

NOTAT



Miljøministeriet
Departementet

GRUND- og NÆRHEDSNOTAT til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Miljøudvalg

**Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om Den Europæiske Unions tiltrædelse af konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES)
KOM(2013) 867 final.**

Resume

Konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) trådte i kraft i 1975 og har til formål at sikre, at international handel med vilde dyr og planter ikke truer disses overlevelse. I konventionens oprindelige ordlyd er medlemskab begrænset til stater, men på et ekstraordinært partsmøde i 1983 vedtog parterne en ændring, som muliggjorde, at regionale organisationer, herunder Den Europæiske Union (EU), kan blive medlem, når ændringen træder i kraft. Dette skete den 29. november 2013, idet 2/3 af de 80 lande, der var parter, da ændringen blev vedtaget, havde ratificeret ændringen. Danmark ratificerede ændringen i 1989. EU, som hidtil har været observatør i CITES, kan derfor nu blive part i CITES. Formålet med forslaget til Rådets afgørelse er derfor at godkende EU's tiltrædelse af CITES.

1. Status

Kommissionen sendte den 6. december 2013 ovennævnte forslag til Rådet. Forslaget har endnu ikke været forelagt Europa Parlamentet. Det første møde i miljøarbejdsgruppen (WPE) fandt sted den 9. december 2013.

Forslaget har hjemmel i Traktatens art. 192 (miljø), art. 207 (fælles handelspolitik) og art. 218 (indgåelse af internationale aftaler).

2. Formål og indhold

Den Europæiske Union (EU), som hidtil har været observatør i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES), har nu mulighed for at blive part i CITES. Formålet med forslaget til Rådets afgørelse er derfor at godkende EU's tiltrædelse af CITES og til at opfordre formanden for Rådet til at udpege den person, der på EU's vegne skal have kompetence til at deponere tiltrædelsesinstrumentet.

EU forventes at betale et bidrag i 2014 og 2015 (ca. 112 000 EUR, 2,5 % af CITES-fondens samlede beløb for 2015) i overensstemmelse med gældende praksis, hvor parterne bør bidrage, så snart de tiltræder.

EU's tiltrædelse af CITES er et logisk skridt til at sikre, at Den Europæiske Union fuldt ud er i stand til at forfølge målene i sin miljøpolitik.

CITES trådte i kraft i 1975. Formålet er at sikre, at international handel med vilde dyr og planter ikke truer disses overlevelse. I konventionens oprindelige ordlyd var medlemskab begrænset til stater. På et ekstraordinært partsmøde i Gaborone i Botswana den 30. april 1983 vedtog man en ændring af konventionen, som muliggjorde tiltrædelse af regionale organisationer, herunder EU.

Ændringen træder i kraft, når 2/3 af de 80 lande, der var parter, da ændringen blev vedtaget, har ratificeret ændringen. Det skete den 29. november 2013.

Alle EU-lande har ratificeret ændringen og Danmark ratificerede ændringen den 10. januar 1989.

3. Europa Parlamentets udtalelser

Forslaget forventes forelagt Europa Parlamentet før parlamentsvalget.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

CITES er gennemført i EU ved Rådets forordning nr. 338/97 af 9. december 1996 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handlen hermed samt tilhørende kommissionsforordninger. I Danmark er forordningerne gennemført ved Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 84 af 23. januar 2002 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed.

Danmark agerer på vegne af rigsfællesskabet, dog har Færøerne ikke tiltrådt CITES. Da forslaget er en rådsbeslutning og ikke en traktatændring, påvirker det ikke Danmarks mulighed for at benytte erklæring nr. 25 i Maastricht traktaten, som muliggør at Danmark, for at varetage oversøiske interesser, ikke stemmer i overensstemmelse med de øvrige EU-lande,

Forslaget medfører ikke lovændringer.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Forslaget forventes ikke at få økonomiske og administrative konsekvenser for Danmark. Det danske bidrag til CITES, som i 2013 udgjorde 30.540 EUR vil nedsættes en anelse. EU's nye bidrag vil medføre at de 178 partslandes bidrag nedskrives, jf. FN's fordelingsnøgle, således at det samlede bidrag til konventionens budget er uændret.

Beskyttelsesniveau:

Gennemførelse af forslaget vil ikke påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

6. Høring

Forslaget har ikke været udsendt i høring.

Grønland og Færøerne

Færøerne er ikke part til CITES.

Fra Grønlands Departement for Miljø og Natur er modtaget følgende:

”Som CITES Management Authority for Grønland er det vigtigt at påpege at vi ønsker at fastholde vores ret til at varetage særinteresser og dermed muligheden for at tale.

Det bemærkes i den forbindelse at Danmark har haft kontakt til Kommissionen og fået afklaret at en tiltrædelse ikke vil påvirke muligheden for at benytte Maastricht-traktatens erklæring nr. 25 fra 1992.”

Fra Grønlands Departement for Fiskeri, Fangst og Landbrug (APNN) er modtaget følgende: *” Departementet (APNN) vil forbeholde sig ret til fortsat at benytte Maastrichtraktatens Erklæring 25 når der er sager der*

a) direkte berører Grønlandske arter,

b) når der er principielle beslutninger som berører Grønlands interesser i Plants og Animals Committee, som er APNN ressortområder.”

7. Forhandlingssituationen

Rådets miljøarbejdsgruppe (WPE) drøftede udkastet den 9. december 2013. Der blev ikke udtrykt modstand mod EU's medlemskab af CITES, men alle medlemsstater, der tog ordet problematiserede, at beslutningen havde dobbelt hjemmel. Generelt ønskede medlemsstaterne, at bibeholde hidtidige praksis således, at beslutningen kun baseres på miljøhjemlen i art. 192. Rådets juridiske tjeneste støtter denne opfattelse, mens Kommissionen fastholdt, at beslutningen har dobbelt hjemmel.

Retsgrundlaget for de rådsbeslutninger, som dannede grundlag for EU's forhandlinger ved de seneste CITES partskonference i 2010 og 2013 var kun hjemlet i art. 192 (miljø) og ikke også art. 207 (fælles handelspolitik). I disse tilfælde ønskede Kommissionen også dobbelt hjemmel, hvilket blev afvist af et flertal af medlemslandene. Kommissionen måtte acceptere dette og afgav på det pågældende rådsmøde en erklæring.

Næste drøftelse forventes at ske medio januar.

8. Regeringens foreløbige generelle holdning

Som en naturlig konsekvens af, at Danmark i 1989 har ratificeret den ændring, der muliggør EU's medlemskab af CITES, støttes forslaget, dog med den bemærkning, at Danmark som udgangspunkt følger EU domstolspraksis samt Rådets Juridiske Tjeneste (RJT). Dermed støtter Danmark én retshjemmel, med mindre der foreligger ligeværdige formål. Det primære formål med CITES er at beskytte udryddelsestruede vilde dyr og planter, som kan være truet af handel, ikke at fremme handlen med dem. På den baggrund støtter Danmark på linje med tidligere udtalelser fra RJT, at det kun er miljøhjemlen, art. 192, paragraf 1, som benyttes som hjemmel og ikke handelshjemlen, art. 207.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om EU's medlemskab af CITES har ikke tidligere været forelagt FEU.