



LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG

30. oktober 2012

J.nr. 2012-1019

8. kt./avm

Lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension og forskellige andre love (Reform af førtidspension og fleksjob, herunder indførelse af ressourceforløb, rehabiliteringsteams, fleksløntilskud m.v.)

Myndighed/Afsender	Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering
Lovens ikrafttrædelsesdato	1. januar 2013
Kontaktperson	Anne Vejen Mathiasen
Telefon	41 71 42 22
E-mail	avm@sfr.dk

Baggrund for loven

Lovforslaget udmønter Aftale om en reform af førtidspension og fleksjob, der blev indgået den 30. juni 2012.

Lovforslagets formål

Førtidspension og fleksjob er centrale dele af det sociale sikkerhedsnet i Danmark. Aftalepartierne ønsker derfor at reformere de to ordninger for at sikre, at der også i fremtiden er ordentlige levevilkår for de mennesker, der ikke kan arbejde, og et rummeligt arbejdsmarked med bedre muligheder for et aktivt arbejdsliv for mennesker med en begrænset arbejdsevne.

Forudsætningerne for den reform af førtidspension og fleksjob, som et bredt flertal i Folketinget aftalte tilbage i 2000 med en efterfølgende justering af fleksjob i 2006, har vist sig ikke at holde.

Målet med reformen var at fastholde flest muligt på arbejdsmarkedet – helst i understøttet beskæftigelse. Det er ikke lykkedes. I dag er der knap 55.000 flere personer på førtidspension og i fleksjobordningen end forventet, da reformen blev indgået, og samfundet brugte i 2010 over ni milliarder kroner mere end forventet på ordningerne.

Lovforslaget indeholder forslag til ændring af en række love, herunder lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension og flere andre love. Det drejer sig om følgende delelementer:

Rehabiliteringsteam i alle kommuner

Alle kommuner skal etablere rehabiliteringsteam, som skal behandle alle sager om ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension. Teamet har en tværfaglig sammen-

sætning med repræsentanter fra beskæftigelses-, social-, sundheds- og undervisningsområdet samt en repræsentant fra regionens kliniske funktion.

Ressourceforløb

Ressourceforløb skal sikre større fokus på den enkelte og dennes ressourcer. Borgeren og dennes arbejdsevne skal være i centrum, og det skal ske via en indsats, hvor der i højere grad investeres i den enkelte via en tværfaglig indsats, der er tilpasset og målrettet den enkeltes behov.

Måltretning af fleksjobordningen

Fleksjobordningen skal bevares, men den konstrueres på en ny måde, så den i højere grad bliver målrettet personer med mindst arbejdsevne, og samtidig skal der være større tilskyndelse for den fleksjobansatte til at øge antallet af arbejdstimer, hvis vedkommende er i stand til det.

Flere førtidspensionister i arbejde

Personer under 40 år, der allerede har fået tilkendt førtidspension, får mulighed for at deltage i ressourceforløb, hvis de selv ønsker det, og hvis kommunen vurderer, at de kan få udbytte af det. Hvis en førtidspensionist går i gang med et ressourceforløb, vil den pågældende fortsat modtage førtidspension.

Alle førtidspensionister får ret til tre vejledningssamtaler i jobcentret og kommunerne får mulighed for at give beskæftigelsesrettede tilbud til førtidspensionister, der selv ønsker det.

Førtidspension og merudgiftsydelse

Førtidspensionister, der er tilkendt pension efter lov om social pension (ny ordning), der fremadrettet tager fast bopæl i lande uden for EU/EØS og Schweiz eller tilkendes førtidspension under fast bopæl i et sådan land, vil alene have ret til at modtage en del af førtidspensionen.

De faste ydelsessatser for merudgiftsydelse ændres. Bagatelgrænsen reguleres og der indføres mulighed for merudgiftsydelse til alle personer med borgerstyret personlig assistance

Forbedring af den supplerende arbejdsmarkedspension for førtidspensionister (SUPP)

Lavere dødsfaldsdækning end i dag frem til folkepensionsalderen. Den lavere dødsfaldsdækning finansierer (1) en højere livsvarig pension og (2) dødsfaldsdækning efter folkepensionsalderen, der aftrappes over 5-10 år. Beløb, der indbetales til Arbejdsmarkedets Tillægspension, vil fremover årligt løbende blive anvendt til køb af livsvarig pension.

Den primære målgruppe for lovforslaget

Nuværende førtidspensionister

Kommende førtidspensionister

Nuværende fleksjobvisiterede

Kommende fleksjobvisiterede

Kommende personer i ressourceforløb

De sekundære målgrupper for lovforslaget

Arbejdsgivere (både private og offentlige arbejdsgivere)

Kommuner

Samlet vurdering

Lovforslaget gælder for både mænd og kvinder og har ikke til formål at forskelsbehandle mænd og kvinder. Herved svarer forslaget til de gældende regler.

Fleksjobordningen

Da der samlet set og fordelt på aldersgrupper er lidt flere kvinder end mænd, der bliver visiteret til fleksjobordningen og i dag er i fleksjobordningen, vil forslaget berøre flere kvinder end mænd. I 2011 blev ca. 7.200 personer visiteret til fleksjobordningen. Heraf var knap 60 pct. kvinder, *jf. tabel 1*. Til sammenligning udgjorde kvinderne næsten 63 pct. af persongruppen under 40 år og knap 58 pct. af persongruppen fyldt 40 år.

Tabel 1

Bruttotilgang til fleksjobordningen, fordelt på køn og aldersgrupper. Andele. 2011

	Mænd	Kvinder	I alt
I alt	40,8	59,2	100
Under 40 år	37,4	62,6	100
40 år og derover	42,2	57,8	100

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM

Når der ses på den samlede gruppe af personer, der har modtaget ledighedsydelse eller været i fleksjob i en kortere eller længere periode i 2011, er kvinderne også i overtal, *jf. tabel 2*. Således er knap 62 pct. kvinder, hvilket ikke afviger markant, når der opdeles på alder.

Tabel 2

Personer i fleksjob eller på ledighedsydelse, fordelt på køn og aldersgrupper. Andele. 2011

	Mænd	Kvinder	I alt
I alt	38,2	61,8	100
Under 40 år	39,2	60,8	100
40 år og derover	38,0	62,0	100

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM

Førtidspension

Da der samlet set er lidt flere kvinder end mænd, der modtager førtidspension, vil forslaget om, at førtidspensionister får ret til tre vejledningssamtaler i jobcentret og forslaget om at kommunerne får mulighed for at give beskæftigelsesrettede tilbud til nuværende førtidspensionister potentielt berøre flere kvinder end mænd, *jf. tabel 3*.

Da der samlet set er flere mænd end kvinder under 40 år, der modtager førtidspension, vil forslaget om at tilbyde ressourceforløb til nuværende førtidspensionister under 40 år potentielt berøre flere mænd end kvinder, *jf. tabel 3*.

Tabel 3

Personer bosat i Danmark på førtidspension, fordelt på køn og aldersgrupper. Andele. Primo 2012

	Mænd	Kvinder	I alt
I alt	45,4	54,6	100
Under 40 år	52,6	47,4	100
40 år og derover	44,2	55,8	100

Kilde: Danmarks Statistik

Da der samlet set er flere kvinder end mænd, der modtager førtidspension efter den nye ordning, vil forslaget om at indføre et pensionstillæg, der ikke kan medtages til lande uden for EU og Schweiz, berøre lidt flere kvinder end mænd under antagelse af ens flyttemønstre, *jf. tabel 4*.

Tabel 4

Personer på førtidspension under den nye ordning, fordelt på køn og aldersgrupper. Andele. Primo 2012

	Mænd	Kvinder	I alt
Ny førtidspension	45,6	54,4	100

Kilde: Danmarks Statistik

Der er ca. lige mange mænd og kvinder under 40 år, der får tilkendt førtidspension, mens der i gruppen over 40 år er flere kvinder end mænd, der får tilkendt førtidspension, *jf. tabel 5*. Det antages, at lovforslaget ikke vil påvirke den nuværende kønsfordeling i tilkendelser af førtidspension.

Tabel 5

Bruttotilgang til førtidspension under den nye ordning, fordelt på køn og aldersgrupper. Andele. 2011

	Mænd	Kvinder	I alt
I alt	47,6	52,4	100
Under 40 år	50,0	50,0	100
40 år og derover	46,7	53,3	100

Kilde: Ankestyrelsen

Merudgiftsydelse

I 2011 var der 11.976 helårsmodtagere af merudgiftsydelsen. Kønsfordelingen blandt modtagerne er uoplyst. De foreslåede ændringer gælder både for mænd og kvinder og har ikke til formål at forskelsbehandle mænd og kvinder. Herved svarer forslaget til de gældende regler.

Forbedring af den supplerende arbejdsmarkedspension for førtidspensionister (SUPP)

Udvidelsen af dødsfaldsdækningen til også at omfatte udbetaling af et engangsbeløb ved dødsfald efter folkepensionsalderen gælder både for mænd og kvinder. Engangsbeløbet ved dødsfald er i dag og efter forslaget også det samme for mænd og kvinder. En nærmere vurdering af effekten af den ændrede dødsfaldsdækning for mænd henholdsvis kvinder forudsætter kendskab til SUPP medlemmernes dødsfaldsrisiko før folkepensionsalderen og i en periode på op til 10 år efter folkepensionsalderen. Det vurderes, at der ikke er forskelle af væsentlig betydning.

Ressourceforløb

Det vurderes, at kønsfordelingen blandt personer i ressourceforløb følger kønsfordelingen i fleksjob- og førtidspensionsordningen. Det vil sige, at der forventes en overvægt af kvinder i ordningen.

Konklusion

Det samlede lovforslag vurderes at berøre flere kvinder end mænd, hvilket kan henføres til, at der samlet set er flere kvinder end mænd i fleksjob- og førtidspensionsordningerne. Det vurderes samtidigt, at det samlede lovforslag ikke medfører tilsigtede eller utilsigtede forskelle for mænd eller kvinder.

Det skønnes på baggrund af ovenstående, at det ikke vil være relevant at gennemføre yderligere vurderinger af de ligestillingsmæssige konsekvenser af lovforslaget.