



26. oktober 2012
F5/CAZ
J. nr. 12/02964

Samlenotat vedrørende Kommissionens ændringsforslag nr. 6 til EU's budget for 2012

Resume

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 6 til EU's 2012-budget, der vedrører følgende forhold:

1) Kommissionen foreslår at opjustere skønnet for budgettets udgiftsside med i alt netto 8.994,5 mio. euro i betalingsbevillinger, herunder 7,1 mia. euro til strukturfondsområdet. Herved opjusteres det danske bidrag til EU's budget for 2012 isoleret set med 1.319 mio. kr.

2) Kommissionen foreslår endvidere på baggrund af en revision af skønnene for egne indtægter samt andre indtægtskilder at opjustere disse med i alt 3.080,8 mio. euro. Herved reduceres det danske bidrag til EU's budget for 2012 isoleret set med 452 mio. kr.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 6 til EU's budget for 2012 (KOM (2012) 632).

Hjemmelsgrundlag

Traktatens art. 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Udgiftssiden

Kommissionen har i lighed med tidligere år på baggrund af det hidtidige afløb i 2012 gennemført en status over implementeringen på udgiftssiden. Kommissionen konkluderer på baggrund heraf, at der er behov for yderligere betalingsbevillinger for i alt 9.041,9 mio. euro i 2012. Kommissionen anviser finansiering for 47,4 mio. euro, således at nettomerudgiftsønsket beløber sig til 8.994,5.

Tablet 1 giver en oversigt over merudgiftsønskerne på i alt 9.041,9 mia. euro.

Tabel 1 – Kommissionens merudgiftsønsker til EU's budget for 2012 (mio. euro)

Merudgiftsønsker	Mio. euro
Kategori 1a - Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	625,3
Kategori 1b - Samhørighed for vækst og beskæftigelse	7.170,5
Kategori 2 - Forvaltning af naturressourcer	1.169,0
Kategori 3 - Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	10,0
Kategori 4 - EU som global partner	67,1
I alt	9.041,9

Kilde: Combud 632

Der redegøres i nedenstående uddybende for Kommissionens merudgiftsønsker på i alt 9.041,9 mia. euro.

Kategori 1a – Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

Kommissionen har identificeret et højere end forventet behov for betalingsbevillinger på i alt 625,3 mio. euro. Heraf vedrører hovedparten forskningsområdet, men der afsættes også 180 mio. euro til programmet for livslang læring, hvorunder Erasmus-programmet også hører.

Kategori 1b – Samhørighed for vækst og beskæftigelse

Kommissionen opjusteret behovet for betalingsbevillinger med 7.170,5 mio. euro til den Europæiske Socialfond, den Europæiske Regionalfond samt Samhørighedsfonden. Kommissionen begrundet merudgiftsønsket med, at der i 2012-budgettet ikke er afsat tilstrækkelige midler til at finansiere betalingerne fra tidligere års tilsagn, ligesom Kommissionen anfører at have overført betalinger fra 2011 til 2012, idet der ikke var afsat tilstrækkeligt med betalingsbevillinger i 2011.

Kategori 2 – Forvaltning af naturressourcer

Kommissionen har opjusteret behovet for betalingsbevillingerne med 1.169 mio. euro, herunder med 1.041 mio. euro til landdistriktspolitikken, hvilket kan tilskrives højere end forventede anmodninger om betalinger.

Kategori 3 – Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

Kommissionen ønsker afsat yderligere 10 mio. euro til den Europæiske Returfond, idet de afsatte bevillinger ifølge Kommissionen ikke er tilstrækkelige til at dække udbetalinger fra tidligere års tilsagn.

Kategori 4 – EU som global partner

Kommissionen ønsker afsat yderligere 67,1 mio. euro, der fordeler sig med 12 mio. euro til den Europæiske Naboskabspolitik, 14,4 mio. euro til sundhedsfremme i tredjelande, 23,7 mio. euro til humanitær hjælp samt 17 mio. euro til fødevarerhjælp i Afrika. Kommissionen begrundet merudgiftsønsket med, at midlerne til de nævnte programmer på nuværende tidspunkt er opbrugt.

Erklæring vedrørende betalinger

Det bemærkes, at Rådet i overensstemmelse med almindelig praksis i forbindelse med forhandlingerne om EU's budget for 2012 fremlagde en erklæring, hvori

Kommissionen opfordres til at fremlægge et ændringsbudget, såfremt betalingsbevillingerne i budgettet er utilstrækkelige til at dække udgifterne til særligt strukturfondene og landdistriktsprogrammet. Det fremgår dog ikke af erklæringen, at Kommissionen også opfordres til at fremlægge et *ufinansieret* ændringsbudget, ligesom erklæringen heller ikke afskærer Rådet fra at foretage en konkret vurdering af indholdet af fremlagte ændringsbudgetter.

Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 indeholder endvidere en nedjustering af forpligtelsesbevillingerne i 2012 med 133,4 mio. euro.

Indtægtssiden

Kommissionen har i overensstemmelse med forordning 1150/2000 revideret skønnet over egne indtægter samt andre indtægter for 2012. Der forudses på baggrund af revisionen:

- En stigning i moms- og BNI-indtægterne på 497,3 mio. euro.
- Et fald i toldindtægterne på 950 mio. euro.
- En stigning i indtægterne fra renter, bøder og tilbagebetalinger på 3.534 mio. euro.

Nettoeffekten på indtægtssiden af revisionen er en stigning på 3.080,8 mio. euro.

Kommissionen anfører, at yderligere revisioner af datagrundlaget for beregningerne kan finde sted.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning, men ventes at kunne støtte forslaget.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kommissions ændringsforslag nr. 6 indebærer, at det danske bidrag til EU's budget for 2012 isoleret set netto opjusteres med ca. 867 mio. kr. Opjusteringen er resultatet af en nedjustering af det danske bidrag med 452 mio. kr. som følge af revisionen af skønnene for indtægtssiden samt en opjustering af det danske bidrag med 1.319 mio. kr. som følge af opjustering af skønnene for udgiftssiden.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen kan isoleret set støtte revisionen af skønnene for indtægtssiden, idet der er tale om en fast årlig teknik ændring, der følger af reglerne i forordning 1150/2000.

Regeringen er imidlertid kritisk overfor, at revisionen af skønnene for indtægtssiden behandles i samme ændringsbudget som en tilførsel af midler på udgiftssiden. Fra dansk side finder man ikke, at en teknisk opjustering af indtægterne kan berettige til en opjustering af udgifterne, og man havde derfor foretrukket, at revisionen af indtægtssiden og ønsket om tilførsel af midler til EU-budgettet var blevet behandlet separat.

Regeringen lægger vægt, at bevillingsniveauet i aftalen mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's budget for 2012 fastholdes. Regeringen er på baggrund heraf særdeles kritisk overfor en bevillingstilførsel på 8.994,5 mio. euro, der er i meget betydeligt omfang ændrer (forhøjer) bevillingsniveauet i forhold til den indgåede aftale.

Fra dansk side lægger man derfor – sammen med andre lande, der arbejder for budgetdisciplin - vægt på, at størrelsen af bevillingstilførslen nedbringes betydeligt, ligesom man lægger vægt på, at der som minimum anvises finansiering til hovedparten af udgifterne via omprioriteringer eller mindreforbrug inden for andre områder af EU-budgettet.

Andre landes holdning

Det forventes, at alle medlemslandene kan støtte den del af ændringsbudget 6, der vedrører den tekniske ajourføring af EU-budgettets indtægtsside, idet en række lande forventes at være kritiske overfor sammenkoblingen af en revision af budgettets indtægtsside med forslag om tilførsel af midler til udgiftssiden.

Det forventes endvidere, at en række lande - der som Danmark arbejder for budgetdisciplin -, ikke vil kunne støtte ændringsbudgettet, med mindre størrelsen af bevillingstilførslen nedbringes, og der anvises finansiering hertil.