

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 6. november 2012

**Rådsmøde (almindelige anliggender) den 20. november 2012**

**SAMLENOTAT**

<u>1. Præsentation ved Kommissionen af arbejdsprogrammet for 2013 .....</u>	<u>2</u>
<u>2. Opfølgning på Det Europæiske Råd den 18.-19. oktober 2012 .....</u>	<u>5</u>
<u>3. Forberedelse af det ekstraordinære Europæiske Råd den 22.-23. november 2012.....</u>	<u>7</u>
<u>4. Præsentation af udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 13.-14. december 2012 .....</u>	<u>21</u>
<u>5. (Evt.) Statutten for EU-Domstolen (udvidelse af antallet af dommere ved Retten) .....</u>	<u>23</u>
<u>6. Den fremtidige europæiske samhørighedspolitik.....</u>	<u>27</u>

## **1. Præsentation ved Kommissionen af arbejdsprogrammet for 2013**

KOM (2012) 0629

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Kommissionen vedtog den 23. oktober 2012 sit arbejdsprogram for 2013. Hovedfokus i programmet er håndtering af den økonomiske krise samt vækst og beskæftigelse. Dette søges opnået med forslag inden for en række prioriterede områder herunder: Styrkelse af det økonomiske og monetære samarbejde, styrkelse af det indre marked og erhvervspolitikken, etablering af en fremtidssikret infrastruktur, øget jobskabelse, bedre ressourceudnyttelse, opbygning af et sikkert og trygt Europa samt Europa som en global aktør. Arbejdsprogrammet ventes at blive budt velkomment og taget til efterretning af medlemslandene.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen vedtog den 23. oktober 2012 sit arbejdsprogram for 2013. Programmet er led i den programcyklus, der blev indledt med kommissionsformandens politiske visionspapir fra september 2009 og fremlagt i henhold til rammeaftalen mellem Europa-Parlamentet (EP) og Kommissionen. Barrosos tale om unionens tilstand den 12. september 2012 indgår som en del af processen.

Kommissionens arbejdsprogram for 2013 tager ligesom Barrosos tale i Europa-Parlamentet den 12. september udgangspunkt i den økonomiske krise, dens effekter og nødvendige tiltag. Hovedfokus i programmet er på at håndtere den økonomiske krise og bringe EU tilbage på et bæredygtigt vækstspor. Programmet er centreret omkring syv hovedområder: 1) Styrkelse af det økonomiske og monetære samarbejde, 2) Styrkelse af det indre marked og erhvervspolitikken, 3) Etablering af en fremtidssikret infrastruktur (telekommunikation, transport, energi etc.), 4) Øget jobskabelse, 5) Bedre ressourceudnyttelse, 6) Opbygning af et sikkert og trygt Europa og 7) Europa som en global aktør.

### **3. Formål og indhold**

Kommissionens arbejdsprogram for 2013 tager ligesom Barrosos tale i Europa-Parlamentet udgangspunkt i, at den absolut vigtigste prioritet i Europa lige nu er at håndtere den økonomiske krise og bringe EU tilbage på et bæredygtigt vækstspor. Dette gøres under hensyntagen til, at Kommissionen nu nærmer sig slutningen af dens mandatperiode, og der er således fokus på vedtagelsen og implementering af allerede iværksatte forslag og initiativer.

Styrkelse af det økonomiske og monetære samarbejde: I overensstemmelse med den proces, som blev igangsat på DER i juni vedrørende styrkelse af den økonomiske og monetære union, lægger Kommissionen op til udvikling af en bankunion og en finanspolitisk union. Der nævnes bl.a. etablering af en fælles banktilsynsmekanisme samt gennemførelse af allerede vedtaget styrket økonomisk samarbejde og videreudvikling af det europæiske semester. Konkret agter Kommissionen at igangsætte det næste europæiske semester ved fremlæggelse af den årlige vækstrapport, fremlægge sit bidrag til drøftelserne frem mod DER i december om styrkelse af den økonomiske og monetære union samt fremsætte supplerende lovgivningsforslag til styrket finansiel regulering. Endvidere fremhæves den vækstorienterede nationale programmering af samhørighedspolitikken samt tiltag til at bekæmpe skatteunddragelse.

Det indre marked og industripolitikken som løftestang for konkurrenceevnen: Bæredygtig vækst og beskæftigelse skal kombineres med evnen til at konkurrere globalt. Dette kræver ifølge Kommissionen handling gennem initiativer med fokus på innovation, adgang til finansiering/administrative byrder for SMV'er samt sikre implementering af EU-lovgivning. Teknologiske forandringer giver muligheder, der dog ifølge Kommissionen skal kombineres med tilpasning inden for udbud, standarder og intellektuelle ejendomsrettigheder. I forlængelse heraf vil Kommissionen prioritere Akten for Det Indre Marked II samt opfølgning på meddelelsen om den nye industripolitik. Af andre forslag kan nævnes styrkelse af offentlig-private partnerskaber inden for Horisont2020, modernisering af statsstøtte samt fokus på implementeringen af energieffektivitetsdirektivet.

#### Etablering af morgendagens infrastruktur:

Et fuldt integreret indre marked dækkende telekom, energi og transport er nødvendigt for at opnå øget konkurrenceevne, jobskabelse og vækst. Med dette mål for øje vil Kommissionen fremlægge forslag om at modernisere Europas transport og logistik gennem forslag vedrørende gods-, vej- og søtransport, samt implementering af Single European Sky-programmet. Derudover vil man komme om forslag om at reducere barrierer imod elektronisk betaling, investeringsstøtte rette mod høj-hastigheds netværk samt kapacitetsforøgelse og udbredelse af bredbåndsdækning. Derudover forventes væsentlige fremskridt ift. Connecting Europe Facility, og på energiområdet prioriteres den sidste fase af liberalisering mhp. skabelse af et indre marked for energi i 2014.

Vækst for beskæftigelse: inklusion og dygtighed: En prioritet i det Europæiske Semester er bekæmpelse af stigende arbejdsløshed og fattigdom samt social eksklusion. Som svar hertil agter Kommission i tilknytning til ungepakken (ventes senere i 2012) at fremsætte forslag mhp. at styrke offentlige beskæftigelsestilbud; sociale investeringer i inklusiv vækst bl.a. støttet af EU-midler; styrket internationaliseringen af videregående uddannelser, samt etablering af rette rammebetingelser for institutioner med ansvar for erhvervstilknyttede pensionsordninger. Arbejdsmarkedets mobilitet skal øges gennem implementering af anerkendelsesdirektivet, ligesom der vil være fokus på at sikre at en række kommende EU-programmers bidrager til politikkerne inden for beskæftigelse, uddannelse og social inklusion.

Bedre ressourceudnyttelse: Bedre ressourceudnyttelse kan medvirke til styrket konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse. For at nå disse mål vil Kommissionen fremlægge forslag til en udførlig plan for, hvordan EU kan bevæge sig fra 2020-målene og videre frem mod en CO<sub>2</sub>-venlig (Low Carbon) økonomi i 2030, dækkende drivhusgasser, energieffektivitet og vedvarende energi. Derudover vil der bl.a. komme forslag om, hvordan EU gøres mere modstandsdygtig ift. klimaforandringer, revidering af affaldslovgivning og tilpasning af EU-plan for luftkvalitet.

Opbygning af et sikkert og trygt Europa: Arbejdsprogrammet lægger særligt op til en række initiativer i bekæmpelsen af grænseoverskridende kriminalitet, terrorisme, svig med fællesskabets midler samt styrkelse af EU's ydre grænser og visumpolitik for tredjelande. Der lægges op til en udvidet rolle for Europol, en reform af Eurojust, etablering af en europæisk offentlig anklagemyndighed samt tiltag til at beskytte EU's finansielle interesser. Ændring af EU's visumkodeks skal optimere forholdene for tredjelandeborgeres lovlige indrejse i EU, mens sikkerheden bevarer.

Europa som en global aktør, der løfter sin egen vægt: Kommissionen understreger, at EU's interesser hænger tæt sammen med udviklingen udenfor EU's egne grænser. Det gælder både ift. EU's økonomiske interesser, men også ift. udbredelsen af stabilitet, demokrati og udvikling. Kommissionen erkender, at EU kan opnå større indflydelse på den udenrigspolitiske scene, hvis man i højere grad søger at fremme sammenhængen i EU's eksterne indsats og arbejder for, at EU og medlemsstaternes forskellige udenrigspolitiske instrumenter understøtter hinanden bedre. Kommissionen vil i 2013 have fokus på emner som: Handels- og investeringsaftaler med vigtige partnerlande; udvidelsespolitik centreret om retsstatsprincipper, økonomisk og finansiel stabilitet samt regionalt samarbejde om infrastruktur; en incitamentsdrevet naboskabspolitik med fokus på reformer, demokratiopbygning, respekt for menneskerettigheder og samhandel; opfyldelse af FN's 2015-mål for udvikling; de internationale klimaforhandlinger samt arbejdet mod at etablere en ny ramme for udviklingsdagsordenen post-2015; færdiggørelsen af EU's nye eksterne finansieringsinstrumenter samt gennemførelsen af EU's nye udviklingspolitik (Agenda for Change).

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Kommissionens arbejdsprogram er fremlagt i henhold til rammeaftalen mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen. Barrosos tale om Unionens tilstand i Europa-Parlamentet den 12. september 2012 indgik som en del af processen.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Vurdering af hvorvidt nærhedsprincippet er overholdt vil blive foretaget ved behandling af de enkelte forslag i arbejdsprogrammet, efterhånden som de fremsættes.

#### **6. Gældende dansk ret**

Vurdering af forslagernes lovgivningsmæssige konsekvenser vil blive foretaget ved behandling af de enkelte forslag i arbejdsprogrammet, efterhånden som de fremsættes.

#### **7. Konsekvenser**

Der vil blive taget konkret stilling til de enkelte forslags konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet i forbindelse med hvert enkelt forslags fremlæggelse.

#### **8. Høring**

Arbejdsprogrammet har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Arbejdsprogrammet ventes at blive hilst velkommen og taget til efterretning af de øvrige medlemsstater.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Man forventer fra dansk side at hilse Kommissionens præsentation af sit arbejdsprogram velkommen og tage det til efterretning.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## 2. Opfølgning på Det Europæiske Råd den 18.-19. oktober 2012

EUCO 156/12

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*I henhold til Lissabon-traktatens artikel 16(6) TEU sørger Rådet (almindelige anliggender) for opfølgningen på møder i Det Europæiske Råd. På mødet d. 20. november 2012 ventes Rådet på den baggrund at gennemføre en opfølgende drøftelse af Det Europæiske Råds møde d. 18. – 19. oktober 2012, hvor dagsorden var præget af en række økonomiske emner, herunder implementering af job- og vækstpagten, samt udviklingen af Den Økonomiske og Monetære Union, herunder bankunionen og forslaget om fælles banktilsyn. Derudover drøftede Det Europæiske Råd EU's forhold til Kina og vedtog konklusioner vedrørende situationen i Syrien, Iran og Mali.*

### **2. Baggrund**

I henhold til Lissabon-traktatens artikel 16(6) TEU sørger Rådet (almindelige anliggender) for opfølgningen på Det Europæiske Råds møder. Opfølgningen på mødet i Det Europæiske Råd d. 18. – 19. oktober vil finde sted på mødet i Rådet (almindelige anliggender) d. 20. november 2012.

### **3. Formål og indhold**

Mødet i Det Europæiske Råd d. 18. – 19. oktober 2012 fokuserede på de økonomiske emner.

Det Europæiske Råd gennemførte en diskussion af den foreløbige rapport om en styrkelse af ØMU'en. Det Europæiske Råd opnåede enighed om, at styrkelsen af ØMU'en skal være baseret på tre overordnede principper. For det første et klart defineret mål om, at formålet med at styrke ØMU'en er at sikre økonomisk og social velfærd. For det andet at en styrkelse af ØMU'en ikke må gå ud over det indre markeds integritet og bør bygge på EU's institutionelle og retlige rammer. For det tredje at processen skal være baseret på åbenhed og gennemsigtighed over for ikke-eurolande. Der blev desuden opnået enighed om, at der sigtes efter politisk enighed om den lovgivningsmæssige ramme vedrørende forslaget om et fælles europæisk banktilsyn senest den 1. januar 2013, mens arbejdet med selve gennemførelsen vil ske i løbet af 2013. Det fælles banktilsyn vil høre ind under den Europæiske Centralbank (ECB). Med hensyn til re-kapitalisering af banker via ESM besluttede Det Europæiske Råd, at eurogruppen skal udarbejde de nøjagtige, operationelle kriterier herfor i fuld respekt for erklæringen fra eurozone-topmødet den 29. juni 2012. Derudover opnåede Det Europæiske Råd enighed om, at forslagene om fiskal kapacitet og indgåelse af kontrakter mellem medlemslandene og EU-institutionerne om gennemførelsen af reformer skal undersøges nærmere, og at spørgsmålet om et en fiskal kapacitet ikke skal blandes sammen med de kommende forhandlinger om den flerårige finansielle ramme.

Det Europæiske Råd gjorde status over implementeringen af vækst- og beskæftigelsespagten og opnåede enighed om, at gennemførelsen af de konkrete vækstskabende initiativer skal ske så hurtigt som muligt.

Endvidere drøftede Det Europæiske Råd EU's forhold til Kina.

Derudover vedtog Det Europæiske Råd konklusioner vedrørende situationen i Syrien, Iran og Mali.

Endelig vedtog Det Europæiske råd en kort tekst i anledning af tildelingen af Nobels fredspris.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Opfølgningen på Det Europæiske Råd d. 18.-19. oktober 2012 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at opfølgningen på Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

#### **8. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Andres landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Fra dansk side lægger man vægt på, at der følges op på beslutningerne fra Det Europæiske Råd. Fra dansk side forventer man at kunne hilse redegørelsen for opfølgningen velkommen.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg af Europaministeren d. 21. september og af udenrigsministeren d. 12. oktober 2012 og af statsministeren d. 17. oktober og den 25. oktober til orientering.

### **3. Forberedelse af det ekstraordinære Europæiske Råd den 22.-23. november 2012**

KOM (2011) 0500, KOM (2011) 0403, KOM (2011) 0398, KOM (2011) 0510, KOM (2011) 0511, KOM (2011) 0512, KOM (2011) 0737, KOM (2011) 0738, KOM (2011) 0739, KOM (2011) 0740, KOM (2011) 0742, KOM (2012) 0388.

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (økonomi og finans – budget) den 9. november 2012. Nye afsnit er markeret med streg i margenen.*

#### **1. Resumé**

*Kommissionen offentliggjorde i juni 2011 sit forslag til den flerårige finansielle ramme, der efterfølgende er blevet lettere opdateret i juli 2012 primært på baggrund af indarbejdelsen af Kroatien. Det samlede udgiftsloft i forslaget udgør 1.092 mia. euro i forpligtelsesbevillinger svarende til 1,14 pct. af EU's BNI. På indtægtsiden lægges op til en ændring af rabatsystemet og indførelse af to nye indtægtskilder - en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt. Den faste formand for Det Europæiske Råd (DER) har indkaldt til et ekstraordinært topmøde for stats- og regeringscheferne den 22.-23. november 2012 med henblik på at indgå en aftale om den flerårige finansielle ramme. Formandskabet har den 29. oktober 2012 fremlagt forslag til revideret forhandlingsboks. Boksen udgør det første udkast indeholdende tal, og forventes efterfulgt af yderligere revisioner frem mod Det Europæiske Råd den 22.-23. november.*

#### **2. Baggrund**

Den faste formand for DER ventes på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 22.-23. november 2012 at søge enighed om den flerårige finansielle ramme 2014 – 2020. Det er forventningen, at den faste formand vil fremlægge en kompromistekst i form af en revideret forhandlingsboks. Den reviderede forhandlingsboks ventes baseret på den forhandlingsboks som det cypriotiske formandskab vil forberede til brug for mødet i Rådet vedrørende almindelige anliggender den 20. november 2012 samt på bilaterale konsultationer gennemført af den faste formands kabinet med medlemsstaterne i perioden fra den 5. november 2012.

Det cypriotiske formandskab har den 29. oktober 2012 fremlagt forslag til revideret forhandlingsboks indeholdende tal. Der lægges i udkastet samlet set op til at reducere det overordnede udgiftsniveau med mere end 50 mia. euro, idet formandskabet i den indledende tekst til forhandlingsboksen gør det klart, at man anser de foreslåede tal som et startpunkt for drøftelserne, og at man anser yderligere reduktioner som en nødvendig forudsætning for en aftale.

Sagen har hjemmel i traktatens artikel 312 vedrørende den flerårige finansielle ramme, artikel 311 vedrørende Unionens egne indtægter samt artikel 295 vedrørende interinstitutionelt samarbejde.

Det følger af artikel 312 i Traktaten, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter, at den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og at det årlige budget overholder den flerårige finansielle ramme. Den finansielle ramme fastlægges i en forordning, som vedtages af Rådet med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Det fremgår endvidere, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under hele proceduren træffer de nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen. Det fremgår endvidere af Traktatens artikel 311, at Unionen tilvejebringer de nødvendige midler med henblik på at nå sine mål og gennemføre sin politik.

Kommissionen fremlagde i løbet af efteråret 2011 forslag til de underliggende sektorretsakter vedrørende EU's politikker. Den flerårige finansielle ramme fastlægger de økonomiske rammer for disse underliggende sektorretsakter.

### 3. Formål og indhold

Kommissionen ønsker med sit forslag til den kommende flerårige finansielle ramme et stærkt fremtidigt fælleseuropæisk budget med fokus på at skabe fremdrift i EU2020 vækststrategien. For at styrke forbindelsen mellem EU's budget og EU's 2020-mål foreslår Kommissionen en syv-årig budgetramme gældende for perioden 2014 til 2020.

#### *Principper for EU's budget*

Den flerårige finansielle ramme skal jf. forslaget bygge på en række principper. Konkret fremhæver Kommissionen, at EU's budget skal:

- Finansielle fælleseuropæiske politikker, som medlemsstaterne har besluttet skal håndteres på EU-niveau (fx den fælles landbrugspolitik).
- Bidrage til solidaritet mellem alle medlemsstater og regioner (fx gennem samhørighedspolitikken).
- Finansielle tiltag, der bidrager til at færdiggøre det indre marked (fx gennem finansiering af trans-europæisk infrastruktur).
- Sikre synergi og stordriftsfordele gennem fælles løsninger (fx inden for forskning, innovation, samarbejde om indre anliggender, migration og retfærdighed).
- Give svar på vedvarende og nye udfordringer (fx på områderne miljø, klimaændringer, humanitær bistand, demografiske ændringer og kultur).

EU's budget skal ifølge forslaget fokusere på nøgleprioriteter, europæisk merværdi, virkning og resultater samt på at skabe fælles goder over hele EU. Kommissionen ønsker derfor et øget fokus på resultater, simplificering, opfyldelsen af på forhånd opstillede betingelser og på at anvende EU's budget som løftestang for yderligere privat finansiering.

#### *Udgiftsniveau*

Kommissionen foreslår en flerårig finansiell ramme, som efter opdateringen i juli 2012 omfatter et samlet forpligtelsesniveau på 1.092 mia. euro for perioden 2014 til 2020 svarende til 1,14 pct. af EU's BNI. Dette samlede forpligtelsesniveau dækker over 1.033 mia. euro svarende til 1,08 pct. af EU's BNI, som budgetteknisk placeres inden for den flerårige finansielle ramme samt et forpligtelsesniveau på 58 mia. euro svarende til 0,06 pct. af BNI, som teknisk placeres uden for den finansielle ramme. Kommissionen foreslår således at flytte flere udgiftsposter, der i dag finansieres inden for rammen, uden for rammen for 2014 til 2020. Betalingsniveauet vedrørende udgifter inden for den flerårige finansielle ramme udgør 988 mia. euro svarende til 1,03 pct. af EU's BNI, mens betalingsniveauet vedrørende udgifter uden for den flerårige finansielle ramme ikke fremgår af forslaget. Kommissionens forslag svarer til en realvækst i udgiftsniveauet på ca. 5 pct. sammenlignet med lofterne for indeværende finansielle rammeperiode, der gælder perioden 2007 til 2013.

Det samlede foreslåede forpligtelsesniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme fremgår af *tabel 1*.



**Tabel 1**

Det samlede udgiftsniveau i Kommissionens forslag (inden for og uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
<b>Samlede forpligtelser inden for og uden for den flerårige ramme</b>	<b>151.097</b>	<b>153.604</b>	<b>154.706</b>	<b>156.116</b>	<b>157.085</b>	<b>158.640</b>	<b>160.304</b>	<b>1.091.551</b>
Som pct. af BNI	1,16	1,15	1,14	1,14	1,13	1,12	1,12	<b>1,14</b>

Anm.: Kommissionen angiver ikke i sit forslag det samlede betalingsniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2012) 0388

Det foreslåede udgiftsniveau inden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på budgetkategorier fremgår af *tabel 2*

**Tabel 2**

Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
<b>Kategori 1: Intelligent og inkluderende vækst</b>	64.769	67.015	68.853	70.745	72.316	74.386	76.679	<b>494.763</b>
<i>Herunder samholdspolitikker</i>	50.464	51.897	53.177	54.307	55.423	56.474	57.501	<b>379.243</b>
<b>Kategori 2: Bæredygtig vækst (naturressourcer)</b>	57.845	57.005	56.190	55.357	54.357	53.371	52.348	<b>386.472</b>
<i>Herunder markedsordninger og direkte betalinger</i>	42.363	41.756	41.178	40.582	39.810	39.052	38.309	<b>283.051</b>
<b>Kategori 3: Sikkerhed og borgerskab</b>	2.620	2.601	2.640	2.679	2.718	2.757	2.794	<b>18.809</b>
<b>Kategori 4: Det globale Europa</b>	9.400	9.645	9.845	9.960	10.150	10.380	10.620	<b>70.000</b>
<b>Kategori 5: Administration</b>	8.622	8.755	8.872	9.019	9.149	9.301	9.447	<b>63.165</b>
<i>Herunder administrative udgifter til institutioner</i>	7.047	7.115	7.184	7.267	7.364	7.461	7.561	<b>51.000</b>
<b>Forpligtelser i alt</b>	<b>143.282</b>	<b>145.021</b>	<b>146.400</b>	<b>147.759</b>	<b>148.690</b>	<b>150.195</b>	<b>151.888</b>	<b>1.033.235</b>
Som pct. af BNI	1,10	1,09	1,08	1,08	1,07	1,06	1,06	<b>1,08</b>
<b>Betalinger i alt</b>	<b>133.976</b>	<b>141.175</b>	<b>144.126</b>	<b>138.776</b>	<b>146.870</b>	<b>144.321</b>	<b>138.356</b>	<b>987.599</b>
Som pct. af BNI	1,03	1,06	1,06	1,01	1,06	1,02	0,96	<b>1,03</b>

Anm.: Budgetkategorierne er ikke fuldt ud sammenlignelige med de tilsvarende budgetkategorier under den indværende finansielle ramme, idet underprogrammer flyttes mellem kategorierne. Et fyldestgørende overblik over sådanne bevægelser er ikke tilvejebragt af Kommissionen.

Kilde: KOM (2012) 0388

Det foreslåede udgiftsniveau uden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på programmer fremgår af *tabel 3*.

**Tabel 3**

Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014- 2020
Nødhjælpsreserve	350	350	350	350	350	350	350	<b>2.450</b>
Globaliseringsfond	429	429	429	429	429	429	429	<b>3.000</b>
Solidaritetsfond	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	<b>7.000</b>
Fleksibilitetsinstrument	500	500	500	500	500	500	500	<b>3.500</b>
Reserve til kriser i landbruget	500	500	500	500	500	500	500	<b>3.500</b>
ITER	886	624	299	291	261	232	114	<b>2.707</b>
GMES	834	834	834	834	834	834	834	<b>5.841</b>
Den Europæiske Udvik- lingsfond	3.317	4.346	4.394	4.453	4.526	4.600	4.710	<b>30.319</b>
Global klima- og biodiversitetsfond	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	<b>p.m.</b>
<b>I alt uden for den flerårige finansielle ramme</b>	<b>7.815</b>	<b>8.583</b>	<b>8.306</b>	<b>8.357</b>	<b>8.395</b>	<b>8.445</b>	<b>8.416</b>	<b>58.316</b>

Anm.: Kommissionen har efter fremlæggelsen af det overordnede forslag oplyst, at den globale klima- og biodiversitetsfond foreslås etableret som et tværgående mekanisme, der skal kanalisere og registrere bidrag til håndteringen af globale udfordringer på klima- og biodiversitetsområdet fra allerede eksisterende instrumenter fra EU's budget, medlemsstaters budgetter og private donorer. Der er således ikke forudsat afsat særskilte budgetmidler til fonden. Mekanismen indgår derfor heller ikke i opgørelsen af det samlede forpligtelsesniveau uden for den flerårige finansielle ramme. Kommissionen angiver ikke i sit forslag betalingsniveau uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2012) 0388

### Budgetkategorier

Kommissionen opererer i forslaget med fem budgetkategorier:

1. Intelligent og inkluderende vækst
2. Bæredygtig vækst (naturressourcer)
3. Sikkerhed og borgerskab
4. Det globale Europa
5. Administration

I det store hele svarer opdelingen af den finansielle ramme på kategorier til den nuværende struktur, når der ses bort fra forslagets del om at flytte udgifter uden for rammen. Det skal imidlertid bemærkes, at indholdet af budgetkategorierne i Kommissionens forslag ikke fuldt ud svarer til indholdet af de nuværende kategorier. Eksempelvis flyttes infrastrukturprogrammerne (TEN) fra kategori 1A (konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) i den indeværende finansielle rammeperiode til samhørighedsdelen af den nye kategori 1. Tilsvarende flyttes en række programmer, som i indeværende finansielle rammeperiode finansieres under budgetkategori 2 (beskyttelse og forvaltning af naturressourcer) til andre budgetkategorier. Dette gælder bl.a. fødevarerprogrammet for de socialt dårligst stillede og fødevarerikkerhedsprogrammet, som flyttes fra kategori 2 i indeværende periode til henholdsvis kategori 1 og 3 i Kommissionens forslag til den kommende finansielle rammeperiode. Hertil kommer oprettelsen af et kriseinstrument til landbrugssektoren uden for den flerårige finansielle ramme.

### *Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst)*

Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst) opdeles i forslaget ikke som i indeværende rammeperiode i en A og en B underkategori. Det er dog præciseret, hvilken del af budgetkategorien, der afsættes til økonomisk, social og territorial samhørighed. Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau til budgetkategori 1 på 495 mia. euro, hvoraf 379 mia. euro reserveres til samhørighedspolitikker. Der foreslås således afsat 116 mia. euro til de ikke-samhørighedsrelaterede politikker.

Kommissionen lancerer under overskriften ”Horisont 2020” et nyt fælles strategisk rammeprogram for forskning, innovation og teknologiudvikling. Der foreslås afsat 80 mia. euro til programmet, som omfatter det eksisterende forskningsrammeprogram, hovedparten af innovationsprogrammet CIP og EIT fra den nuværende kategori 1A. Der foreslås afsat 15,3 mia. euro under budgetkategori 1 til uddannelse, mens den ”ikke-innovative” del af CIP relanceres som et særligt program til at fremme SMV’ers konkurrenceevne, hvortil der foreslås afsat 2,2 mia. euro. For så vidt angår Galileo budgetteres med i alt 7 mia. euro i forpligtelsesbevillinger over perioden.

Under ”økonomisk, social og territorial samhørighed” oprettes en selvstændig infrastrukturfacilitet kaldet Connecting Europe Faciliteten til fremme af grænseoverskridende transport-, energi- og IKT-infrastruktur, hvortil foreslås afsat 40 mia. euro. Hertil kommer 10 mia. euro fra Samhørighedsfonden øremærket til transportinfrastrukturinvesteringer i samhørighedslandende. Den nye facilitet erstatter de nuværende TEN-programmer og udvides til også at omfatte IKT (bredbånd og digitale services).

Der lægges endvidere op til oprettelsen af såkaldte ”transitionsregioner”, som bl.a. erstatter de nuværende indfasnings- og udfasningsregioner. Transitionsregionerne defineres som regioner med et BNP på 75 – 90 pct. af EU-gennemsnittet. Konvergensregioner og konkurrenceevnerregioner fremgår fortsat for så vidt angår kategoriseringen af regionerne i EU, idet disse regionskategorier nu betegnes henholdsvis de mindst og de mest udviklede regioner. Territorial samhørighed er også fortsat et særskilt underområde.

Kommissionen lægger endvidere op til en nedjustering af BNP-loftet for, hvor meget struktur-fondsstøtte et land kan modtage henset til medlemsstaternes absorptionskapacitet. Loftet nedjusteres således til 2,5 pct. af BNP.

I forslaget lægges op til, at en minimumsandel af struktur-fondsstøtten skal anvendes via Social-fonden til fx fremme af beskæftigelse, social inklusion og uddannelse (25 – 52 pct. afhængig af velstandsniveau, hvor mere velstående regioner skal anvende 52 pct.) Der lægges samtidig op til at mere velstående regioner primært skal anvende den resterende del af deres nationale struktur-fondskonvolut på innovation, SMV’ernes konkurrenceevne samt støtte til overgangen til en lav-emissionsøkonomi i alle sektorer, fx via energieffektiviseringstiltag.

Der lægges i forslaget endvidere op til indførelse af en ny governance-struktur på samhørighedsområdet, bl.a. ved partnerskabskontrakter mellem EU-Kommissionen og medlemsstaterne, som skal opstille mål og betingelser for omsætning af struktur-fondsmidlerne til gennemførelse af Europa 2020-målene. Hertil kommer indførelse af resultatorienteret konditionalitet ved i højere grad end hidtil på forhånd at opstille betingelser, som støtten skal leve op til – både ”ex ante”, dvs. rammer der skal være på plads inden indsatsen kan igangsættes, og relateret til faktiske resultater.

Manglende overholdelse heraf kan i yderste konsekvens føre til annullering af støtte. Samtidig lægges op til oprettelsen af en national performance reserve på 5 pct. af midlerne i strukturfonde, som på baggrund af en midtvejsevaluering skal tildeles de programmer og programprioriteter, som har leveret de bedste resultater for så vidt angår udmøntningen af strukturfondspolitikkerne og bidrag til Europa 2020-målsætningerne. Kommissionen lægger desuden vægt på, at administrationsomkostningerne er proportionale, og at den administrative byrde i forbindelse med forvaltningen af midlerne bliver nedbragt.

Der lægges endvidere op til at samhørighedspolitikken underlægges makroøkonomisk konditionalitet, hvorefter betalinger til lande der ikke efterkommer henstillinger fra Rådet vedrørende håndteringen af makroøkonomiske problemer kan suspenderes. Samtidigt foreslås mulighed for en midlertidig højere EU-finansieringssats for kriseramte lande, som modtager finansiel assistance jf. Traktatens artikel 136 eller 143.

#### *Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst)*

Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst) omfatter bl.a. udgifterne til markedsordninger og direkte landbrugsstøtte, landdistriktspolitikken, fiskeri og miljø. Der foreslås afsat 386 mia. euro til budgetkategorien, hvoraf 283 mia. euro reserveres til markedsrelaterede udgifter og direkte støtte. Hertil kommer 92 mia. euro til landdistriktsudvikling, 7 mia. euro til fiskeri og 3 mia. euro til miljø og klima.

Forslaget lægger op til, at det skal være obligatorisk, at 30 pct. af den direkte støtte gøres grøn ("greening") sikret gennem krav om gennemførelse af nye, verificerbare tiltag.

Kommissionen lægger i sit forslag op til en tilnærmelse af medlemsstaternes hektarstøttesats over perioden, således at medlemsstater med et støtteniveau (direkte betalinger), der ligger under 90 pct. af gennemsnittet, skal have forøget deres hektarstøttesats med en tredjedel af forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 pct. af gennemsnittet. Dette finansieres gennem en proportional reduktion i støtten til medlemsstater, hvis hektarstøttesats ligger over gennemsnittet. Der lægges også op til at omfordele landdistriktsmidlerne mellem medlemsstaterne på baggrund af en række objektive kriterier, som afspejler de fremtidige økonomiske, sociale, miljømæssige og territoriale mål i landdistriktspolitikken. Kommissionen har endvidere fremsat forslag om at tillade fleksibilitet mellem de to søjler i landbrugspolitikken samt forslag om at indføre et loft ("capping") af støtten til de største landbrug. Midlerne frigjort ved capping skal ifølge forslaget overføres til de nationale landdistriktskonvolutter.

#### *Budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab)*

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 18,8 mia. euro til budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab).

Kommissionen foreslår en sammenlægning af de nuværende instrumenter inden for retlige og indre anliggender (RIA) til to fonde for henholdsvis migration og asyl og intern sikkerhed. Hensigten er, at færre programmer i kombination med simplificering af administrative procedurer kan bidrage til at strømline arbejdet inden for kategorien. Fondene skal ifølge forslaget have en betydelig ekstern dimension, samtidig med at der skal være mulighed for at reagere hurtigt i tilfælde af nødsituationer.

Kommissionen foreslår desuden en styrkelse af det nuværende civilbeskyttelsesinstrument, der har en intern dimension placeret i kategori 3 samt en ekstern dimension under kategori 4.

#### *Budgetkategori 4 (det globale Europa)*

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 70 mia. euro til budgetkategori 4.

Der foreslås ingen fundamental ændring af strukturen inden for kategori 4, om end der foreslås etableret et nyt strategisk partnerskabsinstrument med særligt fokus på vækstøkonomier til erstatning for det nuværende instrument for industrialiserede lande. Herudover foreslås et tværgående forordning, der blandt andet indeholder fælles regler og procedurer for implementering af de eksterne instrumenter (kategori 4).

Naboskabsinstrumentet foreslås væsentligt styrket, ligesom organiseringen heraf strømlines. Derudover foreslår Kommissionen en modernisering af før-tiltrædelsesprogrammet, hvor bl.a. fokus på finansieringsinstrumenter styrkes. Under udviklingsinstrumentet (DCI) foreslås et pan-afrikansk instrument til implementering af den fælles EU/Afrika-strategi. Udviklingsbistanden foreslås yderligere fokuseret med en mere differentieret tilgang til partnerlandene.

#### *Budgetkategori 5 (administration)*

Kommissionen foreslår, at der forpligtes 63 mia. euro til budgetkategori 5 (administration).

Kommissionen har i forslaget udskilt udgifterne til pensioner og Europaskolerne. Heraf fremgår, at ca. 20 pct. af de samlede udgifter vedrører pensioner og Europaskolerne.

#### *Udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme*

Kommissionen foreslår at placere i alt ni fonde og reserver uden for den flerårige finansielle ramme: Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, fleksibilitetsinstrumentet, ITER, GMES, krisereserve til landbrugssektoren, global klima- og biodiversitetsfond og Den Europæiske Udviklingsfond. De samlede forpligtelser til disse programmer udgør 58 mia. euro.

#### *Fleksibilitet*

Forslaget til Rådets forordning for den flerårige finansielle ramme og forslag til den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen (IIA) indeholder en række elementer, som vil øge fleksibiliteten.

Kommissionens foreslår en betydelig forøgelse af fleksibilitetsinstrumentet (fra 200 til 500 mio. euro årligt) og en nye krisefond for landbruget. Formålet for Globaliseringsfonden udvides, så den også omfatter landbruget, der kan tildeles op til 83 pct. af den samlede ramme (dvs. 2,5 mia. euro af i alt 3,0 mia. euro). Man lægger også op til øget adgang til at overføre uforbrugte midler fra tidligere budgetår under Nødhjælpsreserven, Flexibilitetsinstrumentet og den nye infrastrukturfacilitet. Formålet med den globale klima- og biodiversitetsfond vil være at etablere en tværgående mekanisme, der skal kanalisere og registrere bidrag til håndteringen af globale udfordringer på klima- og biodiversitetsområdet gennem eksisterende EU-instrumenter. Arbejdet vil basere sig på bidrag fra EU-budgettet, medlemsstaternes budgetter og private donorer. Der forudses således ikke afsat særskilte budgetmidler til mekanismen.

Kommissionen foreslår endvidere en margin til uforudsete udgifter, der kan mobiliseres udover loftet i den flerårige finansielle ramme på maksimalt 0,03 pct. af EU's BNI (svarende til ca. 30 mia. euro), men som samtidig skal være inden for loftet for egne indtægter.

Kommissionen har endvidere til hensigt at øge fleksibiliteten i de enkelte programmer, idet der foreslås mulighed for at afvige fra de indikativt udmeldte rammer for programmer vedtaget i fælles beslutningstagning fra 5 til 10 pct.

#### *Finansiering af EU's budget*

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:

- Et nyt rabatsystem.
- To nye indtægtskilder – en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt.
- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.

#### *Nyt rabatsystem*

Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En rabat til Storbritannien
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget.
- Et yderligere fast rabatbeløb til Nederlandene og Sverige

Kommissionen foreslår at ophæve det nuværende rabatsystem og erstatte det med et nyt og enklere system, der erstatter de oven for nævnte rabatter med faste rabatbeløb til Storbritannien, Tyskland, Nederlandene og Sverige, mens Østrig ikke længere er rabatmodtager. Forslaget begrundes med, at netop disse lande uden disse rabatter ville få et uforholdsmæssigt stort nettobidrag til EU's budget i forhold til deres relative (købekraftskorrigerede) velstandsniveau.

Tabel 4 viser Kommissionens forslag til rabatter.

Land	Mio. euro. pr. år.
Tyskland	2.500
Nederlandene	1.050
Sverige	350
Storbritannien	3.600

Kilde: Forslag til Rådets beslutning om den Europæiske Unions system for egne indtægter KOM (2011) 0510.

Det bemærkes, at der er tale om *bruttorebatter*, hvilket indebærer, at rabatmodtagerne skal bidrage til finansieringen af rabatterne. Nettorabatterne er således lavere end beløbene angivet i tabel 4.

Kommissionens forslag til nyt rabatsystem vil indebære et betydeligt fald i den samlede rabatmængde i forhold til det nuværende rabatsystem.

#### *Nye egne indtægtskilder*

Kommissionen foreslår at indføre en finansiel transaktionsskat samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt. Kommissionen lægger op til, at de nye indtægtskilder skal indføres senest 1. januar 2018, og provenuet herfra skal medgå til at reducere medlemslandenes BNI-bidrag.

Der henvises til samlenotat forud for mødet i ECOFIN den 9. oktober 2012 for en uddybning af status for forhandlingerne om finansiel transaktionsskat.

#### *Nedsættelse af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter*

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 25 pct. til 10 pct. Forslaget begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Der er med forslaget tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

### **4. Europa-Parlamentets holdning**

I Europa-Parlamentets beslutning af 8. juni 2011 om ”*investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa*” tilkendes Europa-Parlamentets holdning til den flerårige finansielle ramme. Beslutningen blev truffet forud for offentliggørelsen af Kommissionens forslag.

I Europa-Parlamentets beslutning af 13. juni 2012 om ”*den flerårige finansielle ramme og egne indtægter*” tilkendes i forlængelse af ovenstående beslutning en række for Europa-Parlamentet centrale principper for indgåelsen af en aftale om den flerårige finansielle ramme, herunder vedrørende Europa-Parlamentets inddragelse i forhandlingerne.

I Europa-Parlamentets interim-betænkning af 23. oktober 2012 ”*med henblik på at opnå et positivt resultat af proceduren for godkendelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020*” bekræftes i store træk Europa-Parlamentets velkendte holdninger vedrørende den flerårige finansielle ramme samt vedrørende principperne for indgåelsen af en aftale herom. Herunder bl.a. ønsket om et højt udgiftsniveau, en reform af EU's indtægtssystem samt betydelig øget fleksibilitet i den kommende budgetramme.

### **5. Nærhedsprincippet**

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme og Unionens egne indtægter, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret. En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

## **7. Statsfinansielle konsekvenser**

Kommissionens forslag vedrører et forpligtelsesniveau på 1.033 mia. euro og et betalingsniveau på 988 mia. euro inden for den flerårige finansielle ramme, og yderligere forpligtelser på 58 mia. euro uden for den flerårige finansielle ramme. Betalingsniveauet uden for den flerårige finansielle ramme er ikke angivet i Kommissionens forslag.

Den flerårige finansielle ramme 2014 til 2020 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. De nærmere specifikke konsekvenser vil afhænge af den endelige aftale, herunder det overordnede udgiftsniveau samt beslutningen om Unionens egne indtægter, herunder rabatter og evt. nye indtægtskilder for de enkelte medlemsstaters finansieringsandel.

Danmarks bidrag til EU's budget er på finansloven for 2012 budgetteret til 19,6 mia. kr. Den isolerede effekt af Kommissionens forslag til udgiftsniveau i den kommende flerårige finansielle ramme er på det foreliggende grundlag estimeret til et dansk merbidrag i størrelsesordenen 2 mia. kr. årligt i perioden 2014 til 2020. Den isolerede effekt af Kommissionens forslag til en reduktion af den samlede rabatmængde er estimeret til ved en gennemførelse at kunne bringe Danmark tæt på at få reduceret sit bidrag til andre landes rabatter med 1 mia. kr. Det er ikke på det foreliggende grundlag muligt at estimere de statsfinansielle konsekvenser af Kommissionens forslag til nye indtægtskilder.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Dansk holdning**

Danmark betaler i dag et uforholdsmæssigt højt bidrag til EU's budget i forhold til sammenlignelige lande. Det skyldes ikke mindst, at Danmark i høj grad betaler til at finansiere andre velhavende landes rabatter. Det er udtryk for en negativ særbehandling af Danmark, som ikke er acceptabel. Fra dansk side så man gerne andre landes rabatter afskaffet, men erkender at dette ikke er realistisk. Regeringen lægger derfor afgørende vægt på kravet om en korrektion på 1 mia. kr. årligt til Danmark fra 2014 og fremefter.

Regeringen lægger endvidere betydelig vægt på, at EU's budget skal afspejle, at medlemsstaterne for øjeblikket gennemfører betydelige bestræbelser på at konsolidere deres offentlige finanser. Derfor bør EU's budget for perioden 2014-2020 ikke stige i reale termer. Kommissionens forslag er i lyset heraf klart for højt. Regeringen finder på linje med en række andre lande, at det overordnede forpligtelsesniveau ikke bør overstige 1,00 pct. af EU's BNI.

Regeringen lægger endvidere vægt på så høj en grad af modernisering af EU's budget som muligt gennem reelle omprioriteringer i retning af de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker og gennem øget fokus på natur, miljø, klima og energi på tværs af budgettets udgiftsområder. Regeringen ser også gerne om muligt eksterne relationer samt retlige og indre anliggender styrket i forhold til i dag. Regeringen lægger i forlængelse heraf vægt på væsentlige reduktioner i udgifterne til landbrugspolitikken, samhørighedspolitikken samt administrationsudgifterne med henblik på at sikre overordnet budgetdisciplin og frigørelse af ressourcer til de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker.



For så vidt angår fleksibilitet, finder regeringen Kommissionens forslag klart for vidtgående, idet spørgsmålet må ses i tæt sammenhæng med det samlede udgiftsniveau. Det er endvidere regeringens principielle holdning, at alle udgiftsposter bør afholdes inden for rammerne af den flerårige finansielle ramme med henblik på at sikre fuld transparens.

Regeringen finder det afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat. Fra dansk side vil man gerne drøfte reformer af indtægtssystemet, der f.eks. anvender et andet beregningsgrundlag end det nuværende moms- og BNI-beregningsgrundlag, idet beregningsgrundlaget og satserne for indtægtskilderne som hidtil skal defineres af medlemslandene.

Der henvises til samlenotat forud for mødet i ECOFIN den 9. oktober 2012 for en uddybning af status for forhandlingerne om finansiel transaktionsskat samt regeringens holdning hertil.

## **10. Andre landes holdninger**

Drøftelserne af den flerårige finansielle ramme i regi af Rådet vedrørende almindelige anliggender tager udgangspunkt i den såkaldte ”forhandlingsboks-metode”, som også er anvendt ved tidligere forhandlingsrunder. I denne forhandlingsrunde er metoden anvendt af det danske og nu det cypriotiske formandskab. Forhandlingsboksen er et politisk dokument, der indeholder alle de aftaleelementer, som stats- og regeringscheferne i sidste ende vil skulle godkende – dvs. ”den samlede pakke”, herunder både udgiftssiden og indtægtssiden.

### *Status for forhandlingsboksen*

Den foreliggende forhandlingsboks udgør rammen for de videre forhandlinger om den kommende flerårige finansielle ramme frem mod det ekstraordinære DER den 22.-23. november. I forhandlingsboksens indledning lægger det cypriotiske formandskab op til, at startpunktet for diskussionerne om reduktioner i det overordnede udgiftsniveau bør være en reduktion på mere end 50 mia. euro i forhold til det af Kommissionen foreslåede. Formandskabet gør det samtidig klart, at man anser de foreslåede tal som et startpunkt for drøftelserne, idet man anser yderligere reduktioner som en nødvendig forudsætning for en aftale.

Det indledende kapitel fastsætter endvidere en række overordnede rammer for en kommende aftale, herunder behovet for at afspejle konsolideringsbestrebelse i medlemsstaterne samt sikring af et vækst-, beskæftigelses-, konkurrenceevne- og samhørighedsfremmende budget. Det indledende kapitel indeholder endvidere referencer til behovet for at sikre europæisk merværdi, subsidiaritet, proportionalitet, solidaritet, integrering af klima- og miljøhensyn og øget kvalitet i budgetanvendelsen.

Forhandlingsboksen lægger i sin nuværende form op til, at den kommende flerårige finansielle ramme grundlæggende struktureres efter følgende udgiftskategorier:

- Budgetkategori 1a – konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse
- Budgetkategori 1b – økonomisk, social og territorial samhørighed
- Budgetkategori 2 – bæredygtig vækst
- Budgetkategori 3 – sikkerhed og borgerskab
- Budgetkategori 4 – det globale Europa
- Budgetkategori 5 – administration

Forhandlingsboksens struktur indebærer ændringer i forhold til det af Kommissionen foreslåede, herunder:

- Oprettelsen af to underkategorier under budgetkategori 1, således at kategorien struktureres på samme måde som i indeværende finansielle rammeperiode med en a- og en b-kategori.
- Overflytning af infrastrukturfaciliteten fra samhørighedsdelen i Kommissionens forslag til kategori 1a.
- Indplaceringen af ITER og GMES under kategori 1a (placeret uden for rammen i Kommissionens forslag).
- Indplacering af Krisereserven for landbruget under kategori 2 (placeret uden for rammen i Kommissionens forslag).
- Indplacering af Nødhjælpsreserven under kategori 4 (placeret uden for rammen i Kommissionens forslag).

Forhandlingsboksen fastholder fortsat forslag om etablering og/eller fortsættelse af en række instrumenter uden for den flerårige finansielle ramme (Fleksibilitetsinstrumentet, Solidaritetsfonden, Globaliseringsfonden og Den Europæiske Udviklingsfond), idet spørgsmålet om etablering af en margin til uforudsete udgifter, der kan mobiliseres udover loftet i den flerårige finansielle ramme på maksimalt 0,03 pct. af EU's BNI, som foreslået af Kommissionen holdes åbent.

Formandskabet har i forhandlingsboksen anvist konkrete reduktioner på ca. 53 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag, idet det bemærkes, at formandskabet endnu ikke har fremlagt alle tal. Der udestår således forslag til udgiftsniveauer fsva. budgetkategori 5 og den Europæiske Udviklingsfond. Den specifikke fordeling af de angivne reduktionsforslag på udgiftsområder samt på af formandskabet udvalgte underprogrammer og fonde, struktureret efter forhandlingsboksens nuværende struktur, fremgår af *tabel 5*.

**Tabel 5**

**Fordelelsen af udgiftsreduktioner i det cypriotiske formandskabs forhandlingsboks**

Mia. euro, 2011-priser (forpligtelser)	Kommissionens forslag til MFF-lofter 2014-2020	Forhandlingsboksens MFF-lofter 2014-2020	Ændringer i forhandlingsboksen ift. Kommissionens forslag	
			Mia. euro	Pct.
<b>Kategori 1a (konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse), herunder</b>	<b>164,3</b>	<b>146,3</b>	<b>-18,0</b>	<b>-10,9</b>
Infrastrukturfond (CEF)	40,2	29,3	-10,9	-27,1
Større projekter (Galileo, ITER, GMES)	15,5	14,3	-1,2	-7,8
<b>Kategori 1b (sammenhæng)</b>	<b>339,0</b>	<b>326,5</b>	<b>-12,5</b>	<b>-3,7</b>
<b>Kategori 2 (bæredygtig vækst), herunder</b>	<b>390,0</b>	<b>379,0</b>	<b>-11,0</b>	<b>-2,8</b>
Søjle I (direkte landbrugsstøtte og markedsordninger)	283,1	277,4	-5,7	-2,0
Søjle II (landdistriktpolitikken)	92,0	90,8	-1,2	-1,3
Reserve for kriser i landbrugssektoren	3,5	1,5	-2,0	-57,1
<b>Kategori 3 (sikkerhed og borgerskab)</b>	<b>18,8</b>	<b>18,1</b>	<b>-0,7</b>	<b>-3,7</b>
<b>Kategori 4 (eksterne relationer), herunder</b>	<b>72,5</b>	<b>64,7</b>	<b>-7,8</b>	<b>-10,8</b>
Nødhjælpsreserven	2,5	2,0	-0,5	-21,9
<b>Kategori 5 (administration)</b>	<b>63,2</b>	-	-	-
<b>Udgiftsposter udenfor rammen, herunder</b>	<b>43,8</b>	-	-	-
Globaliseringsfonden	3,0	1,7	-1,3	-42,8
Solidaritetsfonden	7,0	5,3	-1,8	-25,0
Fleksibilitetsinstrumentet	3,5	3,4	-0,1	-3,0
Den Europæiske Udviklingsfond	30,3	-	-	-

Kilde: Seneste version af forhandlingsboksen, Kommissionens forslag, Finansministeriets beregninger.

Anm: Kommissionens forslag her opstillet, så det følger forhandlingsboksens foreslåede struktur. Der angives ikke forslag til budgetniveauer for budgetkategori 5 og den Europæiske Udviklingsfond i formandskabets reviderede forhandlingsboks

For så vidt angår indtægtssiden gælder, at alle forhandlings spørgsmål principielt set fortsat er åbne, herunder vedrørende evt. nye indtægtskilder samt spørgsmålet om korrektioner. Indtægtssiden (særligt rabatter) er erfaringsmæssigt blevet forhandlet på plads på selve topmødet blandt stats- og regeringscheferne. Der er som forventet derfor ikke indeholdt forsøg på at afklare dette spørgsmål i formandskabets reviderede forhandlingsboks af 29. oktober.

#### *Status for medlemsstaternes holdninger*

Det har længe stået klart, at forhandlingen grundlæggende står mellem på den ene side en gruppe bestående af primært nettobidragyderlande, der argumenterer for budgetdisciplin, og på den anden side Kommissionen, Europa-Parlamentet og et flertal af lande (primært nettomodtagere), der argumenterer for et ekspansivt budget.

Drøftelserne i Rådet hidtil har vist, at nettobetalerne står fast på deres krav om betydelige udgiftsreduktioner. Drøftelserne viser endvidere, at der er et betydeligt nedadgående pres på udgifterne til sammenhæng fra gruppen af nettobetalere. Heroverfor står den store gruppe af sammenhængslande. Få lande efterspørger reduktioner i landbrugsstøtten, mens en gruppe af lande klart har tilkendegivet, at man opfatter Kommissionens forslag som et absolut minimum. Sammenhængslandene har givet udtryk for, at man ønsker reduktioner i udgifterne til landbrug - såfremt der skal realiseres udgiftsreduktioner.

Om end nogle lande støtter en modernisering af EU's budget med øget fokus på de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker, står det samtidig klart, at et flertal af medlemsstater har samhørighedsmidlerne og/eller landbrugsbudgettet som væsentligste indholdsmæssige prioritet.

For så vidt angår indtægtssiden udgør spørgsmålet om nationale rabatter en absolut hovedprioritet for en række store bidragydere. Kommissionens forslag til reduktion i rabatvolumen afvises i den forbindelse kategorisk af disse lande. Også Kommissionens forslag til nye egne indtægter har mødt betydelig skepsis.

### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Finansministeren indhentede mandat vedrørende dansk holdning til den flerårige finansielle ramme 2014-2020 i Folketingets Europaudvalg den 2. november 2012.

Folketingets Europaudvalg har endvidere fået forelagt sagen til orientering forud for møderne i Rådet (almindelige anliggender) den 18. juli 2011 (skriftlig forelæggelse), den 12. september 2011, den 15. november 2011, den 5. december 2011, den 27. januar 2012, den 26. marts 2012, den 24. april 2012, den 29. maj 2012, den 26. juni 2012, den 24. juli (skriftlig forelæggelse) og den 21. september 2012.

Der er den 27. juli 2011 oversendt grund- og nærhedsnotater vedrørende henholdsvis udgiftssiden og indtægtssiden af den flerårige finansielle.

#### **4. Præsentation af udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 13.-14. december 2012**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

##### **1. Resumé**

*Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 13. – 14. december 2012 foreligger endnu ikke. I lyset af tidligere tilkendegivelser ventes Det Europæiske Råd at fokusere på en række økonomiske emner, herunder den endelige rapport om styrkelse af ØMU'en samt SMA II (Single Market Act II). Derudover ventes Det Europæiske Råd at behandle udvidelsen, ligesom der afhængigt af udviklingen vil kunne komme yderligere emner på dagsordenen.*

##### **2. Baggrund**

Det Europæiske Råd mødes den 13. – 14. december 2012. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

##### **3. Formål og indhold**

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 20. november 2012 vil udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 13. – 14. december 2012 blive præsenteret. Udkastet foreligger endnu ikke. Det ventes, at fokus vil være på en række økonomiske emner, primært den endelige rapport om styrkelse af den Økonomiske og Monetære Union Derudover ventes der en drøftelse af SMA II (Single Market Act II).

Der er endvidere tradition for, at Det Europæiske Råd på sine møder i december behandler udvidelsen, og der vil derfor muligvis også være en drøftelse af dette emne.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

Udkast til DER-konklusioner ventes udsendt forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 20. november 2012

##### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

##### **5. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

##### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

##### **7. Konsekvenser**

Det første udkast til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 13. – 14. december 2012 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive

fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

#### **8. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Udkast til kommenteret dagsorden foreligger endnu ikke. Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **5. (Evt.) Statutten for EU-Domstolen (udvidelse af antallet af dommere ved Retten)**

KOM dok foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*I opfølgning af resultaterne fra det danske formandskab vedr. reformer af EU-Domstolen har det cypriotiske formandskab fremlagt et kompromisforslag vedr. det udestående spørgsmål om forøgelse af antallet af dommere ved Retten. Forslaget indebærer en forøgelse med 9 dommere udpeget med fuld rotation blandt alle medlemslande dog således, at de seks store landes ekstra dommere får dobbelt tid i embedet (12 år i alt). Forslaget skal vedtages som en ændring af Domstolens statut efter den almindelige lovgivningsprocedure, der dog skal ses i sammenhæng med, at udnævnelse af dommere foretages af medlemsstaterne efter fælles overenskomst.*

### **2. Baggrund**

I gennem de seneste år er der sket en kontinuerlig og markant stigning i antallet af sager ved EU-Domstolen. Særligt EU's udvidelser i 2004 og 2007 har bidraget væsentligt ved såvel flere direkte sager som præjudicielle forelæggelser. Andre faktorer har været ikrafttræden af Lissabontraktaten, en øget lovgivningsmæssig aktivitet og øget aktivitet i EU-agenturer, ikke mindst i EU's varemærkeagentur (OHIM). Sagerne er samtidigt præget af stigende kompleksitet og øget teknisk indhold. Tendensen ventes at fortsætte. Resultatet har været en støt stigende sagsbehandlingstid over de seneste 10 år.

EU-Domstolen har søgt at forenkle og effektivisere sine arbejdsmetoder og administration og har herved opnået en væsentlig gevinst. Dette ses klart på sagsbehandlingstiden for Domstolen, der er nedbragt til et gennemsnit på 16 måneder pr. sag i 2010 fra 25,5 måneder pr. sag i 2003.

Sagsbehandlingstiden ved Retten er med 24,7 måneder pr. sag i gennemsnit væsentligt højere, hvilket bl.a. må tilskrives sagernes mere tekniske karakter. Sagsbehandlingstiden er dog indenfor visse kategorier af sager væsentlig højere; 42,5 måneder for statsstøttesager og 56 måneder for de øvrige konkurrencesager. Samtidig er der igennem nu flere år ved Retten årligt anlagt flere nye sager, end der afsluttes.

Forslaget om ændring af Domstolens statut med henblik på at udvide antallet af dommere ved Retten har hjemmel i artikel 281, stk. 2, TEUF (den almindelige lovgivningsprocedure). Udnævnelse af dommere foretages af medlemsstaterne efter fælles overenskomst, jf. artikel 254, stk. 2 TEUF.

### **3. Formål og indhold**

I lyset af navnlig den fortsatte stigning i sagsmængden fremsatte EU-Domstolen en række forslag til ændring af statutten for EU-Domstolen med henblik på forenkling og effektivisering af sagsgangen, der alle blev sat til behandling under det danske EU-formandskab.

EU-Domstolens forslag vedr. selve Domstolen havde til formål i særlig grad at forenkle arbejdet, aflaste præsidenten og sikre en bredere rotation og involvering i arbejdet i Store Afdeling. Vedr. Personaleretten var der tale om forslag med henblik på at sikre, at Personalerettens arbejde ikke

sinkes ved dommeres længerevarende fravær i situationer, der ikke i dag er forudset i statuten. Disse to elementer i EU-Domstolens samlede oplæg blev færdigbehandlet og endeligt vedtaget under det danske formandskab.

Det sidste element i reformpakken angående forøgelse af antallet af dommere ved Retten blev der imidlertid ikke opnået enighed om under dansk formandskab.

EU-Domstolen foreslog en forøgelse ved Retten med 12 dommere fra 27 til 39. På baggrund af sonderinger blandt alle medlemslande har det cypriotiske formandskab den 26. oktober 2012 fremlagt et kompromisforslag.

Kompromisforslaget indebærer en forøgelse af antallet af dommere ved Retten med 9. Sammenholdt med effektiviseringstiltag, herunder navnlig en kommende revision af Rettens procesreglement, finder formandskabet, at 9 ekstra dommere vil være tiltrækkeligt til at løse Rettens udfordringer på kort til mellemlang sigt, idet der samtidig tages skyldigt hensyn til den aktuelle stramme budgetmæssige situation.

I tilknytning til ændringen af Domstolens statut med henblik på forøgelse af antallet af dommere ved Retten skal der opnås en politisk forståelse blandt medlemsstaterne om modellen for udpegningen af de ekstra dommere.

De eksisterende 27 dommere ved Retten udpeges af de enkelte regeringer og efter fælles overenskomst, jf. artikel 254, stk. 2, TEUF. En delvis fornyelse finder sted hvert tredje år.

Formandskabet foreslår at følge princippet om fuld rotation og med delvis fornyelse hvert tredje år ved udpegning af de ekstra 9 dommere, dog således at den ekstra dommer fra de seks store lande (Tyskland, Frankrig, UK, Spanien, Italien og Polen) får to perioder à 6 år. For øvrige medlemslande gælder udpegningen af den ekstra dommer for 6 år.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Formandskabet vil efter det oplyste i nærmeste fremtid tage kontakt til Europa-Parlamentet for at orientere om kompromisforslaget. Europa-Parlamentet har således endnu ikke udtalt sig om kompromisforslaget. Europa-Parlamentet har tidligere indikeret støtte til EU-Domstolens ønske om udvidelse af antallet af dommere ved Retten og en vis fleksibilitet i forhold til den model for udpegning af de ekstra dommere, der måtte kunne blive enighed om blandt medlemslandene.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Ifølge formandskabets beregninger, der baserer sig på Domstolens oplysninger, vil kompromisforslaget med udpegning af 9 ekstra dommere medføre en udgift på EU's budget på 10.235.250 euro svarende til ca. 76,8 mio. kr. Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved forslaget på godt 1,5 mio. kr.



Der er imidlertid ikke med kompromisforslaget taget stilling til, om udgiften er en mer-udgift. Det overlades derimod til de aktuelle, generelle budgetforhandlinger at afgøre, om udgiften skal være budgetneutral via besparelser på andre poster.

## **8. Høring**

Domstolens oprindelige reformoplæg blev sendt til høring hos domstolene og Domstolsstyrelsen. Højesteret, Københavns Byret og Domstolsstyrelsen svarede, at man ikke havde bemærkninger til oplægget. Sø- og Handelsretten svarede, at man anbefalede, at man fra dansk side støttede Domstolens oplæg.

Formandskabets kompromisforslag har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Sagen er foreløbigt sat på dagsordenen for rådsmødet den 20. november 2012. Det er uklart, hvad formandskabet sigter mod på dette rådsmøde. Ideelt set ønsker formandskabet politisk enighed.

På arbejdsgruppeniveau tegner der sig et broget billede af medlemsstaternes holdninger til kompromisforslaget både hvad angår antallet af ekstra dommere som metoden for udpegningen af disse.

Nogle lande finder, at 6 ekstra dommere er tilstrækkeligt, idet disse lande lægger stor vægt på de budgetmæssige implikationer. Andre ser gerne et højere antal end de foreslåede 9 ekstra dommere, og flere peger på 12, således som EU-Domstolen selv har foreslået. Nogle få ønsker 14 ekstra dommere under henvisning til, at det vil udgøre halvdelen af antallet af nuværende dommere, når Kroatiens dommer medregnes.

En række mindre medlemslande lægger vægt på, at udpegningen sker med fuld lighed, dvs. alle landes ekstra dommer sidder i seks år. De store lande lægger omvendt afgørende vægt på, at disse landes dommere sidder for en dobbeltperiode henset til, at disse lande genererer den største sagsmængde til Retten.

Enighed om udvælgelsesmetoden vil være en forudsætning for vedtagelse af forslaget til ændring af Statutten.

På baggrund af EU-domstolens oprindelige forslag afgav Kommissionen sin udtalelse i medfør af TEUF, art. 281, den 3. oktober 2011, dokument KOM (2011) 596. Kommissionen har på arbejdsgruppeniveau indikeret opbakning til formandskabets kompromis.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Fra dansk side lægger man vægt på en velfungerende og effektiv EU-Domstol og er på det grundlag positivt indstillet i forhold til forslag til forbedring og effektivisering af sagsgangen. Fra dansk side anerkendes samtidig de skridt, der allerede er taget ved EU-Domstolen, om end netop sagsbehandlingstiden ved Retten fortsat udgør det største problem. Sagsbehandlingstiden ved Retten er navnlig betydningsfuld for borgere og virksomheder og er væsentlig ud fra et retssikkerhedsmæssigt perspektiv.

Fra dansk side indtog man en positiv indstilling over for Domstolens forslag til reforminitiativer, herunder om forøgelse af antallet af dommere ved Retten. I den forbindelse har man fra dansk side lagt vægt på, *at* der ved forøgelse af antallet af dommere ved Retten sikres en afbalanceret sammensætning blandt medlemsstaterne, *at* EU-domstolen fortsat prioriterer interne effektiviseringstiltag og, *at* udgifterne forbundet med ansættelsen af ekstra dommere finansieres via omprioriteringer inden for EU-Domstolens eksisterende budget.

Formandskabets forslag er udtryk for et kompromis, som man fra dansk side kan stille sig positiv over for.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 23. marts 2012 til forhandlingsoplæg.

## **6. Den fremtidige europæiske samhørighedspolitik**

KOM (2011) 0607, KOM (2011) 0610, KOM (2011) 0611, KOM (2011) 0612, KOM (2011) 0614, KOM (2011) 0615, KOM (2012) 0496

*Revideret notat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 24. september 2012. Nye afsnit er markeret med streg i margin.*

### **1. Resume**

*Formandskabet ventes at søge at opnå en foreløbig enighed om de udestående emner, der ikke forhandles under den flerårige finansielle ramme (MFF). Det drejer sig om finansforvaltning og den fælles strategiske ramme.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen har den 6. oktober 2011 fremlagt forslag til de nye strukturfondsforordninger, der skal erstatte de nuværende forordninger EF 1080/2006 om den Europæiske Fond for Regionaludvikling, EF 1081/2006 om den Europæiske Socialfond, EF 1082/2006 om Europæiske Gruppe for Territorialt Samarbejde, EF1083/2006 om generelle bestemmelser for samhørighedspolitikken og EF 1084/2006 om Samhørighedsfonden. Forslaget erstatter desuden dele af den nuværende RFO (EF) nr. 1698/2005 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og dele af den nuværende RFO (EF) nr. 1198/2006 om Den Europæiske Fiskerifond. På baggrund af de hidtidige drøftelser på råds- og arbejdsgruppeniveau fremlagde Kommissionen den 24. september et revideret udkast til den overordnede strukturfondsforordning.

Kommissionens forslag til den overordnede strukturfondsforordning har hjemmel i artikel 177 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, der berettiger Rådet og Europa-Parlamentet til at fastlægge strukturfondenes hovedopgaver, formål og indretning.

### **3. Formål og indhold**

Det foreliggende forslag til forordning vil danne grundlag for implementeringen af målsætningen om en harmonisk udvikling af EU som fastlagt i TEUF artikel 174 for perioden 2014 til 2020.

Den generelle forordning fastlægger de *overordnede principper for indhold og forvaltning af fondene under den fælles strategiske ramme* i de enkelte lande (artikel 1 til 6). Disse principper skal gælde både for samhørighedsfonden, strukturfondene samt landdistrikts- og fiskerifonden. Kommissionens forslag sigter på at opnå en bedre effekt af de anvendte midler i fondene. Dette skal opnås gennem en mere stringent planlægnings- og evalueringsproces og krav til koncentration af indsatsen på bestemte tematiske målsætninger i overensstemmelse med Europa2020-strategien. Den nye institutionelle ramme knyttes eksplicit an til EU's vækst- og beskæftigelsesstrategi, som koordineres i det nyligt skabte europæiske semester.

Den nye ramme består af:

1. En *fælles strategisk ramme*, hvoraf store dele efter det seneste forslag af 24. september vedtages af Rådet og Parlamentet, for alle EU-lande (artikel 10 til 12 i forslag til den generelle strukturfondsforordning samt et nyt bilag), som udover samhørighedspolitikken ligeledes omfatter landdistriktsfonden (EAFRD) og fiskerifonden (EMFF), der begge er en del af den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik.

2. Efterfølgende indgår landene en *partnerskabskontrakt* med Kommissionen, der fastlægger de nationale rammer for samhørighedspolitikken i det enkelte land for hele programperioden (artikel 13 til 15). Kontrakterne udarbejdes af medlemslandet ved inddragelse af partnerskaber (for eksempel arbejdstager- og erhvervsorganisationer) og skal være baseret på analyser af landenes udviklingsbehov i forhold til den fælles strategiske ramme, de nationale reformprogrammer og tage højde for relevante henstillinger fra Rådet.
3. Samtidigt fastlægger kontrakterne rammerne for implementering og forvaltning af de forskellige *operationelle programmer*, som indsatsen udrulles igennem.
4. Endeligt indeholder partnerskabskontrakten en liste over de *forudsætninger*, der skal være opfyldt (artikel 17 om *ex ante konditionalitet*) vedrørende de forskellige tematiske målsætninger. Kommissionen lægger til grund, at sådanne forudsætninger – for eksempel af administrativ eller lovgivningsmæssig karakter – skal være til stede for at opnå en god effekt af EU-midlerne. Hvor disse endnu ikke er opfyldt, skal landene fastlægge en tidsplan for deres opfyldelse. Ikke-opfyldelse af de fastlagte betingelser kan danne grundlag for, at Kommissionen suspenderer udbetaling af samhørighedsmidlerne. Forudsætningerne vil ligeledes fremgå af partnerskabskontrakten.

På grundlag af partnerskabskontrakten implementeres samhørighedspolitikken, landdistriktsfondspolitikken og fiskerifondspolitikken i de enkelte lande gennem et eller flere programmer (artikel 23 til 27). I forhold til de nuværende forordninger strammes krav om indhold, udformning og anvendelse af indikatorer. Navnlig øges inddragelsen af berørte lokalsamfund i planlægningsprocessen og fordelingen af midler på måder, hvor der ikke tages de samme hensyn til national praksis som hidtil (artikel 28 til 31). Udover en styrkelse af den løbende *overvågning og evaluering* af strukturfondsprogrammerne (artikel 41 til 50) skal Kommissionen i 2017 og 2019 foretage en strategisk gennemgang af implementeringen af programmerne. Resultatet af disse gennemgange skal blandt andet danne grundlag for fordelingen af en resultatreserve til hvilken der afsættes 5 pct. af ressourcerne (artikel 18 og 20).

Forslaget forudser, at *hele samhørighedspolitikken, landdistriktsfonden og fiskerifonden* underlægges en udvidet *makroøkonomisk konditionalitet* (artikel 21).

Udover – som hidtil – at fremme ligestilling og miljøbeskyttelse forudser Kommissionens forslag, at bekæmpelsen af *klimaforandringer* ligeledes indgår som tværgående hensyn i samhørighedspolitikken (artikel 7 og 8).

Endvidere indeholder forslag til den generelle forordning en række mere tekniske afsnit om finansieringsinstrumenter (artikel 32 til 40), teknisk assistance (artikel 51 og 52), støttebetingelser (artikel 55 til 61), forvaltnings- og kontrolsystemer, blandt andet med krav om etablering af en akkrediteringsmyndighed, om anvendelse af IT-systemer og indførelse af årlige regnskaber for programmerne (artikel 62 til 80).

Den generelle samhørighedsforordning definerer endvidere, hvilke *områder og formål*, der er støt-teberettigede (artikel 81 til 86) under den Europæiske Fond for Regionaludvikling, den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden. Som hidtil vil især de fattigste regioner (defineret ved et

regionalt BNP pr. capita på under 75 pct. af EU-gennemsnittet) være støtteberettigede. Systemet med overgangsstøtte, der blev givet til regioner, som tidligere var fattige, foreslås erstattet ved en ny kategori af støtte til mellem-indkomstregioner (defineret som områder med et regionalt BNP pr. capita på 75 til 90 pct. af EU-gennemsnittet). Principperne for tildeling af støtte til de mere velstående regioner samt støtten gennem samhørighedsfonden (der gives til stater med et nationalt BNP pr. indbygger på under 90 pct. af EU-gennemsnittet) opretholdes principielt som hidtil, om end der indføres en overgangsordning for lande, der ikke længere er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden. Det forventes, at samtlige nye medlemsstater samt Portugal og Grækenland omfattes af samhørighedsfonden eller overgangsordninger herfor. I modsætning til tidligere, hvor medlemslandene selv kunne beslutte fordelingen mellem regionalfonden og socialfonden, foreskrives nu mindstekvoter for socialfonden. I de mest velstående regioner foreslås, at 52 pct. af midlerne anvendes under Socialfonden. Endeligt forudses, at det territoriale samarbejde videreføres.

Hertil kommer specifikke bestemmelser, der er fælles for den Europæiske Fond for Regionaludvikling, den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden. Disse foreskriver udarbejdelsen af operationelle programmer (artikel 87 til 99), overvågning, information og kommunikation (artikel 100 til 111), særlige forvaltningskrav – blandt andet om akkreditering af forvaltningsmyndighederne (artikel 112 til 118), finansforvaltning, herunder udbetaling af forskud fra Kommissionen og krav om erklæringer forbindelse med betalinger (artikel 119 til 139) og undtagelser i forbindelse med antallet af kontroller på stedet for små projekter (artikel 140).

Endeligt indeholder forslaget bestemmelser om komitologi, delegerede retsakter og overgangsbestemmelser (artikel 141 til 147).

Forordningen om den Europæiske Fond for Regionaludvikling fastlægger denne fonds målsætning som støtte til vækst og beskæftigelse og det territoriale samarbejde gennem, erhvervsinvesteringer, infrastrukturinvesteringer, forskning og innovation og støtte til regional og lokal udvikling (artikel 3). Forslaget indeholder bestemmelser om tematisk koncentration af støtteindsatsen (artikel 4) og investeringsprioriteter (artikel 5), med henblik på at sikre, at midlerne anvendes hensigtsmæssigt. Der defineres målindikatorer, således at resultaterne bedre kan evalueres (artikel 6). Endeligt indeholder den særbestemmelser for støtte til byområder (hvor til der øremærkes 5 pct. af regionalfondsmidlerne), områder med særlige geografiske forhold og områder i den yderste periferi af Europa, hvilke er de franske, spanske og portugisiske oversøiske territorier (artikel 7 til 11).

Forordningen om den Europæiske Fond for Regionaludvikling suppleres af en ny forordning om principperne for grænseoverskridende territorielt samarbejde. Til denne del vil der blive afsat ca. 3,5 pct. af de samlede samhørighedsmidler. Udover de ovenfor omtalte støttemuligheder fastlægges, at regionaludviklingsfonden endvidere støtter samarbejdet mellem regioner langs EU's interne og nogle eksterne grænser og kyststrækninger samt interregionalt samarbejde over større afstande (artikel 3 og 4). Udover investeringsprioriteterne i regionfondsforordningen (artikel 5) gives der mulighed for investeringer, der fremmer integration af arbejdsmarkedet, ligestilling, uddannelse og kapacitetsopbygning i tilstødende grænseregioner, samt udvikling og gennemførelse af makroregionale strategier (artikel 6). Endvidere fastlægger forordningen regler for planlægning og administration af det territoriale samarbejde (artikel 7 til 31).

Forordningen om den Europæiske Socialfond forudser, at fonden skal fremme høj beskæftigelse, arbejdskraftens mobilitet, uddannelse, ligestilling, social inklusion og bekæmpelse af fattigdom (artikel 2). Disse målsætninger skal nås gennem investeringer i direkte beskæftigelsesfremmende aktiviteter, men også i uddannelse, aktiv integration og bekæmpelse af fattigdom samt institutionsopbygning (artikel 3). Forslaget indeholder ligeledes bestemmelser om tematisk koncentration af indsatsen (artikel 4) med henblik på at nå størst mulig effekt og definition af målintikatorer (artikel 5) med henblik på at kunne evaluere de opnåede resultater. Implementeringen kan ske i samarbejde med arbejdsmarkedets parter (artikel 6). Der lægges særlig vægt på, at indsatsen fremmer ligestilling (artikel 7) og tager hensyn til mindretal med særlige udfordringer, herunder handicappede (artikel 8). Endvidere bør indsatsen støtte social innovation (artikel 9) og omfatter tværnationalt samarbejde (artikel 10). Endeligt indeholder forordningen en række tekniske bestemmelser om forvaltningen af fonden (artikel 11 til 16).

Forordningen om Samhørighedsfonden fastlægger, at fonden fremmer den økonomiske udvikling i de fattigere EU-lande gennem investeringer indenfor miljøbeskyttelse, bekæmpelse af klimaforandringer og transportinfrastruktur (artikel 2 og 3).

Forordningen om tilpasning af de Europæiske Grupperinger for Territorialt Samarbejde sigter primært på at fremme det grænseoverskridende samarbejde mellem nationale og regionale myndigheder gennem en række forenklinger af forvaltningsstrukturen for disse grupperinger. Baggrunden er, at den nuværende regulering har vist sig at være forvaltningsmæssig tung, hvorfor der kun i meget begrænset omfang er etableret sådanne grupperinger.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

De hidtidige drøftelser i Europa-Parlamentets Regi-udvalg bekræfter en grundlæggende støtte til Kommissionens forslag til nye samhørighedsforordninger. Regi-udvalget er dog bekymret over, at Kommissionens forslag pålægger medlemslandene for store restriktioner for anvendelsen af samhørighedsmidlerne og stiller for store krav til planlægning og dokumentation af de opnåede resultater.

Regi udvalget vedtog den 11. juli en rapport (forhandlingsramme), som foreslår at give medlemslandene mere fleksibilitet i kravene til planlægning og evaluering af samhørighedsprogrammerne i de enkelte lande, navnlig i forhold til ex ante konditionalitet. Samtidigt forudser rapporten dog en øget inddragelse af regionale og lokale myndigheder samt interesseorganisationer. Endvidere lægger rapporten op til, at makroøkonomisk konditionalitet og resultatreserve udgår.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Idet forslaget til forordning vedrører EU's samhørighedspolitik, den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik, kan det kun behandles på EU-niveau. Det er således i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### **6. Gældende dansk ret**

Forslag til de nye samhørighedsforordninger ventes at nødvendiggøre ændring af Lov nr. 1599 af 20. december 2006 om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Socialfond – som ændret ved lov nr. 1272 af 16. december 2009 og lov nr. 718 af 25. juni 2010 samt afledt, Bekendtgørelse nr. 1132 af 24. november 2008 om henlæggelse af beføjelser til Erhvervs- og Byggestyrelsen efter lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den

Europæiske Socialfond, Bekendtgørelse nr. 358 af 18. april 2007 om ansvar og kompetencefordeling m.v. i forbindelse med administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond, Bekendtgørelse nr. 1137 af 26. november 2008 om ændring af bekendtgørelse om ansvar og kompetencefordeling m.v. i forbindelse med administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond, Bekendtgørelse nr. 71 af 21. januar 2010 om ændring af bekendtgørelse om ansvar og kompetencefordeling m.v. i forbindelse med administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond og Bekendtgørelse nr. 207 af 5. marts 2010 om støtteberettigelse, regnskab, revision og kontrol m.v. i forbindelse med udbetaling af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond.

Ligeledes kan forudses, at forslag til nye samhörighedsforordninger vil nødvendiggøre ændring af Lov nr. 309 af 30. april 2008 om administration af forordning om oprettelse af en europæisk gruppe for territorielt samarbejde (EGTS).

Desuden kan forslaget indebære, at Lov nr. 316 af 31. marts 2007 om udvikling af landdistrikterne (landdistriktsloven), Lov nr. 1552 af 20. december 2006 om udvikling af fiskeri- og akvakultursektoren (fiskeriudviklingsloven) og Lov om erhvervsfremme (Lovbekendtgørelse nr. 1715 af 16. december 2010) skal ændres.

## **7. Konsekvenser**

Forslag til nye samhörighedsforordninger skal ses i sammenhæng med forslaget til den flerårige finansielle ramme 2014 – 2020, som vil have væsentlige statsfinansielle konsekvenser i form af Danmarks årlige bidrag til EU's budget.

Forslaget skal ligeledes ses i sammenhæng med forslaget til ny forordning om støtte til udvikling af landdistrikterne og forslaget til ny forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, samt forslag om forordning til den Europæiske Fond for Regionaludvikling, forordning om Territorielt Samarbejde, forordning om Grupper for Territorielt Samarbejde, forordning om den Europæiske Socialfond og forordning om Samhörighedsfonden.

Kommissionen lægger i sit opdaterede forslag, som bl.a. tager højde for optagelsen af Kroatien, op til, at der til samhörighedsfonden og strukturfondene anvendes 339 mia. euro i 2011 priser (ca. 2.525 mia. kr.) over perioden 2014-2020. Danmark finansierer i indeværende periode ca. 2 pct. af EU's budget. Opretholdes denne andel, indebærer det, at Danmark vil skulle bidrage med ca. 51 mia. kr. over perioden 2014 til 2020 til finansieringen af EU's samhörighedspolitik.

For Den Europæiske Hav- og Fiskerifond lægger Kommissionen op til, at der anvendes ca. 6,9 mia. euro (ca. 51 mia. kr.) i 2011-priser for perioden 2014-2020. Under forudsætning af, at Danmark fortsat betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter, indebærer det, at Danmark vil skulle bidrage med ca. 138 mio. euro (1 mia. kr.) over perioden 2014 til 2020 til finansieringen af den Europæiske Hav- og Fiskerifond.

For den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) lægger Kommissionen op til, at der i faste 2011-priser anvendes ca. 92 mia. euro (ca. 685 mia. kr.) for perioden 2014 – 2020. Under forudsætning af at Danmark fortsat betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter, indebærer det, at Danmark vil skulle bidrage med ca. 1,8 mia. euro (ca. 13,7 mia. kr.) over perio-

den 2014 til 2020 til finansieringen af den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne.

Forslaget ventes at styrke beskyttelsesniveauet, idet bekæmpelse af klimaforandringer udover miljøbeskyttelse indgår både som tværgående hensyn og støtteværdigt formål i samhørighedspolitikken.

## 8. Høring

Forslaget har været i høring hos Danske Regioner, Kommunernes Landsforening, DA, DI, SALA, LO, FTF, Danske Handicaporganisationer, Forbrugerrådet, Kvinderådet, Sammenslutningen af Danske Småøer, Landbrug og Fødevarer, Danmarks Fiskeriforening, Danish Seafood Association, Dansk Akvakultur, Landdistrikternes Fællesråd, Greenpeace og WWF Danmark, Håndværksrådet, Finansrådet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, AC, Danske Arkitektvirksomheder, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Tekniq, og de 6 regionale Vækstfora og Danmarks Vækstråd.

Danske Regioner ønsker, at samhørighedspolitikken fortsat omfatter alle regioner, hvorfor man er bekymret over, at regeringen ønsker en reduceret budgetramme for samhørighedspolitikken. Danske Regioner er som udgangspunkt positiv over for hovedarkitekturen i tilrettelæggelsen af den næste strukturfondsperiode mens man i forhold til tematisk koncentration fremhæver nødvendigheden af fleksibilitet i udmøntningen. Danske Regioner finder det tilfredsstillende, at der lægges stor vægt på flerniveaustyring af strukturfondsmidlerne, og at det i forordningen er nøje præciseret, at de regionale parter obligatorisk skal involveres i beslutningerne. Endeligt er det vigtigt at sikre, at forvaltningen af de nye programmer ikke bliver tungere end de nuværende.

Kommunernes Landsforening betoner, at det er vigtigt, at Danmark fortsat modtager støtte fra samhørighedspolitikken. Man er positiv overfor den nye planlægningsramme og ønsker, at kommunerne inddrages i udarbejdelsen af de nye partnerskabskontrakter; samtidigt bør kommunerne indgå i de lokale aktionsgrupper. Vedrørende støtte mellem-indkomstregioner frygter Kommunernes Landsforening, at dette kan svække incitamentet for videre udvikling. Kommunernes Landsforening støtter fokus på de ligestilling, miljø og klimaforandring som tværgående hensyn og ser gerne at proportionalitetsprincippet styrkes yderligere. Endeligt argumenterer Kommunernes Landsforening for øget dokumentation af de opnåede resultater.

Landbrug & Fødevarer er enige i, at de indsatser, der igangsættes via fondene skal ske koordineret, så det sikres, at de komplementerer hinanden. Det er ligeledes vigtigt, at indsatsen måles og evalueres, så den bedste effekt af pengene opnås. Det er dog helt afgørende, at det ikke resulterer i et administrativt tungt set-up. Endvidere bemærker Landbrug & Fødevarer, at ifølge forordningsforslaget art. 59, stk. 1 kan der ikke ydes 100 pct. tilskud til ansøgers bidrag i form af naturalier. Landbrug & Fødevarer mener, det i visse tilfælde bør være muligt at yde 100 pct. tilskud til ansøgers eget arbejde. Endelig finder Landbrug- og Fødevarer, at det er positivt, at forslaget giver mulighed for at yde tilskud til overhead (art. 58), idet man dog vurderer, at satserne er for lave til at dække de reelle indirekte omkostninger.

WWF finder, at samhørighedspolitikken har potentiale til at bidrage til en acceleration af den grønne omstilling og vækst. WWF opfordrer derfor den danske regering til at arbejde for, at både klima og biodiversitet bliver tværgående hensyn i samhørighedspolitikken, og at investeringer i



energibesparelser, vedvarende energi, ressourceeffektivitet, forvaltning af biodiversitet og grøn infrastruktur prioriteres i alle regioner. WWF deler regeringens vurdering af, at Kommissionens forslag om at fastsætte målrettede betingelser, som skal opfyldes for at skabe effektive investeringer fra fondene, er positivt, herunder at finansiering kan suspenderes pga. manglende fremskridt i forhold til de aftalte mål i programmerne. WWF støtter ligeledes etableringen af en europæisk resultatreserve, som vil blive uddelt til de bedste projekter, efter gennemgang i 2017 og 2019 – hvor det selvfølgelig er væsentligt, at miljøkriterier indgår og vægtes i vurderingen af projekternes målopfyldelse.

## 9. Forhandlingssituationen

De hidtidige drøftelser i Rådet og på lavere niveau tyder på en generel støtte til Kommissionens forslag blandt medlemslandene. Visse lande har dog kritiseret Kommissionens forslag om at udvide makrokonditionaliteten til at omfatte alle strukturfonde, men ikke øvrige dele af EU's budget, da man finder, at forslaget primært rammer de store modtagere af midler under samhørighedspolitikken. Enkelte lande har tilkendegivet bekymring om en styrket tematisk koncentration, da man frygter tab af fleksibilitet i udmøntningen af forslaget.

Ved rådsmødet for almindelige anliggender den 24. april blev der opnået foreløbig enighed i form af en delvis generel indstilling om forhandlingsblokkene *forvaltning og kontrol, støtteberettigelse, store projekter, monitorering og evaluering, ex ante konditionalitet* samt *programmering*.

Ved rådsmøde for almindelige anliggender den 26. juni 2012 opnåede Rådet endvidere foreløbig enighed (delvis generel indstilling) om forhandlingsblokkene for *tematisk koncentration og målsætninger, finansielle instrumenter, indtægtsgivende projekter og resultatgennemgang*. Et lille antal medlemslande havde gerne set, at man under tematisk koncentration i højere grad skulle tage hensyn til ø-regioner, mens andre lande gjorde dette betinget af særlig hensyntagen til hovedstadsregioner. Idet der ikke var tilstrækkelig støtte hertil i Rådet, indgik disse elementer dog ikke i den foreløbige enighed.

Siden indgik Rådet ved rådsmødet den 16. oktober 2012 delvis generel indstilling om yderligere 7 forhandlingsblokke: 1) *information og kommunikation samt teknisk bistand* 2) *elementer i forordningen om europæisk territorielt samarbejde* 3) *territorial udvikling* 4) *finansielle spørgsmål, der ikke indgår i MMF (ikke-overførbare midler, additionalitet og graduering af medfinansieringssatser)*, 5) *landspecifikke henstillinger*, 6) *forvaltning og kontrol (tilpasning til finansforordningen)* samt 7) *indikatorer*.

Hermed udestår som udgangspunkt diverse restbestemmelser væsentligst vedrørende *finansforvaltning* og den *fælles strategiske ramme*. Formandskabet vil forsøge at opnå en foreløbig enighed om disse emner ved rådsmødet. På teknisk niveau tegner der sig enighed om den *fælles strategiske ramme* med følgende elementer: fondenes bidrag til 2020 strategien, det europæiske semester, territoriale udfordringer samt bestemmelser om horisontale principper, koordination mellem fondene indbyrdes samt med øvrige EU-fonde (f.eks. på forsknings- og miljøområdet). For så vidt angår *finansiel forvaltning* drejer forhandlingerne sig navnlig om forslag til nedbringelse af fejlkvoten (i form af tilbageholdelse af 10% af EU's refusion, indtil udgifterne har været underkastet en årlig revisionscyklus indført i medfør af den nye finansforordning) samt om de nærmere betingelser for at foretage korrektioner og navnlig netto-korrektioner (det vil sige under hvilke betingelser støtten fra fondene til programmerne reduceres).

Endelig er samtlige hidtil indgåede delvise generelle indstillinger indgået under den forudsætning, at intet er endeligt før alt er aftalt og vil dertil afhænge af den fremtidige aftale om MFF.

Tyskland, Danmark, Nederlandene og UK har arbejdet sammen om, hvordan ”better spending” dagsordenen konkret kunne implementeres i MFF-forhandlingssporet. I lyset af den europæiske økonomiske krise sigter overvejelserne på at opnå en større vækst- og beskæftigelsesorientering af samhørighedspolitikken samt generelt bedre anvendelse af samhørighedsmidlerne. Det kan ikke afvises, at en konkret implementering af ”better spending” dagsordenen vil kræve genåbning af forhandlingsblokke, som er omfattet af den delvise generelle enighed.

Forhandlingslinjerne ventes fortsat i væsentligt omfang at blive tegnet mellem på den ene side flere af de store modtagere af samhørighedsmidler, som ønsker stor frihed i anvendelsen af midlerne og begrænset kontrol af de opnåede resultater, og på den anden side en række mindre modtagere, der i højere grad lægger vægt på effektivitet og resultatorientering.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter overordnet set samhørighedspolitikken og finder det hensigtsmæssigt at forbedre samhørighedspolitikken effektivitet ved at fokusere på at styrke beskæftigelsen og fremme intelligent, bæredygtig og inklusiv økonomisk vækst – navnlig i Europas mindst velstående regioner, der modtager størstedelen af samhørighedsmidlerne. Udmøntningen af samhørighedspolitikken må ligeledes tage hensyn til nationale forskelle for at kunne blive mere effektiv.

Nærværende forslag til forordning fastlægger ikke budgetrammen for fondene. Der mindes dog om, at regeringen ønsker, at budgetrammen for samhørighedspolitikken og landbrugspolitikken reduceres væsentligt. Regeringen ser i den forbindelse gerne, at midlerne for samhørighedspolitikken i højere grad fokuseres på de mindst udviklede regioner på bekostning af de mere velstående regioner og overgangsregionerne. Danmark er således skeptisk over for etableringen af mellem-indkomstregioner.

Som udgangspunkt er regeringen positiv over for målsætningen i Kommissionens nye forslag om at forbedre effektiviteten af i de berørte politikker og støtter etablering af en fælles strategisk ramme og partnerskabskontrakt for udviklingsfondene under samhørighedspolitikken og Landdistriktsfonden og Hav- og Fiskerifonden.

En fælles planlægningsramme for de 5 fonde vil forbedre koordinationen af indsatsen under fondene og samtidigt styrke den politiske kontrol. Regeringen er i den sammenhæng positiv overfor, at partnerskabskontrakterne udmøntes gennem en stringent planlægningsproces, der er målrettet mod opfyldelsen af Europa 2020 målsætningerne, og at programmeringen underkastes kontrol fra Kommissionen.

Henset at store offentlige underskud og høj gældssætning samt økonomiske ubalancer hæmmer en gunstig økonomisk udvikling og høj beskæftigelse, må udvidelsen af makroøkonomisk konditionalitet vurderes positivt. Regeringen støtter derfor en udvidelse af den makroøkonomisk konditionalitet indenfor samhørighedspolitikken til også at omfatte strukturfondene, landdistriktsfonden og fiskerifonden og en udvidelse til andre processer og instrumenter i det økonomiske samarbejde, udover Stabilitets- og Vækstpacten, herunder proceduren for makroøkonomiske ubalancer, som Danmark er omfattet af. Regeringen lægger i den forbindelse vægt på, at eventu-

elle beslutninger om suspension af EU-midler vedrørende et medlemsland træffes i Rådet og ikke af Kommissionen alene. Samtidigt er regeringen skeptisk overfor midlertidigt forøgede støttesatser til kriseramte lande, idet dette kan svække deres incitament til at anvende samhørighedsmidlerne målrettet.

Regeringen støtter forslaget om at fastsætte målrettede betingelser, som skal tilvejebringes med henblik på at skabe grundlag for effektive investeringer fra fondene (ex ante og ex post konditionalitet) og etableringen af en resultatreserve, i det omfang, at disse tiltag bidrager til en mere effektiv anvendelse af midlerne og fortsat giver den fornødne fleksibilitet til sektorspecifikke indsatser.

Regeringen finder dog, at Kommissionens forslag bør suppleres således, at man tager udgangspunkt i en identifikation af succeskriterier for de forskellige programmer i stedet for generelle og meget overordnede kontrollister, der kan vise sig ikke at være tilstrækkelig effektiv.

Regeringen støtter en øget resultatorientering af samhørighedspolitikken og en styrkelse af evaluering af programmerne. I det omfang, at det kan dokumenteres under anvendelse af rimelige ressourcer, bør de enkelte programmer gøre rede for, i hvilket omfang de har bidraget til opnåelsen af målsætningerne under Europa 2020 strategien. Dette gælder især for konvergensregionerne, der modtager de største midler.

Regeringen er positiv overfor en øget anvendelse af finansielle instrumenter, da dette kan bidrage til at opnå en større effekt indenfor en reduceret budgetramme. Regeringen ønsker ligeledes, at reglen om automatisk betalingsfrigørelse ikke svækkes yderligere.

Regeringen støtter tematisk koncentration som middel til mere effektivt at fremme beskæftigelse og økonomisk vækst gennem fokus på innovation, konkurrenceevne, grøn omstilling, bekæmpelse af klimaforandringer og ressourceeffektivitet.

Regeringen ser således gerne, at samhørighedsmidlerne i højere grad end i dag målrettes til støtte af den EU's vækst- og beskæftigelsesstrategi (Europa2020) samt tiltag med europæisk merværdi, for eksempel indenfor energiområdet. Investeringer i vækst og beskæftigelse bør være en mulighed inden for alle temaer, for eksempel i form af tværgående prioriteter.

Regeringen ser gerne, at proportionalitetsprincippet fremhæves stærkere og at mindre programmer således opnår den nødvendige fleksibilitet til at rette imod de enkelte regioners udfordringer og muligheder.

Regeringen lægger vægt på, at det tilstræbes, at den nye struktur for programmeringen ikke gør forvaltningen tungere end det nuværende system. Reglerne for støtteberettigelse bør forenkles yderligere og kontrollen af programmer bør differentieres på baggrund af de opnåede resultater – under hensyntagen til principperne for sund finansforvaltning. Kommissionens forslag om forenkling i forhold til støttemodtagere er positivt, men bør også omfatte forvaltningsmyndighederne; navnlig for konkurrenceevneregioner, der modtager forholdsvis små midler.

Regeringen støtter ”better spending” initiativet, idet man finder, at de mange strukturfondsmidler i højere grad end hidtil bør bidrage til at skabe vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets partier (i afventen af Folketingets Europaudvalgs konstituering) den 7. oktober 2011 samt for Folketinget Europaudvalg den 9. december 2011, den 20. april 2012, den 22. juni 2012 og den 12. oktober 2012. Der er fremsendt grund- og nærhedsnotat den 21. november 2011.