



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

12. juli 2013

Departementet:
Ref. morth
Sagsnummer: 2013-2090

Kommissionens henstilling til Rådet om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale med Island vedrørende Islands deltagelse i den fælles opfyldelse af Den Europæiske Unions, dens medlemsstaters og Islands forpligtelser i anden forpligtelsesperiode i Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers Rammekonvention om klimaændringer.

COM(2013) 474 final

1. Resumé

Kommissionen har den 2. juli 2013 fremsendt et forslag til Rådets bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om en aftale med Island vedrørende Islands deltagelse i den fælles opfyldelse af Den Europæiske Unions, dens medlemsstaters og Islands forpligtelser i anden forpligtelsesperiode i Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers Rammekonvention om.

2. Baggrund

På den attende partskonference (COP18) under De Forenede Nationers Rammekonvention om klimaændringer, afholdt i Doha, Qatar, i december 2012, traf parterne beslutning om, at der skal være en anden forpligtelsesperiode under Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers Rammekonvention om Klimaændringer, når den første periode udløb med udgangen af 2012 ("Dohaændringen"). Anden forpligtelsesperiode vil løbe i perioden fra 1. januar 2013 til 31. december 2020.

EU og de enkelte medlemsstater er hver især parter til Kyotoprotokollen. I henhold til artikel 4 i protokollen kan parter indgå aftale om i fællesskab at opfylde deres reduktionsforpligtelser. Artikel 4 gør det således muligt for fællesskaber som EU at opfylde medlemslandenes målsætninger i fællesskab. EU og medlemsstaterne opfyldte i første periode under Kyotoprotokollen deres forpligtelser i fællesskab, og i forbindelse med vedtagelse af Dohaændringen i december 2012 gav EU og medlemsstaterne udtryk for, at de også i anden forpligtelsesperiode havde til hensigt at opfylde deres forpligtelse i fællesskab og sammen med Kroatien og Island.

Vilkårene for den fælles opfyldelse vil blive aftalt i forbindelse med EU's indgåelse af Dohaændringen og den sideløbende ratifikationsproces i medlemsstaterne. Kommissionen forventer i løbet af anden halvdel af 2013 at fremsætte sine forslag til de retsakter, der er en forudsætning for den fælles opfyldelse af forpligtelserne i Kyotoprotokollens anden forpligtelsesperiode.

Kroatien er pr. 1. juli 2013 indtrådt som medlem i EU. Vilkårene for den fælles opfyldelse og indgåelse af Dohaændringen vil derfor gælder for Kroatien på samme måde som for de øvrige medlemsstater. Der pågår fortsat forhandlinger mellem Island og EU om Islands optagelse i EU. Da det er usandsynligt, at Island vil være blevet medlem af EU, når Kommissionen forelægger de forslag til lovgivningsinstrumenter, som skal sætte EU og medlemsstaterne i stand til at ratificere anden for-

pligtelsesperiode, forudsætter Islands deltagelse i den fælles opfyldelse med EU og medlemsstaterne en særskilt international aftale mellem EU, medlemsstaterne og Island.

Denne aftale skal forhandles og indgås i henhold til art. 218 i TFEU om procedure for indgåelse af aftaler med tredjelande og internationale organisationer. Efter denne procedure skal Kommissionen forelægge henstilling for Rådet, som træffer afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger samt udpegelse af Unionens forhandler. Når forhandlingerne er afsluttet, vedtager Rådet på forslag fra forhandleren en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse samt efterfølgende indgåelse af aftalen. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal under hele proceduren. Europa-Parlamentet skal godkende, at Unionen indgår aftalen.

3. Formål og indhold

Kommissionen henstiller, at Rådet bemyndiger Kommissionen til på EU's vegne at indlede forhandlinger med Island med henblik på vedtagelse af en aftale om Islands deltagelse i den fælles opfyldelse af Den Europæiske Unions, dens medlemsstaters og Islands forpligtelser i anden forpligtelsesperiode i Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers Rammekonvention om klimaændringer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til art. 218 TFEU alene godkende, at Unionen indgår aftaler med tredjelande eller internationale organisationer. Europa-Parlamentet høres derfor ikke i forbindelse med Rådets bemyndigelse til indledning af forhandlinger.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne eller samfundsøkonomien.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Sagen har endnu ikke været til drøftelse i embedsmandsarbejdsgruppen.

Der forventes generelt at være støtte til, at Kommissionen bemyndiges til at indlede forhandlinger med Island, da Rådet tidligere har opfordret Kommissionen til at forelægge henstilling til Rådet om, at der indledes forhandlinger med Island.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at Kommissionen bemyndiges til at indlede forhandlinger med Island.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.