

NOTAT



08-08-2013

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Sagsnr. 2013 - 5271

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om øget samarbejde mellem offentlige arbejdsformidlinger – KOM(2013) 430 endelig.

Notatet sendes også til Beskæftigelsesudvalget.

1. Resumé

Samarbejdet mellem offentlige arbejdsformidlinger på EU-plan går tilbage til 1997, hvor Kommissionen nedsatte en uformel rådgivende gruppe af generaldirektørerne for landenes offentlige arbejdsformidlinger (AF) for at fremme samarbejde, udveksling og gensidig læring. Trods fremskridt i årenes løb udviser den nuværende samarbejdsmodel efter Kommissionens mening betydelige begrænsninger på grund af den uformelle og frivillige karakter.

Kommissionen forslår derfor oprettelse af et formelt netværk af offentlige arbejdsformidlinger for at styrke den gensidige læring og erfaringsudveksling gennem en række samarbejdsaktiviteter, herunder et nyt 'benchlearning-initiativ'. Netværket består af de nationale arbejdsformidlinger samt Kommissionen og ledes af en bestyrelse, hvor alle lande og Kommissionen er repræsenteret. Blandt landerepræsentanterne udpeges en formand og to næstformænd. Kommissionen er sekretariat for bestyrelsen.

En vedtagelse af forslaget kan evt. medføre behov for tilpasning af Lov nr. 522 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats (hjemmel til indsamling af data).

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2013) 430 af 17. juni 2013 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om øget samarbejde mellem offentlige arbejdsformidlinger. Forslaget er oversendt til Rådet den 17. juni 2013 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 149 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Samarbejdet mellem offentlige arbejdsformidlinger på EU-plan går tilbage til 1997, hvor Kommissionen nedsatte en uformel rådgivende gruppe af generaldirektørerne for landenes offentlige arbejdsformidlinger for at fremme samarbejde, udveksling

og gensidig læring mellem dens medlemsorganisationer¹ og for at modtage sagkyndiges feedback om politikinitiativer på beskæftigelsesområdet. Gruppen benævnes på engelsk Heads of Public Employment Services (HoPES). Oprettelsen af gruppen var en følge af etableringen af den Europæiske beskæftigelsesstrategi (EES).

Trods fremskridt i årenes løb udviser den nuværende samarbejdsmodel efter Kommissionens mening betydelige begrænsninger, og Kommissionen ønsker med det foreliggende forslag at få en stærkere formel rolle for AF-samarbejdet, blandt andet gennem et foreslået benchmarking-initiativ, der går ud på en gensidig læring via regelmæssig rapportering af relevante data om AF (input og resultater) i de enkelte lande.

Kommissionen finder, at den nuværende frivillige deltagelse blandt andet hindrer mulighederne for tidlig identifikation af lavt præstationsniveau i offentlige arbejdsformidlinger og potentielle strukturelle arbejdsmarkedsproblemer som følge heraf. Der mangler også en rapporteringsmekanisme, hvilket betyder, at politikudformere på nationalt plan og EU-plan ikke systematisk underrettes om resultaterne af de eksisterende benchmarking- og gensidige læringspraksisser.

Forslaget har derfor til formål at udvide, styrke og konsolidere igangværende initiativer til fordel for alle de offentlige arbejdsformidlinger med henblik på at modernisere og styrke dem til at handle i fællesskab på en tilfredsstillende måde i den aktuelle økonomiske krisesituation.

Kommissionen finder, at et europæisk netværk af offentlige arbejdsformidlinger, der er etableret på et solidt retsgrundlag, vil være i stand til væsentligt at styrke koordinerede aktiviteter mellem de offentlige arbejdsformidlinger og give netværket legitimitet til at handle. En formaliseret struktur er endvidere en forudsætning for at øge netværkets potentiale til at bidrage til udviklingen af innovative, evidensbaserede politikgennemførelsesforanstaltninger i overensstemmelse med Europa 2020-målene. Den vil også lette gennemførelsen af arbejdsmarkedsprojekter finansieret af Den Europæiske Socialfond (ESF). Det foreslåede initiativ forventes at kunne bidrage til øget omkostningseffektivitet.

Det foreslåede netværk omfatter de offentlige arbejdsformidlinger som udpeget af medlemsstaterne samt Kommissionen.

Netværket skal navnlig:

- a) udvikle og gennemføre EU-dækkende evidensbaserede benchmarkingsystemer i offentlige arbejdsformidlinger ved hjælp af kvantitative og kvalitative indikatorer til at vurdere de offentlige arbejdsformidlingers resultater og til at samle dokumentation med henblik på at etablere et passende gensidigt læringsmiddel.
- b) yde gensidig bistand enten i form af peer-to-peer- eller gruppeaktiviteter, gennem samarbejde, udveksling af oplysninger, erfaringer og personale, herunder

¹ Gruppen omfatter de offentlige arbejdsformidlinger i EU-medlemsstaterne, Norge, Island og Liechtenstein (EØS).

støtte til gennemførelse af landespecifikke henstillinger fra Rådet vedrørende offentlige arbejdsformidlinger

c) vedtage og gennemføre et koncept til modernisering og styrkelse af de offentlige arbejdsformidlinger på vigtige indsatsområder

d) udarbejde rapporter på beskæftigelsesområdet efter anmodning fra enten Rådet eller Kommissionen eller på eget initiativ

e) bidrage til gennemførelsen af politikinitiativer på beskæftigelsesområdet

f) vedtage og gennemføre et årligt program, der præciserer dets arbejdsmetoder, resultater og yderligere detaljer i forbindelse med gennemførelsen af benchmarkingsystemerne.

Netværket skal samarbejde med berørte parter på arbejdsmarkedet, herunder andre leverandører af arbejdsformidling, ved at inddrage dem i relevante aktiviteter og møder i netværket og ved at udveksle oplysninger og data.

Netværket ledes af en bestyrelse, til hvilken den enkelte medlemsstat udpeger et medlem og en suppleant fra topledelsen i sine offentlige arbejdsformidlinger. Kommissionen udpeger et medlem og en suppleant til bestyrelsen. Der udpeges en formand og to næstformænd blandt de offentlige arbejdsformidlingers medlemmer, og formanden repræsenterer netværket. Bestyrelsen bistås af et sekretariat, som Kommissionen stiller til rådighed.

Det lovgivningsmæssige forslag indeholder en bestemmelse om at tillægge Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter. Dette vil navnlig vedrøre en delegeret retsakt for at indføre den generelle ramme for gennemførelsen af benchmarking- og gensidige læringsinitiativer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen angiver i forslaget, at det er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, for så vidt som forslaget har til formål at støtte medlemsstaterne i deres samarbejde og bestræbelser på at modernisere deres offentlige arbejdsformidlinger i forbindelse med den aktuelle økonomiske krise og med henblik på at nå beskæftigelsesmålet i Europa 2020-strategien.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering.

6. Gældende dansk ret

Den gældende danske ret på området fremgår af Lov nr. 522 af 24. juni 2005 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats med senere ændringer (Styringsloven), primært kapitel 11 om Fælles datagrundlag, It-systemer og registre samt kapitel 12 om Indberetning, udveksling, videregivelse og samkøring.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget kan evt. på et senere tidspunkt medføre behov for tilpasning af *Lov nr. 522 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesind-*

sats (Styringsloven) i form af en udvidelse af hjemlen til dataindsamling afhængig af hvilke data, der vil skulle indsamles til benchlearning-systemet.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes ikke at medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Forslaget har været sendt til EU-Specialudvalget for Arbejdsmarked og Sociale Forhold.

KL har anført, at man støtter, at der sker en mere systematisk læring på tværs af de offentlige arbejdsformidlinger med henblik på at forbedre effekterne af den offentlige indsats. Et sådant samarbejde bør baseres på de enkelte medlemslandes erfaringer og understøtte de initiativer, der er vedtaget i de enkelte medlemslande. Netværket kan have særlig opmærksomhed på at understøtte et samarbejde mellem arbejdsformidlinger i grænseområder.

Den danske beskæftigelsesindsats er allerede meget transparent, og der er adgang til forholdsvis detaljerede data om indsatsen. KL finder derfor ikke, at Kommissionen skal have bemyndigelse til at vedtage delegerede retsakter omkring benchmarking, artikel 8, 2. Som minimum må en sådan bemyndigelse begrænses, så Kommissionen ikke kan stille krav, der medfører yderligere administrative byrder og dataregistreringsbehov i Danmark.

KL finder det positivt, at Kommissionen skriver, at de forventer, at initiativet vil være udgiftsneutralt.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at støtte en formalisering af det hidtidige uformelle HoPES-netværk. Der forventes bemærkninger vedrørende netværkets rolle i forhold til EMCO (Beskæftigelsesudvalget) og anvendelsen af delegerede retsakter.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

De foreslåede aktiviteter udføres allerede i dag i vid udstrækning indenfor det uformelle HoPES-netværks rammer, og Danmark har altid deltaget positivt i dette arbejde og vil gøre det samme i en mere formaliseret tilgang. Den danske beskæftigelsesindsats i jobcentrene, offentlige myndigheder, arbejdsløshedskasser og andre aktører bygger endvidere på et avanceret fælles datagrundlag og benchmarkingsystem, jobindsats.dk. Regeringen kan derfor som udgangspunkt tilslutte sig et lignende system – benchlearning – på fælles europæisk plan med et tilhørende styringssystem i form af det nye netværk af offentlige arbejdsformidlinger. Forudsætningen herfor er, at der ikke pålægges Danmark væsentligt nye og større rapporteringsbyrder mv.

Regeringen er opmærksom på den generelle diskussion omkring omfang og bredde af brugen af delegerede retsakter. Regeringen forventer og arbejder for, at dette instrument primært bruges som hjemmelsgrundlag for indsamling af data i de lande/tilfælde, hvor dette grundlag ikke er tilstrækkeligt.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.