



Bruxelles, den 8.8.2013
COM(2013) 579 final

2013/0279 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EF) nr. 471/2009 om fællesskabsstatistikker over varehandelen med tredjelande for så vidt angår delegerede beføjelser og gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen, vedrørende vedtagelsen af visse foranstaltninger

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

I traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skelnes der mellem på den ene side de beføjelser, der kan tillægges Kommissionen til at vedtage almenlydige ikke-lovgivningsmæssige retsakter, der supplerer eller ændrer visse ikke-væsentlige bestemmelser i en bestemt lovgivningsmæssig retsakt, jf. artikel 290, stk. 1, i TEUF (delegerede retsakter), og på den anden side de beføjelser, der tillægges Kommissionen til at vedtage ensartede betingelser for gennemførelse af Unionens juridisk bindende retsakter, jf. artikel 291, stk. 2, i TEUF (gennemførelsesretsakter).

I forbindelse med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser¹, har Kommissionen forpligtet sig² til at undersøge gældende retsakter, der indeholder henvisninger til forskriftsproceduren med kontrol, i lyset af de kriterier, der er fastlagt i TEUF.

Den overordnede målsætning er i alle lovgivningsmæssige instrumenter at fjerne de bestemmelser, der henviser til forskriftsproceduren med kontrol, inden udgangen af Europa-Parlamentets syvende valgperiode (juni 2014).

I forbindelse med tilpasningen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 471/2009 af 6. maj 2009 om fællesskabsstatistikker over varehandelen med tredjelande og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1172/95³ til de nye regler i TEUF bør de gennemførelsesbeføjelser, som Kommissionen er tillagt ved nævnte forordning, udmøntes i beføjelser, der tillægges Kommissionen, til at vedtage delegerede retsakter og/eller gennemførelsesretsakter.

2. RESULTAT AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Udvalget for Statistikker over Udveksling af Goder med Tredjelande og Udvalget for det Europæiske Statistiske System er blevet hørt.

Der er ikke foretaget nogen konsekvensanalyse.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

- **Resumé af forslaget**

Formålet med dette forslag er at ændre forordning (EF) nr. 471/2009 for at tilpasse den til de nye institutionelle rammer.

¹ EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13.

² EUT L 55 af 28.2.2011, s. 19.

³ EUT L 152 af 16.6.2009, s. 23.

Mere specifikt er formålet at klarlægge, hvilke beføjelser Kommissionen har, og fastlægge en egnet procedure for vedtagelse af foranstaltninger på grundlag af disse beføjelser.

For så vidt angår forordning (EF) nr. 471/2009 foreslås det, at Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at tilpasse listen over toldprocedurer eller toldmæssig bestemmelse eller anvendelse, særlige varer eller varebevægelser og forskellige eller særlige bestemmelser gældende for dem, undtagelse af varer eller varebevægelser fra udenrigshandelsstatistikken, dataindsamlingen, jf. artikel 4, stk. 2 og 4, nærmere bestemmelser om data, kravet om begrænsede datasæt for særlige varer eller varebevægelser og data leveret i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, stikprøvens kendetegn, indberetningsperioden og aggregeringsniveauet for partnerlande, varer og valutaer for handelsstatistikker efter faktureringsvaluta, tilpasning af indberetningsfristen for statistikker, indhold, dækning og betingelserne for revision af statistikker, der allerede er indberettet, fristen for indberetning af statistikker om handel opdelt efter virksomhedskendetegn og statistikker om handel opdelt efter faktureringsvaluta.

Derudover foreslås det også at give Kommissionen gennemførelsesbeføjelser til i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011 at vedtage foranstaltninger om de koder, der skal anvendes til data, jf. artikel 5, stk. 1, og også foranstaltninger om indarbejdning af data om virksomhedskendetegn i data, der registreres i overensstemmelse med artikel 5.

- **Strømning af det europæiske statistiske system**

Ifølge Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker⁴ er det europæiske statistiske system (ESS) partnerskabet mellem EU's statistikmyndighed, som er Kommissionen (Eurostat), og de nationale statistiske kontorer og andre nationale myndigheder, der i den enkelte medlemsstat er ansvarlige for at udvikle, udarbejde og formidle europæiske statistikker.

Udvalget for det Europæiske Statistiske System (ESSC), som er nedsat ved artikel 7 i forordning (EF) nr. 223/2009, anses for at være "paraplyudvalget" for ESS. Det bistår Kommissionen med at udøve sine gennemførelsesbeføjelser for visse statistiske områder. Disse omfatter ikke statistikker over international handel med varer.

Inden for dette område bistår Udvalget for Statistikker over Udveksling af Goder med Tredjelande (Extrastat-udvalget) Kommissionen i overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EF) nr. 471/2009.

Kommissionen foreslår en ny struktur for ESS med det formål at forbedre koordineringen og partnerskabet i en klar pyramidestruktur inden for ESS og med ESSC som det højeste strategiske organ. Et af aspekterne ved denne strømning er at koncentrere komitologibeføjelserne hos ESSC. I februar 2012⁵ gav ESSC sin tilslutning til denne tilgang.

Derfor foreslås det også at ændre forordning (EF) nr. 471/2009 ved at erstatte henvisningerne til Extrastat-udvalget med en henvisning til ESSC.

- **Retsgrundlag**

Artikel 338, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Reguleringsmiddel/reguleringsform**

⁴ EUT L 87 af 31.3.2009, s. 164.

⁵ Det 12. møde i ESSC, 12. februar 2012.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Den Europæiske Unions budget.

5. FAKULTATIVE ELEMENTER

Ingen.

Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde

Den foreslåede retsakt er relevant for EØS og bør derfor omfatte hele EØS-området.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EF) nr. 471/2009 om fællesskabsstatistikker over varehandelen med tredjelande for så vidt angår delegerede beføjelser og gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen, vedrørende vedtagelsen af visse foranstaltninger

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 338, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Som følge af, at traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("traktaten") er trådt i kraft, bør de beføjelser, Kommissionen har fået tillagt, bringes i overensstemmelse med traktatens artikel 290 og 291.
- (2) I forbindelse med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser⁶, har Kommissionen forpligtet sig⁷ til at undersøge gældende retsakter, der indeholder henvisninger til forskriftsproceduren med kontrol, i lyset af de kriterier, der er fastlagt i TEUF.
- (3) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 471/2009 af 6. maj 2009 om fællesskabsstatistikker over varehandelen med tredjelande og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1172/95⁸ tillægger Kommissionen beføjelser til at gennemføre nogle af bestemmelserne i forordningen.

⁶ EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13.

⁷ EUT L 55 af 28.2.2011, s. 19.

⁸ EUT L 152, af 16.6.2009, s. 23.

- (4) I forbindelse med tilpasningen af forordning (EF) nr. 471/2009 til de nye regler i traktaten, bør de gennemførelsesbeføjelser, som Kommissionen har, udmøntes i beføjelser, der tillægges Kommissionen, til at vedtage delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter.
- (5) For at tage hensyn til ændringer i toldkodeksen eller bestemmelser, der stammer fra internationale konventioner, til ændringer, der er nødvendige af metodologiske hensyn, samt til nødvendigheden af at oprette et effektivt system til dataindsamling og udarbejdelse af statistikker bør beføjelser til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten for så vidt angår tilpasning af listen over toldprocedurer eller toldmæssig bestemmelse eller anvendelse, særlige varer eller varebevægelser og forskellige eller særlige bestemmelser gældende for disse, undtagelse af varer eller varebevægelser fra udenrigshandelsstatistikken, dataindsamling jf. artikel 4, stk. 2 og 4, nærmere bestemmelser om de statistiske data, kravet om begrænsede datasæt for særlige varer eller varebevægelser og data leveret i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, stikprøvens kendetegn, indberetningsperioden og aggregeringsniveauet for partnerlande, varer og valutaer for handelsstatistikker efter faktureringsvaluta, tilpasning af indberetningsfristen for statistikker, indhold, dækning og betingelserne for revision af statistikker, der allerede er indberettet, fristen for indberetning af handelsstatistikker opdelt efter virksomhedskendetegn og handelsstatistikker opdelt efter faktureringsvaluta.
- (6) Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau. Kommissionen bør i forbindelse med forberedelsen og udarbejdelsen af delegerede retsakter sørge for samtidig, rettidig og hensigtsmæssig fremsendelse af de relevante dokumenter til Europa-Parlamentet og Rådet.
- (7) Kommissionen bør sikre, at disse delegerede retsakter ikke pålægger medlemsstaterne og respondenterne en væsentlig yderligere administrativ byrde.
- (8) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af forordning (EF) nr. 471/2009 bør Kommissionen tildeles gennemførelsesbeføjelser, så den kan vedtage foranstaltninger om de koder, der skal anvendes til de i artikel 5, stk. 1 i nævnte forordning omhandlede data, og foranstaltninger om indarbejdelse af data om virksomhedskendetegn i data, der registreres i overensstemmelse med nævnte artikel. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011.
- (9) Udvalget for Statistikker over Udveksling af Goder med Tredjelande (Extrastat-udvalget), jf. artikel 11 i forordning (EF) nr. 471/2009, rådgiver Kommissionen og bistår den med at udøve dennes gennemførelsesbeføjelser.
- (10) Som led i strategien for en ny struktur for det europæiske statistiske system (herefter benævnt "ESS"), der har til formål at forbedre koordineringen og partnerskabet i en klar pyramidestruktur inden for ESS, bør Udvalget for det Europæiske Statistiske System (herefter benævnt "ESSC"), der er nedsat ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker⁹, have en rådgivende rolle og bistå Kommissionen med udøvelsen af dennes gennemførelsesbeføjelser.

⁹ EUT L 87 af 31.3.2009, s. 164.

- (11) Forordning (EF) nr. 471/2009 bør ændres ved at erstatte henvisningen til Extrastatudvalget med en henvisning til ESSC.
- (12) Af hensyn til retssikkerheden bør procedurer for vedtagelse af foranstaltninger, der er blevet indledt, men ikke afsluttet, før denne forordnings ikrafttrædelse, ikke berøres af denne forordning.
- (13) Forordning (EF) nr. 471/2009 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EF) nr. 471/2009 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 3 ændres således:

a) Stk. 2 affattes således:

"2. For at tage hensyn til ændringer i toldkodeksen eller bestemmelser, der stammer fra internationale konventioner, tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 10a vedrørende tilpasning af listen over toldprocedurer eller toldmæssig bestemmelse eller anvendelse, jf. stk. 1."

b) Stk. 3, andet afsnit, affattes således:

"Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 10a vedrørende særlige varer eller varebevægelser og vedrørende forskellige eller særlige bestemmelser gældende for dem."

c) Stk. 4, andet afsnit, affattes således:

"Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 10a vedrørende undtagelse af varer eller varebevægelser fra udenrigshandelsstatistikken."

2) Artikel 4, stk. 5, affattes således:

"5. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 10a vedrørende dataindsamling i henhold til stk. 2 og 4."

3) Artikel 5 ændres således:

a) Stk. 2 affattes således:

"2. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 10a vedrørende nærmere bestemmelser om de i stk. 1. nævnte data.

Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter foranstaltninger vedrørende de koder, der skal anvendes til disse data.

Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 11, stk. 2."

b) Stk. 4, afsnit 2, affattes således:

"Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 10a vedrørende disse begrænsede datasæt."

4) Artikel 6 ændres således:

a) Stk. 2), sidste afsnit, affattes således:

"Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter foranstaltninger vedrørende indarbejdelse af dataene i de statistikker, der udarbejdes.

Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 11, stk. 2."

b) Stk. 3), sidste afsnit, affattes således:

"Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 10a vedrørende stikprøvens kendetegn, indberetningsperioden og aggregeringsniveauet for partnerlande, varer og valutaer."

5) Artikel 8 ændres således:

a) Stk. 1), sidste afsnit, affattes således:

"Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 10a vedrørende tilpasning af frister for indberetning af statistikker, indhold, dækning og betingelserne for revision af statistikker, der allerede er indberettet."

b) Stk. 2 affattes således:

"2. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 10a vedrørende fristen for indberetning af statistikker over handelen opdelt efter virksomhedskendetegn, jf. artikel 6, stk. 2, og statistikker over handelen opdelt efter faktureringsvaluta, jf. artikel 6, stk. 3."

6) Følgende indsættes som artikel 10a:

"Artikel 10a

Udøvelse af de delegerede beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.

2. Kommissionen sikrer ved udøvelsen af de i artikel 3, stk. 2, 3 og 4, artikel 4, stk. 5, artikel 5, stk. 2 og 4, artikel 6, stk. 3 og artikel 8, stk. 1 og 2, omhandlede beføjelser, at de delegerede retsakter ikke pålægger medlemsstaterne og respondenterne en væsentlig yderligere administrativ byrde.

3. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 3, stk. 2, 3 og 4, artikel 4, stk. 5, artikel 5, stk. 2 og 4, artikel 6, stk. 3 samt artikel 8, stk. 1 og 2, tillægges Kommissionen for en ubegrænset periode fra den [...] [Publications office: please insert the exact date of the entry into force of this Regulation].

4. Den i artikel 3, stk. 2, 3 og 4, artikel 4, stk. 5, artikel 5, stk. 2 og 4, artikel 6, stk. 3 samt artikel 8, stk. 1 og 2, omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet.

En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning fra dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.

5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.

6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 3, stk. 2, 3 og 4, artikel 4, stk. 5, artikel 5, stk. 2 og 4, artikel 6, stk. 3, samt artikel 8, stk. 1 og 2, træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en periode på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har informeret Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ."

(7) Artikel 11 affattes således:

"Artikel 11

Udvalg

1. Kommissionen bistås af Udvalget for det Europæiske Statistiske System, der er nedsat ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker(*). Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser(*).

2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011.

(*) EUT L 87 af 31.3.2009, s. 164

(*) EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13."

Artikel 2

Denne forordning berører ikke procedurer for vedtagelse af foranstaltninger, der er fastsat i forordning (EF) nr. 471/2009, og som er blevet indledt, men ikke afsluttet, før denne forordnings ikrafttrædelse.

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
[...]
Formand

På Rådets vegne
[...]
Formand