

## Europaudvalget

FOLKETINGET



### REFERAT

AF 32. EUROPAUDVALGSMØDE

Dato: Den 12. juni 2014  
Tidspunkt: Kl. 9.00  
Sted: Vær. 2-133

Til stede: Morten Bødskov (S), næstformand, Erling Bonnesen (V) og Pia Adelsteen (DF).

Desuden deltog: Beskæftigelsesminister Mette Frederiksen, sundhedsminister Nick Hækkerup, minister for børn, ligestilling og sociale forhold Manu Sareen og fødevareminister Dan Jørgensen.

Morten Bødskov (S) fungerede som formand under hele mødet.

#### **Punkt 1. Rådsmøde nr. 3323 (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse) den 19.-20. juni 2014**

Beskæftigelsesministeren forelagde dagsordenspunkter 3, 4 og 6 til orientering. Derudover ville hun orientere udvalget om tre verserende sager var EU-Domstolen. Sundhedsministeren forelagde dagsordenspunkterne 8, 9 og 10 til orientering og oplyste, at rådsmødedagsordenen var kort og omfattede en fremskridtsrapport om forordningsforslagene om medicinsk udstyr og to sæt rådskonklusioner. Ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold forelagde afslutningsvis dagsordenspunkterne 1, 2, 5 og 7.

#### **1. Forslag til Rådets direktiv om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering**

– *Fremskridtsrapport*

KOM (2008) 0426

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 3)

KOM (2008) 0426 – bilag 3 (henvendelse af 28/8-08 fra Dansk Arbejdsgiverforening)

KOM (2008) 0426 – bilag 7 (udtalelse fra EUU til Kommissionen)

KOM (2008) 0426 – bilag 8 (Kommissionens svar til EUU)

KOM (2008) 0426 – bilag 6 (henvendelse af 30/11-08 fra Landsforeningen for Bøsser og Lesbiske)

KOM (2008) 0426 – svar på spørgsmål 1

KOM (2008) 0426 – svar på spørgsmål 2

Udvalgsmødereferat:

EUU alm. del (13) – bilag 208 (side 407 senest behandlet i EUU 6/12-13)

EUU alm. del (12) – bilag 472 (side 1368, behandlet i EUU 7/6-13)

**Socialministeren:** Forslaget har siden sin fremlæggelse i juli 2008 været behandlet under en lang række EU-formandskaber. Mine forgængere har gentagne gange orienteret udvalget om sagen. Jeg kan oplyse, at der under det græske formandskab har været afholdt to korte møder om sagen, og der er ikke opnået nævneværdige fremskridt. Alle medlemsstaterne har fortsat generelle undersøgelsesforbehold til forslaget, da der stadig er uløste problemstillinger vedrørende direktivets rækkevidde, begrebsanvendelse og juridiske fortolkning.

Vi kan fortsat konstatere, at den krævede enstemmighed har lange udsigter, og sagen forelægges også denne gang Rådet alene med henblik på en fremskridtsrapport.

## 2. Forslag til direktiv om en mere ligelig kønsfordeling blandt menige bestyrelsesmedlemmer i børsnoterede selskaber

– *Fremskridtsrapport*

KOM (2012) 0614

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (sammenotat side 49)

KOM (2012) 0614 – bilag 7 (henvendelse af 10/10-13 fra Dansk Industri)

EUU alm. del (12) – bilag 409 (Kommissionens non-paper om hjemmel for direktivforslaget) (fortroligt – dtfo.ft.dk) (papiromdelt på KOM (2012) 0614 – bilag 6)

EUU alm. del (12) – bilag 336 (notat af 12/4-13) (udtalelse fra Rådets Juridiske Tjeneste) (fortroligt – dtfo.ft.dk) (papiromdelt på KOM (2012) 0614 – bilag 5)

KOM (2012) 0614 – bilag 4 (Folketingets begrundede udtalelse)

EUU alm. del (11) – bilag 473 (revideret oversættelse af regeringens høringssvar på Kommissionens høring om flere kvinder i bestyrelser)

EUU alm. del (11) – bilag 600 (Ligestillingsministerens og Erhvervs- og vækstministerens brev til Kommissær Reding og Barnier vedrørende kvinder i bestyrelser)

EUU alm. del (11) – bilag 609 (brev vedr. kvinder i bestyrelser)

KOM (2012) 0614 – svar på spørgsmål 1

Rådsmøde 3146 – bilag 3 (debatten om kvinder i bestyrelser)

EUU alm. del (11) – svar på spørgsmål 71

EUU alm. del (11) – svar på spørgsmål 72

EUU alm. del (11) – svar på spørgsmål 73

EUU alm. del (11) – svar på spørgsmål 74

EU-note (12) – E 33 (intern) (note af 2/5-13)

EU-note (12) – E 9 (note af 30/11-12 om Kommissionens forslag om kvoter for kvinder i bestyrelser)

Udvalgsmødereferater:

EUU alm. del (13) – bilag 208 (side 424 senest behandlet i EUU 6/12-13)

EUU alm. del (12) – bilag 472 (side 1370 FO, forhandlingsoplæg forelagt EUU 7/6-13)

EUU alm. del (12) – bilag 334 (side 985, besvarelse af samrådsspørgsmål M og N 15/3-13)

EUU alm. del (12) – bilag 65 (side 168, besvarelse af samrådsspørgsmål B, 2. del 17/10-12)

EUU alm. del (12) – bilag 48 (side 107, besvarelse af samrådsspørgsmål B, 1. del 12/10-12)

**Socialministeren:** Dette punkt vedrører en fremskridtsrapport, som EU-formandskabet fremlægger vedrørende direktivforslag om kønsfordeling i børsnoterede selskabers bestyrelser. Regeringen fremlagde direktivforslaget til forhandlingsoplæg for Folketingets Europaudvalg den 7. juni 2013. Regeringen fik på den baggrund et klart mandat fra Folketinget: Danmark støtter ikke direktivforslaget. Det har regeringen herefter gjort meget klart både i Rådet, i Kommissionen og over for de skiftende formandskaber. Jeg kan oplyse, at direktivforslaget under det græske formandskab har været behandlet på et enkelt møde i arbejdsgruppen. Behandlingen af direktivforslaget under det græske formandskab har båret præg af, at der lige nu er et blokerende mindretal i Rådet, og at dette blokerende mindretal ikke ønsker at gå ind i en indholdsmæssig forhandling af direktivforslaget. Danmark er som bekendt en del af dette blokerende mindretal.

**Pia Adelsteen** spurgte, hvad der kommer til at ske med kønskvoteforslaget. Der er et blokerende mindretal, men der kommer hele tiden nye ændringsforslag. Hun ville ønske, at forslaget røg ned i en dyb grav og blev dækket af jord.

**Socialministeren** svarede, at det kom an på den nye Kommission og det nye Parlament. Der har ikke været egentlige forhandlinger på grund af det blokerende mindretal, som Danmark er en del af, og derfor har der ikke været nogen progression på området. Han troede ikke, der ville ske synderlig meget på området det næste stykke tid.

### **3. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om reetablering af EURES**

– *Fremskridtsrapport*

KOM (2014) 0006

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 66)

**Beskæftigelsesministeren** havde ingen bemærkninger til dette punkt.

#### **4. Europæisk Semester 2014: Bidrag til Det Europæiske Råd**

– *Politisk drøftelse*

–

– *Se ministerens forelæggelse nedenfor.*

##### **a) Udkast til Rådets landespecifikke henstillinger til hver medlemsstat pba. de nationale reformprogrammer 2014, inklusive makroøkonomisk ubalanceprocedure**

– *Vedtagelse (art. 148 TFEU)*

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 77)

EUU alm. del (13) – bilag 403 (Danmarks nationale reformprogram 2014)

##### **b) Eksamination af de nationale reformprogrammer (2014) og implementeringen af de landespecifikke henstillinger for 2013**

– *Godkendelse af udtalelse fra Beskæftigelseskomitéen*

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 77)

EUU alm. del (13) – bilag 403 (Danmarks nationale reformprogram 2014)

##### **c) Prioriteter for 2014 pakken med rådshenstillinger**

– *Rapport fra Komitéen for Social Beskyttelse*

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 77)

##### **d) Employment Performance Monitor og benchmarks**

– *Vedtagelse*

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 77)

##### **e) Resultattavlen for indikatorer på social- og beskæftigelsesområdet**

– *Vedtagelse af fælles udtalelse fra Beskæftigelseskomitéen og Komitéen for Social Beskyttelse*

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 77)

##### **f) Arbejdsmarkedsrapport**

– *Vedtagelse af Beskæftigelseskomitéens rapport*

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 77)

##### **g) Implementering af ungegarantien**

– *Vedtagelse af Beskæftigelseskomitéens rapport*

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 77)

**Beskæftigelsesministeren:** Det første punkt på EPSCO-mødet i næste uge handler om det europæiske semester og dermed forberedelsen af Det Europæiske Råd i slutningen af juni. Sagen forelægges til orientering. Kommissionen har over for Danmark kun lagt op til tre henstillinger, hvoraf den ene er på arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdet. Her lyder henstillingen, at vi skal "træffe yderligere foranstaltninger for at fremme beskæftigelsesegnetheden for de personer, der befinder sig på kanten af arbejdsmarkedet." Det er en ambition og en idé, som vi til fulde deler fra regeringens side, og rigtig meget af det arbejde, vi laver, handler jo netop om at få åbnet vores arbejdsmarked op, så flere kan få lov til at være en aktiv del af vores arbejdsfællesskab.

## 5. Rådskonklusioner om kvinder og økonomi

### – Vedtagelse

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (sammenotat side 80)

**Socialministeren:** Rådskonklusionerne om kvinder og økonomi er en del af de skiftende formandskabers opfølgning på FN's Beijinghandlingsplan fra 1995, og det græske formandskab har valgt at fremhæve kvinder og økonomi. I udkastet til rådskonklusioner understreges det, at kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet er vigtig for den økonomiske vækst, velstand og konkurrenceevne.

Der lægges således op til at styrke kvinders arbejdsmarkedsdeltagelse ved bl.a.

- at sikre gode muligheder for børnepasning og ældrepleje,
- at have ordninger for forældreorlov, der fremmer fædres deltagelse,
- at arbejde for en arbejdspladskultur, der giver mulighed for at kombinere familie- og arbejdsliv,
- og at nedbryde det kønsopdelte arbejdsmarked.

Endelig opfordres der til at vedtage tre konkrete indikatorer, der følger kvinderS og mænds deltagelse på arbejdsmarkedet med hensyn til fuldtid kontra deltid og antallet af selvstændigt erhvervsdrivende.

Jeg støtter naturligvis synspunktet om, at kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet er vigtig for den økonomiske vækst. Det er selvfølgelig også vigtigt for den enkelte kvinde at deltage på arbejdsmarkedet og dermed kunne leve et selvstændigt liv. Regeringen er derfor positiv over for forslaget til rådskonklusioner.

**6. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om en europæisk platform for forbedring af samarbejdet i forbindelse med forebyggelse af og afskrækkelse fra sort arbejde**

– *Vedtagelse/orienterende debat*

KOM (2014) 0221

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (sammenotat side 82)

**Beskæftigelsesministeren:** Næste punkt på dagsordenen vedrører sort arbejde. Forslaget fra Kommissionen lægger op til, at vi skal styrke EU-samarbejdet om at forebygge og bekæmpe sort arbejde. Det er et ønske og en ambition, vi også til fulde deler, hvad enten det handler om sort arbejde på det almindelige, danske arbejdsmarked, eller når det vedrører social dumping. Med forslaget etableres der en embedsmandskomite, der skal muliggøre et mere systematisk samarbejde mellem medlemslandene. Samarbejdet forventes i starten primært at fokusere på vidensdeling og erfaringsudveksling, og senere kan det komme på tale at overveje mere operationelle initiativer som f.eks. fælles aktioner i grænseområder, hvis der er interesse for det. Jeg synes, det er en god idé at udveksle erfaringer vedrørende bekæmpelse af sort arbejde, som der er al grund til at tage afstand fra. Og det er fint at få det spørgsmål på dagsordenen. På rådsmødet den 19. juni vil formandskabet give en status over forhandlingerne. Der kommer i øvrigt en frokostdrøftelse om arbejdsmiljø, men vi har endnu ikke fået at vide, hvad den specifikt kommer til at handle om.

**Pia Adelsteen** henviste til, at ministeren havde sagt, at man ville lave en embedsmandskomite og muligvis nogle fælles aktioner specielt i grænseområder. Var der historik for, at sort arbejde er mere udbredt i grænseområder, eller hvordan skulle det forstås?

**Beskæftigelsesministeren** kunne ikke på stående fod udtale sig om, hvorvidt der er større koncentration af sort arbejde i nogle bestemte geografiske områder. Det handler først og fremmest om et samarbejde om at udveksle erfaringer og viden. Det hænger selvfølgelig sammen med, at den fri bevægelighed giver større risiko for snyd med reglerne. Det var blevet nævnt, at der også kunne etableres samarbejde der, hvor lande støder op til hinanden, og hvor det er naturligt, at myndigheder arbejder sammen. Dette ville formentlig blive uddybet på EPSCO-mødet.



## 7. Den sociale dimension af EU/ØMU

– *Drøftelse af følgende rapporter på vegne af Komiteen for Social Beskyttelse*

KOM (2013) 0690

### a) Den sociale dimension af Europa 2020-strategien

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 85)

### b) Ex ante-koordination af større socialpolitiske reformer

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 85)

### c) Minimumsydelser i euroområdet

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 85)

### d) Nøglebudskaber vedrørende passende langtidspleje i et aldrende Europa

Rådsmøde 3323 – bilag 1 (samlenotat side 85)

**Socialministeren:** Punkt 7 vedrører en række rapporter, som Komiteen for Social Beskyttelse har udarbejdet under hovedoverskriften "Den sociale dimension af EU/ØMU." Rapporterne har det til fælles, at de alle er udarbejdet inden for den åbne koordinationsmetode, og derfor er deres primære formål at danne baggrund for medlemsstaternes udveksling af erfaringer på socialområdet.

Den første rapport vedrører den sociale dimension af Europa 2020-strategien, hvori Komiteen anbefaler, at man fra medlemsstaternes side i højere grad prioriterer fattigdomsbekæmpelse, aktiv arbejdsmarkedsdeltagelse og inklusion, hvilket er i direkte forlængelse af regeringens mål.

Den anden rapport vedrører såkaldt ex ante-koordination af større socialpolitiske reformer. Det indebærer, at man i komiteen løbende udveksler erfaringer om større planlagte reformer på socialområdet i medlemsstaterne.

Den tredje rapport omhandler euromedlemsstaternes minimumsydelser. Rapporten konkluderer, at niveauet af ydelser varierer væsentligt mellem euromedlemsstaterne og afspejler de forskellige sociale og økonomiske betingelser i de enkelte euromedlemsstater. Herudover vurderes det i rapporten, at flertallet af euromedlemsstaterne har præsteret at fastholde stabilitet i levering af minimumsindkomster for at sikre social inklusion under den økonomiske krise.

Den fjerde rapport indeholder en række nøglebudskaber på langtidsplejeområdet. Formålet med nøglebudskaberne er at belyse de fælles udfordringer, som de europæiske sociale systemer står over for, vedrørende den aldrende europæiske befolkning, herunder

- at der er i visse medlemsstater på sigt vil være et behov for oprustning af langtidspleje;
- at der i fremtiden kan opstå et misforhold mellem udbuddet af og behovet for langtidspleje;
- at der er behov for en mere systematisk evaluering af medlemsstaternes gode erfaringer med omkostningseffektive tilgange til langtidspleje.

Regeringen er generelt positiv over for nøglebudskaberne, der er i god tråd med regeringens mål og midler på området.

**8. Forslag til forordning om medicinsk udstyr og om ændring af direktiv 2001/83/EF, forordning (EF) nr. 178/2002 og forordning (EF) nr. 1223/2009 samt forslag til forordning om medicinsk udstyr til in vitro diagnostik**

– *Fremskridtsrapport*

– *Politisk drøftelse*

KOM (2012) 0542, KOM (2012) 0541

Rådsmøde 3323 – bilag 2 (samlenotat side 2)

Udvalgsmødereferat:

EUU alm. del (13) – bilag 208 (side 417 senest behandlet i EUU 6/12-13)

EUU alm. del (12) – bilag 472 (side 1389, senest behandlet i EUU 7/6-13)

**Sundhedsministeren:** På rådsmødet forelægger det græske formandskab en fremskridtsrapport om medicinsk udstyr. De to forordningsforslag skal erstatte de eksisterende direktiver, dvs. der er tale om en fuldstændig omskrivning af EU-reglerne om medicinsk udstyr. Det er to vigtige forslag, som indeholder mange af de ting, vi fra dansk side har efterlyst. Det gælder ikke mindst en række stramninger af de gældende regler, som har til formål at styrke patientsikkerheden.

Formandskabets fremskridtsrapport koncentrerer sig om tre kapitler, nemlig kapitel 4 om de bemyndigede organer (det er dem, der udfører overensstemmelsesvurderinger af medicinsk udstyr), kapitel 7 om overvågning og markedstilsyn og kapitel 8, som omhandler samarbejde mellem medlemsstaterne, Koordinationsgruppen for Medicinsk Udstyr, EU-referencelaboratorier og registre over udstyr.

Der er også lagt op til en drøftelse om medicinsk udstyr på mødet, men der skal altså ikke træffes beslutning om forslagene ved det kommende rådsmøde.

Efter rådsmødet fortsætter drøftelserne på arbejdsgruppeniveau, og her må vi konstatere, at det tager tid at komme igennem to så omfattende og tekniske forslag. Der er fortsat mange udeståender, og der er endda elementer, som slet ikke har været drøftet i arbejdsgruppen endnu, herunder det meget væsentlige bilag 1, som indeholder de generelle krav til sikkerhed og ydeevne for medicinsk udstyr. Vores bud er, at der realistisk set først vil kunne nås et resultat i Rådet inden for de næste 6-12 måneder. Men der arbejdes altså på sagen, og vi ved, at det kommende italienske formandskab også vil give forslagene høj prioritet.

## 9. Rådskonklusioner om den økonomiske krise og sundhedsvæsenet

### – Vedtagelse

Rådsmøde 3323 – bilag 2 (samlenotat side 25)

**Sundhedsministeren:** Det næste punkt på dagsordenen er rådskonklusionerne om den økonomiske krise og sundhedsvæsenet. Økonomisk bæredygtighed i sundhedsvæsenet har været et tilbagevendende tema for sundhedsministermøderne og er altså også en prioritet for det græske formandskab.

Vi kan fra dansk side tilslutte os konklusionerne, som adresserer nogle af de vigtige udfordringer, vi står over for på sundhedsområdet. Konklusionerne peger på en række områder, som bør have en særlig bevågenhed i medlemslandene, f.eks. økonomisk bæredygtighed, behovet for effektivisering og bekæmpelse af ulighed i sundhed.

Der lægges også op til at fortsætte dialogen mellem medlemslandene om mulige løsninger. Samarbejdet skal bl.a. handle om at identificere værktøjer til bedre udnyttelse af data og indikatorer i indsatsen for at styrke de nationale sundhedssystemer. I den forbindelse er det efter regeringens opfattelse vigtigt, at medlemslandene ikke pålægges unødige administrative byrder i form af krav om nye registreringer og indberetninger af data, og at man undgår overlap i forhold til eksisterende arbejde f.eks. i OECD. Når det er sagt, er det vigtigt at anerkende de fælles udfordringer på sundhedsområdet, og vi kan fra dansk side bakke op om en fortsat dialog i EU om, hvordan vi bedst adresserer dem i medlemslandene.

## 10. Rådskonklusioner om ernæring og fysisk aktivitet

– Vedtagelse

Rådsmøde 3323 – bilag 2 (sammenfatning side 28)

**Sundhedsministeren:** Formålet med konklusionerne er at sætte fokus på den voksende andel af overvægtige i EU.

I flere EU-medlemslande, herunder i Grækenland, ses en tendens til at borgerne skifter fra en forholdsvis sund kost til en kost med mere mættet fedt, transfedtsyrer, salt og sukker. Samtidig er der sket et skift i retning af en stillesiddende livsstil og et fald i andelen af børn, unge og voksne, som er fysisk aktive. Generelt skal opfordringerne i rådskonklusionerne ses som et katalog af redskaber, der kan understøtte indsatsen i medlemslandene for at imødegå den udvikling. F.eks. er der på ekspertniveau udarbejdet en EU-handlingsplan om overvægt blandt børn for perioden 2014 til 2020. Med konklusionerne opfordres medlemslandene til at lade sig inspirere af handlingsplanen i tilrettelæggelsen af indsatsen mod overvægt blandt børn.

Fra dansk side kan vi tilslutte os konklusionerne, som vil kunne bidrage til at understøtte en fortsat dialog i EU – og dermed også til den løbende udvikling af vores egen indsats i Danmark.

**Pia Adelsteen** spurgte, hvor udbredt handlingsplanen for at få færre fede i EU var. Hun havde ikke hørt om den før, og hun tænkte på, om der mon var andre, der havde det. Hvis ikke der var det, var det fuldstændig ligegyldigt med sådan en handlingsplan.

**Sundhedsministeren** svarede, at handlingsplanen ikke havde helt samme gennemslagskraft som VM i fodbold. Men meningen var også bare at tale om problemerne med stigende overvægt på tværs af grænserne. Det var så op til medlemslandene selv at lade sig inspirere og vælge, hvilke initiativer de vil tage. Han syntes, det var fornuftigt at tale om disse problemer på tværs af landene – og at problemerne derefter skal håndteres nationalt.

**Pia Adelsteen** syntes, det var fornuftigt at håndtere det nationalt. Det er tættest på borgerne, og man har jo nærhedsprincippet. Af samme grund undrede det hende, at man bruger eksperter på EU-niveau til at lave en handlingsplan. Er der ikke forskel på, hvordan man lever i f.eks. Grækenland og Danmark? Der er en årsag til, at EU har så stort et budget, og det var den her slags ting, man burde komme til livs. Hun anså det for unødvendigt bureaukrati.

**Sundhedsministeren** svarede, at eksperterne er fra medlemslandene, og at tanken var at lade sig inspirere af hinandens indsatser på området. Selvfølgelig var der forskelle, men en debat om f.eks. sundhedsfremme på skoler og i daginstitutioner på tværs af landene var stadig meget fornuftig at have, så man kunne dele de gode ideer. Der var ikke tale om at stoppe løsninger ned i halsen på nogen.

## 11. Eventuelt

Ingen ministre havde bemærkninger til eventuelt.

## 12. Siden sidst

**Beskæftigelsesministeren:** Jeg gerne orientere om tre verserende sager ved EU-Domstolen, hvor Danmark enten har afgivet skriftligt eller mundligt indlæg. Udvalget er i alle tre sager blevet orienteret i forbindelse med afgivelse af indlæg, og det er nu forventningen, at dommene vil blive afsagt inden for de næste 3 måneder. Der ligger et forslag til afgørelse fra generaladvokaten i to af de tre sager, og jeg vil i den forbindelse blot understrege, at den endelige dom ikke nødvendigvis vil følge denne udtalelse, men det skal måske mere ses som en indikation på, hvad vi kan forvente.

### a) EU-Domstolens afgørelse i sag C-118/13, Bollacke

**Beskæftigelsesministeren:** Den første sag drejer sig om udbetaling af feriepenge. Der falder dom i sagen i dag den 12. juni. Udvalget er tidligere blevet orienteret om sagen, og regeringen afgav et skriftligt indlæg den 25. oktober 2013. Der forelægger ikke nogen udtalelse fra generaladvokaten. Den tyske domstol har forelagt sagen for EU-Domstolen og rejser bl.a. spørgsmålet om, hvorvidt en arbejdsgiver efter EU-retten har pligt til at sørge for, at en lønmodtager holder sin ferie, uanset om lønmodtageren har bedt om det eller ej. Ifølge både tysk og dansk ret har arbejdsgiveren ikke pligt til at pålægge lønmodtageren at holde sin optjente ferie. Danmark har derfor under sagen afgivet skriftligt indlæg til støtte for, at arbejdstidsdirektivet skal fortolkes således, at arbejdsgiveren fortsat ikke har pligt til at sørge for, at lønmodtageren afholder sin ferie. Det hænger sammen med, at efter dansk ret aftaler en lønmodtager og en arbejdsgiver tidspunktet for, hvornår en lønmodtager skal afholde sin ferie. Det ønsker vi at respektere. Vi afventer det nærmere indhold af dommen senere, og så vil vi selvfølgelig vurdere, om det giver anledning til tiltag fra vores side.

### b) EU-Domstolens afgørelse i sag C-333/13, Dano

EUU alm. del (13) – bilag 327 (notat af 12/3-14 om afgivelse af indlæg i sag)

**Beskæftigelsesministeren:** Den næste sag er den såkaldte Danosag. Der forventes at falde dom i sagen i løbet af de næste 3 måneder, og der foreligger allerede et forslag til afgørelse fra generaladvokaten. Europaudvalget er orienteret om sagen i notat af den 11. marts i år i forbindelse med afgivelse af mundtligt indlæg. Sagen skal afgøres efter opholdsdirektivets regler, som er justitsministerens ressort. Men da sagen angår retten til sociale ydelser som f.eks. kontanthjælp, er det altså mig, der fremlægger sagen. Sagen kender I nok. Den handler om en rumænsk statsborger, som er blevet nægtet en ydelse i

Tyskland, der hedder grundsikring for arbejdssøgende. Efter tysk lov har EU-borgere, der er førstegangsarbejdssøgende, ikke ret til denne sociale ydelse. Den pågældende kvinde er ikke erhvervsaktiv og er efter det oplyste heller ikke arbejdssøgende. Hun bor hos sin søster i Tyskland, der forsørger hende og hendes barn. Og hun har altså søgt ydelse. Generaladvokaten fastslår, at medlemsstater skal have mulighed for at gardere sig mod, at personer rejser ind alene for at kunne få sociale ydelser. I sagen er der tale om en person, der er langt fra at kunne integrere sig på arbejdsmarkedet, og der ikke udsigt til, at der kun er tale om midlertidig hjælp. Der er tale om en meget klar markering fra generaladvokatens side, men nu må vi se, hvad domstolen siger.

Vi synes fra regeringens side, at den linje, generaladvokaten har slået an, er rigtig, når vi ser på de generelle principper.

### c) EU-Domstolens afgørelse i sag C-91/13, Essent

EUU alm. del (13) – bilag 275 (notat af 17/2-14 om afgivelse af indlæg i sag)

**Beskæftigelsesministeren:** Den sidste sag, som jeg gerne vil orientere om, handler om, hvorvidt det er i overensstemmelse med EU-retten at kræve arbejdstilladelse for udstationerede vikarer, der er tredjelandsstatsborgere, og som udstationeres af en virksomhed, der er etableret i EU. Efter eksisterende domstolspraksis kan man ikke stille krav om arbejdstilladelse til tredjelandsborgere, der er lovligt bosat i et andet EU-land, og som udstationeres, f.eks. som del af et byggesjak der skal levere en tjenesteydelse. Man har dog hidtil kunne stille krav om arbejdstilladelse for vikarer fra tredjelande, der er udstationeret fra et andet EU-land.

Danmark har derfor afgivet mundtligt indlæg i sagen og bl.a. henvist til, at kravet om arbejdstilladelse giver Danmark mulighed for at sikre, at tredjelandsstatsborgere får adgang til det danske arbejdsmarked på lige løn- og ansættelsesvilkår. Generaladvokaten konkluderer imidlertid i sit forslag til afgørelse, at et krav om arbejdstilladelse for tredjelandsstatsborgere, der er udstationeret som vikarer, er i strid med Lissabontraktatens artikler om fri bevægelighed (artikel 56 og 57), idet der kan findes mindre restriktive foranstaltninger end et krav om arbejdstilladelse, eksempelvis i form af meddelelse til myndighederne.

Vi afventer nu den endelige dom, hvorefter det vil blive nærmere vurderet, hvilke konsekvenser dommen kan få for Danmark. Jeg vil dog oplyse, at der ikke under det gældende regelsæt er eksempler på, at der er modtaget ansøgning om arbejdstilladelse i Danmark. Vi ønsker fra regeringens side, at vi skal bevare muligheden for arbejdstilladelse, og det skal selvfølgelig ses som et udtryk for, at vi gerne vil bevare så mange kontrolforanstaltninger som muligt for ikke at åbne for nye konstruktioner, der kan omgå vores regler og dermed generere yderligere social dumping. Det kan f.eks. være ved at bruge EU-lande som transitlande for tredjelandsborgere og virksomheder til at omgå reglerne om arbejdstilladelse. Derfor har Danmark med regeringens øjne en klar interesse i denne dom.

**FO Punkt 2. Rådsmøde nr. 3322 (landbrug og fiskeri) den 16.-17. juni 2014**

**Fødevarerministeren** orienterede om, at rådsmødet i juni ville blive en opsamling på arbejdet under græsk formandskab, og at dagsordenen derfor var relativt lang. Der var et forslag til forhandlingsoplæg om nye fødevarer, mens de resterende punkter var til orientering.

**FO 1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om nye fødevarer**

– *Tidlig forelæggelse*

KOM (2013) 0894

Rådsmøde 3322 – bilag 1 (samlenotat side 3)

**Fødevarerministeren:** Det første punkt er en tidlig forelæggelse af forslaget om nye fødevarer. Nye fødevarer kan f.eks. være frø, nødder, frugter eller grøntsager, der ikke har været anvendt som fødevarer i EU i nævneværdigt omfang før 1997. Der kan også være tale om nye industrielt fremstillede stoffer eller ekstrakter til fødevarerbrug.

Forslaget er stort set identisk med, hvad der tilbage i 2011 var opbakning til i Rådet. Dengang kunne dog ikke opnås enighed med Europa-Parlamentet tilbage i 2011 på grund af spørgsmålet om kloning. Kommissionen er nu kommet med to selvstændige forslag om kloning, henholdsvis kloningsteknik og markedsføring. Derfor bør vi nu kunne komme videre med forslaget om nye fødevarer.

De væsentligste ændringer er en videreudvikling og opdatering af reglerne bl.a. ved

- at man strømliner godkendelsesproceduren og indfører generiske godkendelser,
- at man opstiller et forenklet risikovurderingssystem for traditionelle fødevarer fra tredjelande, og
- at man præciserer definitionen af nye fødevarer og anvendelsesområdet for forordningen.

Fra dansk side er vi generelt positive over for en revision af lovgivningen om nye fødevarer. Det væsentligste udestående er forordningens anvendelsesområde, hvor vi støtter, at der sker en præcisering af teksten, men uden at anvendelsesområdet udvides.



- FO** Regeringens forhandlingsoplæg går derfor ud på, at man fra dansk side forholder sig positivt til forslaget, idet man
- lægger afgørende vægt på, at beskyttelsesniveauet opretholdes, og at reguleringen i sin endelige udformning er sundhedsmæssigt forsvarlig,
  - arbejder for, at reglerne om nye fødevarer gøres mere klare og lettere at administrere,
  - arbejder for, at risikovurderingen af nye fødevarer centraliseres hos Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet, og
  - støtter, at fødevarer fra tredjelande som udgangspunkt underkastes den samme godkendelsesprocedure som andre nye fødevarer, men at der i forbindelse med risikovurderingen kan tages hensyn til dokumenteret sikker anvendelse som fødevarer i et tredjeland.

**Pia Adelsteen** meddelte, at Dansk Folkeparti kunne støtte mandatet.

**Den fungerende formand** konkluderede, at der ikke var et flertal imod regeringens forhandlingsoplæg, idet ingen partier havde ytret sig imod det.

## **2. Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om et fakultativt kvalitetsudtryk "produkt fra ø-landbrug"**

– *Rådskonklusioner*

KOM (2013) 0888

Rådsmøde 3322 – bilag 1 (samlenotat side 8)

**Fødevarerministeren:** Det andet punkt er Kommissionens rapport om landbrugsprodukter fra øer. Kommissionen finder ikke, at der er grundlag for en ny mærkningsordning eller et særligt kvalitetsudtryk. Formandskabet vil forsøge at få opbakning til rådskonklusioner. Vi synes, at det skal være op til medlemslande, regioner eller private at iværksætte mærkningstiltag.

## **3. (Evt.) Henstilling til Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger med tredjelande om indgåelse af aftaler om handel med økologiske produkter**

– *Vedtagelse*

KOM (2014) 0178

Rådsmøde 3322 – bilag 1 (samlenotat side 11)

Udvalgsmødereferat:

EUU alm. del (13) – bilag 419 (side 806, forslag om økologiforordningen forelagt EEU 19/3-14)

**Fødevarerministeren:** Det tredje punkt er en bemyndigelse til Kommissionen om at forhandle økologiaftaler med tredjelande. Det hænger også sammen med forslaget til en ny økologiforordning, som vi vist talte om sidste eller forrige gang, jeg var her. Fra dansk

side har vi lagt vægt på, at formålet må være at styrke handelen med økologiske produkter. Vi har også sammen med en gruppe medlemslande fået indsat en revisionsklausul i bemyndigelsen.

#### **4. Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om markedsudviklingen på mælke- og mejerimarkedet og om anvendelse af mælkepakkens bestemmelser**

– *Præsentation*

Rådsmøde 3322 – bilag 1 (samlenotat side 14)

EUU alm. del (13) – bilag 502 (henvendelse af 11/6-14 fra CARE

Danmark og Mellemlfolkelig Samvirke)

**Fødevarerministeren:** Punkt 4 er Kommissionens præsentation af en rapport om mælk, som følger op på gennemførelsen af den såkaldte mælkepakke fra 2012. Fra dansk side ønsker vi ikke nye kriseinstrumenter ud over, hvad vi allerede blev enige om med landbrugsreformen. Det kan overvejes, om man bør se på meget generelle retningslinjer for krisetiltag. Enkelte medlemslande har luftet ideer om en ny slags udbudsstyring, men det er heldigvis blevet afvist af de fleste medlemslande, herunder selvfølgelig Danmark. Derimod mener vi fra dansk side, at vi skal se på at lempe superafgiften. Det kan ske ved en teknisk tilpasning af fedtreguleringen, hvilket vil øge mælkekvoterne. Vi skal give mælkeproducenterne muligheder for at eksportere til verdensmarkedet.

Formandskabet vil eventuelt prøve at få opbakning til rådskonklusioner, der omfatter både retningslinjer for krisetiltag og en tilpasning af fedtreguleringen, men det vil være meget vanskeligt.

#### **5. Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af bestemmelser om producentorganisationer, driftsfonde og driftsprogrammer i sektoren for frugt og grøntsager siden 2007-reformen**

– *Rådskonklusioner*

KOM (2014) 0112

Rådsmøde 3322 – bilag 1 (samlenotat side 17)

Udvalgsmødereferat:

EUU alm. del (13) – bilag 443 (side 863, senest behandlet i EUU

11/4-14)

**Fødevarerministeren:** Punkt 5 er Kommissionens rapport om ordningen for frugt og grønt, der er en opfølgning på 2007-reformen, hvor man styrkede producentorganisationerne. Formandskabet vil forsøge at få opbakning til rådskonklusioner. Det er vigtigt, at fokus bliver på at sikre klare regler for gennemførelsen af ordningen. Hverken landmænd eller medlemslande kan leve med, at ordningen ikke kan administreres.

## 6. Gennemførelse af reformen af den fælles landbrugspolitik på nationalt niveau

### – Udveksling af synspunkter

Rådsmøde 3322 – bilag 1 (samlenotat side 20)

EUU alm. del (13) – bilag 389 (notat af 7/4-14 om delegerede retsakter vedr. udmøntning af landbrugsreformen)

Udvalgsmødereferat:

EUU alm. del (13) – bilag 29 (side 1631, landbrugsreformen blev senest forelagt EEU 20/9-13)

**Fødevareministeren:** Punkt 6 er en status over gennemførelsen af landbrugsreformen på nationalt niveau. Det vil selvfølgelig være en orientering fra de forskellige medlemslande, men fra dansk side vil vi også understrege behovet for klare retningslinjer fra Kommissionen. Det er nødvendigt, hvis vi skal kunne få det hele på plads.

## 7. (Evt.) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1308/2013 og 1306/2013, for så vidt angår støtteordningen for uddeling af frugt og grøntsager, herunder bananer samt mælk i uddannelsesinstitutioner, og forslag til ændring af Rådets forordning (EU) nr. 1370/2013 om fastsættelse af støtte og restitutioner i forbindelse med den fælles markedsordning for landbrugsprodukter

### – Fremskridtsrapport

KOM (2014) 0031 og KOM (2014) 0032

Rådsmøde 3322 – bilag 1 (samlenotat side 24)

Udvalgsmødereferat:

EUU alm. del (13) – bilag 302 (side 635, senest behandlet i EEU 7/2-14)

**Fødevareministeren:** Punkt 7 er formandskabets fremskridtsrapport om forslaget om skoleordningerne for mælk, frugt og grønt. Her vil jeg henvise til samlenotatet.

**Pia Adelsteen** gav udtryk for en generel undren over eksistensen af en EU-mælkeordning. I samlenotatet stod der, at der via en delegeret retsakt fremover vil blive fastsat støttesatser for frugt, grønt og mælk. Var det Kommissionen, der fremover skulle beslutte, hvor meget man kan få? Det gav ikke mening, syntes hun.

**Fødevareministeren** bekræftede, at det er Kommissionen, der fastsætter satserne, men at Rådet og Europa-Parlamentet kan afvise eller acceptere dem.

**Pia Adelsteen** spurgte, om det havde indflydelse på EU-budgetterne, når Kommissionen via delegerede retsakter kan fastsætte støttebeløb. Det undrede hende, at man uddelegerer bemyndigelsen til Kommissionen til at fastsætte ydelser. Her var jo tale om ren politik, og hende bekendt var Kommissionen ikke valgt, men udpeget. Den burde derfor ikke tage beslutning om lignende - også selv om Rådet og Europa-Parlamentet kan afvise det.

**Fødevareministeren** sagde, at han var enig på både det overordnede og det specifikke plan. Han var også skeptisk over for delegerede retsakter i lignende spørgsmål, og fra dansk side arbejdede man i den specifikke sag for, at Rådet kunne komme ind over, men det var ikke særlig sandsynligt, at det ville ende sådan.

#### **8. Gennemførelse af den fælles fiskeripolitik: discardplaner**

– *Status og udveksling af synspunkter*

Rådsmøde 3322 – bilag 1 (samlenotat side 28)

EUU alm. del (13) – bilag 376 (orienterende notat af 2/4-14 om regionalt samarbejde inden for den fælles fiskeripolitik)

EUU alm. del (13) – bilag 444 (delegeret retsakt om udkast til plan for udsmidningsforbuddet (landingsforpligtelsen) i Østersøen)

**Fødevareministeren:** Punkt 8 er en drøftelse af status over arbejdet med gennemførelsen af fiskerireformen – særlig de regionale discardplaner. Det er lidt samme diskussion som gennemførelsen af landbrugsreformen, hvor vi fra medlemslandenes side må lægge pres på Kommissionen, hvis fiskerireformen og udsmidsforbuddet skal kunne komme på plads.

#### **9. (Evt.) Forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EU) nr. 43/2014 om fastsættelse for 2014 af fiskerimuligheder i EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande for så vidt angår lodde**

– *Politisk enighed/vedtagelse*

Rådsmøde 3322 – bilag 1 (samlenotat side 33)

**Fødevareministeren:** Punkt 9 om fiskerimulighederne for lodde er på rådsmødet efter dansk ønske. Det gælder om, at der bliver vedtaget en kvote, så fiskeriet kan starte. Fra EU's side er vi dog nødt til at vente på udmeldinger fra både Island og Grønland, inden EU's andel kan fastsættes. Fra dansk side vil vi med punktet minde Kommissionen om, at der skal handles hurtigt, så fiskeriet kan begynde snarest muligt.

#### **10. Forslag til Rådets afgørelse om den holdning, som skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT)**

– *Tidlig forelæggelse*

KOM (2014) 0135

Rådsmøde 3322 – bilag 1 (samlenotat side 35)

**Fødevareministeren:** Punkt 10 handler om Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT), hvor EU's holdning til de kommende for-

handlinger skal fastlægges. Fra dansk side lægger vi vægt på, at vi holder os til de overordnede principper, som der var enighed om i fiskerireformen.

**11. Forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 850/98, (EF) nr. 2187/2005, (EF) nr. 1967/2006, (EF) nr. 1098/2007, (EF) nr. 254/2002, (EF) nr. 2347/2002 og (EF) nr. 1224/2009 for så vidt angår landingsforpligtelsen og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1434/98**

– *Status*

KOM (2013) 0889

Rådsmøde 3322 – bilag 1 (samlenotat side 38)

EUU alm. del (13) – bilag 503 (foreløbigt referat fra

Europaudvalgets møde 15/5-14, hvor sagen blev forelagt til forhandlingsoplæg)

**Fødevareministeren:** Punkt 11 er forslaget om gennemførelse af udsמידsforbuddet, som jeg forelagde til forhandlingsoplæg i sidste måned, så det vil jeg ikke gå i detaljer med igen. Men som jeg understregede sidst, arbejder vi for at finde løsninger på en række af de problemer, som fiskerne har rejst. Der er da også sket vigtige forbedringer i formandskabets seneste tekst. Det gælder om, at vi får gennemført udsמידsforbuddet i praksis.

**12. Siden sidst**

**Fødevareministeren:** Under siden sidst vil jeg nævne, at Kommissionen har meddelt, at Kommissionen og Færøerne har fundet en fælles forståelse i sagen om atlantiskandina-visk sild. Resultatet heraf ventes at blive, at konflikten kan afsluttes og sanktionerne opheves.