

## GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### **Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget vedr. handlingsplan for en havstrategi for atlantehavsområdet – grundlaget for intelligent og bæredygtig vækst for alle**

#### **KOM (2013) 279 endelig**

Notatet oversendes til hhv. Europaudvalget, Erhvervs- Vækst og Eksportudvalget samt Udvalget for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser.

#### **1. Resumé**

*Kommissionen har udarbejdet en handlingsplan for en havstrategi for atlantehavsområdet, der har til formål er at styrke beskæftigelsen inden for de havrelaterede sektorer i de medlemslande, der grænser op til Atlanterhavet. Handlingsplanen udpeger fem områder inden for forskning og investering, der kan skabe bæredygtig og inklusiv vækst i kystområderne.*

#### **2. Baggrund**

Kommissionen har med meddelelse KOM (2013) 279 d. 13. 5. 2013 (dansk sprogversion) fremlagt en handlingsplan for en havstrategi for atlantehavsområdet under overskriften Grundlaget for intelligent og bæredygtig vækst for alle. Handlingsplanen relaterer sig til Kommissionens havstrategi for atlantehavsområdet fra 2011<sup>1</sup> og er resultatet af høringer i Atlanterhavsforummet, der består af medlemmer fra medlemsstaterne, Europa-Parlamentet, regionale- og lokale myndigheder, civilsamfundet samt erhvervslivet.

#### **3. Formål og indhold**

Kommissionen vurderer, at de havrelaterede sektorer, der udgør den "blå økonomi", potentielt vil kunne skabe op mod 7 mio. arbejdspladser i EU i 2020. Arbejdspladser der bl.a. kan skabes ved at styrke den maritime sektor. De berørte medlemsstater gør allerede en stor indsats, både enkeltvis og sammen, for at udvikle deres maritime økonomi. Handlingsplanen udpeger områder, hvor der potentielt vil være fordele ved en yderligere fælles indsats der kan bidrage til beskyttelsen og forbedringen af Atlanterhavets hav- og kystmiljø, styrke sammenhængskraften og skabe synergieffekter, der kan munde ud i en socialt inklusiv og bæredygtig model for regionaludvikling. De fem atlantehavsstater Frankrig, Irland, Portugal, Spanien og Det Forenede Kongerige kan søge inspiration i handlingsplanen.

Handlingsplanen, som er udarbejdet i samråd med de fem Atlanterhavs medlemsstater, tilskynder de berørte parter, herunder også regionerne, havnebyerne og den private sektor til at overveje, hvordan de kan styrke den blå økonomi og bidrage til en bæredygtig udvikling i atlantehavsområdet.

---

<sup>1</sup> KOM(2011) 782 af 21. november 2011.

Handlingsplanens succes afhænger desuden af en kombineret indsats inden for: investering, forskning samt et højere kvalifikationsniveau.

I handlingsplanen udpeges der områder, hvor medlemsstaterne, de regionale og lokale myndigheder og EU-institutionerne med fordel kan arbejde sammen om at fjerne hindringerne for bæredygtig vækst. Et sådant samarbejde er dog naturligvis ikke den eneste måde, hvorpå handlingsplanen kan gennemføres. Specifikke tiltag og projekter på nationalt, regionalt og lokalt plan kan også spille en vigtig rolle, når det gælder om at gennemføre handlingsplanen. Hvor det er hensigtsmæssigt, bør der tilskyndes til samarbejde mellem forskellige landespecifikke programmer.

Handlingsplanens timing flugter med udarbejdelsen af den fælles strategiske ramme (FSR) for de europæiske struktur- og investeringsfonde<sup>2</sup>. De tematiske mål i den fælles strategiske ramme har stor relevans for atlantehavsstrategien, især når det gælder om at:

- Støtte overgangen til en økonomi med et lavt kulstofforbrug.
- Styrke forsknings- og innovationskapaciteten ved hjælp af uddannelse og ved at knytte tættere forbindelser mellem erhvervslivet og forskning.
- Styrke konkurrenceevnen hos små og mellemstore virksomheder, som er den fremherskende virksomhedsform i EU's turistsektor og fiskeri- og akvakultursektor.

Konkret fokuserer handlingsplanen på fire indsatsområder, herunder 1) fremme af iværksætterånd og innovation, 2) beskytte, sikre og udvikle potentialet i Atlanterhavets hav- og kystmiljø, 3) forbedre tilgængeligheden og forbindelsesmulighederne og 4) skabe en socialt inklusiv og bæredygtig model for regionaludvikling.

### **Prioritering 1: Fremme af iværksætterånd og innovation**

Atlantehavsområdet's innovationskapacitet bør styrkes ved hjælp af **forskning og teknologi**, ved at man fremmer:

- a) Etablering af netværk og forskningssamarbejde mellem forskningscentre, højere uddannelsesinstitutioner og erhvervslivet i medlemsstaterne.
- b) Overførsel af viden, oplysninger og kompetencer mellem højere uddannelsesinstitutioner, erhvervslivet og forskningscentre, også via regionale, nationale og grænseoverskridende maritime klynger og teknologiplatforme.

**Kompetencerne** i atlantehavsområdet's traditionelle sektorer såsom skibsbygning, akvakultur og fiskeri såvel som i den blå økonomis nye sektorer bør styrkes ved hjælp af:

- a) Iværksættelse af uddannelsesforanstaltninger, herunder uddannelsesprogrammer på tværs af grænserne og gensidig anerkendelse af nationale uddannelsesprogrammer.
- b) Udbredelse af kendskabet til havrelaterede karrierer, tiltag, der vækker unge menneskers interesse for en maritim kultur og karriere, og tiltag, der fjerner andre

---

<sup>2</sup> Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Samhørighedsfonden (SF), Den Europæiske Socialfond (ESF), Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF).

hindringer for en maritim karriere<sup>3</sup>, f.eks. i form af sejleruddannelser, kurser i avanceret teknologi og andre fælles initiativer i atlantehavsområdet.

Reformen af **den fælles fiskeripolitik** bør støttes, og der bør sættes skub i EU's **akvakultursektor** ved hjælp af:

- a) Opstilling af mere avancerede flerartsmodeller, udvikling af bedre fiskeredskaber og dermed forbundne teknikker og teknologier med det formål at reducere CO<sub>2</sub>-fodaftrykket, skader på havbunden, udsmid og bifangster mest muligt.
- b) Udveksling af oplysninger om værktøjer, der kan give fiskeriforvaltere et bedre kendskab til de forskellige forvaltningsforanstaltningers socioøkonomiske virkninger og indvirkning på økosystemet.
- c) Gennemførelse af forskningsaktiviteter, der kan sætte skub i akvakultursektoren, gøre den mere produktiv, konkurrencedygtig og miljømæssigt bæredygtig (også havbrug) og give sektoren bedre forudsætninger for at efterkomme markedets behov.
- d) Forbedring af EU-fiskevarers og –akvakulturprodukters markedsposition ved hjælp af bedre forarbejdning, mærkning, sporbarhed og certificering.

## **Prioritering 2: Beskytte, sikre og udvikle potentialet i Atlanterhavets hav- og kystmiljø**

**Sikkerheden** for søfolk og kystbefolkningen og **sikringen** af ejendomme og økosystemer bør styrkes ved hjælp af:

- a) Evaluering og eventuelt udvidelse af eksisterende varsels-, rapporterings- og beredskabsmekanismer vedrørende invasive og skadelige marine arter og tilskyndelse til udveksling af bedste praksis om, hvordan sådanne trusler håndteres.
- b) Støtte til medlemsstaternes initiativer i atlantehavsområdet, herunder risikoanalyser, koordinerede beredskabsmekanismer og investeringer i avanceret udstyr, som på en hensigtsmæssig måde bidrager til at fremme et koordineret beredskab, når det gælder trusler til søs, naturkatastrofer, uheld til havs, udslip af olie og farlige stoffer eller ulovlig handel<sup>4</sup>.
- c) Udvikling, afprøvning og ibrugtagning af nye teknologier, som skal sikre en bedre kontrol med fartøjer og styrke havne- og søfartssikkerheden, ved at de data fra satellitter og fra luft-, hav- og landbaserede overvågningsfaciliteter og innovative in situ-instrumenter, som skal give et bedre realtidsbillede af situationen på havet, integreres bedre.
- d) Støtte til oprettelsen af regionale informationstjenester for havområder inden for den fælles ramme for informationsudveksling (Common Information Sharing Environment - CISE) på grundlag af normer, der er aftalt på EU-niveau, og de erfaringer, som medlemsstaterne har indhøstet i forbindelse med pilotprojekter.

Der bør på europæisk plan udvikles en **europæisk kapacitet for observation af Atlanterhavet og prognostisering** med udgangspunkt i de eksisterende strukturer, platforme og mekanismer for at støtte gennemførelsen af EU's politikker, reducere omkostningerne for erhvervslivet, de offentlige

---

<sup>3</sup> Den 9. juni 2011 modtog Kommissionen en række anbefalinger desangående fra arbejdsgruppen vedrørende maritim beskæftigelse og konkurrenceevne.

<sup>4</sup> Af eksisterende mekanismer kan nævnes Maritime Analysis and Operations Centre - Narcotics (MAOC-N) og det europæiske grænseovervågningssystem (Eurosur), som koordineres af Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser (Frontex).

myndigheder og forskningsinstitutionerne, stimulere nytænkning og mindske usikkerheden, når det gælder Atlanterhavets adfærd og virkningerne af klimaforandringerne ved at:

- a) Anvende eksisterende systemer og mekanismer til at udvikle og gennemføre et bæredygtigt, integreret program for overvågning af kysterne, havbunden og vandsøjlen, som dækker EU-medlemsstaternes farvande, farvandene omkring regionerne i den yderste periferi og de oversøiske lande og territorier, fra kysterne til det dybe hav.
- b) Udvikle nye instrumenter og platforme for observation af havet og overvågning af økosystemet (også kortlægning af havbunden), som øger antallet af parametre, der kan måles automatisk, reducerer observationsomkostningerne og fremskynder videreformidlingen af data til brugerne.
- c) Bidrage til en mere effektiv forvaltning, registrering og distribution af indbyrdes kompatible havdata og udarbejdelsen af et multiresolutionskort over havbunden med bidrag fra det europæiske havobservations- og datanetværk.
- d) Udvikle et netværk af havprognosticeringsystemer for kystområderne (inklusive risikoanalyser), som bygger på Copernicus' havtjeneste.

Der bør bidrages til udviklingen af værktøjer og strategier, som kan tackle de udfordringer, der er forbundet med **de globale klimaforandringer**, herunder strategier for afbødning og tilpasning, ved at:

- a) Støtte en vurdering af den blå økonomis CO<sub>2</sub>-fodaftryk i atlantehavsområdet.
- b) Udvikle en platform for udveksling af bedste praksis vedrørende emissionsreduktion og energieffektivitet.
- c) Udvikle samarbejdspartnerskaber med henblik på at identificere og overvåge virkningerne af de globale klimaforandringer på havrelaterede aktiviteter, økosystemer og kystsamfund i atlantehavsområdet, herunder også udvikle større kapacitet til prognostisering og risikovurdering.

Der bør ydes støtte til beskyttelsen af havmiljøet og til indsatsen for senest i 2020 at opnå en "**god miljøtilstand**" i Atlanterhavet<sup>5</sup> ved at:

- a) Bygge videre på de nationale planer og de foranstaltninger, der er iværksat inden for rammerne af Oskar-konventionen og Natura 2000-nettet, som tager sigte på at udvikle et sammenhængende net af beskyttede havområder langs Europas atlantehavskyst gennem vedtagelse af normer for god praksis og fælles evalueringsprocedurer, som også vil kunne komme Makaronesien og fjernområderne i Caribien til gode.
- b) Tilskynde til et tættere samarbejde mellem medlemsstaterne imellem, også via Oskar-konventionen, f.eks. om koordinering og integrering af overvågningsprogrammer og fælles bestræbelser på at genoprette økosystemer.

Der bør foretages en vurdering af den sociale og økonomiske værdi af Atlanterhavets **økosystemer og biodiversitet** og disses funktion for at tilvejebringe et grundlag for beslutningstagning.

---

<sup>5</sup> Som fastsat i havstrategirammedirektivet (direktiv 2008/56/EF).

Der bør bidrages til medlemsstaternes procedurer for **maritim fysisk planlægning og integreret kystzoneforvaltning**, f.eks. ved at udveksle bedste praksis og lette koordineringen på tværs af grænserne.

Det bør undersøges nærmere, om det er teknisk og økonomisk muligt at **udvinde mineraler** i Atlanterhavet, og hvilke konsekvenser dette vil have for miljøet, og der bør udvikles og afprøves nye udvindingsteknologier.

Der bør tilvejebringes et grundlag for en bæredygtig europæisk **marine bioteknologiindustri** med høj merværdi ved at:

- a) Udforske havbunden og vurdere dens genetiske sammensætning, biodiversitet og potentiale, når det gælder udvinding af materialer til bioteknologiindustrien, idet der tages højde for gældende international ret og behovet for at beskytte havmiljøet.
- b) Styrke forbindelserne mellem forskning og erhvervslivet i atlantehavsområdet med henblik på at udvikle biobanker og identificere markeder for innovative marine bioteknologiprodukter (biomedicin, regenerativ medicin, medicinalvarer, industrienzymer) og målrette forskningen, således at der findes frem til industrielle processer, som kan fremstille dem.

Det bør overvejes, hvordan man kan fremskynde bæredygtig **offshoreproduktion af vedvarende energi**, ved f.eks. at:

- a) Tilskynde til en vurdering og kortlægning af potentialet for produktion af vedvarende energi i den europæiske del af Atlanterhavet og fastlægge, hvordan man kan afbøde konsekvenserne for miljøet og skibsfarten af bygning, drift og nedlæggelse af energianlæg som led i regionale intelligente specialiseringsstrategier for offshoreproduktion af vedvarende energi.
- b) Bidrage til et europæisk eltransmissionssystem, som gør det muligt at udligne belastningen mellem de nationale systemer og skabe en bedre sammenkobling mellem energi til havs og på land
- c) Fremme forskning, udvikling og demonstration af teknologier for konstruktion og vedligeholdelse af anlæg til produktion af vedvarende energi (vindkraft, bølgekraft, tidevandsenergi og biomasseenergi), herunder integrering med afsaltningsanlæg og offshoreplatforme til flere formål.
- d) Styrke udnyttelsen af de særlige geologiske, oceanografiske og meteorologiske forhold, der findes i regionerne i Atlanterhavets yderste periferi med den hensigt at hjælpe dem med at blive selvforsynende med energi og nå målene for reduktion af CO<sub>2</sub>-emissioner.

### **Prioritering 3: Forbedre tilgængeligheden og forbindelsesmulighederne**

Specifikke mål under denne prioritering omfatter:

Vi bør styrke udviklingen af **havne** som knudepunkt for den blå økonomi ved at:

- a) Støtte opgraderingen af infrastruktur med henblik på at forbedre forbindelserne til oplandet, styrke intermodaliteten og speede betjeningen af skibe op ved hjælp af f.eks. adgang til strøm fra land, installering af bunkringsfaciliteter for flydende naturgas i havnene og fjernelse af administrative flaskehalse.

- b) Gøre det muligt for havne at udvide deres forretningsaktiviteter til f.eks. vedligeholdelse af offshoreanlæg til vedvarende energi eller turisme.
- c) Analysere og sætte skub i havnenetværk og nærskibsfartsruter mellem europæiske havne, mellem de forskellige øgrupper og til Afrikas kyst ved hjælp af initiativer, der fremmer transporten til søs, som f.eks. "motorveje til søs".

#### **Prioritering 4: Skabe en socialt inklusiv og bæredygtig model for regionaludvikling**

Dette mål kan realiseres ved at udveksle bedste praksis om, hvordan man kan styrke kystbefolkningens sundhed, sociale integration og velfærd, og ved at udvikle hensigtsmæssige og brugbare socioøkonomiske indikatorer til at måle, sammenligne og følge udviklingen i den blå økonomi.

Målet kan endvidere indfris ved at udligne sæsonudsvingene og skabe bedre muligheder for små og mellemstore virksomheder ved hjælp af en diversificering af aktiviteterne inden for **hav- og kystturisme** og udvikling af nichemarkeder gennem investeringer i:

- a) Vandsport, marinaer og fritidssejls.
- b) Havnetjenester, også til krydstogtpassagerer
- c) Identifikation og fremme af Atlanterhavskystens kultur- og naturattraktioner, som f.eks. sportsfiskeri, den lokale madkultur og den maritime kulturarv
- d) Beskyttelse og genoprettelse af turistattraktioner, både seværdigheder langs kysten og undersøiske seværdigheder og maritime kulturarvssteder med arkæologisk, økologisk eller historisk værdi<sup>6</sup>.

Tidspunktet for denne handlingsplans offentliggørelse giver medlemsstaterne mulighed for at tage hensyn til de prioriteringer, der er opstillet i deres partnerskabsaftaler med Kommissionen, som skal forhandles på plads inden udgangen af 2013. Det understreges, at måden, hvorpå handlingsplanen gennemføres, er frivillig, omend det bør foregå i overensstemmelse med de prioriteringer, der er fastlagt i de fem berørte medlemsstaters partnerskabsaftaler. Alle projekter, der forelægges de relevante myndigheder med henblik på gennemførelse af handlingsplanen, skal overholde de kriterier, der er fastsat i de relevante finansieringsregler. Når der er tale om delt forvaltning af EU-midler, træffes beslutningen om, hvorvidt et projekt godkendes eller ej, af den ansvarlige forvaltningsmyndighed.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

---

<sup>6</sup> I givet fald i henhold til principperne i UNESCO-konventionen fra 2001 om beskyttelse af den undersøiske kulturarv.

Handlingsplanen har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser for Danmark.

## **8. Høring**

Sagen har været sendt i høring i Skibsfartspolitisk Specialudvalg. Dansk Erhverv, Naturstyrelsen og Søfartens Ledere har afgivet høringssvar. Høringen har ikke givet anledning til bemærkninger.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

På nuværende tidspunkt foreligger der ikke oplysninger om holdninger fra andre lande. Medlemslandene forventes dog at være positive.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen er umiddelbart positivt indstillet over for EU's Atlanterhavsstrategi.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.