



Til

Folketinget - Skatteudvalget

L 82 – Forslag til lov om ophævelse af fedtafgiftsloven og om ændring af lov om afgift af elektricitet, ligningsloven, personskatteloven med flere love. (Ophævelse af fedtafgiftsloven, nedsættelse af elvarmeafgiften, lempeligere beskatning af udenlandsk indkomst, forhøjelse af bundskatten og nedsættelse af personfradraget m.v. – afgifts- og konkurrencepakken).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 22 af 14. december 2012. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget (MFU) Hans Christian Thoning (V).

Holger K. Nielsen

/ Lene Skov Henningsen

Spørgsmål 22:

Vil ministeren i forlængelse af besvarelsen af 11. december 2012 af L 82 - spørgsmål 21 belyse de samlede forudsætningerne bag beregningen af provenutabet, herunder hvor mange fritidshuse, der antages at benytte over 4.000 kWh. årligt, og hvor meget gennemsnitsforbruget for disse fritidshuse er sat til?

Svar:

Der er omkring 235.000 fritidshuse, hvoraf der er oplyst opvarmningsform for ca. 225.000. Heraf er omkring 185.000 oplyst at være opvarmet ved elovne eller varmepumper. Af de 185.000 oplyses omkring 15.000 at være helårsbeboede fritidshuse.

Table 1. Forbrug af elektricitet i fritidshuse og andre en- og tofamiliehuse end fritidshuse

	Fritidshuse	Alle en- og tofamiliehuse	Andre en- og tofamiliehuse end fritidshuse
	Mio. kWh	Mio. kWh	Mio. kWh
1980	414	5627	5213
1985	447	6417	5970
1990	439	6635	6196
1995	571	7060	6489
2000	635	7077	6442
2005	684	7276	6592
2008	696	7032	6336
2009	701	6935	6234
2010	767	7142	6375
2011	739	6908	6169

Kilde: Dansk Energi

I 2011 var det samlede forbrug af el i ca. 235.000 fritidshuse ifølge Dansk Energis statistik på ca. 740 mio. kWh eller ca. 10,7 pct. af det samlede forbrug i en- og tofamiliehuse, jf. tabel 1.

I gennemsnit var forbruget pr. fritidshus i 2011 på godt 3.000 kWh om året.

I modsætning til helårshuse, hvor forbruget af elvarme igennem en længere årrække har været vigende, ses ikke en tilsvarende tendens for fritidshuse, hvor forbruget samlet set har været i kraftigt vækst.

Siden 2000 er elforbruget til fritidshuse således steget med ca. 16 pct., mens elforbruget til andre en-familie huse er faldet med 4 pct. siden 2000. Siden 1990 er elforbruget til fritidshuse steget med 68 pct., mens forbruget i en-familiehuse er faldet med ca. 0,5 pct. siden 1990.

Der er en meget betydelig spredning i forbruget i fritidshuse. Små fritidshuse, der alene anvendes af ejeren i kortere perioder (weekender, ferier i sommerhalvåret mv.), har et meget beskedent elforbrug på under 1.000 kWh om året. Ofte vil der ikke være installeret elforbrugende udstyr som vaskemaskine, tørretumbler eller større frydere. Hvis husene alene bruges i løbet af sommeren, er forbruget af rumvarme beskedent.

Med betydelig usikkerhed kan forbruget til elvarme skønnes at udgøre knap halvdelen af de ca. 740 mio. kWh, mens godt halvdelen er forbrug til andre formål. Elvarmen vil være koncentreret i større fritidshuse, der anvendes i store dele af året – f.eks. store udlejningshuse, der udover elvarme kan have andre elinstallationer med et stort forbrug, f.eks. jacuzzi, sauna m.v. - samt fritidshuse, der i praksis anvendes til helårsbeboelse.

I alt er det således skønnet, at der er et elforbrug på samlet omkring 350 mio. kWh årligt, der ligger udover 4.000 kWh, i andre huse end helårsboliger, og som derfor kunne blive omfattet af nedsættelsen af afgiften på el-varme.

Det svarer til, at omkring 200.000 af fritidshusene har et forbrug på under 4.000 kWh årligt, mens omkring 35.000 huse har et forbrug på omkring 14.000 kWh årligt i gennemsnit. Heraf betales fuld elafgift af forbruget op til 4.000 kWh årligt.

For de ca. 200.000 fritidshuse, der ikke har et årligt forbrug udover 4.000 kWh, er gennemsnitsforbruget skønsmæssigt 1.000-1.500 kWh årligt.

Det skal understreges, at skønnene er usikre. Det skyldes blandt andet, at det er usikkert, hvor mange af fritidshusene i Dansk Energis statistik, der er blevet registeret som anvendt til helårsbeboelse i BBR. Det skal bemærkes, at det ikke er alle de fritidshuse, der anvendes til helårsbeboelse, der vil være elopvarmede. Der er således godt 10.000 fritidshuse, der er oplyst opvarmet ved fjern- eller centralvarme ved olie, gas eller biomasse. Der er ikke gjort forsøg på at korrigere for dette.

Som angivet i besvarelsen af 11. december 2012 af L82 – spørgsmål 21, skønnes det umiddelbare provenutab ved en nedsættelse af elvarmesatsen med 41,4 øre/kWh for elopvarmede fritidshuse at udgøre ca. 150 mio. kr., og den afledte adfærdseffekt skønnes at reducere provenutabet med godt 25 mio. kr.

Adfærdseffekten svarende til de godt 25 mio. kr. består af dels ændret adfærd ved, at der vil blive brugt mere varme/el til rumvarme, dels at forbrug af brænde mv. til supplement til elvarmen vil falde. De godt 25 mio. kr. svarer til en stigning i forbrug af el på ca. 65 mio. kWh årligt eller 10-15 pct. af forbruget af el i de fritidshuse, der vil få nedsat afgiften på det marginale forbrug.

Der forventes en meget betydelig effekt i skift i opvarmningsform ved, at elvarmesatsen nedsættes for helårsboliger, varmeværker og momsregistrerede erhverv, idet brændselsbaseret opvarmning (olie, gas) vil blive erstattet af varmepumper. Ved en tilsvarende nedsættelse af elvarmesatsen i fritidshuse kan kun forventes en meget begrænset effekt. Det skyldes, at størstedelen af fritidshusene har elvarme som den primære opvarmningskilde i forvejen, hvorfor der vil være et begrænset skift i opvarmning fra opvarmning ved brændsel (olie, gas) til elvarme, herunder varmepumper. Skift til varmepumper vil ofte i praksis forudsætte, at der er en vandbaseret centralvarme.

Ved et forbrug på ca. 740 mio. kWh i fritidshuse udgør indtægterne fra afgifter på el ved den almindelige elafgiftsats i alt godt 600 mio. kr. årligt eksklusive moms fra fritidshusene.

En betydelig del af de ca. 350 mio. kWh, der skønnes at blive omfattet, hvis ordningen for nedsat elafgift til elvarme udvides til også at omfatte fritidshuse, vil omfatte ejerens eget forbrug. En anden betydelig del vil omfatte forbrug af el i udlejningsferiehuse, herunder ved udlejning af feriehuse, der også anvendes af ejeren selv i visse perioder.

Sættes elafgiften ned, vil omkostningerne ved udlejning typisk falde, men også ejerens egne omkostninger ved brug af fritidshuset vil falde.

Faldt i omkostningerne vil være i størrelsesorden 5.000 kr./år inklusive moms af den eventuelle elafgiftsnedsættelse.

Fører faldet i omkostningerne til et tilsvarende fald i prisen for at leje et fritidshus, og det samtidigt gælder, at husene ikke i forvejen er lejet ud hele tiden, vil afgiftsnedsættelsen kunne føre til en ekstra udlejning.

Er faldet i prisen 5 pct., og udlejningen stiger 0,5 pct., når prisen sættes ned med 1 pct., vil udlejningen stige med ca. 2,5 pct.

Under en række usikre antagelser kan man således forvente en fremgang i turismeomsætning og beskæftigelse knyttet til udlejning af fritidshuse på 2-3 pct., hvis forbrug af el udover 4.000 kWh i fritidshuse blev omfattet af den lave sats for elvarme. I praksis vil effekten sandsynligvis være mindre. Der vil være tale om yderst beskedne beskæftigelseseffekter.

En udvidelse af anvendelsen af den lave sats for elvarme fra alene at omfatte momsregistrerede erhverv og forbrug i helårsboliger til også at omfatte fritidshuse vil formentlig føre til, at man også vil skulle nedsætte afgiften for elvarme i klubber, husbåde, institutioner og andet, idet det vil være vanskeligt at begrunde, hvorfor sådant forbrug ikke skal omfattes af den lave elvarmesats, hvis forbruget i fritidshuse omfattes.