



NOTAT

Høringsnotat vedrørende L 75 - lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

November 2012

Vores sag:
j.nr. 2012-0018250
mh/ach

L75 - lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats blev sendt i ekstern høring den 16. november 2012 med frist til den 23. november 2012.

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.:
Ankestyrelsen, Arbejdsløshedskassernes Samvirke, ATP, Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE), Beskæftigelsesrådet, Business Danmark, Danmarks Frie Fagforening, Danske Advokater, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af statsforvaltningsjurister, Frie Funktionærer, FTF, Jobrådgivernes Brancheorganisation, KL, Kooperationen, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforeningen af Fleks- og Skånejobbere, Landsforeningen for Arbejdsskadede (LFA), Rigsrevisionen, Rådet for Frivilligt Socialt Arbejde, Rådet for Socialt Udsatte, Statsforvaltningerne og Sundhedskartellet.

Følgende har afgivet høringssvar:

Akademikernes Centralorganisation, Ankestyrelsen, Arbejdsløshedskassernes Samvirke, Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE), Dansk Arbejdsgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Datatilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, FTF, Jobrådgivernes Brancheorganisation, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, LO, Statsforvaltningerne v/ Statsforvaltningen Sjælland og Sundhedskartellet.

Høringssvarene vedlægges.

I. Generelle bemærkninger til lovforslaget:

FTF og Kristelig Fagbevægelse (Krifa) støtter lovforslaget og har ingen særlige bemærkninger.

Ankestyrelsen, Arbejdsløshedskassernes Samvirke, ASE, Finanssektorens Arbejdsgiverforening og Statsforvaltningerne v/ Statsforvaltningen Sjælland har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Datatilsynet bemærker, at de forudsætter, at persondataloven vil blive overholdt ved de behandlinger af personoplysninger, som vil ske som følge af lovforslaget, og har i øvrigt ingen kommentarer.

Kommentar:

Arbejdsmarkedsstyrelsen kan oplyse, at persondataloven vil blive overholdt ved de behandlinger af personoplysninger, som vil ske som følge af lovforslaget.

Krifa opfordrer ved fremsendelsen af deres høringsvar til, at der gives rimelige svarfrister.

Sundhedskartellet bemærker, at en høringsfrist på en uge er alt for lidt, især henset til at Sundhedskartellet har 11 medlemsorganisationer, som der skal indhentes bemærkninger fra.

Kommentar:

Da lovforslaget udmønter dele af finanslovsaftalen, og da aftalen først er indgået den 11. november 2012, har det ikke været muligt at give en længere høringsfrist.

II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte elementer:

Midlertidig forhøjelse af jobrotationsydelse for private arbejdsgivere

Jobrådgivernes Brancheforening og Sundhedskartellet finder det positivt, at jobrotationsydelsen til private arbejdsgivere forhøjes.

Akademikernes Centralorganisation (AC) bemærker, at der vil være behov for, at der afsættes ressourcer til at opdyrke jobrotationspladser for ACere.

Dansk Arbejdsgiverforening (DA og Lederne) finder det positivt, at der gennem forslaget om at forhøje jobrotationsydelsen sendes et klart signal til jobcentrene om særligt at fremme den variant af jobrotationsredskabet, der er baseret på jobrotationsydelsen.

DA og Lederne mener dog, at hvis flere private virksomheder skal gøres interesseret i at anvende ordningen, er det gennem jobcentrenes direkte og opsøgende virksomhedskontakt, at interessen skabes. I den forbindelse er det afgørende, at jobcentrene fokuserer på at tilbyde virksomhederne at løse de administrative opgaver for virksomhederne ved jobrotationsprojekter.

Kommentar:

Jobcenteret skal være arbejdsgiveren behjælpelig med evt. blanketadministrativt arbejde mv. i forbindelse med etablering af jobrotationsprojekter. Det aftales i de enkelte tilfælde, hvad der er behov for.

Med henblik på at fremme brugen af jobrotationsordningen er der desuden etableret en koordinationsfunktion i beskæftigelsesregionerne, hvor en række jobrotationskoordinatorer skal fremme brugen af ordningen. Jobrotationskoordinatorerne skal facilitere og udbrede gode metoder og best practice, så det bliver lettere for jobcentrene at etablere jobrotationspladser til især unge, ufaglærte og faglærte på private arbejdspladser.

Landsorganisationen i Danmark (LO) støtter forslaget om at hæve jobrotationsydelsen til private arbejdsgivere. LO opfordrer til, at der gennemføres en revision af jobrotationsredskabet ud fra de indhøstede erfaringer på såvel det private som offentlige arbejdsmarked. Revisionens formål er at sikre en større anvendelse af redskabet samt fjerne de eventuelle uhensigtsmæssigheder, der måtte være i den nuværende lovgivning.

Kommentar:

Lovforslaget handler om at forhøje jobrotationsydelsen fra 160 pct. til 180 pct. af højeste dagpengesats til private arbejdsgivere i en forsøgsperiode. Lovforslaget lægger ikke op til yderligere ændringer eller revision af reglerne om jobrotation.

Individuel aftale om mentorstøtte

LO og Jobrådgivernes Brancheforening mener, at det er en god idé, at der skal indgås en skriftlig aftale forud for mentorstøtte.

Danske Handicaporganisationer (DH) har anført, at man er imod forslaget om individuel aftale om mentor, fordi det fjerner muligheden for at tildele mentorstøtte til grupper.

Sundhedskartellet anfører, at den foreslåede regel vil være unødigt hæmmende og indskrænkende overfor projekter, der omfatter flere ledige eller mentorpersoner på samme tid i et projekt.

DA og Lederne støtter mentorforslaget og forudsætter, at der ikke pålægges private arbejdsgivere yderligere administrative opgaver.

Kommentar:

Med forslaget skal kommunerne fremover lave en individuel aftale, hvor den ledige får oplyst, hvem der er pågældendes mentor, timetal, varighed mv. Der er således udelukkende tale om, at hver enkelt mentee får oplyst navn og kontaktinformationer mv. på den mentor, de har fået bevilget. Der sker ikke ændringer i målgruppen eller i den måde, mentorstøtte kan bevilges. Dette kan således fortsat ske enten som en individuel mentor eller en mentor på virksomheden til en gruppe af mentees, og så kaldet mentor pr. plads.

Forslaget indebærer ikke, at private arbejdsgivere får yderligere administrative opgaver.

Midlertidig sænkelse af driftsloftet over de kommunale aktiveringsudgifter

AC påpeger, at den midlertidige reduktion af driftsloftet ikke må medføre en kvalitetsforringelse af den del af aktiveringsindsatsen, som retter sig mod ikke-udfaldstruede, eller til at nogle grupper – fx de højtuddannede – nedprioriteres i beskæftigelsesindsatsen. Tilsvarende bemærker Jobrådgivernes Brancheforening (JB), at driftsloftsreduktionen giver kommunerne færre midler til andre indsatser, end den indsats, som skal gennemføres i regi af Uddannelsesløftet og Ungepakken, og at det derfor meget vel kan betyde, at en række ledige ikke længere kan få ad-

gang til den relevante jobrettede indsats, de har behov for, for at komme i varig beskæftigelse.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at det fortsat er op til den enkelte kommune at beslutte, hvordan den i praksis vil tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen, herunder hvordan indsatsen skal prioriteres på tværs af redskaber og overfor de forskellige grupper af ledige. Reduktionen af driftsloftet skønnes ikke i sig selv at påvirke kommunernes incitament til at iværksætte en målrettet indsats i begyndelsen af ledighedsforløbet overfor særlige grupper som fx de højtuddannede eller til at anvende nogle redskaber/tilbud frem for andre. Det er fortsat økonomisk fordelagtigt for kommunen at give en tidlig og effektiv indsats, der bringer ledige i beskæftigelse.

Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark (FSD) finder det uhensigtsmæssigt, at kommunernes ret til at foretage den overordnede prioritering af redskaberne i beskæftigelsesindsatsen reduceres, fordi kommunernes mulighed for selv at foretage den overordnede prioritering i den kommunale beskæftigelsesindsats derved reduceres.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at der med lovforslaget ikke ændres på kommunernes ret til og mulighed for at prioritere redskaberne i beskæftigelsesindsatsen.

LO og DA/Lederne støtter forslaget om en reduktion af driftsloftet, men påpeger samtidig, at det fortsat er vigtigt, at der gennemføres en egentlig reform af refusionsreglerne på beskæftigelsesområdet, der kan sikre enkle og logiske økonomiske incitamenter for kommunerne til, at så mange som muligt bliver selvforsørgende.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at det fortsat – sådan som det bl.a. fremgik af aftalen om reform af førtidspension og fleksjob – er regeringens politik, at der skal gennemføres en samlet refusionsreform inspireret af Arbejdsmarkedskommissionens modelforslag.

KL har den 27. november 2012 – efter høringsfristens udløb – afgivet hørings svar til L75 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. KL bemærker først og fremmest, at finansieringen af den målrettede uddannelsesindsats og den styrkede ungeindsats via reduktionen af driftsloftet er problematisk, fordi der ikke samtidig ændres på reglerne for ret og pligt til aktivering. Kommunerne skal således fortsat aktivere de ledige i samme omfang som hidtil, men har ikke længere de samme finansieringsmuligheder. I forlængelse heraf påpeger KL, at ændringen har den uhensigtsmæssige virkning, at den primært straffer de kommuner, der aktiverer mest.

Kommentar:

Det er korrekt, at der ikke er ændret på reglerne for ret og pligt til aktivering i forbindelse med reduktionen af driftsloftet, men med indgåelsen af aftalen om finansloven for 2013 har det været regeringens hensigt, at nogle af de mange penge, som

i dag anvendes til den ordinære beskæftigelsesindsats, skal omprioriteres til et målrettet uddannelsesløft, etablering af en uddannelsespulje og en styrket ungeindsats.