



Til beslutningsforslag nr. B 30

Folketinget 2013-14

Betænkning afgivet af Finansudvalget den 00. januar 2014

2. udkast

(Opdatering af bilag m.v.)

Betænkning

over

Forslag til folketingsbeslutning om at trække aktstykke 37 af 3. december 2013 om kapitaludvidelse i DONG Energy A/S m.v. tilbage

[af Frank Aaen (EL) og Finn Sørensen (EL)]

1. Udvalgsarbejdet

Beslutningsforslaget blev fremsat den 10. december 2013 og var til 1. behandling den 12. december 2013. Beslutningsforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Finansudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i <> møder.

Samråd

Udvalget har stillet 7 samrådsspørgsmål til finansministeren til mundtlig besvarelse, [som denne har besvaret i et åbent samråd med udvalget den 28. januar 2014. Ministeren har efterfølgende sendt udvalget det talepapir, der lå til grund for besvarelsen af spørgsmålene.]

Spørgsmål

Udvalget har stillet 126 spørgsmål til finansministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret.]

2. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

[Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af EL) indstiller beslutningsforslaget til *forkastelse*.

Et *mindretal* i udvalget (EL) indstiller beslutningsforslaget til *vedtagelse uændret*.]

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Jesper Petersen (S) Benny Engelbrecht (S) Rasmus Prehn (S) Simon Kollerup (S) Thomas Jensen (S)

Sofie Carsten Nielsen (RV) fmd. Lisbeth Bech Poulsen (SF) Frank Aaen (EL) Finn Sørensen (EL) Peter Christensen (V)

Claus Hjort Frederiksen (V) Jacob Jensen (V) Kristian Jensen (V) Kristian Thulesen Dahl (DF) nfmd.

René Christensen (DF) Ole Birk Olesen (LA) Mike Legarth (KF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

| | | | |
|--------------------------------------|----|------------------------------------|---|
| Venstre, Danmarks Liberale Parti (V) | 47 | Det Konservative Folkeparti (KF) | 8 |
| Socialdemokratiet (S) | 45 | Inuit Ataqatigiit (IA) | 1 |
| Dansk Folkeparti (DF) | 22 | Siumut (SIU) | 1 |
| Radikale Venstre (RV) | 16 | Sambandsflokkurin (SP) | 1 |
| Socialistisk Folkeparti (SF) | 15 | Javnaðarflokkurin (JF) | 1 |
| Enhedslisten (EL) | 12 | Uden for folketingsgrupperne (UFG) | 1 |
| Liberal Alliance (LA) | 9 | | |

Oversigt over bilag vedrørende B 30

| Bilagsnr. | Titel |
|------------------|---|
| 1 | Tidsplan for udvalgets behandling af beslutningsforslaget |
| 2 | 1. udkast til betænkning |
| 3 | Brev fra finansministeren vedrørende behandling af aktstykke 37 om kapitaludvidelse i DONG Energy A/S |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende B 30

| Spm.nr. | Titel |
|----------------|---|
| 1 | Spm. om, hvorvidt udbyttebetaling til New Energy Investment vil blive beskattet, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 2 | Spm. om, hvordan staten har sikret sig, at Goldman Sachs kommer til at betale dansk skat, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 3 | Spm., om ministeren vil oversende en samlet oversigt over investorer, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 4 | Spm. om, med hvilken begrundelse Goldman Sachs får rettigheder, som andre minoritetsaktionærer ikke får, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 5 | Spm. om, hvorvidt den udvidede mindretalsbeskyttelse var et ultimativt krav, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 6 | Spm., om vetorettighederne til Goldman Sachs har konsekvenser for, hvilken investeringspolitik DONG kan vælge, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 7 | Spm., om kortsigtede ønsker om afkast kan være i modstrid med langsigtede hensyn til forsyningssikkerhed, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 8 | Spm., om ministeren vil oversende en gennemgang af de bestyrelsesbeslutninger, som Goldman Sachs får vetoret over, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 9 | Spm., om ministeren vil oversende den betingede aktionæroverenskomst, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 10 | Spm. om aktiebaserede incitamentsprogrammer, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 11 | Spm., om ministeren vil oversende beregningen af den værdiansættelse, der ligger til grund for fastlæggelsen af aktieværdien, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 12 | Spm., om det er egenkapitalen, der er brugt til værdiansættelsen, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 13 | Spm., om en værdiansættelse baseret på fremtidige pengestrømsforventninger ville have ført til en højere værdiansættelse, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 14 | Spm. om, hvorvidt staten har solgt andelen af DONG for billigt, til finansministeren, og ministerens svar herpå |
| 15 | Spm. om afkast på de nye investeringer i DONG på en årlig to-cifret procentsats, til finansministeren, og ministerens svar herpå |

- 16 Spm., om ministeren vil oversende den »fairness opinion«, der er ud-
arbejdet, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om risiko for størrelsen af erstatning eller skadeløsholdelse til
investorer, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm., om ministeren vil sende en oversigt over scenarier ift. gennem-
førelse af en børsintrouduktion, til finansministeren, og ministerens
svar herpå
- 19 Spm., om ministeren vil udarbejde en oversigt over scenarier, hvor de
nye investorer kan tænkes at udnytte deres put-option, til finansmini-
steren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm., om ministeren vil oplyse, hvad salgsretten kan tænkes at koste
staten, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm., om ministeren vil oplyse, hvad den fremadrettede rentekurve er
for den årlige CITA-rente, til finansministeren, og ministerens svar
herpå
- 22 Spm. om salgsprisen til Goldman Sachs, til finansministeren, og mini-
sterens svar herpå
- 23 Spm. om, i hvilke tilfælde Goldman Sachs kan tænkes at tabe på den-
ne investering, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om, hvilken rente staten efter bedste skøn kan låne til frem til
udgangen af 2020, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm., om der har været overvejet en »upside-model« i forhold til salg
af aktier, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm., om staten altid skal have aktiemajoriteten, til finansministeren,
og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om, hvorfor statens muligheder for at styre udviklingen i DONG
udhules, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om, hvilke andre investorer der blev tilbudt at deltage i kapitalu-
devidelsen, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om, hvornår øvrige interesserede investorer blev sorteret fra i
processen, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm., om Finansministeriet vendte tilbage til tidligere interesserede
investorer, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om, hvordan Goldman Sachs kom ind i billedet første gang, til
finansministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvordan staten i forbindelse med salget af DONG-aktier har
undersøgt de kontroverser, som Goldman Sachs har været indblandet i
under finanskrisen, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm., om ministeren vil oversende de spørgsmål og svar om kapita-
ludvidelsen i DONG udvekslet i forligskredsen bag, til finansministe-
ren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om sammenlignelige eksempler, hvor aktionærer får så udvidet
en mindretalsbeskyttelse, til finansministeren, og ministerens svar her-
på
- 35 Spm., om aftalen mellem DONG-forligspartierne fra oktober 2004 er
ophævet, til finansministeren, og ministerens svar herpå

- 36 Spm., om der er lavet en ny aftale mellem forligspartierne i forbindelse med godkendelse af aktieudvidelsen, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om, hvorfor det er vigtigt at staten har aktiemajoriteten i DONG, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm., om Klima-, Energi og Bygningsministeriet har været inddraget i overvejelserne og udarbejdelsen af aftalen om salg af aktier i DONG, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om, hvilke oplysninger der er i forarbejdet til aftalen om salg af aktier fremlagt om selskabet Goldman og Sachs, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om, hvilken betaling Dansk Bank Corporate Finance har fået for den fairness opinion, der er udarbejdet til Finansministeriet, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om, hvilken betaling Dansk Bank Corporate Finance har fået for den fairness opinion, der er udarbejdet til Finansministeriet, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om, hvilke beregninger der er foretaget for at afdække, hvilken potentiel forpligtelse statskassen kan risikere at påtage sig ved at indgå put-optionen med New Energy Investments, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om, hvorvidt staten skal tilbagekøbe aktier for mere, end de er værd, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om, hvor meget den fair markedsværdi udgør i forhold til aktionærerne, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om begrundelsen og overvejelserne bag, at man har valgt en asymmetrisk model, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm., om skatteindtægter fra udbytter, kursgevinster og udbytter til aktionærer er forskellig, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spm., om det vil gøre nogen forskel for skattebetalingen om Goldman Sachs ejer aktier i DONG, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm. om, hvad der i en given situation er den bedst mulige drift af DONG, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spm., om der kan være en modsætning mellem en kapitalfonds ønske om at få et afkast inden for en kortere tidshorisont, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 50 Spm., om ministeren er enig i, at offentlige ejede virksomheder bør gå foran, når det gælder en indsats for klimaet, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 51 Spm., om i hvilket omfang er forsyningssikkerhed og forbrugernes interesser taget med ind i overvejelserne om aktieudvidelsen, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 52 Spm., om der kan indtræde gode grunde til, at DONG ændrer sin nuværende forretningsplan, til finansministeren, og ministerens svar herpå

- 53 Spm., om forligspartierne har adgang til den samlede aktionærove-
renskomst, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 54 Spm. om, hvilke temaer i aktionæroverenskomsten der er så følsomme,
at de ikke kan offentliggøres, til finansministeren, og ministerens
svar herpå
- 55 Spm. om, hvad der er langsigtet godt for et selskab som DONG, til fi-
nansministeren, og ministerens svar herpå
- 56 Spm. om tilbagekøbsklausul til investorer, til finansministeren, og mi-
nisterens svar herpå
- 57 Spm. om erfaringer med incitamentsprogrammer, til finansministeren,
og ministerens svar herpå
- 58 Spm. om en aktieudvidelse af DONG, til finansministeren, og ministe-
rens svar herpå
- 59 Spm. om lån hos Goldman Sachs, til finansministeren, og ministerens
svar herpå
- 60 Spm., om ministeren vil oversende akter siden 1/1-11, til finansmini-
steren, og ministerens svar herpå
- 61 Spm. om incitament-programmet, til finansministeren, og ministerens
svar herpå
- 62 Spm., om forligspartierne ikke har været inddraget siden 26/2-13, til
finansministeren, og ministerens svar herpå
- 63 Spm. om forligskredsens orientering om implementeringen af aftalen,
til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 64 Spm. om forligspartiernes orientering om salg af aktier til Goldman
Sachs, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 65 Spm. om oversendelse af Finansministeriets overvejelser om Goldman
Sachs egnethed/kvaliteter som investor, til finansministeren, og mini-
sterens svar herpå
- 66 Spm., om Finansministeriet har indhentet oplysninger om Goldman
Sachs forud for aftale om aktiesalg i DONG, til finansministeren, og
ministerens svar herpå
- 67 Spm., om ministeren vil oplyse om, hvad forskellen er i kr. på en rente
og et lån der løber over 7 år, til finansministeren, og ministerens svar
herpå
- 68 Spm., om tidspunktet som er afgørende for opgørelsen af værdien af
incitamentsprogrammet, til finansministeren, og ministerens svar her-
på
- 69 Spm., om ministeren kan bekræfte, at aftalen om salg af aktier til
Goldman Sachs ikke er juridisk gældende før Folketingets Finansud-
valg har godkendt aktstykket 37, til finansministeren, og ministerens
svar herpå
- 70 Spm., om ministeren mener, at Folketinget kan godkende et salg af ak-
tier i DONG uden kendskab til bagvedliggende aftaler, til finansmini-
steren, og ministerens svar herpå
- 71 Spm., om eksisterende aktionæroverenskomster i Dong er offentligt
tilgængelige, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 72 Spm. om at gennemtrumfe beslutninger mod at købe CVC's aktier til-
bage, til finansministeren, og ministerens svar herpå

- 73 Spm. om kravet om statslig aktiemajoritet, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 74 Spm. om ikke-kommercielle hensyn, som flertalsaktionæren kan gennemtrumfe, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 75 Spm. om, hvorfor Finansministeriet ikke har inddraget Klima-, Energi og Bygningsministeriet i overvejelserne og udarbejdelsen af disse aftaler, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 76 Spm. om Skatteministeriets inddragelse i aftalen om aktiesalget, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 77 Spm. om salg af væsentlige aktieposter og indgåelse af aktionæraftaler, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 78 Spm., om bestemmende ejere i New Energy Investment kan have interesser, der kan være modstridende med DONG's interesser, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 79 Spm. om eksisterende eller mulige interessekonflikter, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 80 Spm., om aftaler mellem forligspartierne vedr. salg af aktier i Dong kan frasælges, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 81 Spm., om indtjeningen i DONG skyldes indtægter fra DONG's ejerskab til infrastruktur, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 82 Spm. om, hvilken betydning DONG's ejerskab af el- og gasledninger har for selskabets indtjening og fremtidige børsværdi, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 83 Spm. om Finansministeriets krav ift. at vurdere »den bedst mulige aftale«, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 84 Spm., om Danmarks klimamålsætninger har indgået i vurderingerne omkring salget af aktier i DONG, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 85 Spm. om regeringens kendskab til Goldman Sachs lobbyvirksomhed i EU om energispørgsmål, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 86 Spm., om ministeren vil oplyse, hvad Goldman Sachs engagement i energiaktiviteter i Europa er, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 87 Spm., om sager der kører i USA vedr. spekulation i råvarer, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 88 Spm. om Goldman Sachs deltagelse i oliespekulation, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 89 Spm. om Goldman Sachs spekulation i råvarer, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 90 Spm., om regeringen har kendskab til, hvilke personer Goldman Sachs planlægger at placere i DONG, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 91 Spm. om statens mulighed for påvirkning af Goldman Sachs udpegning af personer til ledelsen, til finansministeren, og ministerens svar herpå

- 92 Spm., om selskaber eller selskabsforbundne selskaber er under anklage eller politimæssige undersøgelser for svindel, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 93 Spm., om regeringen er bekendt med, hvilke bøder Goldman Sachs har fået på grund af deltagelse i svindel, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 94 Spm. om, i hvilket omfang regeringen har brugt eller kontaktet Goldman Sachs i andre sammenhænge, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 95 Spm. om, hvilke kontakter og møder Finansministeriet har haft til og med Goldman Sachs, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 96 Spm. om Goldman Sachs igangværende eller planlagte investeringer inden for energi, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 97 Spm. om forbindelser mellem Danske Bank og Goldman Sachs, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 98 Spm. om prisen for at børsnotere DONG, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 99 Spm., om Goldman Sachs kan stå for arbejdet med børsnoteringen, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 100 Spm. om den forventede udgift til børsnoteringen, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 101 Spm., om Goldman Sachs har modstridende interesser forud for indgåelse af aftale, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 102 Spm., om der er noget i tidsplanen, der forhindrer, at aktstykke 37 vedtages i starten af uge 6, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 103 Spm. om, hvad der er til hinder for, at DONG's generalforsamling skubbes yderligere 14 dage, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 104 Spm., om der er økonomiske konsekvenser ved at flytte den ekstraordinære generalforsamling, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 105 Spm., om der er indbygget tidsgrænser for, hvor lang tid de enkelte tilbud på køb af aktier i DONG er bindende, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 106 Spm., om andre investorer frit og uden fortrolighedsbestemmelser kan fremlægge deres tilbud, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 107 Spm., om en så afgørende handel kan afgøres på under to måneder hen over en juleferie, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 108 Spm., om en så afgørende handel skal afvente den offentlige debat, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 109 Spm., om en handel om DONG-aktier kan gennemføres, før der er givet aktindsigt i sagen, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 110 Spm., om Folketinget skal vise, hvem det i givet fald kan være, der har bestemmende indflydelse, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 111 Spm. om, hvornår der kan forventes svar på anmodningerne om aktindsigt, til finansministeren, og ministerens svar herpå

- 112 Spm. om at erkende, at vetorettighederne til Goldman Sachs kan forhindre DONG i at udvide aktiviteterne til nye forretningsområder, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 113 Spm., om det ikke hører med til godkendelse af et aktiesalg, i hvilket omfang køberen er dømt for eller anklaget for svindel samt er involveret i sager om spekulation i råvarer til skade for det amerikanske samfund og amerikanske virksomheder, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 114 Spm., om det ikke er normalt, at en generalforsamling i et selskab godkender alle bestyrelsesmedlemmer, herunder kan afvise forslag til bestyrelsesmedlemmer, der må anses for inhabile eller have interesser, der er i modstrid med selskabets interesser, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 115 Spm. om at erkende, at inden man overlader væsentlig bestemmelse i DONG til et køber-selskab, bør man undersøge om køber har interesser, der er i modstrid med DONG's udvikling eller arbejder for at EU-lovgivning udformes i en retning, der er skadelig for DONG, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 116 Spm. om, hvordan staten kan sikre sig, »hvem der er ansvarlige for udøvelsen af ejerskabet i DONG Energy«, når staten »ikke har kendskab til identiteten på de ultimative investorer«, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 117 Spm. om, hvorfor SKAT ikke er inddraget før aftalens indgåelse, når køberselskabet er placeret i et berygtet skattelyland, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 118 Spm., om en så væsentlig beslutning vedr. den danske energiforsyning ikke skulle være diskuteret med Klima-, Energi- og Bygningsministeriet forud for aftalens indgåelse, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 119 Spm., om ministeren er orienteret om, at ejerskabet til New Energy Investment ejes af to selskaber, der er hjemhørende i Delaware, henholdsvis Cayman Islands, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 120 Spm., om ministeren vil opstille et diagram over selskaber der står til at overtage aktier i DONG, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 121 Spm. om årsager til Goldman Sachs' struktur, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 122 Spm., om ministeren vil indhente uafhængig rådgivning om årsager og farer ved en sådan konstruktion, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 123 Spm., om det stemmer overens med Danmarks forsøg på at bekæmpe skattely, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 124 Spm. om ministerens kommentarer til udtalelse fra lektor Niels Johansen om at placering i Luxembourg giver amerikanske selskaber mulighed for »skatteplanlægning«, til finansministeren, og ministerens svar herpå

- 125 Spm. om udbytte fra DONG-aktier og værdien i kursstigning ville blive beskattet i Danmark, til finansministeren, og ministerens svar herpå
- 126 Spm. om Finansministeriets og Skatteministeriets manglende svar på spørgsmål 46 om beskatning af udbytter, til finansministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende B 30

| Samråds- spm.nr. | Titel |
|---------------------|---|
| A | Samrådsspm. om, hvilke bud der blev afgivet på aktier i DONG, til finansministeren |
| B | Samrådsspm. om, hvilke parametre der indgik i vurderingen af, hvilke bud der var det bedste ved salget af aktier i DONG, til finansministeren |
| C | Samrådsspm. om, på hvilke parametre buddet fra Goldman Sachs var det bedste, til finansministeren |
| D | Samrådsspm. om, hvornår Finansministeriet blev klar over, at ejerskabet i New Energy Investment, Luxemburg, blev flyttet til to selskaber placeret i henholdsvis Cayman Island og Delaware, USA, til finansministeren |
| E | Samrådsspm. om de skattemæssige konsekvenser af den konstruktion af selskaberne bag det aftalte aktiekøb i DONG, til finansministeren |
| F | Samrådsspm. om, hvorvidt ændringerne i selskabskonstruktionen bag køberne af aktier i DONG og de mulige skattemæssige konsekvenser skulle være meddelt Folketinget, til finansministeren |
| G | Samrådsspm. om, hvorfor salget af aktier foreslås på et tidspunkt, hvor værdien af aktierne er lavere, til finansministeren |