: Deltagelse i uddannelsesordningen stiller ikke krav om medlemskab af en a-kasse. Den fremtidige arbejdsmarkedsydelse vil kræve, at modtageren fortsat er medlem af en a-kasse eller genindtræder i en a-kasse. Der er ikke på nuværende tidspunkt taget stilling til den konkrete udmøntning af alle dele af aftalen, herunder spørgsmålet om medlemskab i forhold til arbejdsmarkedsydelsen og opgørelse af forbrug i ordningerne. Dette vil ske inden fremsættelse af lovforslag om midlertidig arbejdsmarkedsydelse i efteråret 2013.

Frie Funktionærer bemærker, at de grundlæggende er imod, at uhævede feriepenge tilfalder statskassen, idet de rettelig tilhører den lønmodtager, der har optjent feriepengene. Frie Funktionærer ser derfor gerne, at regelsættet om Arbejdsmarkedets Feriefond bliver ændret. Men med udgangspunkt i, at fonden endnu eksisterer, finder Frie Funktionærer det glædeligt, at midlerne anvendes til gavn for alle lønmodtagere.

Kommentar: Man kan hverken efter dansk ret eller EU-retten uden videre udbetale feriepenge, uden at ferien holdes. Arbejdsmarkedets Feriefond opfylder derfor fortsat det formål at opsamle forældede og uhævede feriepenge, fordi arbejdsgiverne ikke skal tjene på, at lønmodtagerne ikke holder deres ferie.

PROSA støtter forslaget om forlængelse af uddannelsesordningen herunder indførelse af en referenceperiode. Der peges på, at satsen i den fremtidige midlertidige arbejdsmarkedsydelse er for lav. Der er tale om en lappeløsning, og i stedet bør dagpenge kunne (gen)optjenes på ½ års arbejde, ligesom uddannelse bør

forlænge dagpengeperioden, og jobrotation og løntilskud bør tælle som ordinært arbejde.

Kommentar: Regeringen og Enhedslisten har indgået aftale om, at uddannelsesordningen forlænges, og at der pr. januar 2014 indføres en ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse for personer, som mister retten til uddannelsesydelse eller dagpenge. Samtidig har regeringen igangsat et arbejde med at omlægge den aktive beskæftigelsesindsats. Der er nedsat en ekspertgruppe med Carsten Koch som formand. Ekspertgruppen skal undersøge, hvordan ressourcerne udnyttes bedst muligt. Desuden vil regeringen nedsætte en bredt sammensat kommission med uafhængige eksperter, der skal se på en fremtidssikring af dagpengesystemet.

PROSA finder målretningen af reglerne om 6 ugers selvvalgt uddannelse problemfyldt, da de lediges muligheder for uddannelse begrænses.

Kommentar: Regeringen og Enhedslisten har indgået aftale om en målretning af reglerne om 6 ugers selvvalgt uddannelse, som indebærer, at ordningen målrettes ledige med 4 måneders sammenlagt ledighed. De ledige vil fortsat have ret til selvvalgt uddannelse under ordningen – men kan først udnytte denne ret efter, at de har haft 4 måneders ledighed.

PROSA finder det ligeledes problematisk, at retten til seniorjob udskydes til efter en periode med arbejdsmarkedsydelse.

Kommentar: Det fremgår af aftalen om midlertidig arbejdsmarkedsydelse, at retten til seniorjob tidligst indtræder, når retten til arbejdsmarkedsydelse ophører. Nærværende lovforslag omhandler i øvrigt ikke retten til arbejdsmarkedsydelse eller retten til seniorjob.

Arbejdsmarkedets Feriefond er indstillet på at tilvejebringe 80 mio. kr., fordelt med 40 mio. kr. i hvert af finansårene 2013 og 2014, til det øremærkede formål at finansiere en uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpengeret. Arbejdsmarkedets Feriefond mener, at forslaget § 42 a, stk. 1, 1. pkt. bør præciseres i overensstemmelse hermed.

Kommentar: Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, afsnit 3.4. om øvrig finansiering, at det er aftalt at anvende beløbet på de 40 mio. kr. årligt til finansieringen af forlængelse af den særlige uddannelsesordning i 2013 og 2014. Det er således nærmere præciseret i bemærkningerne til lovforslaget, hvad midlerne fra Arbejdsmarkedets Feriefond skal anvendes til.

Arbejdsmarkedets Feriefond gør gældende, at de ikke kan acceptere de foreslåede indgreb i fondsbestyrelsens kompetence til at forvalte ferieformålet og styre fondens økonomi. Indgrebet tjener ikke noget selvstændigt formål i forhold til at etablere og finansiere uddannelsesordningen og er ikke en del af aftalegrundlaget mellem regeringen og Enhedslisten. Arbejdsmarkedets Feriefond mener på den baggrund, at forslaget til ferielovens § 42 a, stk. 1, 2. pkt., og § 42 a, stk. 2, bør udgå.

Kommentar: Arbejdsmarkedets Feriefond skal anvende fondens midler til ferieformål for lønmodtagere, særligt vanskeligt stillede familier og børn. Fonden har i årene 2010-2012 støttet ferieformål til vanskeligt stillede familier og børn med 35-40 mio. kr. årligt. Det er en klar forudsætning for aftalen med Enhedslisten, at fonden ikke skal ændre på sin støttepolitik på dette område som følge af lovforslaget. Ferieformål for vanskeligt stillede familier og børn skal fortsat støttes mindst i samme omfang som hidtil.

FerieKonto henviser til fordelingen af uhævede feriepenge. Af de uhævede feriepenge kan der forlods anvendes et beløb til dækning af FerieKontos administrationsomkostninger, i det omfang omkostningerne ikke kan dækkes af renteindtægterne. Dernæst sker der en fordeling af de resterende midler mellem staten og Arbejdsmarkedets Feriefond. Ifølge budget fra FerieKonto vil de uhævede feriepenge, som Arbejdsmarkedets Feriefond modtager for optjeningsåret 2011, næppe med sikkerhed have en størrelse, der kan dække et beløb i størrelsesordenen 40 mio. kr. årligt, som lovforslaget opererer med. På den baggrund opfordrer FerieKonto til, at rækkefølgen for fordeling af de uhævede feriepenge klart kommer til at fremgå af lovforslaget, således at FerieKontos omkostninger fortsat dækkes af de uhævede feriepenge i det omfang, renteindtægterne ikke kan dække omkostningerne fuldt ud. Konsekvensen heraf kan være, at statens andel begrænses eller falder bort.

Kommentar: Det fremgår af ferielovens § 32, stk. 3, at der allerede i dag er hjemmel til, at de uhævede feriepenge i FerieKonto kan dække udgifter til administrationen af FerieKonto i det omfang, renterne ikke kan dække udgifterne. Dette kan betyde, at summen af de uhævede feriepenge, som Arbejdsmarkedets Feriefond får, kan være mindre end 40 mio. kr. I den situation må Arbejdsmarkedets Feriefond tage det resterende beløb op til de 40 mio. kr. af afkastet af fondens kapital.

Ankestyrelsen kan ikke umiddelbart se baggrunden for datoangivelserne i § 2, stk. 1, 2. pkt., 2. led, der handler om personer, som opbruger retten til uddannelse.

Kommentar: Efter gældende regler kan der modtages uddannelsesydelse fra og med den 30. december 2012 og 6 måneder frem. Den periode udløber den 29. juni 2013. Det er derfor nødvendigt, at forlængelsen af uddannelsesydelsen for personer, som opbruger deres ret til uddannelsesydelse, har virkning fra 29. juni 2013.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) giver udtryk for, at det er uheldigt, at lovforslaget først sendes i høring samtidig med fremsættelsen i Folketinget. Herudover giver FA udtryk for, at man opfatter lovforslaget som en nødløsning og opfordrer til en reform af beskæftigelsesindsatsen. En forlængelse af ydelsesperioden bringer ikke de ledige nærmere beskæftigelse. Beskæftigelsen skal op, og en reform af beskæftigelsesindsatsen bør tage højde for høj- og lavkonjunkturer. Det skal være mere attraktivt at arbejde, og arbejdskraftens mobilitet og kvalifikationer skal styrkes.

Kommentar: Regeringen og Enhedslisten er enige om at videreføre uddannelsesordningen i 2013 og tage nye yderligere initiativer, som sikrer forsørgelsesgrundlaget og en aktiv indsats for en stor gruppe ledige de kommende år. Samtidig har regeringen igangsat et arbejde med at omlægge den aktive beskæftigelsesindsats. Der er nedsat en ekspertgruppe med Carsten Koch som formand. Ekspertgruppen skal undersøge, hvordan ressourcerne udnyttes bedst muligt. Desuden vil regeringen nedsætte en bredt sammensat kommission med uafhængige eksperter, der skal se på det en fremtidssikring af dagpengesystemet.

Datatilsynet peger generelt på, at persondataloven og sikkerhedsbekendtgørelsen skal iagttages ved de behandlinger, der vil ske som følge af lovforslaget, herunder i forbindelse med digital kommunikation.

Kommentar: Administrationen og udmøntningen af loven vil ske i overensstemmelse med persondataloven mm.

Jobrådgivernes Brancheforening bemærker, at det er et skridt i den rigtige retning, at ledige først får adgang til 6 ugers selvvalgt uddannelse efter 4 måneders ledighed, da det er et faktum, at mange ledige finder nyt job inden for de første måneders ledighed. Det er imidlertid også dokumenteret, at 6 ugers selvvalgt uddannelse ikke har positive effekter. Det bør derfor overvejes at differentiere adgangen til 6 ugers selvvalgt uddannelse, således at kun målgrupper, der har en jobeffekt af kurserne, får adgang til disse. Samtidig bør man også kigge på indholdet af 6 ugers selvvalgt uddannelse – og kun udbyde kurser med et helt konkret jobmål og et indhold, der efterspørges af erhvervslivet. Afklaring, vejledning og virksomhedsrettede tiltag er en større hjælp til at få mange grupper af ledige i arbejde frem for 6 ugers selvvalgt uddannelse.

Kommentar: Det fremgår af "Aftale om midlertidig arbejdsmarkedsydelse", at ordningen om 6 ugers selvvalgt uddannelse målrettes til ledige med 4 måneders forudgående ledighed. Der er således ikke aftalt yderligere målretning af ordningen.

ATP har ingen bemærkninger til lovforslaget.