



Til beslutningsforslag nr. B 122

Folketinget 2013-14

Betænkning afgivet af Forsvarsudvalget den 00. august 2014

1. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til folketingsbeslutning om dansk militært bidrag til støtte for indsatsen i Irak

[af udenrigsministeren (Martin Lidegaard)]

1. Udvalgsarbejdet

Beslutningsforslaget blev fremsat den 25. august 2014 og var til 1. behandling den 27. august 2014. Beslutningsforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Forsvarsudvalget.

Dispensation fra Folketingets Forretningsorden

Udvalget [Et flertal i udvalget] indstiller, at der dispenseres fra bestemmelsen i Folketingets Forretningsorden § 8 a, stk. 2, om, at der skal gå 2 dage fra offentliggørelsen af betænkningen, til beslutningsforslaget kommer til 2. behandling, og fra bestemmelsen i § 13, stk. 1, således at 2. behandling kan finde sted tidligere end 2 dage efter 1. behandling.

Møder

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i 3 møder.

Samråd

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til udenrigsministeren og forsvarsministeren til mundtlig besvarelse, som de to ministre har besvaret i et samråd med udvalget den 27. august 2014. [Ministrene har efterfølgende oversendt de talepapirer der dannede baggrund for ministrenes mundtlige besvarelse af samrådspørgsmålet.]

Spørgsmål

Udvalget har stillet 46 spørgsmål til udenrigsministeren og forsvarsministeren, 2 spørgsmål til justitsministeren og 1 spørgsmål til handels- og udviklingsministeren til skriftlig besvarelse, som disse har besvaret.

2. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

Udvalget indstiller beslutningsforslaget til *vedtagelse uændret*.

Venstres, Dansk Folkepartis, Liberal Alliances og Konservative Folkepartis medlemmer af udvalget bakker hjertet op om et dansk militært bidrag til støtte til Irak i bekæmpelsen af ISIL.

Det nærmeste verden har set ondskab inkarnere sig i fysisk forstand, er terrorbevægelsen ISIL, hvis brutalitet og menneskefjendskhed ingen grænser kender, og som kræver at vi alle i fællesskab får denne terrorbevægelse nedkæmpet.

Danmark har en international forpligtigelse til at levere et militært bidrag til støtte til Iraks militære indsats mod terrorbevægelsen ISIL og til at hjælpe myndighederne i Irak med at beskytte civilbefolkningen mod alvorlige overgreb.

Partierne vil gerne tilkendegive, at vi er indstillet på at andre bidrag kan komme på tale, herunder anvendelsen af F 16 fly hvis det skulle være relevant – f.eks. til etablering og beskyttelse af en humanitær korridor eller andre relevante typer bidrag.

Samtidig må alle kræfter sættes ind for at nedkæmpe ISIL – herunder den rekrutteringsbase ISIL har.

Danmark er desværre blandt de lande, der forholdsvis har flest unge radikaliserede, der rejser ned og deltager i konflikten i Syrien og Irak, og nye tal fra Politiets Efterretningstjeneste viser, at mere end 100 unge siden 2012 er rejst fra Danmark derned, og at mindst halvdelen deltager i deciderede krigshandlinger.

Partierne ser med stor alvor på denne udvikling og rekruttering af unge bosiddende i Danmark og vil gerne adva-

re om den potentielle risiko disse unge udgør for det danske samfund når de vender hjem.

Hver eneste gang en ung mand rejser fra Danmark og deltager i såkaldt hellig krig i Syrien eller Irak, er der risiko for, at vedkommende radikaliseres yderligere og inspireret af krigen vender tilbage til Danmark. Sådan er virkeligheden!

De radikaliserede unge har nu siden 2012 rejst frem og tilbage som hellige krigere, og derfor er det på høje tid at regeringen handler frem for kun at snakke.

V, DF, LA og KF kræver øjeblikkelig handling, herunder at Regeringen lader sig inspirere af initiativer til begrænsning af unges mulighed for at deltage i hellige krig, som andre europæiske lande allerede har gennemført.

For hver dag regeringen nøler, stiger risikoen for yderligere radikalisering af unge i Danmark.

Regeringens handlingslammelse medfører at der potentielt er en risiko for at det danske udsendte personel angribes af unge radikaliserede fra Danmark. Den risiko skal fjernes, og derfor skal der handles nu.

Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget kan tilslutte sig beslutningsforslaget. ISIL er en barbarisk bevægelse,

som udgør en trussel for det internationale samfund. Det er vigtigt, at der sættes ind over for bevægelsens militære fremmarch i Irak. Det var bemærkelsesværdigt, at irakiske regeringsstyrker opgav forsvaret af Mosul uden reel modstand, og det blev efterfølgende overladt til kurderne i Nordirak, at tage kampen op imod ISIL. Der er behov for international støtte, hvis kurderne og den irakiske hær skal modstå presset fra ISIL. Det skal derfor anerkendes, at præsident Obama indsatte flystøtte til kurderne. Det er vigtigt, at andre lande støtter kampen imod ISIL og SF støtter fuldt ud, at Danmark støtter med et transportfly, der bl.a. skal transportere våben og materiel. SF lægger vægt på, at det folkeretlige grundlag er i orden, og at der er tale om et præcist mandat for det danske bidrag.

Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Annette Lind (S) nfm. Bjarne Laustsen (S) Jacob Lund (S) John Dyrby Paulsen (S) Ole Hækkerup (S) Trine Bramsen (S)

Zenia Stampe (RV) Nadeem Farooq (RV) Lone Loklindt (RV) Holger K. Nielsen (SF) Trine Mach (SF)

Nikolaj Villumsen (EL) Jørgen Arbo-Bæhr (EL) Sara Olsvig (IA) Doris Jakobsen (SIU) Jakob Engel-Schmidt (V)

Jakob Ellemann-Jensen (V) Peter Juel Jensen (V) Karsten Lauritzen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V)

Karsten Nonbo (V) fmd. Troels Lund Poulsen (V) Hans Christian Thoning (V) Marie Krarup (DF) Martin Henriksen (DF)

Søren Espersen (DF) Hans Kristian Skibby (DF) Mette Bock (LA) Lene Espersen (KF)

Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

| | | | |
|--------------------------------------|----|------------------------------------|---|
| Venstre, Danmarks Liberale Parti (V) | 47 | Det Konservative Folkeparti (KF) | 8 |
| Socialdemokratiet (S) | 47 | Inuit Ataqatigiit (IA) | 1 |
| Dansk Folkeparti (DF) | 22 | Siumut (SIU) | 1 |
| Radikale Venstre (RV) | 17 | Sambandsflokkurin (SP) | 1 |
| Socialistisk Folkeparti (SF) | 12 | Javnaðarflokkurin (JF) | 1 |
| Enhedslisten (EL) | 12 | Uden for folketingsgrupperne (UFG) | 1 |
| Liberal Alliance (LA) | 9 | | |

Oversigt over bilag vedrørende B 122

| Bilagsnr. | Titel |
|-----------|---|
| 1 | Beslutningsforslaget som fremsat samt fremsættelsestalen |
| 2 | Tidsplan for udvalgets behandling af beslutningsforslaget |
| 3 | Talepapir fra samrådet d. 27/8-14 om samrådsspørgsmål A, fra udenrigsministeren |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende B 122

| Spm.nr. | Titel |
|---------|---|
| 1 | Spm., om Danmark nu er allieret med Assad og om man vil benytte syriske efterretninger i forsøget på at nedkæmpe ISIL, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå |
| 2 | Spm., om ministeren mener, at Danmark vil være allieret med PKK, og om Danmark i denne forbindelse agter at fjerne PKK fra terrorlisten, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå |
| 3 | Spm., om ministeren mener, at USA i sine bombetogter mod ISIL bør udvise proportionalitet, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå |
| 4 | Spm., om det bliver en dansk opgave direkte at levere våbnene til den irakiske hær, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå |
| 5 | Spm., om det vil blive danske soldater, som skal bevogte og beskytte det danske Herculesfly, mens det er i den lufthavn, hvortil våbnene skal leveres, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå |
| 6 | Spm., om det skønnes nødvendigt, at det danske Herculesfly eskorteres af kampfly, når det flyver ind over irakisk territorium, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå |
| 7 | Spm. om, hvor det danske Herculesfly får fast base i forbindelse missionen, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå |
| 8 | Spm. om, i hvilken lufthavn det danske Herculesfly forventes at skulle lande med våbenleverancerne, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå |
| 9 | Spm., om regeringen agter at respondere positivt, såfremt der fra NATO eller USA skulle blive anmodet om støtte til missionen fra danske kampfly, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå |
| 10 | Spm., om regeringen såfremt en dansk jihadist i ISIL skulle blive taget til fange af irakiske eller kurdiske styrker, mener, at det vil være en dansk konsulær opgave at komme jihadist til undsætning og yde juridisk, konsulær eller anden bistand til vedkommende, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå |
| 11 | Spm., om regeringen betragter de danske jihadister i ISIL, som nu bliver danske soldaters fjende, som landsforrædere, og agter man i den |

- forbindelse at søge disse tiltalt efter straffeloven, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om redegørelse for, om operationen er i strid med FN-pagtens artikel 1 og artikel 33, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 13 Spm. om bekræftelse af, at en udvidelse af opgaven kræver en ny forelæggelse for Folketinget, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 14 Spm. om en udtømmende liste over, hvad der menes med »personel« i forhold til den transport, som B 122 giver mandat til, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvad der konkret menes med »øvrige samarbejdspartnere« i forhold til den transport, som B 122 giver mandat til, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 16 Spm. om bekræftelse af, at hvis mandatet ønskes forlænget til efter årsskiftet 2014-15, vil regeringen senest inden udgangen af november fremlægge et nyt beslutningsforslag, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 17 Spm. om præcisering af, hvad der i bemærkningerne til beslutningsforslaget menes med, at mange flygtninge »nægtes adgang til de kurdiske områder«, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 18 Spm. om, hvad der i bemærkningerne menes med »mere kamperfarne kurdiske styrker fra Syrien og Tyrkiet«, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 19 Spm. om bekræftelse af, at de irakiske sikkerhedsstyrker – modsat de kurdiske – ikke udgør det samme faste bolværk mod ISIL-indflydelse m.v., til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 20 Spm. om bekræftelse af, at der ikke sker en væsentlig justering eller forlængelse af det danske bidrag, uden at der fremlægges og vedtages et nyt mandat i Folketinget, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 21 Spm. om, hvor fronterne lige nu ligger mellem ISIL og de kurdiske og irakiske styrker, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 22 Spm., om ministeren vurderer, at de kurdiske styrker mangler våben, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 23 Spm., om ministeren vurderer, at den irakiske hær mangler våben, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 24 Spm. om redegørelse for, hvordan processen er i forbindelse med den praktiske levering af våbnene m.v., til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 25 Spm. om, hvem der er forsvarsminister i den kurdiske lokalregering i Nordirak, samt hvilket parti ministeren tilhører, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå

- 26 Spm. om bekræftelse af, at styrker fra PKK og YPG har deltaget i forsvaret af de kurdiske områder i Nordirak, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 27 Spm. om, hvilke våben Danmark skal transportere og hvorfra, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 28 Spm. om, hvilke våben den irakiske hær benytter, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 29 Spm. om, hvilke våben de kurdiske styrker bruger, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 30 Spm. om bekræftelse af, at en eventuel Folketingsbeslutning om at transportere våben til Nordirak ikke er tilstrækkeligt mandat til, at der indsættes danske soldater eller kampfly i Irak, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 31 Spm. om redegørelse for, hvilke våben og kapaciteter ISIL er i besiddelse af, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 32 Spm. om redegørelse for, hvor i folkeretten der er belæg for, at Danmark kan transportere våben til Nordirak, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 33 Spm. om, hvilke kurdiske styrker der indgår i forsvaret mod ISIL, og hvem der har ledelsen over disse, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og forsvarsministerens svar herpå
- 34 Spm. om, hvad ministeren vil gøre for at lægge pres på den irakiske regering i Bagdad for at sikre inklusion af alle etniske og religiøse grupper i den politiske styring og kamp mod ISIL, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 35 Spm. om, hvad ministeren vil gøre for at inkludere den sunni-muslimske befolkning i styringen af Irak, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 36 Spm. om bekræftelse, at de våben, Danmark transporterer, ikke vil indgå i sektersk rivalisering, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 37 Spm. om redegørelse for behovet for nødhjælp til Nordirak samt for, hvad Danmark gør for at sikre, at dette behov bliver imødekommet, til handels- og udviklingsministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om redegørelse for antallet af flygtninge i Irak og Nordirak på grund af ISIL, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 39 Spm. om redegørelse for omfanget af etnisk udrensning i forbindelse med ISIL's fremrykning, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 40 Spm. om, hvad FN har meldt ud i forhold til beskyttelse af minoriteter og civilbefolkningen generelt i Irak og Nordirak på baggrund af fremrykningen fra ISIL, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 41 Spm. om initiativer til sikring af, at krigens love vil blive overholdt af de styrker, som får del i de våben, Danmark skal transportere, til uden-

- rigsministeren og forsvarsministeren, og undentigsministerens svar herpå
- 42 Spm. om indførelse af sanktioner og retsforfølgelse af lande og enkeltpersoner, der direkte eller indirekte støtter ISIL, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 43 Spm., om ministeren vil lægge pres på Tyrkiet, så grænseovergangene til de kurdiske områder i Syrien åbnes for mad og medicin, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 44 Spm. om, hvad der menes med sætningen: »Flyet vil ligeledes transportere nødhjælp, men FN har hidtil afvist at benytte militærfly hertil i den givne situation«, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 45 Spm. om, hvad regeringen har gjort for sammen med ligesindede lande at bidrage til, at de igangværende militære operationer i Irak vendt imod ISIL formelt og reelt bliver sanktioneret af FN's Sikkerhedsråd, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 46 Spm., om ministeren kan garantere, at Danmark på baggrund af transporten af våben og ammunition til Irak ikke vil blive inddraget i militære operationer i Syrien, uden at der forelægger en ny folketingsbeslutning herom, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og udenrigsministerens svar herpå
- 47 Spm. om, hvor langt man er med at få udvidet EU's terrorliste til at omfatte ISIL og andre bevægelser i regionen, der virker gennem terror, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm. om, hvad definitionen er på landsforræderi, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spm. om ministeren kan bekræfte, at hvis operationen ændrer karakter fra at understøtte de irakiske og kurdiske troppers indsats mod ISIL til en understøttelse af en amerikansk indsættelse af kampsoldater på jorden i Irak, så er der tale om en væsentlig ændring, der vil kræve fornyet drøftelse i Folketinget, til udenrigsministeren og forsvarsministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende B 122

| Samrådspm.nr. | Titel |
|---------------|---|
| A | Samrådspm. om en kort orientering om situationen i Irak og Syrien i lyset af beslutningsforslaget, til udenrigsministeren og forsvarsministeren |