



Samlenotat vedr. møde i Forligsudvalget med Europa-Parlamentet om EU's budget for 2013

26. oktober 2012
F5, CAZ, ASBRI, KJL,
SGJ
J. nr. 12/00361

Resume

Forhandlingerne i Forligsudvalget mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's budget for 2013 forventes afsluttet den 9. november, hvorefter Forligsudvalgets resultat samme dag skal til afstemning i Rådet (ECOFIN-Budget). Der er forud for forligsproceduren betydelig afstand mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdninger til budgettets størrelse, og der tegner sig således et potentielt vanskeligt forløb i forhold til at nå til enighed om budgettet.

Baggrund

EU's budget for 2013 skal vedtages under budgetproceduren vedtaget med Lissabontraktaten, hvorefter Rådet og Europa-Parlamentet er fuldt ud ligestillede i beslutningsprocessen, og der vil skulle opnås enighed mellem Rådet og Parlamentet om budgettet i dets helhed. Med budgetproceduren foretager Rådet og Europa-Parlamentet kun én behandling hver af Kommissionens budgetforslag forud for nedsættelsen af et forligsudvalg mellem de to institutioner. Rådets behandling af Kommissionens forslag til budget for EU for 2013 blev afsluttet den 11. juli 2012, mens Europa-Parlamentets behandling af budgettet blev afsluttet den 5. oktober 2012.

Det første møde i Forligsudvalget finder sted den 26. oktober, mens det sidste møde i Forligsudvalget forventes afholdt den 9. november, hvorefter Rådet (ECOFIN-Budget) samme dag har mulighed for at godkende et opnået forlig.

Hjemmelsgrundlaget

Traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

EU's budget for 2013 fastlægges inden for rammen af aftalen om den flerårige finansielle ramme – den såkaldte Interinstitutionelle aftale – og de heri indeholdte udgiftslofter for perioden 2007-2013.

Der kan i henhold til aftalen om den flerårige finansielle ramme ikke flyttes midler fra én udgiftskategori til en anden. Forhandlingerne mellem Rådet og Parlamentet om EU's budget for 2013 vedrører således fordelingen af midlerne *inden for* de enkelte udgiftskategorier samt hvilken margen under udgiftslofterne, som skal efterlades til uforudsete udgifter.

Forhandlingerne om de årlige EU-budgetter vedrører ikke selve grundlaget for de udgifter, hvor udbetalingerne sker i henhold til vedtagne retsakter, svarende til

lovbundne udgifter. Et vigtigt element i budgetforhandlingerne er dog at sikre, at der sker en retvisende, realistisk budgettering af disse udgifter.

Tabel 1 giver en status for 2013-budgetproceduren.

Tabel 1				
Status for forhandlingerne om EU's budget for 2013				
	Budget 2012 ¹⁾	Kommissionens forslag for 2013	Rådets behandling	Parlamentets behandling
Forpligtelsesbevillinger				
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	15.403,0	16.032,0	15.562,9	16.173,0
<i>Margen til loftet</i>		91,0	560,1	-50,0
1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse	52.752,6	54.498,9	54.491,5	54.508,6
<i>Margen til loftet ²⁾</i>		25,1	32,5	15,4
2. Forvaltning af naturressourcer	59.975,8	60.307,5	59.971,4	60.274,3
<i>Margen til loftet</i>		981,5	1.317,6	1.014,7
3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed ³⁾	2.083,3	2.081,6	2.057,2	2.105,9
<i>Margen til loftet</i>		294,4	318,8	270,1
4. EU som global partner	9.405,9	9.467,2	9.295,5	9.583,1
<i>Margen til loftet ⁴⁾</i>		391,9	563,6	276,0
5. Administration	8.279,6	8.544,4	8.398,2	8.506,9
<i>Margen til loftet ⁵⁾</i>		636,6	782,8	674,1
Forpligtelser, i alt	147.900,2	150.931,7	149.776,8	151.151,8
<i>Margen til loftet</i>		2.420,4	3.575,3	2.200,3
Stigning i forhold til 2012 i pct.		2,05%	1,27%	2,20%
Betalingsbevillinger, pct. af BNI	1,15%	1,13%	1,12%	1,13%
Betalingsbevillinger, i alt	129.088,0	137.924,4	132.695,5	137.899,1
<i>Margen til loftet</i>		6.182,6	11.301,5	6.207,9
Stigning i forhold til 2012 i pct.		6,85%	2,79%	6,83%
Betalingsbevillinger, pct. af BNI	1,00%	1,03%	0,99%	1,03%

- 1) Budget-2012 er inklusive ændringsbudget 1-4.
 - 2) Margenen for kategori 1a tager ikke højde for bevillinger relateret til Globaliseringsfonden (500 mio. euro).
 - 3) Eksklusive Solidaritetsfonden.
 - 4) Margenen for kategori 4 tager ikke højde for bevillinger relateret til Nødhjælpsreserven (258,9 mio. euro).
 - 5) For beregningen af margenen under loftet for kategori 5 er fodnote 1 i de finansielle perspektiver 2007-2013 taget i betragtning, der beløber sig til 84 mio. euro fra personalets bidrag til pensionsordninger.
- Kilde: Rådssekretariatet og Finansministeriets beregninger

EU's samlede udgiftslofter i 2013, som blev fastsat i aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2007-2013, udgør 152,5 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 143,9 mia. euro i betalingsbevillinger.

Forpligtelsesbevillinger kan sammenlignes med en tilsagnsramme, mens betalingsbevillinger udtrykker de faktiske betalinger, der således er bestemmende for størrelsen af det danske bidrag til EU og de øvrige medlemsstaters bidrag.

Kommissionens forslag til EU's budget for 2013 indebærer et niveau for forpligtelsesbevillingerne på 150,9 mia. euro, hvilket svarer til 1,13 pct. af EU's BNI. I forhold til budgettet for 2012 er der tale om en stigning på 2,1 pct. i løbende priser.

Forslaget indebærer endvidere et niveau for betalingsbevillingerne på 137,9 mia. euro, hvilket svarer til 1,03 pct. af BNI. Der er tale om en stigning i løbende priser på 6,9 pct. fra 2012 til 2013, der især kan henføres til kategori 1b.

Merudgifterne forbundet med optagelsen af Kroatien i EU pr. 1. juli 2013 er – bortset fra udgifterne til administration – ikke inkluderet i budgetforslaget. Kommissionen vil i foråret 2013 fremlægge ændringsbudget vedrørende konsekvenserne af Kroatiens optagelse.

Kommissionen præsenterer også sit udkast til 2013-budgettet i overensstemmelse med principperne for aktivitetsbaseret budgettering. Dette indebærer, at budgettet opdeles på aktivitetsområder, som går på tværs af udgiftskategorierne, *jf. bilag 1*.

Rådets behandling

Kommissionens forslag blev i Rådets behandling af 11. juli 2012 reduceret med 1.155 mio. euro i forpligtelsesbevillinger, mens de samlede betalinger reduceres med 5.229 mio. euro. Med Rådets ændringsforslag reduceres stigningen i betalingsbevillingerne i forhold til Kommissionens forslag således fra 6,9 pct. til 2,8 pct. i forhold til budgettet for 2012, mens stigningen i forpligtelsesbevillingerne reduceres fra 2,1 pct. til 1,3 pct.

Europa-Parlamentets behandling

Europa-parlamentets behandling af EU's budget for 2013 indebærer overordnet set en genetablering af Kommissionens forslag for så vidt angår såvel betalings- som forpligtelsesbevillingerne.

Europa-Parlamentets ændringsforslag indebærer en stigning i *betalingsbevillingerne* på 6,8 pct. i forhold til EU's budget for 2012, hvor Kommissionens forslag indebærer en stigning på 6,9 pct. Konkret er der tale om et fald i betalingsbevillingerne på 25 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag.

Europa-Parlamentets ændringsforslag indebærer endvidere en stigning i forpligtelsesbevillingerne på 2,2 pct., hvor Kommissionens forslag indebærer en stigning på 2,1 pct. Det dækker over en stigning på 220 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag.

Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

Udgiftskategori 1. Bæredygtig vækst

Kategori 1 består af 2 søjler:

- *Kategori 1a* (Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) omfatter nøglepolitikområder i Europa 2020-strategien, herunder uddannelse og forskning, energi og transport og konkurrence og innovationsprogrammet.
- *Kategori 1b* (samhørighed for vækst og beskæftigelse) omfatter strukturfonde og samhørighedsfonden.

Kategori 1a

Tabel 2 giver en status for kategori 1a.

Tabel 2					
Status for kategori 1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2012	Kommissionens forslag for 2013	Rådets behandling	Parlamentets behandling	
Forpligtelsesbevillinger	15.403,0	16.032,0	15.562,9	16.173,0	
<i>Margen</i>		91,0	560,1	-50,0	
Stigning fra 2012		629,00	159,90	770,00	
Ændring ift. 2012, pct.		4,08%	1,04%	5,00%	
Stigning fra Kommissionens 2013-forslag			-469,1	141,0	
Ændring ift. Kommissionens 2013-forslag, pct.			-2,93%	0,88%	
Betalingsbevillinger	11.482,9	13.552,8	11.655,2	13.615,6	
Stigning fra 2012		2.069,90	172,30	2.132,70	
Ændring ift. 2012, pct.		18,03%	1,50%	18,57%	
Stigning fra Kommissionens 2013-forslag (mio. euro)			-1.897,6	62,8	
Ændring ift. Kommissionens 2013-forslag, pct.			-14,00%	0,46%	

Kilde: Rådssekretariatet, og Finansministeriets beregninger

Kommissionens budgetforslag

Kommissionens budgetforslag for kategori 1a indebærer samlede forpligtelsesbevillinger på ca. 16 mia. euro inklusive globaliseringsfonden, svarende til en stigning på 629 mio. euro eller 4,1 pct. i forhold til 2012.

Den samlede stigning i forpligtelsesbevillingerne under kategori 1a skyldes i overvejende grad en stigning i bevillingerne til forskning og teknologisk udvikling (det 7. forskningsrammeprogram) på 625 mio. euro, svarende til 6,1 pct. Budgetforslaget indebærer en margin på 91 mio. euro til udgiftsloftet.

Kategorien indeholder nøgleområderne i gennemførelsen af Europa 2020-strategien. Hovedparten af bevillingerne er afsat til det 7. rammeforskningsprogram, som med en bevilling på 10.837 mio. euro i 2013 udgør ca. to tredjedele af de samlede bevillinger under budgetkategori 1a. Der foreslås en stigning i de afsatte bevillinger til konkurrence- og innovationsprogrammet på 45 mio. euro svarende til 7,3 pct. Samlet set er det i den flerårige finansielle ramme forudsat, at bevillingerne til forskning stiger med i alt 75 pct. fra 2007 til 2013 med en opadgående bevillingsprofil.

Samlet set falder forpligtelsesbevillingerne til programmer til bæredygtig EU-netværk for transport og energi med 5,4 pct. svarende til 86,6 mio. euro. Faldet i kategorien skal ses i sammenhæng med, at bevillingen til de europæiske satellitnavigationssystemer Galileo og EGNOS reduceres med 170 mio. euro (-99,4 pct.) til 1 mio. euro. Dette fald er i overensstemmelse med den profil for finansieringen af projekterne i perioden 2008-13, som blev aftalt i forbindelse med vedtagelsen af EU's budget for 2008. Bevillingerne til Trans-europæiske netværk inden for transport (TEN-T) stiger dog med 10,5 pct. fra 2012 til 2013.

Der kanaliseres op til 230 mio. euro til pilotfase vedrørende projektobligationer i 2012-2013, hvoraf 130 mio. euro forventes at ligge i 2013. Pilotfasen vil blive finansieret gennem en omprioritering inden for det eksisterende infrastrukturbudget.

Der foreslås afsat ca. 1.240 mio. euro til livslang læring, hvilket udgør et mindre fald på 0,6 pct., ligesom den socialpolitiske agenda i Kommissionens forslag ligger relativt stabilt med en stigning på 0,5 pct. (0,9 mio. euro).

Forpligtelsesbevillingerne til agenter under kategori 1a, herunder bl.a. Det Europæiske Kemikalieagentur og Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur, stiger under ét i Kommissionens budgetforslag med 5,4 pct. (13,4 mio. euro) fra 2012 til 2013.

Med hensyn til betalingsbevillingerne budgetteres med en samlet stigning på 2,1 mia. euro svarende til 18,0 pct. fra 2012 til 2013. Betalingerne til det 7. ramme-

forskningsprogram stiger med ca. 30 pct. svarende til 2.069 mio. euro fra 2012 til 2013. Tilsvarende stiger betalingerne til konkurrenceevne og innovationsprogrammet (CIP) med 47,8 pct. til 546 mio. euro. Betalingerne til Livslang læringsprogrammet stiger med 15,8 pct. til 1.186 mio. euro grundet øgede forpligtelser i tidligere år og et generelt højt implementeringsniveau for programmet. Af større udsving i betalingerne i forhold til 2012-budgettet kan endelig nævnes betalingerne til Marco Polo-programmet, som stiger med 96,4 pct. til 52 mio. euro samt Customs and Fiscalis programmet, som stiger med 22 pct. til 61 mio. euro i 2013.

Der forventes et fald i energiprojekter i forbindelse med udløbet af den europæiske genopretningsplan, mens udviklingen i betalingerne til Galileo og det trans-europæiske transportnetværk (TEN-T) er stabil.

Størstedelen af udgifterne i kategori 1a er fastlagt som led i konkrete flerårige programmer vedtaget ved fælles beslutningstagen mellem Rådet og Parlamentet.

Rådets behandling

I forhold til Kommissionens forslag indebærer Rådets behandling en reduktion af de samlede forpligtelser med 469,1 mio. euro. Ændringen i betalingsbevillingerne er endnu større, idet Rådets ændringsforslag reducerer betalingsbevillingerne til kategori 1a med 1.897,6 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. I forhold til 2012-budgettet indebærer Rådets behandling af 2013-budgettet en stigning på 1,5 pct. i betalingsbevillingerne.

Europa-Parlamentets behandling

Europa-Parlamentets behandling indebærer en stigning i de samlede forpligtelser på 141,0 mio. euro. og en tilsvarende stigning i betalingsbevillingerne på 62,8 mio. kr. i forhold til Kommissionens forslag.

ITER

Der blev som led i aftalen om EU's budget for 2012 anvist finansiering af 940 mio. euro ud af de samlede merudgifter på 1,3 mia. euro forbundet med ITER i 2012 og 2013. Kommissionen foreslår at finansiere de resterende merudgifter i 2013 på 360 mio. euro via omprioriteringer inden for kategori 1a.

Kategori 1b

Kommissionens budgetforslag indeholder samlede forpligtelsesbevillinger til strukturforanstaltninger på 54.498,9 mio. euro, hvilket er en stigning på 1.746,4 mio. euro eller 3,3 pct. i forhold til 2012, *jf. tabel 3*.

Tabel 3

Status for kategori 1b: Samhørighed for vækst og beskæftigelse (strukturfonde)

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2012	Kommissionens forslag for 2013	Rådets behandling	Parlamentets behandling
Forpligtelsesbevillinger	52.752,6	54.498,9	54.491,5	54.508,6
<i>Margen</i>		25,1	32,5	15,4
Stigning fra 2012		1.746,3	1.738,9	1.756,0
Ændring ift. 2012, pct.		3,31%	3,30%	3,33%
Stigning fra Kommissionens 2013-forslag			-7,4	9,7
Ændring ift. Kommissionens 2013-forslag, pct.			-0,01%	0,02%
Betalingsbevillinger	43.835,7	48.975,0	47.375,3	48.980,2
Stigning fra 2012		5.139,3	3.539,6	5.144,5
Ændring ift. 2012, pct.		11,72%	8,07%	11,74%
Stigning fra Kommissionens 2013-forslag			-1.599,7	5,2
Ændring ift. Kommissionens 2013-forslag, pct.			-3,27%	0,01%

Kilde: Rådssekretariatet og Finansministeriets beregninger

I henhold til den interinstitutionelle aftale udgør den flerårige finansielle ramme for kategori 1b udgiftsmål og ikke udgiftslofter, således som det er tilfældet for de fleste andre udgiftskategorier. På baggrund heraf er de foreslåede forpligtelsesbevillinger i Kommissionens budgetforslag typisk identiske med de finansielle perspektiver, hvorfor margenen for kategori 1b typisk er tæt på nul. Der er dog i budgetforslaget for 2013 en margen på 25,1 mio. euro, som imidlertid alene er fremkommet via reduktioner i forhold til loftet for teknisk assistance.

Kommissionens forslag

I Kommissionens forslag er betalingsbevillingerne på 48.975 mio. euro, hvilket svarer til en stigning på 5.139,3 mio. euro eller 11,7 pct. fra 2012 til 2013. Heraf vedrører ca. 47,0 mia. euro betalinger som følge af forpligtelsesbevillinger fra den nuværende finansielle ramme for 2007-2013, mens de resterende ca. 1,9 mia. euro skyldes programafslutninger for perioden 2000-2006. For så vidt angår førstnævnte, baserer Kommissionen sit skøn på erfaringer fra det tilsvarende programår i den foregående periode. Hertil er lagt en række justeringer primært som følge af de administrative forsinkelser i implementeringen fra tidligere år samt de ændringer i betalingsprofilen, der følger af det nuværende regelgrundlag.

Rådets behandling

Rådet vedtog i sin behandling en nedjustering af betalingsniveauet på 1.599,7 i forhold til Kommissionens forslag. Betalingsbevillingerne stiger dog fortsat med mere end 8 pct. i Rådets forslag. Af de reducerede betalingsbevillinger i Rådets læsning kan ca. 30 mio. euro henføres til rammen for de mindst udviklede regio-

ner, 881 mio. euro fra de mest udviklede regioner, 220 mio. euro fra territorielt samarbejde, 10,7 mio. euro fra teknisk bistand og 459 mio. euro fra samhørighedsfonden. Hovedparten af reduktionerne er således fundet i EU's mest velstående regioner.

Rådet foretog i sin behandling en reduktion i forpligtelsesbevillingerne på 7,4 mio. euro. Alle reduktionerne i forpligtelsesbevillinger er foretaget på teknisk bistand.

Europa-Parlamentets behandling

Parlamentet har i sin behandling lagt sig tæt op ad Kommissionens forslag til betalingsbevillinger og afvist Rådets reduktioner, hvilket øger betalingerne med ca. 1.605 mio. euro ift. Rådets læsning (5,2 mio. højere end Kommissionens forslag).

Udgiftskategori 2. Forvaltning af naturressourcer

Kategori 2 om forvaltning af naturressourcer består altovervejende af landbrugsstøtte samt mindre budgetposter til fiskeri og miljø. Ca. 73 pct. af bevillingerne i kategori 2 vedrører således landbrugsstøtten i søjle I - markedsudgifterne, afkoblet direkte støtte m.v. -, mens landdistriktsstøtte med ca. 25 pct. af de samlede bevillinger udgør den anden større udgiftspost.

Tabel 4				
Status for kategori 2: Forvaltning af naturressourcer (inkl. landbrug)				
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2012	Kommissionens forslag for 2013	Rådets behandling	Parlamentets behandling
Forpligtelsesbevillinger	59.975,8	60.307,5	59.971,4	60.274,3
<i>Margen</i>		981,5	1.317,60	1.014,70
Stigning fra 2012		331,7	-4,4	298,5
Ændring ift. 2012, pct.		0,55%	-0,01%	0,50%
Stigning fra Kommissionens 2013-forslag			-336,1	-33,2
Ændring ift. Kommissionens 2013-forslag, pct.			-0,56%	-0,06%
Betalingsbevillinger	57.034,2	57.964,9	57.474,3	57.930,3
Stigning fra 2012		930,7	440,1	896,1
Ændring ift. 2012, pct.		1,63%	0,77%	1,57%
Stigning fra Kommissionens 2013-forslag			-490,6	-34,6
Ændring ift. Kommissionens 2013-forslag, pct.			-0,85%	-0,06%

Kilde: Rådssekretariatet, og Finansministeriets beregninger

Kommissionens forslag

Kommissionens forslag til EU's budget for 2013 indebærer samlede forpligtelsesbevillinger på 60.307,5 mio. euro, svarende til en stigning på 331,7 mio. euro. Den samlede margen er på 981,5 mio. euro, *jf. tabel 4*.

For så vidt angår landbrugsudgifterne i søjle I, er der en stigning i forpligtelsesbevillingerne på 160,7 mio. euro (0,4 pct.) fra 2012 til 2013 opgjort i løbende priser. Stigningen udgøres af en forøgelse af de faktiske udgifter under markedsordningerne med 483,5 mio. euro kombineret med en stigning i de formålsbestemte indtægter på 322,8 mio. euro.

I forhold til det loft for landbrugsudgifter, der blev vedtaget i 2002, og som også indgår i aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2007-2013, opretholder Kommissionen en margen på ca. 1,0 mia. euro. Det kan dermed konstateres, at det ikke p.t. vurderes nødvendigt at iværksætte instrumentet for finansiel disciplin (degressivitet) i 2013.

For så vidt angår *markedsudgifterne* til landbrug, budgetterer Kommissionen med et udgiftsfald på 418,5 mio. euro (-13,0 pct.), hvilket skyldes et fald i de faktiske udgifter på 328,5 mio. euro (-9,3 pct.) samt en stigning i de formålsbestemte indtægter på 90 mio. euro.

Den afkoblede direkte støtte stiger i 2013 med 979 mio. euro svarende til 2,6 pct., hvilket skyldes en stigning i de faktiske udgifter på 1.211,8 mio. euro (3,2 pct.) samt en stigning i de formålsbestemte indtægter på 232,8 mio. euro (33,3 pct.). Stigningen i den afkoblede direkte støtte skyldes bl.a. indfasningen af de nye medlemsstater i de direkte betalinger samt den gradvise overgang fra koblet til afkoblet støtte.

Den samlede direkte støtte (dvs. afkoblet og anden direkte støtte) udgør i 2013 ca. 93 pct. af udgifterne til søjle I i den fælles landbrugspolitik. På grund af reformerne vil en øget del af den direkte støtte blive udbetalt som afkoblet støtte, det vil sige uafhængigt af landmandens produktionsbeslutning. Den afkoblede støtte udgør ca. 93 pct. af de samlede direkte betalinger i budgetforslaget for 2013.

Ud over forholdene vedrørende markedsudgifterne og den direkte støtte ses endvidere ændringer på budgetterne for administration, kontrol, markedsordningen for fiskeriprodukter, fødevarerikkerhed etc.

For så vidt angår *landdistriktsstøtten*, ses en stigning i forpligtelsesbevillingerne på 191,6 mio. euro svarende til 1,3 pct. fra 2012 til 2013, således at der i alt afsættes 14.808,5 mio. euro i 2013. Dette beløb er et resultat af forpligtelser for programperioden 2007-2013 samt modulation, herunder fra sundhedstjekket vedtaget i november 2008.

På betalingssiden forventer Kommissionen udgifter til landdistriktspolitikken på i alt 12.749 mio. euro, svarende til en stigning på 5,4 pct., hvilket forklares med, at gennemførelsen af programmerne intensiveres.

Med hensyn til *fiskeriområdet* - bortset fra markedsordningen for fiskeriprodukter - reduceres forpligtelsesbevillingerne med 11,9 mio. euro, svarende til 1,2 pct., mens betalingsbevillinger i 2013 stiger med 37 mio. euro, svarende til 5,1 pct.

Forpligtelsesbevillingerne til *miljøområdet* stiger med 3,9 mio. euro fra 2012 til 2013, hvilket primært dækker over en forøgelse af midlerne til Life+ programmet på i alt 11,9 mio. euro. Betalingsbevillingerne til Life+ programmet stiger samtidig med 19 mio. euro.

Endelig bemærkes, at forpligtelsesbevillingerne til de to miljøagenturer, som finansieres under kategori 2 dvs. Det Europæiske Miljøagentur og Det Europæiske Kemikalieagentur, under ét øges med 3,5 mio. euro fra 2012 til 2013.

Rådets behandling

Rådet foretog ved sin behandling en reduktion i forpligtelsesbevillingerne på 336 mio. euro samt en reduktion i betalingsbevillingerne på 491 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. I forhold til Kommissionens forslag har Rådet reduceret forpligtelsesbevillingerne til markedsordningerne med 335 mio. euro. Rådet har herudover foretaget andre mindre reduktioner af forpligtelsesbevillingerne.

For så vidt angår betalingsbevillingerne har Rådet i forhold til Kommissionens forslag reduceret markedsordningerne med 335 mio. euro. Herudover har Rådet foretaget reduktioner af betalingsbevillingerne for så vidt angår landdistriktsudvikling (- 100 mio. euro) og den europæiske fiskerifond (- 35 mio. euro). Endelig har Rådet foretaget mindre reduktioner af betalingsbevillingerne i forhold til Kommissionens forslag for så vidt angår fiskeriforvaltning og internationale fiskeriaftaler samt decentrale agenturer (miljø og fiskeri).

Parlamentets behandling

Europa-Parlamentet har i sin behandling hævet forpligtelses- og betalingsbevillingerne i forhold til Rådets behandling med henholdsvis 303 mio. euro og 456 mio. euro.

Stigninger i forpligtelsesbevillingerne dækker primært over væsentligt øgede udgifter til markedsordningerne i forhold Rådets forslag.

Stigningerne i betalingsbevillingerne dækker primært over væsentligt øgede udgifter til markedsordningerne i forhold til Rådets forslag. Parlamentet reetablerer derudover Kommissionens forslag for så vidt angår betalingsbevillingerne til landdistriktsudvikling, dyre- og plantesundhed, den europæiske fiskerifond, miljøprogrammet Life+ samt decentrale agenturer (miljø og fiskeri).

Udgiftskategori 3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

Kategori 3 er opdelt i to underkategorier: kategori 3a vedrørende frihed, sikkerhed og retfærdighed (RIA-området) samt kategori 3b vedrørende borgerskab, som dækker over forskellige forbrugerbeskyttelsesprogrammer, kulturprogrammer mv.

Tabel 5

Status for kategori 3: Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2012	Kommissionens forslag for 2013	Rådets behandling	Parlamentets behandling
Forpligtelsesbevillinger	2.083,3	2.081,6	2.057,2	2.105,9
<i>Margen</i>		294,4	318,8	270,1
Stigning fra 2012		-1,7	-26,1	22,6
Ændring ift. 2012, pct.		-0,08%	-1,25%	1,08%
Stigning fra Kommissionens 2013-forslag			-24,4	24,3
Ændring ift. Kommissionens 2013-forslag, pct.			-1,17%	1,17%
Betalingsbevillinger	1.502,3	1.574,6	1.514,1	1.592,7
Stigning fra 2012		72,3	11,8	90,4
Ændring ift. 2012, pct.		4,81%	0,78%	6,02%
Stigning fra Kommissionens 2013-forslag			-60,5	18,1
Ændring ift. Kommissionens 2013-forslag, pct.			-3,84%	1,15%

Kilde: Rådssekretariatet, og Finansministeriets beregninger

Kommissionens forslag

Der er under kategori 3 samlet set afsat forpligtelsesbevillinger på 2.082 mio. euro i 2013, hvilket er et fald på 1,7 mio. euro svarende til -0,1 pct. i forhold til niveauet i 2012, *jf. tabel 5*.

Kommissionens forslag - Kategori 3a

Helt overordnet indeholdt aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2007-13 en betydelig opprioritering af området retlige og indre anliggender, hvilket også er afspejlet i stigningen fra 2012 til 2013.

En række af initiativerne inden for kategori 3a er omfattet af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender. For initiativer omfattet af det retlige forbehold vil Danmark modtage en refusion af det danske EU-bidrag svarende til en forholdsmæssig andel af udgifterne på ca. 2 pct. Dette gælder eksempelvis for tre ud af fire af fondene under området solidaritet og varetagelse af migrationsstrømninger.

Langt den største del af stigningen i kategori 3a skyldes stigninger i udgifterne til de fire fonde under ”solidaritet og varetagelse af migrationsstrømninger. Den eks-

terne grænsefond, der bidrager til at dække medlemslandenes udgifter til ekstern visum- og grænsekontrol, udgør med 415,5 mio. euro i 2013 den største udgiftspost under dette område. Stigningen på 18,9 pct. fra 2012 til 2013 tilskrives blandt andet, at fonden skal finansiere udviklingen af fem nye strategiske indsatsområder; infrastruktur, bedre udstyr til at forstærke grænsesikkerheden, udvikling og implementering af det europæiske grænseovervågningssystem (EUROSUR) der forventes operationelt i 2013, opsætning af Schengen Informationssystemet (SIS II) samt en mere effektiv implementering af Schengen-grænsekodekset.

Området ”Sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder” falder med 53 pct. fra 2012 til 2013, hvilket kan henføres til en lav implementering af midlerne samt et generelt lavere aktivitetsniveau i 2013. Dette område omfatter blandt andet et særprogram om beskyttelse af kritisk infrastruktur i forbindelse med terrorisme samt et særprogram om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet.

Kategori 3a inkluderer også en række agenturer, herunder agenturet for den operationelle forvaltning af store it-systemer inden for området frihed, sikkerhed og retfærdighed, som blev etableret i 2011. Det er planlagt, at IT-agenturet i løbet af 2013 gradvist skal overtage eksisterende opgaver fra Eurodac, VIS og SIS II, hvis budgetter overføres til IT-agenturets budget. Udgifter til infrastruktur samt drifts-omkostninger forventes at stige betydeligt i 2013 i forbindelse med opstarten af det nye agentur.

Rådets behandling – Kategori 3a

Rådet foretog i sin behandling en reduktion af forpligtigelsesbevillingerne under kategori 3a på 15 mio. euro samt en reduktion i betalingsbevillingerne på 51 mio. euro ift. Kommissionens forslag. Fordelingen af reduktionerne er foretaget nogenlunde proportionalt på de fem underområder inden for kategori 3a (solidaritet og migration, sikkerhed, retlige og indre anliggender, andet og decentraliserede agenturer).

Europa-Parlamentets behandling – kategori 3a

I forhold til Kommissionens forslag indeholder Europa-Parlamentets behandling en stigning i forpligtigelsesniveauet på 6,5 mio. euro. Betalingsbevillingerne foreslås øget med 3 mio. euro. Parlamentet har desuden indført en reserve på 75 pct. af betalingsbevillingerne vedr. Schengen-samarbejdet.

Kommissionens forslag - Kategori 3b

De primære udgiftsposter under kategori 3b vedrører forskellige oplysningsaktiviteter og kulturelle programmer, civilbeskyttelse samt sundhed og forbrugerbeskyttelse. De samlede bevillinger til kategori 3b for 2013 falder med ca. 3,6 pct. ift. 2012-niveauet.

Forpligtelsesbevillingerne til agenturerne under kategori 3b, Den Europæiske Fødevarerikkerhedsmyndighed og Det Europæiske Center for Sygdomsforebyggelse og Kontrol, falder marginalt med 0,6 pct. fra 2012 til 2013.

Rådets behandling – Kategori 3b

Rådet har i sin behandling foretaget en reduktion i forpligtelsesbevillingerne på 9,5 mio. euro samt en reduktion i betalingsbevillingerne på 52 mio. euro. Reduktionerne er foretaget på alle underprogrammer med undtagelse af sundheds- og forbrugerprogrammet.

Europa-Parlamentets behandling – kategori 3b

I forhold til Kommissionens forslag indeholder Europa-Parlamentets behandling en stigning i forpligtelsesniveauet på 24 mio. euro. Betalingsbevillingerne foreslås øget med 18 mio. euro.

Udgiftskategori 4. EU som global partner

Udgiftskategori 4 omfatter EU's eksterne politikker med undtagelse af Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), der finansieres uden for det almindelige budget. I tabel 6 illustreres status for budgetforhandlingerne for kategori 4.

Tabel 6 Status for kategori 4: EU som global partner				
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2012	Kommissionens forslag for 2013	Rådets behandling (Ændring ift. Kommissionens forslag)	Parlamentets behandling (Ændring ift. Kommissionens forslag)
Forpligtelsesbevillinger	9.405,9	9.467,2	9.295,5	9.583,1
<i>Margen</i>		391,9	563,6	276
Stigning fra 2012		61,3	-110,4	177,2
Ændring ift. 2012, pct.		0,65%	-1,17%	1,88%
Stigning fra Kommissionens 2013-forslag			-171,7	115,9
Ændring ift. Kommissionens 2013-forslag, pct.			-1,81%	1,22%
Betalingsbevillinger	6.955,1	7.311,6	6.277,3	7.272,9
Stigning fra 2012		356,5	-677,8	317,8
Ændring ift. 2012, pct.		5,13%	-9,75%	4,57%
Stigning fra Kommissionens 2013-forslag			-1.034,3	-38,7
Ændring ift. Kommissionens 2013-forslag, pct.			-14,15%	-0,53%

Kilde: Rådssekretariatet, og Finansministeriets beregninger

Kommissionens budgetforslag

Kommissionens budgetforslag for kategori 4 indebærer forpligtelsesbevillinger på 9.467,2 mio. euro. I forhold til 2012 er der tale om en stigning på 61,3 mio. euro

svarende til en stigning på 0,7 pct. Betalingsbevillingerne i budgetforslaget stiger med 357 mio. euro, svarende til 5,1 pct. fra 2012 til 2013.

Kommissionens budgetforslag for 2012 indebærer en margen på 391,9 mio. euro til loftet fastsat i aftalen om de flerårige finansielle rammer 2007-2013.

Den største post under kategori 4 vedrører Udviklingsinstrumentet (DCI), som især dækker over EU's traditionelle udviklingsbistand til tredjelande. Kommissionen foreslår en stigning i bevillingen på 1,3 pct. svarende til 34,7 mio. euro. Under DCI afsættes herudover blandt andet 50 mio. euro til klimaopstartsfinansiering.

Den næststørste post under kategori 4 er det Europæiske Naboskabs og Partnerskabsinstrument. Her foreslår Kommissionen en stigning på 1,9 pct. svarende til 44,5 mio. euro. Stigningen grunder primært i støtte til de besatte palæstinensiske områder.

I overensstemmelse med aftalen om de finansielle perspektiver, der indebærer en stigning i bevillingen til den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP) på 245 pct. fra 2007 til 2013, har Kommissionen foreslået et FUSP-budget på 396,3 mio. euro i 2013. Sammenlignet med budgettet for 2012 på 363 mio. euro er der tale om en stigning på 9,2 pct. Hovedparten af midlerne i 2013 forventes at skulle finansiere EU's civile politi- og retshåndhævelsesmissioner i Kosovo, Afghanistan og Georgien.

I Instrumentet vedr. industrialiserede lande foreslås en stigning på 33,6 pct. til 73 mio. euro. Denne stigning tilskrives et øget bidrag til den del af instrumentet, der går til udviklingslande som led i aktiviteter, der ikke kategoriseres som udviklingsbistand.

Der er desuden afsat øgede bevillinger til blandt andet makrofinansiel assistance, humanitær hjælp og stabilitetsinstrumentet, som anvendes i forbindelse med kriser og lignende med et stabilitets- eller sikkerhedsaspekt.

Flere programmer har et lavere udgiftsniveau, end hvad Kommissionen tidligere har forudset i sin finansielle programmering. Dette skyldes en revurdering af udgiftsbehovet for de enkelte programmer på baggrund af implementeringen af disse. For en række af programmerne under kategori 4 indtræder der endvidere et fald i forpligtelsesbevillingerne fra 2012 til 2013. Bl.a. falder bevillingen til EU's lånegarantier under garantifonden med 40,2 pct. til 155,7 mio. euro.

Stigningen i betalingsbevillingerne grunder hovedsagligt i stigninger i Førtiltrædelsesstøtten (IPA) på 21,1 pct. til 1.634 mio. euro. En stigning i Naboskab og partnerskabs instrumentet (ENPI) på 11,6 pct. til 1.472 mio. euro samt en stigning i humanitær hjælp på 4,6 pct. til 828,2 mio. euro. En af de primære årsager til stigningen i betalingsbevillinger er, at mange tidligere indgåede forpligtelser forventes at komme til udbetaling i 2013.

Rådets behandling

Rådets behandling indebar et fald i forpligtelserne på 171,7 mio. euro og en reduktion af betalingsbevillingerne med 1.034,3 mio. euro i forhold til Kommissionens oprindelige forslag. I forhold til 2012-budgettet indebærer dette et fald på 677,2 millioner euro i betalingsbevillinger svarende til et fald på 9,8 pct.

Rådet reducerede blandt andet udgifterne til generelle operationelle udgifter med knap 140 mio. euro fordelt på tværs af mange programmer, men hvor bl.a. udgifter til det europæiske naboskabspolitik (ENPI) og udviklingssamarbejdet (DCI) reduceres med omkring 50 mio. euro hver. Herudover reduceres udgifter til den administrative forvaltning af programmer under kategori 4 i overensstemmelse med en generel nedbringelse af administrationsudgifterne.

Europa-Parlamentets behandling

Europa-Parlamentet tilførte ved sin behandling 115,9 mio. euro i forpligtelsesbevillinger, men reducerede betalingsbevillinger med 38,7 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. Sammenholdt med Rådets behandling tilfører Europa-parlamentet netto 287,6 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 995,6 mio. euro i betalingsbevillinger. Europa-Parlamentet foreslår bl.a. bevilling af yderligere 100 mio. euro til budgetlinjen vedrørende den europæiske naboskabspolitik (ENPI) og 21,5 mio. euro til udviklingssamarbejdet (DCI). Derudover foretager Europa-Parlamentet en række mindre nedjusteringer på udvalgte poster.

Udgiftskategori 5. Administration

Tabel 7 viser status for forhandlingerne om EU's budget for 2013 for kategori 5.

Tabel 7

Status for kategori 5: Administration

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2012	Kommissionens forslag for 2013	Rådets behandling (Ændring ift. Kommissionens forslag)	Parlamentets behandling (Ændring ift. Kommissionens forslag)
Forpligtelsesbevillinger	8.279,6	8.544,4	8.398,2	8.506,9
<i>Margen</i>		636,6	782,8	674,1
Stigning fra 2012		264,8	118,6	227,3
Ændring ift. 2012, pct.		3,20%	1,43%	2,74%
Stigning fra Kommissionens 2013-forslag			-146,2	-37,6
Ændring ift. Kommissionens 2013-forslag, pct.			-1,71%	-0,44%
Betalingsbevillinger	8.277,7	8.545,5	8.399,3	8.507,4
Stigning fra 2012		267,8	121,6	229,7
Ændring ift. 2012, pct.		3,23%	1,47%	2,77%
Stigning fra Kommissionens 2013-forslag			-146,2	-38,1
Ændring ift. Kommissionens 2013-forslag, pct.			-1,71%	-0,45%

Kilde: Rådssekretariatet, og Finansministeriets beregninger

Kategori 5 er karakteriseret ved, at forpligtelsesbevillingerne i høj grad svarer til betalingsbevillingerne, idet størsteparten af udgifterne er ét-årige.

Kommissionens forslag

Kommissionens budgetforslag for 2013 indebærer et niveau for betalingsbevillingerne på 8.545,5 mio. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 3,2 pct. i forhold til 2012, *jf. tabel 7*. Hvis udgifterne forbundet med optagelsen af Kroatien ekskluderes fra opgørelsen, er der tale om en stigning på 2,8 pct.

Kommissionen begrundet primært udgiftsstigningen med henvisning til pensionsforpligtelser for de eksisterende EU-ansatte samt udgifter forbundet med udvidelsen af Kroatien.

Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme 2014-2020 indeholder et forslag om en reduktion i antal årsværk i EU-institutionerne på 5 pct. 2013-2017, der foreslås indfaset med en reduktion på 1 pct. pr. år. Kommissionen, Rådssekretariatet og Revisionsretten har i budgetforslaget for 2013 implementeret 1 pct.-reduktionen, mens dette ikke gør sig gældende for de andre institutioner.

Rådets behandling

Rådet reducerede ved sin behandling bevillingerne til administration med 146,2 mio. euro. i forhold til Kommissionens forslag, således at stigningen i budgettet i forhold til 2012 reduceres til 1,47 pct. Reduktionen kan henføres til en reduktion i bevillingerne til Rådet selv, Kommissionen, Den fælles Udenrigstjeneste, Domstolen, Ombudsmanden, Den europæiske tilsynsførende for datasikkerhed, Revisionsretten samt Regionsudvalget, Europaskolerne, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg samt i pensionsudgifterne.

Europa-parlamentets behandling

Europa-Parlamentet har reduceret bevillingerne til administration med 38,1 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag, således at stigningen i budgettet i forhold til 2012 reduceres til 2,77 pct. Parlamentets reduktioner falder på de samme områder som Rådets reduktioner, men reduktionerne er af mindre omfang. Europa-Parlamentet fastholder dog Rådets egen reduktion af Rådsekretariatet, mens Parlamentet genopfører administrationsbevillingerne til Europaskolerne.

Øvrige sager til drøftelse i Forligsudvalget*Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 til EU's budget for 2012*

Kommissionen har den 23. oktober fremlagt forslag til ændringsbudget 6 til EU's budget for 2012. Heri foreslår Kommissionen blandt andet at forøge betalingsbevillingerne i EU's budget for 2012 med ca. 9 mia. euro, heraf ca. 7 mia. euro til strukturfondsområdet.

Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 til EU's budget for 2012 forventes drøftet som led i forligsudvalgsproceduren.

Europa-Parlamentets holdning

Indholdet af Europa-Parlamentets behandling er refereret ovenfor.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Det danske EU-bidrag som følge af en endelig aftale om EU-budgettet mellem Rådet og Europa-Parlamentet forventes indbudgetteret på finansloven for 2013.

Statsfinansielle konsekvenser

En vedtagelse af Kommissionens og Europa-Parlamentets budgetforslag skønnes at medføre et dansk EU-bidrag på ca. 21,3 mia. kr. i 2013. En vedtagelse af Rådets budgetforslag skønnes at medføre et dansk EU-bidrag på 20,5 mia. kr.

Høringer

Forslaget er ikke sendt i høring.

Regeringens holdning

Regeringen finder, at Kommissionens forslag til EU's budget for 2013 og Europa-Parlamentets ændringsforslag hertil ikke i tilstrækkelig grad afspejler konsolideringsbestrebelse i medlemsstaterne, og at særligt stigningen i betalingsbevillin-

gerne på henholdsvis 6,9 pct. og 6,8 pct. er klart for høj i en tid, hvor de nationale budgetter er under pres.

Regeringen vil derfor i forbindelse med forligsproceduren lægge meget betydelig vægt på en væsentlig reduktion i udgiftsvæksten i forhold til Kommissionens forslag og Europa-Parlamentets ændringsforslag hertil. På samme tid vil Danmark så vidt muligt søge at friholde danske prioriteter, som alle befinder sig inden for de mindst udgiftskrævende kategorier, fra reduktioner.

Fra dansk side lægges der afgørende vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme og sikring af en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter.

Fra dansk side lægges der endvidere stor vægt på retvisende budgettering i forhold til den store del af budgettet, der fastlægges ved retsakter mv. i andre rådsformati-
oner. Budgetteringen skal således afspejle det eksisterende retsgrundlag, markedsforholdene og en kritisk vurdering af muligheden for at afholde de pågældende udgifter.

Inden for oven nævnte ramme vil regeringen arbejde for følgende mere specifikke prioriteter.

Angående *kategori 1a konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse* lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til at tage højde for uforudsete udgifter. Under hensyntagen til dette prioriteres forskning, energi og uddannelse højt fra dansk side.

Angående *kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse* lægges der vægt på, at kategorien også bidrager til en samlet reduktion i udgiftsvæksten i forhold til Kommissionens forslag.

Med hensyn til *kategori 2 Forvaltning af naturressourcer* lægges der vægt på, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger til landbrugspolitikken, så det undgås, at der henstår uforbrugte midler ved årets udgang.

For så vidt angår *kategori 3* lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter. Inden for dette vil Danmark prioritere RIA-området og forbrugerområdet.

For *kategori 4 EU som global partner* lægges der på baggrund af tidligere års erfaringer vægt på, at der for denne kategori sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter. Fra dansk side vil man arbejde for, at tiltagene for et styrket partnerskab for støtte til demokrati og økonomisk udvikling i de sydlige Middelhavslande finansieres via en omprioritering inden for kategori 4, herunder ved anvendelse af mulighederne for hurtig finansiering fra blandt andet stabilitetsinstrumentet og

menneskerettighedsinstrumentet, og ikke ved tiltag, der indebærer merudgifter for medlemslandene.

Med hensyn til *kategori 5 Administration* anlægger Danmark traditionelt en stram og budgetansvarlig linje. Fra dansk side lægges der således stor vægt på, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på at reducere administrationsudgifterne. Det gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer. Der lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer.

Fra dansk side finder man endvidere, at alle institutioner bør implementere den foreslåede reduktion på 1 pct. i antal årsværk i 2013.

For så vidt angår finansieringen af *ITER*, vil regeringen henholde sig til den linje, som fremgår af Grund- og Nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg af 31. august 2010 og herudover af det forhandlingsoplæg, som den tidligere videnskabsminister indhentede den 9. juli 2010. Heraf fremgår, at man fra dansk side arbejder for, at finansieringen af merudgifterne forbundet med *ITER*-projektet i 2012 og 2013 sker ved et miks af finansieringsmuligheder, således at der ikke udelukkende sker reduktion af det 7. rammeprogram for forskning.

Der henvises til særskilt forelagt samlenotat vedrørende dansk holdning til ændringsbudget 6 til EU's budget for 2012.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådet har ved sin behandling af Kommissionens forslag til budget reduceret udgiftsvæksten i betalingsbevillingerne betydeligt under henvisning til, at EU's budget skal afspejle konsolideringsbestræbelserne i medlemslandene, men Europa-Parlamentet i sin behandling af budgettet har stillet forslag om at ophæve de fleste af Rådets reduktioner. Samtidig har Europa-Parlamentet på nogle områder forøget udgiftsniveauet i forhold til Kommissionens forslag.

Rådets holdning er udtryk for et kompromis, hvor én gruppe af lande, herunder Danmark, arbejder for lave stigningstakter i budgettet, der i højere grad afspejler konsolideringsbestræbelserne i medlemslandene, mens en anden gruppe af lande derimod ønsker højere stigningstakter.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev den 10. februar 2012 orienteret om Rådets overordnede prioriteter for 2013-budgettet forud for mødet i ECOFIN den 21. februar 2012. Forud for mødet i ECOFIN den 15. maj 2012 blev Folketingets Europaudvalg den 11. maj orienteret om, at Kommissionen på mødet ville præsentere sit forslag til EU's budget for 2013. Folketingets Europaudvalg fik den 22. juni

2012 forelagt forhandlingsmandat vedrørende Danmarks holdning til forhandlingerne om EU's budget for 2013.

Bilag 1

Tabel 1 nedenfor viser Kommissionens foreløbige budgetforslag for 2013 i henhold til princippet om aktivitetsbaseret budgettering. Den aktivitetsbaserede budgettering baseres på forpligtelsesbevillinger samt personalemæssige ressourcer. Hensigten med tabellen er at sammenligne EU's 2012-budget og Kommissionens budgetforslag for 2013 fordelt på aktiviteter, dvs. politiske områder.

De politiske områder inkluderer alle forpligtelser, der vedrører mere end én udgiftskategori. Bl.a. indeholder alle områder ressourcer under udgiftskategori 5 *Administration*, idet alle politikområder kræver administrativ kapacitet til gennemførelse af konkrete aktiviteter. Derfor kan den aktivitetsbaserede budgettering fordelt på politiske områder ikke for de enkelte politiske områder sammenlignes direkte med den nedbrydning af budgettet på udgiftskategorier, som i øvrigt er anvendt i notatet *jf. tabel 1 nedenfor*.

Tabel 8

Aktivitetsbaseret budgettering (ABB) af Kommissionens budgetforslag 2013

(Mio. euro, årets priser)

	Budget 2012		Forslag for 2013		Forskel 2013-2012	
	Total bevilling	Antal personer	Total bevilling	Antal personer	Forskel i bevilling i pct.	Forskel i antal personer
Politiske områder						
1. Økonomiske og finansielle anliggender	611,0	698	559,1	758	-8,5 pct.	60
2. Virksomheder	1150,7	984	1145,2	964	-0,5 pct.	-20
3. Konkurrence	91,5	883	93,7	872	2,4 pct.	-11
4. Beskæftigelse og sociale anliggender	11580,9	786	11998,5	777	3,6 pct.	-9
5. Landbrug and landdistriktsudvikling	58587,0	1.120	59024,1	1.104	0,7 pct.	-16
6. Mobilitet og transport	1664,2	509	1740,5	499	4,6 pct.	-10
7. Miljø og Klima	491,9	718	496,0	713	0,8 pct.	-5
8. Forskning	6580,0	1.808	6859,9	1.784	4,3 pct.	-24
9. Informationssamfundet	1677,7	1.124	1805,5	1.114	7,6 pct.	-10
10. Direkte forskning	410,9	2.745	424,1	2.691	3,2 pct.	-54
11. Fiskeri og maritime anliggender	1033,0	368	1018,5	362	-1,4 pct.	-6
12. Indre marked	100,9	609	103,2	613	2,2 pct.	4
13. Regionalpolitik	42063,3	763	43380,2	744	3,1 pct.	-19
14. Beskatning og toldunion	142,8	534	145,4	527	1,8 pct.	-7
15. Uddannelse og kultur	2695,7	643	2763,8	631	2,5 pct.	-12
16. Presse og kommunikation	262,0	1.079	261,9	1.089	0,0 pct.	10
17. Helbreds- og forbrugerbeskyttelse	686,4	941	630,5	924	-8,1 pct.	-17
18. Retlige og indre anliggender	1263,9	365	1293,4	356	2,3 pct.	-9
19. Eksterne anliggender	4816,1	197	4889,0	202	1,5 pct.	5
20. Handel	104,2	749	108,6	740	4,2 pct.	-9
21. Udvikling og relationer til AVS-landene	1497,7	3.202	1567,6	3.133	4,7 pct.	-69
22. Udvildelse	1087,5	898	1059,8	871	-2,5 pct.	-27
23. Humanitær bistand	899,7	280	918,7	284	2,1 pct.	4
24. Bekæmpelse af svig	78,8	431	80,0	438	1,5 pct.	7
25. Kommissionens politikkoordination og juridiske rådgivning	193,6	1.566	195,6	1.550	1,1 pct.	-16
26. Administration	1023,4	3.791	1035,9	3.720	1,2 pct.	-71

27. Budget	68,5	474	68,2	605	-0,4 pct.	131
28. Revision	11,8	112	12,1	111	2,5 pct.	-1
29. Statistik	134,1	801	135,2	781	0,8 pct.	-20
30. Pensioner	1334,5	0	1422,9	0	6,6 pct.	0
31. Sprogservices	397,9	3.918	402,8	3.879	1,2 pct.	-39
32. Energi	718,1	655	733,6	640	2,2 pct.	-15
33. Ret	217,6	350	215,8	346	-0,8 pct.	-4
40. Reserver	758,9	0	764,1	0	0,7 pct.	0
Kommissionen i alt	144.436,5	34.101	147.353,5	33.822	2,0 pct.	-279
Andre institutioner (ekskl. pensioner)	3.463,7		3.578,2			
Samlet total	147.900,2	34.101	150.931,7	33.822	2,0 pct.	-279

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

Kilde: Kommissionens politiske præsentation af forslaget til 2013-budgettet.