



SUPPLERENDE GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

17. april 2013

Rådets afgørelse om bemyndigelse af medlemsstaterne til at undertegne, ratificere eller tiltræde Cape Town-aftalen fra 2012 om gennemførelse af bestemmelserne i protokollen til den internationale Torremolinos-konvention om fiskeskibes sikkerhed af 1977

KOM(2013) 38

Dette notat oversendes også til Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg.

Notatet er opdateret i forhold til grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketinget Europaudvalg den 15. marts 2013. Ændringer er fremhævet med kursiv.

1. Resumé

Afgørelsen bemyndiger medlemsstaterne til at ratificere Cape Town-aftalen fra 2012 om gennemførelse af bestemmelserne i protokollen til den internationale Torremolinos-konvention om fiskeskibes sikkerhed af 1977.

Forslaget indebærer også, at medlemsstaterne ikke vil få mulighed for at anvende deres individuelle mulighed for at fravige bestemmelser om årlige kontROLSYN, der er indeholdt i Cape Town-aftalen.

2. Baggrund

Kommissionen har 31. januar 2013 fremsendt forslag om bemyndigelse af medlemsstaterne til at undertegne, ratificere eller tiltræde Cape Town-aftalen fra 2012 om gennemførelse af bestemmelserne i protokollen til den internationale Torremolinos-konvention om fiskeskibes sikkerhed af 1977.

Konventionen af 1977 og ændringsprotokollen af 1993 vedrører fælles internationale standarder for fiskeskibes bygning og drift med henblik på at øge sikkerheden. Reglerne er implementeret og trådt i kraft i EU. Den internationale konvention er imidlertid aldrig trådt i kraft, fordi den ikke er ratificeret af det nødvendige antal lande. *Formålet med Cape Town-afgørelsen er at sikre dette.*

Baggrunden for Kommissionens forslag til rådsafgørelse er, at der er et ønske om, at den internationale konvention kan træde i kraft, idet det vil hæve sik-

kerhedsniveauet i den internationale fiskeflåde uden for EU. *Herved understøttes den internationale regeldannelse.* EU kan af juridiske årsager ikke være kontraherende part i Cape Town-aftalen, som derfor skal ratificeres af medlemsstaterne. Da aftalen imidlertid vedrører et område, hvor EU har kompetence, kan medlemsstaterne først ratificere aftalen på baggrund af en rådsbeslutning herom.

Cape Town-aftalen fra 2012 medfører overordnet to ændringer i forhold til konventionen:

For det første ændres vilkårene for, hvornår konventionen træder i kraft. Med Cape Town-aftalen træder konventionen i kraft, når 22 lande med en samlet flåde på mindst 3.600 fiskeskibe har ratificeret aftalen. Tidligere var kravet 15 lande, men med en flåde på mindst 14.000 fiskeskibe.

For det andet indebærer Cape Town-aftalen et ændret synsregime. Fremover skal der gennemføres et hovedsyn af skibene hvert 5. år med et mellemliggende syn hver 2,5 år. I dag er der krav om hovedsyn hvert 4. år med mellemliggende syn hvert andet år. Cape Town-aftalen forlænger således perioden mellem hovedsyn og mellemliggende syn, men samtidig indebærer Cape Town-aftalen et nyt krav om et årligt kontrolsyn på hele skibet.

Aftalen gør det desuden muligt for det enkelte land at undtage skibene fra det årlige syn, såfremt det vurderes, at dette ikke går ud over sikkerheden. Kommissionens forslag om en rådsafgørelse lægger imidlertid op til, at denne undtagelsesmulighed ikke kan anvendes af EU-landene.

3. Formål og indhold

Med Kommissionens forslag til rådsafgørelse bemyndiges medlemsstaterne til at ratificere Cape Town-aftalen fra 2012 om gennemførelse af bestemmelserne i protokollen til den internationale Torremolinos-konvention om fiskeskibes sikkerhed af 1977.

I Kommissionens forslag til rådsafgørelse lægges der som nævnt op til, at medlemslandene ikke kan anvende muligheden for at fravige kravet om det årlige kontrolsyn. En vedtagelse af rådsafgørelsen vil således medføre et øget antal syn på fiskeskibe.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 218 høres. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører i sit forslag, at ændringerne til Torremolinos-protokollen fra 1993 hører under EU's kompetence, idet protokollen er omsat i

EU-lovgivningen ved Rådets direktiv 97/70/EF af 11. december 1997 (fiskeskibsdirektivet).

Det bemærkes endvidere, at Torremolinos-konventionen skal sikre et forbedret sikkerhedsniveau i den internationale fiskeskibsflåde uden for EU. Konventionens og EU's målsætninger om fiskeskibes sikkerhed vurderes bedst at kunne opfyldes via en indsats på internationalt niveau end af medlemsstaterne alene.

Nærhedsprincippet vurderes på denne baggrund at være overholdt.

6. Gældende dansk ret

Torremolinos-protokollen af 1993 er gennemført i dansk ret via det såkaldte fiskeskibsdirektiv 97/70/EF i Meddelelser fra Søfartsstyrelsen E.

7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have statsfinansielle konsekvenser. Hvis forslaget mod forventning resulterer i statslige merudgifter, afholdes disse jf. gældende budgetvejledning inden for Erhvervs- og Vækstministeriets eksisterende ramme.

Forslaget forventes at have begrænsede lovgivningsmæssige konsekvenser via en mindre ændring af bekendtgørelse nr. 18 af 11. januar 2011 om betaling for syn af skibe, da der med forslaget lægges op til, at der skal gennemføres et årligt kontrolsyn. Gennemførelse af et sådant årligt kontrolsyn forventes at blive finansieret via brugerbetaling.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes at have administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, for så vidt angår den del af forslaget, der indebærer, at der skal gennemføres et årligt kontrolsyn. Disse syn forventes ligesom andre lovpligtige syn at skulle finansieres via brugerbetaling. *Afhængig af omfanget af synet* forventes omkostningen pr. syn at blive i størrelsesordenen 5.000 kr., og der er ca. 110 skibe i Danmark, som vil være omfattet af det årlige syn. *Desuden vil der være individuelle omkostninger mht. klargøring til syn mv.*

En mindre del af erhvervets merudgift til nye årlige syn vil dog modsvares af, at der samtidig indføres en længere periode mellem de nuværende lovpligtige hovedsyn og mellemliggende syn, der i dag er brugerfinansierede.

10. Høring

Kommissionens forslag er sendt til høring i EU-specialudvalget vedr. skibsfartspolitiske spørgsmål med frist for bemærkninger den 8. marts 2013.

Der er modtaget høringsvar fra Dansk Erhverv og Danmarks Fiskeriforening.

Dansk Erhverv har ingen bemærkninger til forslaget.

Danmarks Fiskeriforening ser ikke behov for yderligere syn af fiskefartøjer. Danmarks Fiskeriforening vil derfor anbefale, at Danmark arbejder for at ændre Kommissionens forslag, således at undtagelsesmuligheden for det årlige kontrolsyn, som findes i Cape-Town-aftalen, også vil blive indarbejdet i EU's bestemmelser.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Et flertal af landene i Rådet forventes at støtte forslaget, som fremlagt af Kommissionen.

12. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er overvejende positiv over for forslaget om at bemyndige medlemsstaterne til at tiltræde Cape Town-aftalen, så konventionen kan træde i kraft internationalt. *Ikrafttrædelse af den internationale konvention kan være med til at hæve sikkerhedsniveauet i den internationale fiskeflåde uden for EU.*

Regeringen vil dog arbejde for at sikre, at medlemslandene fortsat har mulighed for at fravige bestemmelser om årlige kontrolsyn, der er indeholdt i Cape Town-aftalen. Indførelse af et årligt syn vurderes kun at have en meget begrænset effekt på sikkerheden for danske fiskeskibe og deres besætning, og det vurderes ikke at stå mål med de omkostninger, det giver erhvervet.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Grund- og nærhedsnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 15. marts 2013.