



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
Christiansborg
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748
EAN 5798000398566

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 19. november 2012 stillet følgende spørgsmål nr. 50 (L 53 - bilag 24), som hermed besvares.

3. december 2012

J.nr. 2012-9497

Spørgsmål nr. 50:

”Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 19. november 2012 fra STOP Fleksjobreformen, jf. L 53 - bilag 24.”

Endeligt svar:

Jeg vil til STOP Fleksjobreformens indledende generelle betragtninger henvise til mit svar på spørgsmål 13 til L 53.

Til de enkelte elementer i STOP Fleksjobreformens henvendelse kan jeg i øvrigt oplyse følgende:

1. Lovforslagets overordnede grundlag, argumenter og konsekvenser

1-3. Forud for gennemførelsen af en stor reform vil der ligge en række vurderinger, beregninger og anbefalinger fra mange sider, der samlet giver en viden på området. Dette er også tilfældet for reformen af førtidspension og fleksjob.

Det fremgår af den politiske aftale, at forligsparterne bag reformen er enige om, at det er nødvendigt at nytænke førtidspensions- og fleksjobområdet, så flere får mulighed for at realisere deres potentiale i et aktivt arbejdsliv og være en del af fællesskabet. Jeg vil i øvrigt henvise til bemærkningerne til lovforslaget vedrørende reform af førtidspension og fleksjob.

Et af målene med førtidspensionsreformen fra 2000 var at sikre, at personer med en restarbejdsevne også reelt har mulighed for at bruge den resterende arbejdsevne i et job.

Det var derfor forventet, at antallet personer i fleksjobordningen ville stige. Stigningen er imidlertid væsentligt større end skønnet, da reformen trådte i kraft i 2003. Således var der i 2010 samlet set 27.500 flere fuldtidspersoner visiterede til ordningen end skønnet. Heraf var der 15.800 flere i fleksjob og 11.700 flere på ledighedsydelse.

Det var samtidigt forventet ved førtidspensionsreformen, at tilkendelser

af førtidspension ville falde. Den store tilgang til fleksjobordningen har imidlertid ikke ført til et fald i antallet af tilkendelser til førtidspension som forudsat i forbindelse med førtidspensionsreformen.

Tilgangen til førtidspension har været omtrent uændret efter reformen. Der er derved sket en væsentlig udvidelse af den samlede gruppe på fleksjob, ledighedsydelse og førtidspension. I dag er der knap 55.000 flere personer på førtidspension og i fleksjobordningen end forventet, da reformen blev indgået i 2000.

4. Jeg henviser til mit svar på spørgsmål nr. 13 til L 53.
5. De anførte mønstre i udviklinger vedr. sygedagpenge og fleksjob kan ikke genkendes i de tilgængelige statistiske opgørelser.

Gruppen af personer med varige begrænsninger i arbejdsevnen (fleksjob, ledighedsydelse og førtidspension) er øget med knap 38.000 personer siden 2004. I samme periode er der sket et fald i antallet af personer på midlertidige ydelser (sygedagpenge, kontanthjælp og revalidering), men det er ikke et fald, der opvejer stigningen i antallet af personer på permanente forsørgelsesydelse. Således er der samlet set ca. 32.000 flere helårspersoner på de nævnte offentlige ydelser i 2011 sammenlignet med 2004.
6. Jeg kan bekræfte, at fleksjobordningen i højere grad skal målrettes de personer, der har mindst arbejdsevne – og samtidig motivere dem, der har flere ressourcer til, hvis det er muligt, at arbejde lidt mere eller få et job på det ordinære arbejdsmarked. Fleksjobvisiterede er forskellige, og der kan derfor heller ikke sættes en fællesnævner for hele denne gruppe. Nogle har en sygdom eller en funktionsnedsættelse, der vil føre til lavere arbejdsevne og færre arbejdstimer, men andre, der vil kunne udvikle sig i en anden retning. Fleksjobordningen skal kunne rumme dem alle. Med reformen sikrer vi, at alle fleksjobvisiterede er sikret et rimeligt indtægtsniveau. Der henvises til svaret i afsnit 2.1.
7. Social- og Integrationsministeren har oplyst følgende:
”Lovforslaget medfører, at de borgere, der allerede er tilkendt førtidspension, får en række nye muligheder. Førtidspensionister får mulighed for at deltage i ressourceforløb, hvis de er under 40 år. Hermed får de mulighed for at modtage en helhedsorienteret sammenhængende indsats, der er tilrettelagt efter deres individuelle behov. Førtidspensionister får også mulighed for at få tilbud om vejledning og opkvalificering samt virksomhedspraktik, og de får desuden ret til tre afklaringsamtaler i jobcentret. Tilbuddene er frivillige, og førtidspensionisterne kan bevare deres førtidspension, mens de deltager.”
8. Jeg henviser til mit svar på spørgsmål nr. 13 til L 53.
9. Jeg henviser til mit svar på spørgsmål nr. 13 til L 53, og mit svar i afsnit 1.6

10. Jeg kan vedrørende baggrunden for omlægningen henvide til mit svar i afsnit 1.1 -3.
11. Hovedformålet med reformen er at forebygge førtidspension. Det kan ikke opnås ved at ændre mulighederne for borgere, der allerede er tilkendt førtidspension. Oprettelsen af rehabiliteringsteam i kommunerne, etableringen af ressourceforløb samt oprettelsen af klinisk funktion i regionerne giver nogle helt andre muligheder for at forebygge førtidspension, end der var før reformen.
12. – 13. Det fremgår af Aftalen om en reform af førtidspension og fleksjob, at aftalepartierne er enige om, at der årligt skal følges op på aftalens målsætninger om, at færre unge skal have førtidspension, og at flere skal være en del af arbejdsfællesskabet, herunder at målretningen af fleksjobordningen i højere grad også skal omfatte personer med en begrænset arbejdsevne.

Aftalepartierne vil løbende følge op på, at det forudsatte provenu realiseres og på, hvorvidt antallet af personer på og tilgang til førtidspension, fleksjob og ressourceforløb udvikler sig som forudsat. Aftalepartierne vil endvidere følge op på indholdet i ressourceforløbene og på omfanget af aftalebaserede skånejob/job på særlige vilkår. Såfremt provenu, antallet af personer i ordningerne, tilgang mv. udvikler sig anderledes end forudsat, forpligter aftalepartierne sig til at aftale nye initiativer, der kan imødegå udviklingen. Der vil senest i 2017 blive udarbejdet en større evaluering af reformen.

14. – 15. Der er i beregningerne af reformen ikke direkte skønnet over antallet af nyvisiterede til fleksjob i de enkelte år fremadrettet.

Som en del af den nye fleksjobordning gælder det, at en person først kan blive ansat i et fleksjob på sin hidtidige arbejdsplads (fastholdelsesfleksjob), når vedkommende har været ansat på arbejdspladsen i mindst 12 måneder under overenskomstens sociale kapitel.

Det er i beregningerne af reformen forudsat, at for en mindre del vil et aftalebaseret skånejob vise sig at være den rigtige løsning frem for et fleksjob. Samtidigt får personerne i den nye fleksjobmodel et incitament til at øge arbejdsindsatsen og arbejde så meget at de i praksis udtræder af ordningen.

Det skønnes derfor, at en del af de stærkeste i målgruppen fremadrettet vil blive ansat i et aftalebaseret skånejob eller på ordinære vilkår i stedet for i fleksjob.

Samtidig forventes det, at en del af de fleksjobvisiterede med mindst arbejdsevne, der i dag er henvist til ledighedsydelse, vil få mulighed for at blive ansat i et fleksjob. Det skyldes navnlig, at det med den nye ordning kan betale sig for arbejdsgiverne at ansætte personer i fleksjob, der kan arbejde mindre end 12 timer (1/3 af en normalarbejdsuge). Det kan

det som udgangspunkt ikke i dag.

Endeligt forventes det, at en mindre del af de personer, der kommer i et ressourceforløb, vil være i stand til at varetage et fleksjob frem for førtidspension.

16. Det skønnes, at reformen af førtidspension og fleksjobområdet vil medføre en varig offentlig budgetforbedring på ca. 2 mia. kr. i 2020 og knap 3,9 mia. kr. årligt på lang sigt. Heraf skønnes reformen af fleksjobordningen alene at bidrage med ca. 1,8 mia. kr. i 2020 og 2,8 mia. kr. årligt på langt sigt.

I forbindelse med Aftale om Finansloven for 2013 blev der afsat 465 mio. kr. i perioden 2013 til 2015 til at styrke mulighederne for at deltage aktivt på arbejdsmarkedet for en større gruppe med nedsat arbejdsevne. Der er tale om midlertidige bevillinger, hvoraf en del er afsat til forsøg. Der er altså ikke tale om permanente yderligere udgifter forbundet med initiativerne.

Således forventes reformen stadigvæk at bidrage med en varig offentlig budgetforbedring som tidligere forudsat.

17. Finansministeriet har oplyst følgende:
”Den statslige fleksjobordning er en overbygning på den almindelige fleksjobordning. Den statslige fleksjobordning indebærer, at de omfattede institutioner får refunderet en større del af lønudgiften end andre arbejdsgivere i forbindelse med ansættelse af en person i fleksjob. Ordningen er fuldt finansieret af bidrag fra de deltagende institutioner.

En afskaffelse af den statslige fleksjobordning indgik ikke i regeringens udspil til en reform af førtidspension og fleksjob, fordi det skønsmæssigt ville indebære færre statslige fleksjob.

Det er som udgangspunkt en kommunal og regional prioritering, om kommuner eller regioner ønsker at oprette en ordning svarende til den statslige fleksjobordning.

Det bemærkes i øvrigt, at regeringen og Enhedslisten med Aftale om finansloven for 2013 er enige om at øge oprettelsen af offentlige fleksjob gennem:

- **Forsøg med kommunale fleksjobansættelser.** Kommunen ansætter en person i et fleksjob, hvorefter kommunen sørger for, at den ansatte i fleksjob kan indgå i konkrete job på fx private virksomheder.
- **Fleksjob i den offentlige sektor.** En arbejdsgruppe skal frem mod forhandlingerne om regionernes og kommunernes økonomi for 2014 og fremadrettet belyse mulighederne for at oprette yderligere fleksjob i den offentlige sektor.”

18. Reformen af førtidspension og fleksjobområdet er en reform der inde-

holder en lang række initiativer og forslag som skal sikre, at der også i fremtiden er ordentlige levevilkår for de mennesker, der ikke kan arbejde, og et rummeligt arbejdsmarked med bedre muligheder for et aktivt arbejdsliv for mennesker med en begrænset arbejdsevne.

19. – 20. Førtidspension og fleksjob er centrale dele af det sociale sikkerhedsnet i Danmark, og ordningerne omfatter rigtig mange mennesker. Reformen vil derfor også påvirke rigtig mange mennesker i større eller mindre grad. Derfor er konsekvenserne for den enkelte og samfundet af hvert forslag i reformen også blevet vurderet grundigt.

Det skal først og fremmest understreges, at den nye ordning kun har betydning for nye fleksjob, og vil således kun blive aktuel for nuværende fleksjobansatte, hvis de skifter job.

Hensigten med den nye ordning er at målrette tilskud til personer med de laveste lønninger og den mindste arbejdsevne. Tilskuddet til personer med de højeste lønninger bliver dermed mindre. Modstykket er, at ordningen bliver mere rummelig for personer med mindst arbejdsevne, og dermed bliver der skabt bedre plads til personer med mindst arbejdsevne på arbejdsmarkedet.

For personer, der skifter fleksjob, vil der generelt gælde, at fleksjobansatte med relativt lave indkomster typisk ikke vil opleve ændringer i indkomsten. Personer med mellemindkomster, der i dag arbejder relativt få timer, kan opleve en mindre indtægtsnedgang. Det er navnlig personer med høje indkomster, særligt dem med relativt få timer, der vil opleve en indtægtsnedgang, hvis de skifter fleksjob.

Der henvises i øvrigt til de typeeksempler, der er offentliggjort på Beskæftigelsesministeriets hjemmeside. Typeeksemplerne illustrerer, hvilke konsekvenser den nye fleksjobordning har for forskellige indkomstniveauer.

2. Arbejdsevne, sagsbehandling og visitation

1. – 4. Der ændres med lovforslaget ikke ved de grundlæggende betingelser om, at man skal have en varig og væsentlig nedsættelse af arbejdsevnen for at få et fleksjob. Flere undersøgelser har imidlertid vist, at nogle, fx psykisk syge, i visse tilfælde lærer at håndtere deres lidelse, således at de på sigt kan blive i stand til at opnå beskæftigelse på ordinære vilkår. For disse personer ønsker vi at styrke tilskyndelsen til at øge antallet af arbejdstimer og om muligt at skifte fleksjobbet ud med ordinært job uden offentlig støtte. Efter de gældende regler skal kommunerne løbende følge op på, om den fleksjobvisiterede har forbedret sin arbejdsevne og evt. kan arbejde flere timer i fleksjobbet, og om den pågældende fortsat opfylder betingelserne for at være i ordningen.

Fleksjobordningen skal også kunne rumme de mennesker, der har en så betydelig funktionsnedsættelse, at de ikke kan arbejde med fuld intensitet i de timer, hvor de arbejder. Det er derfor vigtigt, at reglerne om løn-

fastsættelse gør dette muligt. Ellers er der risiko for, at der ikke kan etableres fleksjob i disse tilfælde. I bemærkningerne til lovforslaget er det nærmere angivet, hvad der skal indgå i jobcenterets vurdering af arbejdsevnen i forhold til det konkrete fleksjob, herunder skal der være mulighed for at afprøve vurderingen af arbejdsevnen i jobbet. Fleksløn-tilskuddet beregnes månedligt på baggrund af lønindtægten, der er indberettet til indkomstregistret. Det er således ikke nødvendigt for beregningen, at lønindtægten er den samme hver måned.

5. Der er ikke fastsat særlige regler om revurdering i forhold til fleksjobvisitationen i forbindelse med jobskifte.
6. Kriterierne for at blive visiteret til fleksjob ændres ikke med lovforslaget. Ankestyrelsens praksis i forhold til, hvilken personkreds, der kan få fleksjob, finder fortsat anvendelse. Jeg henviser i øvrigt til mit svar på spørgsmål nr. 21 til L 53.
7. Ligesom i dag vil den pågældende skulle visiteres til fleksjobordningen på ny, hvis personen har været ude af ordningen. Visitationsprocessen vil alt efter de konkrete omstændigheder kunne foregå hurtigt og smidigt.
8. – 9. Der er ikke med lovforslaget planer om at lade regionerne overtage sagsbehandlingen vedrørende bevilling af fleksjob og førtidspension. Men som noget nyt vil der i samtlige kommuner blive oprettet rehabiliteringsteam, som skal behandle alle sager, inden der træffes afgørelse om bl.a. fleksjob og førtidspension. Kommunens behandling af sagen sker på grundlag af rehabiliteringsplanens forberedende del, som er udarbejdet af borgeren og sagsbehandleren i fællesskab og med inddragelse af bl.a. den praktiserende læge.

3. Jobskabelse – hvor er jobbene?

1. Det er en stor udfordring at skabe flere arbejdspladser. Det gælder både for job på det ordinære arbejdsmarked og job til personer med en nedsat arbejdsevne. Der henvises til svaret i afsnit 1.1
2. Motivationen for en arbejdsgiver til at ansætte en fleksjobvisiteret skal svare til den, der gælder for alle andre ansatte, at de kan få udført et godt stykke arbejde. Arbejdsgiveren betaler – som det i øvrigt gælder på arbejdsmarkedet – løn for det arbejde, der bliver udført. Den fleksjobansatte modtager udover lønnen fra arbejdsgiveren et fleksløntilskud, der kan kompensere for den nedsatte arbejdsevne. Fleksjobvisiterede kan ikke skæres over én kam. Mange kan, til trods for deres problemer med en funktionsnedsættelse eller sygdom, på sigt arbejde mere. Det er der selvfølgelig også nogle, der ikke er. For dem spænder vi et sikkerhedsnet ud, så de - selvom de kun kan arbejde i ganske få timer - alligevel kan have et rimeligt forsørgelsesgrundlag.

3. Som nævnt i svaret på ovenstående afsnit 3.2 skal arbejdsgiveren efter forslaget alene betale løn for det arbejde, der bliver udført. Dermed undgås, at arbejdsgivere, som det er tilfældet efter de nugældende regler, er tilbageholdende med at ansætte personer, der kan arbejde i meget få timer om ugen, hvor de ikke er lønmæssigt dækket ind af et tilskud på totredjedele af lønnen.
4. Jeg henviser til mit svar på spørgsmål nr. 3 til L 53.
5. Ændringer i arbejdstiden skal, som i alle andre arbejdsforhold, ske efter aftale med arbejdsgiveren. Men som nævnt i svaret på ovenstående afsnit 3.2 udfører mange fleksjobansatte et værdifuldt arbejde, som arbejdsgiver kan ønske at øge, hvis den fleksjobansattes arbejdsevne tillader det.
6. – 7. De kommende fleksjobambassadører får som opgave at skabe kontakt mellem virksomheder og ledige fleksjobvisiterede. Ambassadørerne ansættes med det ene formål og skal bære viden og informationer om mulighederne i den nye fleksjobordning ud til virksomhederne – herunder også muligheden for at arbejde meget få timer om ugen. Der åbnes derfor nye muligheder for jobskabelser og ansættelser som ikke tidligere har været anvendt.

Fleksjobambassadørstillingerne opslås i de enkelte kommuner med ansættelse i 2013, og det er derfor kommunerne, der forestår de konkrete ansættelser.

4. Arbejdsvilkår og lønforhold

1. Jeg henviser til mit svar på spørgsmål 13 til L53.
2. Fleksjobordningen skal også kunne rumme de mennesker, hvor en betydelig funktionsnedsættelse gør, at de ikke kan arbejde med fuld intensitet i de timer, hvor de arbejder. For at sikre, at der også bliver etableret fleksjob for denne gruppe, skal reglerne om lønfastsættelse afspejle dette.

Jobcentret kommer ved etableringen af et fleksjob på en virksomhed med en vurdering af den fleksjobvisiteredes arbejdsevne i fleksjobbet. En stor del af de fleksjobvisiterede kan arbejde med fuld produktivitet – men i et nedsat antal timer, mens andre arbejder med nedsat produktivitet i de timer, de er i stand til at arbejde.

Jobcentrets vurdering danner grundlag for aftalen om fleksjob – herunder om arbejdstid og aflønning. Også i dag fastsætter jobcentret om den fleksjobvisiteredes arbejdsevne kan begrunde et tilskud på halvdelen eller totredjedele af lønnen.

- a-g Jeg henviser til mit svar i afsnit 4.2

3. Jeg henviser til mit svar på spørgsmål 13 til L 53..
4. Flexløntilskuddet aftrappes – i øvrigt i lighed med en række andre offentlige forsørgelsesydelse – i takt med den arbejdsindtægt den fleksjobansatte selv kan opretholde ved siden af tilskuddet.

Flexløntilskuddet aftrappes med 30 pct. af de første 13.000 kroner om måneden. Det sikrer, at der stadig er økonomisk incitament til at øge arbejdstiden for den fleksjobansatte, modsat i dag, hvor den fleksjobansatte ikke får mere ud af at arbejde én ekstra time.

Endelig skal det bemærkes, at den samlede modregning ikke vil være knap 96 pct. som foreningen angiver, idet skatten fratrækkes efter modregningen i flexløntilskuddet. Den effektive samlede marginalpåvirkning vil derfor være lavere.
5. Jobcentret vurderer i forbindelse med etablering af fleksjob på en virksomhed den fleksjobvisiteredes arbejdsevne og arbejdsintensitet. Den fleksjobansatte er, på samme måde som andre på arbejdsmarkedet, sikret, at der bliver udbetalt løn for det arbejde, de har udført.
6. Der henvises til svaret i afsnit 4.5.
7. Flexjobansatte, som udfører funktionærarbejde, og som arbejder i 8 timer eller mindre om ugen, skal have samme rettigheder, som hvis de havde været direkte omfattet af funktionærloven.
8. Flexjobbonusordningen skal understøtte intentionerne i reform af førtidspension og fleksjob, men er ikke en del af L 53. Ordningen finansieres af midler fra Forebyggelsesfonden. For at give virksomhederne incitament til at ansætte fleksjobvisiterede i små-job tilbydes virksomhederne en bonus på 25.000 kr. for at ansætte en person i fleksjob i op til 10 timer om ugen.
9. Der kan udbetales en bonus pr. medarbejder, der ansættes i et fleksjob på op til 10 timer om ugen, når medarbejderen har været ansat i fleksjobbet i 6 måneder. Ordningen er et incitament til virksomheden om at oprette små-job med henblik på varig ansættelse af den pågældende person.
10. En ansættelse på nogle få timer er bedre end ingen ansættelse, og det vil derfor ikke få konsekvenser for retten til fleksjob eller ledighedsydelse, hvis en fleksjobvisiteret påtager sig et job i færre timer, selvom det ikke udfylder den pågældendes fulde arbejdsevne. Det forudsættes, at den pågældende står til rådighed for andre job, der bedre dækker den aktuelle arbejdsevne.
11. Der henvises til svaret i afsnit 4.10.

Ledige fleksjobvisiterede er altid berettiget til ledighedsydelse – men på forskelligt niveau.

En arbejdsgiver kan alene få udbetalt en bonus pr. medarbejder. Hvis den samme medarbejder får små job hos to arbejdsgivere, vil begge kunne modtage en bonus.

12. Der henvises til svaret i afsnit 4.10

En person, der er ansat i et fleksjob kan udøve selvstændig bibeskæftigelse i begrænset omfang ved siden af fleksjobbet. Indtægten indgår i beregningen. Kommunen skal dog have besked om det og skal vurdere, om den pågældende i stedet kan yde en større arbejdsindsats i fleksjobbet eller om den pågældende fortsat opfylder betingelserne for fleksjob.

13. Der henvises til svaret i afsnit 4.2. og 4.11.

14. Skatteministeriet har oplyst følgende:

”Skatteministeriet kan oplyse, at beskæftigelsesfradraget forudsætter, at der er tale om arbejdsindkomst, der betales arbejdsmarkedsbidrag af. Beskæftigelsesfradraget er rettet mod erhvervsaktive og den indkomst, der hidrører fra deres arbejde. Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering har oplyst, at fleksjobansatte efter forslaget vil kunne modtage løn fra arbejdsgiveren for det arbejde, de kan udføre og vil derudover modtage fleksløntilskud fra kommunen, der skal kompensere for den fleksjobansattes nedsatte arbejdssevne. Styrelsen oplyser også, at fleksløntilskud anses for en forsørgelsesydelse og ikke løn. I forhold til den nye form for fleksjobordning betyder det, at fleksjobansatte kun kan opnå beskæftigelsesfradrag for den del af deres indkomst, der stammer fra deres arbejdsgiver.”

15. Forslaget ændrer ikke på de gældende regler om ret til at holde ferie for personer, der modtager ledighedsydelse eller bliver ansat i et fleksjob.

16. I lighed med de gældende regler er det fortsat en betingelse for at modtage ledighedsydelse, at den pågældende står til rådighed for et fleksjob. Alle ledige fleksjobvisiterede er efter forslaget berettiget til ledighedsydelse på forskelligt niveau i tilfælde af ledighed. Den gensidige forsørgerpligt finder ikke anvendelse i relation til ledighedsydelse.

17. Social- og Integrationsministeren har oplyst følgende:
Ifølge de nuværende regler bortfalder tilskuddet ved folkepensionsalderen. I takt med at folkepensionsalderen bliver sat op, vil grænsen for hvornår tilskuddet bortfalder således også blive sat op.

18. Barseldagpenge til en lønmodtager, som er ansat i et fleksjob før 1. januar 2013, beregnes på grundlag af det timetal gange den timefortjeneste, som er lagt til grund ved beregningen af kommunens tilskud til arbejdsgiveren. Barseldagpenge til en lønmodtager, som ansættes i et fleksjob efter 1. januar 2013, beregnes på grundlag af det timetal, som

lønmodtageren har fravær fra ansættelsen, gange den timefortjeneste, som lønmodtageren ville have været berettiget til under fraværet efter betaling af arbejdsmarkedsbidrag. Ved siden af barseldagpengene modtager den pågældende fleksløntilskuddet. Ophører lønmodtagerens ansættelse i fleksjobbet under barselorloven, beregnes barseldagpengene som 98 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb.

5. Selvstændig virksomhed

1.- 3. Jeg henviser til mit svar på spørgsmål nr. 11 til L 53.

6. Førtdispension

1. Ressourceforløb er tænkt som en helhedsorienteret og tværfaglig indsats for en gruppe af borgere, der er så langt fra at komme i job eller uddannelse, at det kræver en særlig indsats for at undgå, at de ender med en førtdispension.
2. Ressourceforløb er en beskæftigelsesrettet ordning som fx revalidering og fleksjobordningen. I ressourceforløbet får borgeren aktive tilbud og andre aktiviteter, der har til formål at bringe borgeren tættere på et job eller en uddannelse.
3. Det kan oplyses, at borgeren sammen med sagsbehandleren udarbejder rehabiliteringsplanens forberedende del, som danner grundlag for rehabiliteringsteamets behandling af sagen. Desuden deltager borgeren og sagsbehandleren begge i teamets møde.

Det er helt centralt for arbejdet i teamet, at borgeren sættes i centrum, og at borgeren bliver hørt og deltager i mødet i rehabiliteringsteamet. Det skaber ejerskab og bidrager til, at borgeren på mødet kan medvirke til yderligere afklaring af egen sag samt kan tilkendegive ønsker til en fremtidig indsats i et ressourceforløb.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at kommunen skal gøre borgeren opmærksom på, at borgeren har mulighed for at inddrage en bisidder i sagen, fx en pårørende.

4. Social- og Integrationsministeren har oplyst følgende:
”Førtdispensionister på den nye ordning har både efter gældende regler og efter reformen mulighed for at bede kommunen om at gøre pensionen hvilende, mens man afprøver arbejdsmarkedet, fx også i et fleksjob. At pensionen bliver gjort hvilende betyder, at udbetalingen af pensionen stopper i de perioder, hvor der arbejdes. Pensionen kan blive udbetalt igen, hvis det viser sig, at pensionisten alligevel ikke kan arbejde. Der er således gode muligheder for at få afprøvet arbejdsevnen i et fleksjob.”
5. Under ressourceforløbet modtager man ressourceforløbsydelse, som bl.a. adskiller sig fra kontanthjælp ved ikke at være afhængig af formue

og evt. ægtefælles indkomst. Man er således sikret et offentligt forsørgelsesgrundlag på minimum 60 pct. af højeste dagpengesats under hele forløbet. Undtaget her fra er dog hjemmeboende unge under 25 år, hvor ydelsens størrelse svarer til kontanthjælp for hjemmeboende unge under 25 år.

6. I lighed med hvad der er fastsat i den eksisterende lovgivning, vil personer, der modtager ledighedsydelse fortsat kunne modtage denne ydelse, mens kommunen behandler en sag om førtidspension. Ledighedsydelsen skal tilbagebetales, hvis der senere udbetales pension for samme periode. Hvis kommunen træffer afgørelse om, at en person ikke kan få førtidspension, fordi personens arbejdsevne ikke er tilstrækkelig nedsat, eller der fortsat er mulighed for at arbejdsevnen kan udvikles, kan personen som udgangspunkt fortsætte på ledighedsydelse, hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt. Der henvises til lovforslagets § 3, nr. 20 vedrørende forslaget til § 77 b, stk. 2 og bemærkningerne hertil.
7. Social- og Integrationsministeren har oplyst følgende:
”Det fremgår af lovforslaget, at det er en betingelse, for at der kan tilkendes førtidspension, at personen er mindst 40 år. Herudover fremgår det, at personer der er så syge, at det er helt åbenbart formålsløst at udvikle arbejdsevnen, kan tilkendes førtidspension selvom de er under 40 år. Formålet med reformen er ikke at forhindre, at borgere der aldrig vil blive i stand til at forsørge sig selv, kan få tilkendt førtidspension, blot fordi de er under 40 år. Formålet er derimod at sikre, at der bliver gjort alt, hvad der er muligt for forebygge, at en person ender i en situation, hvor førtidspension er den eneste mulighed.”

7. Afledte konsekvenser af reformen

1. – 3. Den nye fleksjobordning vil virke fremadrettet og således kun omfatte nye i ordningen og personer, der skifter job efter, at ordningen er trådt i kraft. På den måde sikrer vi, at fleksjobvisiterede, der har et job, kan føle sig trygge for, at de kan blive i deres job, uden at der sker ændringer. Samtidig bliver den nye ordning indfaset inden for en overskuelig år-række. Men også efter de kommende regler sikrer vi, at fleksjobansatte har et rimeligt indtægtsniveau. Således vil mange fleksjobbere fortsat kunne oppebære en indtægt, der svarer til den mange mennesker med arbejde på fuld tid modtager. Det er rigtigt, at nye fleksjobbere med høje lønninger vil kunne forvente, at tilskuddet fra det offentlige bliver mindre end i dag, og at de samlet set vil kunne opleve en indtægtsnedgang, hvis de skifter job.
4. Det er ikke min opfattelse, at ændringerne generelt vil få betydning for kreditvurderingen for fleksjobansatte. Som nævnt under svaret på 7.1 – 3. vil nogle højtloønnede kunne opleve en indtægtsnedgang ved jobskifte. Men samtidig vil flere fleksjobvisiterede, med en lille arbejdsevne, der med den eksisterende ordning reelt er henvist til ledighedsydelse, kunne komme i gang i et fleksjob. Selv de fleksjobansatte, der vil opleve en indtægtsnedgang, er fortsat sikret løn for deres arbejde og fleksløn-

tilskud. Forsørgelsesgrundlaget vil mindst udgøre 98 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb.

5. Som nævnt under mit svar på 7.1 - 3, mener jeg, at overgangsordningen giver fleksjobansatte rimelige muligheder for at tilpasse sig de nye vilkår.
6. – 7. Med hensyn til de materielle bilregler har social- og integrationsministeren oplyst, at der ikke er planlagt ændringer i servicelovens regler om støtte til køb af bil, herunder reglerne om lån, nedskrivning og tilbagebetaling.
8. Den nye fleksjobordning vil efter min mening i højere grad motivere unge mennesker til at uddanne sig. Fleksjobansatte får løn for det arbejde, de udfører.
9. Det overordnede ansvar for, at vi har en fornuftig og velfungerende beskæftigelsespolitik ligger hos mig som beskæftigelsesminister. Men alle, såvel jobcentrene, borgerne, virksomheder og regioner skal medvirke til, at intentionerne med reformerne bliver ført ud i livet.
10. Reformen af førtidspension og fleksjobområdet indeholder en række initiativer og elementer, der skal medvirke til, at flere får en tilknytning til arbejdsmarkedet og dermed adgang til at forsørge sig selv, og at færrest muligt ender på passiv varig forsørgelse.

Det er både positivt for den enkelte og for samfundet.

11. Personer ansat i fleksjob er omfattet af arbejdsskadesikringsloven på samme måde som ansatte i ordinær beskæftigelse. Det er således uden betydning for sikringen efter arbejdsskadesikringsloven, at de pågældende er i fleksjob. Arbejdsgiveren skal derfor sikre de pågældende efter arbejdsskadesikringsloven. Det vil sige tegne arbejdsskadeforsikring og tilslutte sig Arbejdsmarkedets Erhvervssygdomssikring.

Ved fastsættelse af erstatning for tab af erhvervsevne og ved beregning af erstatningen gælder de almindelige regler i arbejdsskadesikringsloven ligeledes.

Årslønnen, som bruges til beregningen af erstatningen, fastsættes i dag ud fra en skønsmæssig vurdering over hvad tilskadekomne ville kunne have tjent, hvis pågældende før arbejdsskaden havde arbejdet på normale vilkår på det ordinære arbejdsmarked.

Reformen af førtidspension og fleksjob ændrer ikke på dette princip.

Reformen af førtidspension og fleksjob medfører ikke, at sager, hvor der er truffet afgørelse om erstatning før ikrafttrædelsesdagen skal genoptages og behandles efter de nye regler. Dette fremgår direkte af lovforslaget.

De nye regler om erstatning til tilskadekomne i fleksjob finder kun fremadrettet anvendelse.

12. – 13. Social- og Integrationsministeren har oplyst følgende:
”Forebyggelse af førtidspension og flere i beskæftigelse vil have positive konsekvenser for børnene med hensyn til social arv.

I forhold til forsørgelsesgrundlaget kan der gøres opmærksom på, at personer, der skal i ressourceforløb i stedet for at kunne få tilkendt førtidspension, bevarer deres hidtidige forsørgelsesgrundlag, og at der indføres en minimumsydelse for personer, som ikke selv har haft et selvstændigt forsørgelsesgrundlag. Forsørgelsesgrundlaget for de personer, der visiteres til ressourceforløb er altså som udgangspunkt uændret i forhold til det tidligere forsørgelsesgrundlag.”

8. Fleksjobreformen versus Handicapkonventionen og handicappolitiske kerneprincipper

1. Kompensationsprincippet indebærer, at personer, som har en funktionsnedsættelse får tilbud om en række ydelser og hjælpeforanstaltninger med det formål at afhjælpe eller begrænse konsekvenserne af den nedsatte funktion mest muligt.

Kompensationen skal – så langt det er muligt - forhindre og forebygge situationer, der begrænser personer med funktionsnedsættelsers muligheder for at udfolde sig. Kompensation er ikke privilegier eller særbehandling, men et forsøg på at udjævne et ulige udgangspunkt.

Reformen af førtidspension og fleksjob, hvor der sker en omlægning af tilskuddet ved ansættelse i fleksjob, er i overensstemmelse med kompensationsprincippet og ligebehandlingsprincippet. Fleksjobberer får løn af arbejdsgiveren i forhold til det arbejde, der udføres. Personen i fleksjob får hertil en kompensation for sin funktionsnedsættelse i form af tilskud fra kommunen.

Omlægningen af førtidspension og fleksjob skal sikre, at der også i fremtiden er ordentlige levevilkår for de mennesker, der ikke kan arbejde og skabe bedre muligheder for et aktivt arbejdsliv for mennesker med en begrænset arbejdsevne.

2. Det overordnede princip i reformen i forhold til fastlæggelsen af tilskudsmodellen er at sikre, at personer i fleksjob er sikret et rimeligt forsørgelsesgrundlag. Fleksløntilskuddet er sammensat sådan, at personer med de laveste indkomster får det højeste tilskud.
3. Beskæftigelsesministeriet finder ikke, at forslaget til reform af førtidspension og fleksjob er i strid med ligebehandlingsprincippet. Ministeriet for Ligestilling og Kirke er ikke hørt, da spørgsmål om ligebehandling af personer med handicap i forhold til arbejdsmarkedet hører under Beskæftigelsesministeriets ressort.

4. Det er min opfattelse, at fleksjobansatte med reformen fortsat vil oppebære en indtægt, der gør det muligt at opretholde et selvstændigt og uafhængigt liv. En person med nedsat funktionsevne kan, som hidtil, ved siden af blive kompenseret efter de gældende regler for sin funktionsnedsættelse i form af hjælpemidler, personlig assistance mv., således, at personen har mulighed for at deltage i et aktivt arbejdsliv på lige vilkår i så vid en udstrækning, som det er muligt.
5. Det er min opfattelse, at berørte organisationer har været involveret i processen omkring reform af førtidspension og fleksjob.
6. At indgå forlig er en proces, der varierer i indhold og længde. Det kan være vanskeligt at forudsæ karakteren af forhandlingerne, før man står på den anden side og har en aftale liggende på bordet. Forhandlingerne om reform af førtidspension og fleksjob var omfattende og trak ud. Det skyldes ikke mindst kompleksiteten og alvoren i den indgåede aftale. Så snart forhandlingerne var afsluttede, blev resultatet offentliggjort. I denne henseende spiller det en afgørende rolle at offentliggøre på tidspunktet, hvor aftalen er indgået, således at alle interesserede har mulighed for at sætte sig ind i indholdet med det samme.
7.
 - a. Der henvises til mit svar på spørgsmål 11 til L 53.
 - b. Der er som altovervejende hovedregel økonomisk ligestilling i barsellovgivningen mellem en lønmodtager, der på grund af et handicap er under den nye fleksjobordning, og en lønmodtager, der er under almindelige løn- og barselvilkår på det ordinære arbejdsmarked. I begge tilfælde vil lønmodtageren som udgangspunkt være berettiget til barseldagpenge beregnet på grundlag af det timetal, som lønmodtageren har fravær fra ansættelsen, gange den timefortjeneste, som lønmodtageren ville have været berettiget til under fraværet efter betaling af arbejdsmarkedsbidrag.

Kun i de tilfælde, hvor en lønmodtager under den nye fleksjobordning ophører i sin ansættelse under barselordningen, beregnes barseldagpengene anderledes. Her beregnes barseldagpengene som 98 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb.
 - c. Også i den eksisterende ordning er der forskel på den ydelse ledige fleksjobvisiterede og ledige på det ordinære arbejdsmarked modtager. Forskellen er begrundet i, at ledige på det ordinære arbejdsmarked kan indbetale til en forsikringsordning, der sikrer dem en højere ydelse ved en ledighed, hvilket fleksjobvisiterede ikke gør. Ledige fleksjobvisiterede modtager til gengæld ledighedsydelse uden varighedsbegrænsning.
8. Mit menneskesyn ses gennem socialdemokratiske briller. Og det betyder, at jeg fx tillægger det at have et arbejde stor værdi. Derfor mener jeg, at det er at vise solidaritet, at vi nægter at opgive mennesker og overlade dem til passiv overførselsindkomst. Det gælder på førtidspen-

sionsområdet, men det gælder også for mange fleksjobvisiterede med en lille arbejdsevne, der har været henvist til ledighedsydelse eller kontanthjælp. Det er rigtigt, at de økonomiske forudsætninger for den tidligere reform er skredet, og at denne reform giver et positivt bidrag til samfundsøkonomien. Det er jeg glad for, men samtidig bevarer vi en værdifuld fleksjobordning. Men vi målretter ordningen, og på den måde sikrer vi, at mennesker ikke bliver fastlåst i en bestemt situation, men får mulighed for at udvikle sig.

9. Jeg henviser til svarene i afsnit på 8.1 – 6.

Jeg henviser i øvrigt til mine kommentarer i høringsnotatet til lovforslaget.

Venlig hilsen

Mette Frederiksen