

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Center for Fiskeri

Sagsnr.: 13-7141-000004

Den 28. november 2013

FVM 212

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2014 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande

KOM (2013) 753

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2014 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande uden for Østersøen (forslaget om fiskerimuligheder). Forslaget omfatter dels EU-bestande, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande og dels autonome bestande, som EU får adgang til. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC¹ for 2014 og fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne (kvoter) for fiskeriet i 2014.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2013) 753 af 31. oktober 2013 fremsat forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2014 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 5. november 2013.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at EU har enekompetence på det område, som forslaget vedrører, i henhold til TEUF artikel 3, stk. 1, litra d, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse. Idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, er Regeringen enig heri.

Formål og indhold

Forslaget omfatter dels EU-fiskebestande, dels bestande der forvaltes i fællesskab med tredjelande og dels autonome bestande, som EU får adgang til. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC for 2014 og fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne. Der skal endvidere fastsættes fiskeriindsatsbegrænsninger for fiskeriet for 2014.

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimulighederne udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES)² og Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STEFC) i kombination med de principper for TAC-fastsættelse afhængig af de enkelte bestandes tilstand, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2014³ (Kommissionens politikerklæring).

Disse principper angiver et hierarki af strategier for TAC-fastsættelsen. Hvis der foreligger en forvaltningsplan følges denne, ellers lægges MSY⁴ til grund i overensstemmelse med reformen af den fælles fiskeripolitik. For bestande uden analytisk bestandsvurdering ("data limited stocks") anbefaler de rådgivende organer, om fangsterne bør reduceres, stabiliseres eller forøges. ICES-rådgivningen giver i mange tilfælde kvantitative retningslinjer for sådanne variationer, hvorfor der af forsigtighedsgrunde er en udsvingsgrænse på +/- 20 %. Kommissionens forslag anvender dette grundlag ved TAC-fastsættelsen. I tilfælde, hvor den videnskabelige rådgivning ikke er til stede, har man fulgt en forsigtighedstilgang og foreslået en reduktion i TAC på 20 %.

For 55 bestande foreligger der ikke tilstrækkelige oplysninger til at kunne lave en fuldstændig vurdering. Rådet og Kommissionen blev i 2012 enige om, at for 21 bestande fastsættes TAC uændret fra 2013 og fem år frem, medmindre deres status ændres væsentligt i løbet af perioden.

Aftaler med tredjelande

Forslaget implementerer de fiskeriaftaler, som EU indgår for 2014 med en række tredjelande for så vidt angår fiskerimuligheder, herunder Norge og Grønland. Forslaget fordeler desuden de kvoter, som vedtages blandt andet på årsmøderne i NEAFC (Kommissionen for Fiskeriet i det Nordøstlige Atlanterhav), NAFO (Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav), ICCAT (Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet), IATTC (Den Inter-Amerikanske Kommission for Tropisk Tunfisk) og CCAMLR (Konventionen om bevarelse af de marine levende ressourcer i Antarktis) m.fl. Endelig fordeles de kvoter, der aftales i kyststatsforhandlinger om makrel, atlanto-skandisk sild og blåhvilling.

EU-Norge

Aftalen mellem EU og Norge regulerer forvaltningen af en række vigtige fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak, herunder torsk, kuller, sej, hvilling, rødspætte, sild og makrel. EU og Norge fastsætter i fællesskab en samlet TAC for disse bestande, der fordeles til hver part efter en fast fordelingsnøgle. Der er for torsk, sild, kuller, hvilling og mørksej aftalt langsigtede forvaltningsplaner, der løbende tilpasses.

I aftalen udveksler parterne også fiskerimuligheder for en række ikke-fælles bestande i Nordsøen og vestlige farvande såsom blåhvilling, brisling, havtaske, lange, brosme, jomfruummer, rejer, sperling og tobis, samt arktisk torsk, rødfisk, arktisk mørksej og kuller i Norskehavet og Barentshavet, foruden kvoter i grønlandsk farvand.

² Den videnskabelige rådgivning fra ICES er i prioriteret rækkefølge baseret på: Forvaltningsplaner, MSY-konceptet, det vil sige fiskeri baseret på MSY (MSY framework) eller gradvis opnåelse af MSY (MSY transition), og forsigtighedsprincippet.

³ Jf. Kommissionens meddelelse til Rådet vedrørende høring om fiskerimuligheder for 2014, KOM (2013) 319 af 30. maj 2013.

⁴ Fiskeri på grundlag af det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY) er den fiskeriintensitet, der giver det største udbytte fra bestanden på lang sigt uden at reducere bestandens evne til at reproducere sig på kort sigt.

Af betydning for fiskeriaftalen med Norge er også de multilaterale forhandlinger mellem EU, Norge, Island og Færøerne i NEAFC om forvaltningen af blåhvilling og makrel.

Af de fællesforvaltede bestande er særligt torsk, rødspætte, mørksej og sild af betydning for Danmark. Ligeså er fiskeriet efter havtaske, jomfruhammer og "andre arter" (den såkaldte "others-kvote") i norsk farvand, hvor Danmark har hovedparten af EU's kvoter.

Oversigt over den biologiske rådgivning om de fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat for 2014:

Art	Rådgivning	TAC i 2013 i tons	DK andel af EU's kvote
Torsk i Nordsøen og Skagerrak	<u>27.411 t</u> Bestanden er i svag stigning, men rekrutteringen er fortsat ringe. F ⁵ har været faldende siden 2000, og beregnes til 0,39 i 2012, som er lavere end det langsigtede mål i forvaltningsplanen på 0,40. ICES rådgiver om en reduktion på 9 % i forhold til TAC for 2013 i henhold til forvaltningsplanen.	26.475 i Nordsøen og 3.783 i Ska- gerrak	20 % i Nordsø- en og 83 % i Skagerrak
Kuller i Nordsøen og Skagerrak	<u>40.639 t</u> Bestanden er stor, men der har ikke været en stor årgang kuller siden 1999. F er i 2013 bestemt til 0,27, hvilket er under målet (0,3) i forvaltningsplanen. ICES rådgiver efter EU/Norge-forvaltningsplanen om en reduktion i TAC på 15 %.	45.041 i Nordsøen og 2.770 i Ska- gerrak	7 % i Nordsøen og 84 % i Ska- gerrak
Mørksej i Nordsøen og Skagerrak / Kattegat	<u>85.581 t</u> ICES rådgiver efter EU/Norge forvaltningsplanen, at der skal ske en reduktion i TAC på de maksimale 15 %. F er under målet på 0,29. Rådgivningen dækker både Nordsøen, Skagerrak/Kattegat og området vest for Skotland.	91.220 i Nordsøen, og Skager- rak/Kattegat	9 %
Hvilling i Nordsøen	<u>16.092 t</u> Bestanden er gået voldsomt tilbage i gennem de sidste 30 år, men bestanden er steget svagt fra 2007 til 2012. ICES har ændret metode og data for bestandsvurderingen, hvilket har givet et højere bestandsestimat og lavere F end tidligere. ICES har i 2013 anbefalet, at EU/Norge-forvaltningsplanens mål bør ændres fra en F på 0.3 til en F på 0.15. Dette vil give en reduktion i TAC på 15 % i henhold til den stabilitetsmekanisme, der er indbygget i forvaltningsplanen).	18.932	13 %
Hvilling i Skagerrak / Kattegat	<u>500 t</u> ICES vurderer, at der ikke er tilstrækkeligt information til at bestemme bestandens tilstand og rådgiver derfor ud fra forsigtighedsprincippet, at fangsterne skal reduceres med 20 % i forhold til gennemsnitlig fangst de sidste tre år, hvilket giver en TAC på 500 t. Rådgivningen gælder for både 2013 og 2014.	1.050	90 %
Rødspætte i Nordsøen	<u>111.631 t</u> Bestanden er i 2013 steget yderligere og er estimeret til at være den højeste i mere end halvtreds år. F er historisk lav og rekrutteringen er omkring middel. ICES rådgiver om en maksimal forhøjelse på 15 % jf. forvaltningsplanen.	97.070	20 %

⁵ F = Fiskeridødelighed.

Art	Rådgivning	TAC i 2013 i tons	DK andel af EU's kvote
Rødspætte i Skagerrak	<u>8.972 t.</u> ICES har for første gang vurderet Skagerrak (med en vest- og østbestand) og Kattegat separat. TAC for Kattegat indgår ikke i forhandlingerne med Norge. Vestbestanden i Skagerrak, der er klart den største, har tætte relationer til Nordsøbestanden og er i fremgang. Derimod er den væsentligt mindre østbestand i kraftig tilbagegang, hvorfor der her rådgives om intet direkte fiskeri og tiltag til begrænsning af bifangst og discard.	9.142	79 %
Makrel i Nordsøen og Skagerrak / Kattegat	<u>889.886 t</u> ICES rådgiver om en samlet TAC på 889.886 tons for hele makrellens udbredelsesområde ud fra en vurdering af bestanden som data begrænset, hvor man derefter tager et gennemsnit af seneste 3 års fangster som en midlertidig løsning for 2014. Der afventes en benchmark undersøgelse i 2014. En samlet TAC for Nordøstatlanten fastsættes normalt i kyststatsforhandlingerne. Der har dog ikke været fastsat en TAC siden 2009, idet Island og Færøerne har fastsat autonome kvoter. Forhandlingerne om en fælles TAC for 2014 er endnu ikke afsluttet. Landingerne har siden 2009 været større end TAC'en pga. af de unilateralt fastsatte kvoter, men dette ser ifølge ICES ikke ud til at have medført en nedgang i bestanden.	EU og Norge har for 2012 fastsat TAC'en til ca. 90% af 542.000 = ca. 490.000 t	
Rejer i Skagerrak og Norske Rende	<u>5.426 t</u> ICES rådgiver på baggrund af en forsigtighedstilgang, at TAC reduceres med 43 % i afventning af, at en mere sikker bestandsvurdering bliver udarbejdet i løbet af 2014. ICES foreslår desuden en særlig indsats mod den såkaldte highgrading discard, som især forekommer blandt svenske fartøjer.	9.500 Heraf 6.650 i Skagerrak	65 % i Skagerrak
Sild i Nordsøen	<u>470.037 t (konsum) / 12.440 t (bifangst).</u> Bestanden har det godt og er blevet opjusteret ved de senere års rådgivning. ICES rådgivning er baseret på den nuværende forvaltningsplan. ICES anbefaler en revision af EU-Norge-forvaltningsplanen fra 2008, hvilket forventes at ville give en lidt højere TAC.	478.000 (konsum) 14.400 (bifangst)	Variabel andel af konsumkvoten og 96 % af bifangstkvoten
Sild i Skagerrak / Kattegat	<u>29.104 t (konsum) / 4.026 t (bifangst)</u> Sildefiskeriet i Skagerrak/Kattegat udgøres dels af sild fra den vestlige Østersø og dels af sild fra Nordsøen. ICES rådgiver ud fra princippet om MSY med udgangspunkt i Rügen-bestanden og anbefaler en kraftig reduktion af TAC.	55.000 (konsum) 6.659 (bifangst)	48 % af konsumkvoten og 85 % af bifangstkvoten.
Brisling i Skagerrak / Kattegat	<u>6.787 t</u> ICES vurderer, at der ikke er tilstrækkeligt information til at bestemme bestandens tilstand og rådgiver derfor ud fra forsigtighedsprincippet, at fangsterne skal reduceres med 20 % i forhold til gennemsnitlige landinger i 2010-2012. Herudover anvender ICES en yderligere forsigtighedsbuffer på - 20 %.	41.600	72 %

Færøerne

Gennemførelsen af konsultationer mellem EU og Færøerne om udveksling af fiskerimuligheder for 2014 er betinget af, at der opnås enighed mellem blandt andet EU og Færøerne om fordelingen af makrel og atlanto-skandisk sild. Fiskeriaftalen mellem EU og Færøerne giver traditionelt Danmark fiskerirettigheder efter blåhvilling og makrel i færøsk farvand. Forhandlinger om udveksling af fiskerimuligheder for 2014 forventes således tidligst at kunne påbegyndes, når der er fundet en løsning i kyststatsforhandlingerne for makrel og atlanto-skandisk sild, som både EU og Færøerne er en del af (jf. nedenfor).

Kystsstatsbestande

Makrel

Kyststaterne EU, Norge, Island og Færøerne afholdt i oktober og november 2013 forhandlingsmøder om en TAC for makrel for 2014. På mødet udtrykte parterne accept af dette års rådgivning fra ICES om en midlertidig fastsættelse af TAC'en til knap 890.000 tons, hvilket er en forøgelse i forhold til tidligere år med 64 %. ICES havde vurderet, at der var stor usikkerhed om fiskeridødeligheden, men at bestanden ikke så ud til at have lidt skade af de seneste års intensive fiskeri. Kyststaterne gav udtryk for, at man kunne acceptere dette års rådgivning som en midlertidig løsning, fordi der allerede om få måneder var udsigt til et bedre videnskabeligt grundlag. I forhold til fordelingen af TAC'en forlanger Island og Færøerne i lighed med de seneste fire år en kraftig forøgelse af kvoteandelen. Forhandlingerne er pt. suspenderede, men forventes at blive genoptaget inden for de næste par måneder med henblik på en aftale for fiskeriet i 2014. Siden 2009 har EU og Norge bilateralt fastsat en TAC, hvor de tilsammen har taget 90 % af TAC'en. EU og Norge indgik i januar 2010 en 10-årig aftale om makrel, der fastlåser parternes relative andel af den TAC, som kyststaterne enes om.

Blåhvilling

Kyststaterne EU, Norge, Island og Færøerne udsatte på et møde i oktober 2013 beslutningen om en TAC for blåhvilling for 2014, da man afventede svar fra ICES på anmodninger om forskellige alternativer til den hidtidige forvaltning. ICES har givet en række alternativer til den nuværende fiskeridødelighed, der alle er inden for MSY. En forsigtig tilgang til en stigning i fiskeridødeligheden vil give en TAC mellem 1.140.000 og 1.279.000 tons, mens en fuld stigning inden for MSY vil give en TAC på 1.502.000 tons. Stigningen vil i alle tilfælde være betydelig i forhold til kvoten for 2013, der var på 643.000 tons. Forhandlingerne fortsætter 10.-12. december 2013. EU og Norge forventes i lighed med 2013 at aftale, at man gensidigt kan fiske 64 % af sin kvote i hinandens farvande.

Atlanto-skandisk sild

Kyststaterne EU, Norge, Island, Færøerne og Rusland afholdt i oktober 2013 forhandlingsmøde. Der var enighed om at fastsætte en samlet TAC for atlanto-skandisk sild i 2014 på 419.000 tons i henhold til ICES' rådgivning baseret på forvaltningsplanen. Det er en reduktion på 32 % i forhold til 2013. Færøerne fastholdt deres krav om en højere andel af kvoten for 2014. Mødet blev suspenderet og nye forhandlinger er planlagt til 10.-12. december 2013. Den bilaterale adgangsaftale mellem EU og Norge afventer disse forhandlinger.

EU-bestande

Oversigt over den biologiske rådgivning og Kommissionens forslag om TAC for EU's autonome bestande i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat for 2014 samt TAC i 2013 og den danske kvoteandel:

Art	Rådgivning	TAC i 2013 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2014 i tons	DK andel af EU's kvote
Torsk i Kattegat	Intet direkte fiskeri ICES vurderer at bestanden er historisk lav, og at der ikke er tegn på umiddelbar genopbygning. ICES rådgiver, at der ikke må være målrettet fiskeri efter torsk, og at bifangst og discard skal minimeres. Bestanden er omfattet af en langsigtet plan for torsk ⁶ og TAC fastsættes i henhold til denne.	100	80 ⁷ -20 %	61 %
Tobis i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat	Rådgivning foreligger februar 2014 TAC søges fastsat i forlængelse af modtagelse af den biologiske rådgivning med henblik på start af fiskeri efter tobis i april måned	286.424	Afventer rådgivning	94 %
Tunge i Skagerrak/Kattegat/Østersøen	353 t ICES vurderer at rekrutteringen er meget lav, og rådgiver at TAC'en efter MSY ⁸ kan fastsættes til 353 tons.	560	353 -37 %	84 %
Tunge i Nordsøen	11.900 t Ifølge forvaltningsplanens (første trin) skal fiskeridødeligheden reduceres med 10 %, hvilket giver en nedsettelse på ca. 15 % i TAC.	14.000	Afventer forhandlinger med Norge	5 %
Sperling i Nordsøen og Skagerrak	216.000 t ICES nuværende forvaltningsstrategi Kvotearret forventes flyttet til 1/11-31/10 med virkning fra 1/11 2014, og forvaltningsstrategien vil samtidigt blive ændret.	187.500	Afventer forhandlinger med Norge	99,9 %
Brisling i Nordsøen	144.000 t For første gang siden 2008 er der gennemført en analytisk rådgivning i henhold til MSY med en tilnærmet værdi for fiskeridødeligheden.	161.500	Afventer forhandlinger med Norge	85 %
Kulmule i Skagerrak/Kattegat/Østersøen	ICES vurderer, at bestanden er rekordhøj i 2013. ICES rådgiver efter MSY-princippet at landingerne for den samlede nordlige bestand ikke må overskride 81.846 tons.	1.661	2466 +49 %	92 %

⁶ Rådets forordning nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskbestanden og for fiskeri efter disse bestande og om ophævelse af forordning (EF) nr. 423/2004, som senest ændret ved Rådets forordning (EU) nr. 1243/2012 af 19. december 2012.

⁷ Både i 2013 og i forslaget for 2014 er TAC kun til bifangster. Intet direkte fiskeri er tilladt på denne kvote.

⁸ MSYt = MSY transition = gradvis opnåelse af MSY-mål.

Art	Rådgivning	TAC i 2013 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2014 i tons	DK andel af EU's kvote
Kulmule i Nordsøen	ICES vurderer, at bestanden er rekordhøj i 2013. ICES rådgiver efter MSY-princippet at landingerne for den samlede nordlige bestand ikke må overskride 81.846 tons.	1.935	2874 +49 %	58 %
Jomfruhummer i EU-farvande i Nordsøen	ICES vurderer bestanden og fiskeritrykket for jomfruhummer i Nordsøen for 8 separate delområder i EU-farvande. TAC fastsættes dog for hele området samlet.	17.350	15.499 -11 %	5 %
Jomfruhummer i Skagerrak/Kattegat	<u>5.019 t</u> ICES vurderer, at fiskeridødeligheden i 2012 ligger over MSY-målet for bestanden.	5.200	5019 -3 %	73 %
Rødspætte i Kattegat, Sundet og Bælthavet	<u>2.224 t</u> (MSY-niveau, data-limited stock). Inkluderer en andel i den vestlige Østersø (subdivision 22-23).	1.800	2.160 +20 %	89 %
Lange i Nordsøen	<u>10.800 t</u> ICES' rådgivning er 2-årig (2013 og 2014). ICES vurderer, at bestandens tilstand er stabil, og at fangster bør holdes omkring gennemsnittet for perioden 2003-2008.	2.428 i Nordsøen, 16.684 i alt samlet for områderne	Afventer forhandlinger med Norge	10 %
Lange i Skagerrak/Kattegat/Østersøen	<u>70 t</u> Databegrænset bestand. ICES rådgiver i en to-årig rådgivning ud fra princippet om databegrænsede bestande om en reduktion på 20 %.	87	70 -20 %	57 %
Hestemakrel i Nordsøen og Kanalen	<u>25.500 t</u> ICES rådgiver ud fra forsigtighedsprincippet for databegrænsede bestande, at fangsten skal reduceres til et niveau svarende til gennemsnittet af de sidste tre års fangster (2010-2012: 25.500 t)	37.950	Afventer forhandlinger med Norge	48 %
Hestemakrel i de vestlige områder	<u>110.546 t</u> ICES rådgiver ud fra MSY en 40 % reduktion, som følge af fortsat stigning i fiskeridødeligheden, som ligger langt over MSY. ICES har i 2012 vurderet, at forslag til forvaltningsplan ikke er i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet, og at planen derfor bør revideres. Rådgivningen dækker et større område end TAC.	157.989	95.438 -40 %	8,6 %

Art	Rådgivning	TAC i 2013 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2014 i tons	DK andel af EU's kvote
Brisling i den engelske kanal	<u>3.832 t</u> ICES rådgiver ud fra princippet om databegrænsede bestande.	5150	5150 ⁹ Uændret	33 %
Havgalt i det nordøstlige Atlanterhav	<u>127.509 t</u> ICES rådgiver efter MSY-princippet.	82.000	127.509 +55 %	25 %

Forslaget regulerer ligeledes TAC'er for en række fladfiskearter i Nordsøen, herunder ising/skrubbe, rødtunge/skærising og pighvar/slethvar. Dertil kommer, at Kommissionen – som i tidligere år – foreslår 0-TAC/forbud mod fiskeri efter visse sårbare arter. Disse må, når de fanges utilsigtet, ikke skades og skal straks genudsættes.

Fiskeriindsatsregulering

I 2009 er der blevet indført et kilowattagesystem til regulering af fiskeriindsatsen i blandt andet Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, jf. Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008¹⁰. For Nordsøen og Skagerrak vil Kommissionens forslag følge senere forud for vedtagelsen på rådsmødet i december. For Kattegat foreslår Kommissionen en reduktion på 20 % i fiskeriindsatsen.

Andre bestemmelser

Bestemmelserne fra 2012 om en kvotepræmie for fartøjer, der deltager i fuldt dokumenteret fiskeri ved fiskeri efter torsk i Nordsøen og Skagerrak og betingelserne herfor, er videreført uændret i forslaget. Herunder blandt andet, at kvotepræmien maksimalt må udgøre 75 % af den forventede mængde udsmid, der må forventes for den type fartøj, og ikke på noget tidspunkt må udgøre mere end 30 % af fartøjets basistildeling. Dog er der mulighed for visse undtagelser fra denne bestemmelse. Det fremgår endvidere, at alle de pågældende fartøjers fangster af de arter, der er omfattet af yderligere tildelinger, skal modregnes i fartøjernes individuelle tildeling, herunder også fisk som ikke opfylder mindstemålet.

I forslaget er der desuden en bestemmelse om, at der kan overføres kvoter mellem de fartøjer, som deltager i fuldt dokumenteret fiskeri, og fartøjer, der ikke deltager i en sådan ordning, forudsat at det kan påvises, at udsmid fra fartøjer, der ikke deltager i ordningen, ikke øges.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

⁹ Omfattet af en fælles erklæring fra Rådet og Kommissionen i forbindelse med vedtagelse af fiskerimuligheder for 2013 om fastsættelse af uændret TAC fra 2013 og fem år frem.

¹⁰ Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskbestande og for fiskeri efter disse bestande og om ophævelse af forordning nr. 423/2004 som senest ændret ved Rådets forordning (EU) nr. 1243/2012 af 19. december 2012.

Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har heller ikke statsfinansielle konsekvenser.

Fastsættelse af TAC og kvoter har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. Det er ikke muligt at vurdere disse på det foreliggende grundlag. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil imidlertid blandt andet afhænge af den samtidige udvikling i afsætningspriserne samt omkostninger, ikke mindst brændstof, og fiskerimønstre.

Høring

Danmarks Fiskeriforening understreger indledningsvist, at ICES vurderer, at den generelle udvikling i Nordsøen for bestandene er positiv. Foreningen glæder sig over denne udvikling og finder, at man som konsekvens heraf nu kan tænke mere strategisk langsigtet, og ikke blot fokusere på genopbygning af fiskebestande. Målsætningen om at fiske efter MSY skal fastholdes, men målet skal nås gradvist. Danmarks Fiskeriforening forholder sig kritisk til den biologiske rådgivning i forhold til flere konkrete bestande. Foreningen foreslår for stort set alle bestande af betydning for dansk fiskeri, at TAC i 2014 fastsættes med samme TAC som i 2013 eller at der fastsættes en stigning i TAC. For flere TAC'er er Danmarks Fiskeriforenings forslag højere end den biologiske rådgivnings anbefalinger. Foreningen foreslår, at TAC'er ikke nødvendigvis ændres fra år til år, så længe fiskeridødeligheden ligger i den centrale del af et interval – medmindre særlige forhold taler herfor. Ved indførelsen af et discardforbud begyndende i 2015 finder foreningen blandt andet, at der bliver behov for øget år-til-år fleksibilitet, og at man også bør se på mulighederne for fleksibilitet mellem områder, samt at færre arter bør reguleres af TAC'er. Foreningen finder, at en årlig udsvingsgrænse i TAC stadig har relevans for bestande, hvor detaljerne i udviklingen ikke er kendt, men hvor man har en indikation af retningen. For databegrænsede bestande påpeges det som et generelt problem, at ICES rådgiver i forhold til gennemsnittet af de registrerede fangster og ikke i forhold til den vedtagne TAC.

Blandt foreningens forslag til konkrete TAC'er kan fremhæves følgende:

For torsk i Nordsøen og Skagerrak understreger foreningen, at selvom den biologiske udvikling af bestanden fra 2012 til 2013 kunne være mere velfunderet, er udviklingen særdeles positiv. Foreningen finder fortsat, at man indtil gydebiomassen er større end forsigtighedsgrænsen, bør fastsætte TAC ud fra to grundlæggende forudsætninger: 1) at dødeligheden bliver reduceret i forhold til indeværende år og 2) at gydebiomassen i det efterfølgende år vil være større end gydebiomassen i indeværende år. Danmarks Fiskeriforening vurderer, at der er grundlag for forøgelse af TAC for torsk i Nordsøen og Skagerrak med 20 % for 2014. Endvidere bør fiskeriindsatsreguleringen fjernes, eller som minimum være uændret i forhold til 2013.

For torsk i Kattegat henviser Danmarks Fiskeriforening til, at der alene er tale om en bifangstkvote, og at fangsten af torsk således på ingen måde styres af størrelsen af TAC for torsk. En for restriktiv TAC har ifølge foreningen udelukkende som konsekvens, at fiskere bliver tvunget til discard. Samtidigt indebærer den lave TAC-fastsættelse, at datagrundlaget for fastsættelse af bestandsestimater er mangelfuld. Foreningen anbefaler en TAC på 190 tons svarende til niveauet i 2011.

For loftet for bifangster af sild i Nordsøen finder Danmarks Fiskeriforening, at TAC'en som minimum bør fastsættes uændret i forhold til 2013. En yderligere reduktion vil ikke

kun være uhensigtsmæssigt i forhold til en optimal udnyttelse af fiskerimulighederne i industrifiskeriet. Det vil også besværliggøre overgangen til et discard-forbud i 2015 i industrifiskeriet yderligere.

For sild i Skagerrak/Kattegat noterer Danmarks Fiskeriforening sig, at bestanden af Rügensild, som foreningen anfører, udgør 2/3 af landingerne, ifølge den biologiske rådgivning er vokset fra 2012 til 2013. Det bemærkes samtidig, at den i medfør af forvaltningsplanen forventede reduktion i TAC for Nordsøild er så lille, at den ville forsvinde, hvis den skulle overføres proportionalt til den relevante TAC-andel for Skagerrak/Kattegat. Som følge heraf foreslår foreningen en uændret TAC for konsumsild 2014. For loftet for bifangster af sild bør TAC også fastsættes uændret i forhold til 2013.

For jomfruummer i Nordsøen bemærker foreningen, at ICES beskriver en tilbagegang i alle funktionelle enheder, men at tilgangen med rådgivning i funktionelle enheder er uhensigtsmæssig og at den overordnede TAC på den baggrund, bør fastholdes på det nuværende niveau. Det vil sige 17.350 tons i Nordsøen. For jomfruummer i Skagerrak/Kattegat foreslår foreningen en uændret TAC på 5.200 tons.

For tunge i Skagerrak/Kattegat anfører Danmarks Fiskeriforening, at rådgivningen har påvist en faldende bestand og bemærker, at fiskerne ligeledes har observeret en reduceret fangst. Det vurderes, at en vis reduktion i TAC kan være på sin plads, men den bør begrænses til 15 %, således at TAC fastsættes til 476 tons.

For brisling i Nordsøen stiller Danmarks Fiskeriforening sig stærkt tvivlende over for rationalet bag ICES' metode til beregning af TAC-forslag. Foreningen finder, at en TAC på 194.000 tons, som vil være resultatet af anvendelse af den tidligere strategi, vil være i overensstemmelse med såvel forsigtighedsprincippet som den vedtagne MSY-strategi.

For brisling i Skagerrak/Kattegat anfører foreningen, at fangsterne i farvandet primært er bestemt af, i hvilken grad brisling kan fanges rent, og at det derfor ikke giver mening at forvalte fiskeriet på basis af historiske fangster. Der foreslås derfor en uændret TAC for 2014. Der ønskes fleksibilitet for fangst af brisling mellem Skagerrak/Kattegat og Nordsøen.

For lange i Skagerrak, Kattegat og Østersøen finder foreningen, at det var en fejl fra sidste års rådsmøde, at lange ikke blev omfattet af Rådets og Kommissionens erklæringer om, at TAC for en række arter, hvor der ikke foreligger en videnskabelig vurdering, skal fastsættes uændret fra 2013 og 5 år frem. Foreningen mener derfor, at TAC skal være uændret for 2014.

Endvidere finder foreningen, at der bør arbejdes for farvands-fleksibilitet for torske, kuller, brisling, rødspætter m.v.

Endelig finder foreningen, at der må gøres alt for at sikre, at en aftale med Norge om fastlæggelse af fiskerimulighederne er på plads til 1. januar 2014. Foreningen finder, at det vil være til stor skade for dansk fiskeri, hvis forhandlingssituationen for makrel og atlanto-skandisk sild blokerer for den bilaterale aftale mellem EU og Norge og forhindrer, at det demersale fiskeri i Nordsøen og Skagerrak ikke kan komme i gang fra årsskiftet.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) har fremført en række bemærkninger vedrørende pelagiske bestande og industrifiskeri.

Blandt foreningens forslag til konkrete TAC'er kan fremhæves følgende:

For Nordsøild foreslår foreningen, at man for 2014 følger den gældende forvaltningsplan, hvilket ifølge foreningen vil indebære en konsumkvote på 470.000 tons. Samtidig anbefaler DPPO dog, at forvaltningsplanen ændres. For sild i IIIa (Skagerrak) anbefaler foreningen, at der snarest indgås aftale mellem EU og Norge om en fast procedure for fastsættelsen af såvel en konsumkvote som et bifangstloft. I mangel af en sådan fast procedure vil DPPO undlade at komme med forslag om konkrete tal.

For brisling i Nordsøen anbefaler DPPO at følge den beregningsprocedure, der blev vedtaget på "benchmark" -mødet i foråret 2013, hvilket vil give en kvote på 194 000 t. For brisling i Skagerrak foreslås en uændret TAC for 2014.

Med hensyn til makrel anbefaler DPPO, at der – nationalt som internationalt – sættes fokus på at forberede sig til "benchmark" i februar 2014 for derved at sikre, at forvaltningen hurtigst muligt igen bliver baseret på biologiske principper. DPPO bemærker, at foreningen sammen med søsterorganisationer i resten af EU har udviklet et nuanceret og balanceret koncept for fordelingen af makrelressourcerne i Nordøst Atlanten. DPPO finder, at den danske regering bør arbejde aktivt for en kyststatsløsning baseret på DPPOs forslag.

For atlanto-skandisk sild foreslår DPPO at følge den eksisterende forvaltningsplan svarende til en TAC på 418 000 t i 2014. Samtidig opfordrer DPPO kyststaterne til at finde enighed om den fremtidige forvaltning. For hestemakrel i Nordsøen foreslås, at TAC fastsættes uændret i forhold til 2013. For hestemakrel i de vestlige områder foreslår foreningen kvoten som et led i en gradvis reduktion mod MSY, at TAC fastsættes til 136 000 tons. Med hensyn til blåhvilling foreslås det, at TAC fastsættes i overensstemmelse med MSY princippet svarende til en TAC på 1.500.000 tons i 2014.

Marine Ingredients Denmark har ligeledes fremsendt bemærkninger, og anfører at det er et problem, at ICES i sin rådgivning for "data poor stocks" tager udgangspunkt i de registrerede fangster fremfor den vedtagne TAC.

Foreningen foreslår en uændret TAC for brisling i Skagerrak/Kattegat i forhold til 2013 og desuden en mulighed for fleksibilitet mellem Skagerrak/Kattegat og Nordsøen.

Foreningen anfører for bifangstknoten for sild i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat, at det er afgørende, at kvoten afspejler bestandssituationen for industriarterne. Bifangstknoten for sild udgør under 3 % af de samlede TAC'er for industriarterne, og udnyttelsesmulighederne af industriarterne er helt afhængig af en passende bifangstkvote for sild.

Foreningen anfører, at man for at sikre en god udnyttelsesmulighed for industriarterne og for at skabe overgang til det kommende discard-forbud bør fastsætte TAC'er på samme niveau som i 2012. Desuden anfører foreningen, at der bør være mulighed for fleksibilitet for bifangstknoterne i Skagerrak/Kattegat og Nordsøen.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan generelt støtte hensigten om fortsat at sikre et bæredygtigt fiskeri og finder det positivt, at andelen af bestande, der fiskes på niveau med det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY), er stigende.

Regeringen støtter fastsættelse af kvoterne for 2014 på grundlag af videnskabelig rådgivning, MSY-målsætningen i henhold til reformen af den fælles fiskeripolitik samt fastlagte forvaltningsplaner.

Regeringen lægger vægt på, at der bliver adgang til fiskeri i norsk zone fra 1. januar 2014.

Regeringen finder det vigtigt at undgå automatiske TAC-reduktioner på 20 % for data-begrænsede bestande, hvor bestandene er stabile eller stigende. I disse tilfælde finder regeringen denne tilgang for kategorisk, idet der vil være behov for en konkret vurdering i det enkelte tilfælde.

Regeringen arbejder for, at TAC for torsk i Nordsøen og Skagerrak fastsættes uændret i forhold til 2013 eller med en begrænset stigning, der fortsat sikrer en stigning i gydebiomassen. Regeringen arbejder ligeledes for, at fiskeriindsatsen i Nordsøen og Skagerrak fastsættes uændret. For begge dele gælder, at dette er i overensstemmelse med forvaltningsplanen, som ændret af Rådet i 2012. En reduktion i TAC vil med en stigende bestand medføre risiko for øget udsmid. Der er herudover gennemført selektivitetsfremmende foranstaltninger, som ikke er medregnet i den videnskabelige rådgivning.

Regeringen støtter, at der i 2014 fortsat skal afsættes en supplerende kvotepræmie for torsk i Nordsøen og Skagerrak på samme niveau som i 2013 ved kameraforsøg.

Regeringen finder det vigtigt, at fiskerier efter tobis, sperling og brisling kan opretholdes, og at det derfor er vigtigt, at der også fastsættes passende bifangstlofter for sild.

Regeringen støtter, at TAC for torsk i Kattegat også for 2014 fastsættes som en bifangstkvote. TAC er dog nu så lille, at en yderligere 20 % reduktion vil kunne føre til øget discard. Det ses ikke at have en biologisk betydning for bestanden, om TAC reduceres. Set i det lys finder man fra regeringens side, at TAC bør fastsættes uændret i forhold til 2013. Ligeledes finder regeringen, at der bør anvendes en bedre måde at reducere fiske-ridødeligheden i Kattegat på end en fortsat reduktion i fiskeriindsatsen.

Regeringen finder, at TAC for lange i Skagerrak/Kattegat/Østersøen bør opretholdes uændret i forhold til 2013, idet kvoten er meget lille. Der er tale om et bifangstfiskeri, og der vil være risiko for øget udsmid ved en yderligere reduktion af kvoten.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at et samlet kompromisforslag kan vedtages.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.