



FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

8. oktober 2013

/mnr-sik

Besvarelse af spørgsmål nr. 1. (alm. del – KOM (2013) 0078) stillet af udvalget den 24. september 2013.

Spørgsmål 1:

Ministeren bedes – som lovet på Europaudvalgets møde den 20. september 2013 – redegøre for, hvilke beføjelser man forventer, at Kommissionen vil få tildelt med hhv. delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter under forslagene om en forordning om forbrugerproduktsikkerhed (KOM (2013) 0078) og en forordning om markedsovervågning af produkter (KOM (2013) 0075).

Svar:

Forslag til forordning om forbrugerproduktsikkerhed

I Europa-Kommissionens forslag til en forordning om forbrugerproduktsikkerhed er der tale om, at Europa-Kommissionen får bemyndigelse til at vedtage delegerede retsakter på to områder og gennemførelsesretsakter på fem områder.

Europa-Kommissionens beføjelser findes særligt i forslagens artikel 13 og 15. Derudover får Europa-Kommissionen beføjelser i artikel 16 og 17, som følger af ensretningen med standardiseringsforordningen.

I det følgende gennemgås Europa-Kommissionens beføjelser i de enkelte artikler. Det er endnu for tidligt i forhandlingerne at udtale sig om, hvorvidt det forventes, at beføjelserne vil komme med i det endelige forslag, men i det følgende angives et kort oprids af forhandlingssituationen i forhold til artiklerne.

Artikel 13

I forslagens artikel 13, stk. 1 og 2, er der mulighed for, at de erhvervsdrivende fritages for pligten til at underrette markedsovervågningsmyndighederne om produktrisici, når følgende betingelser er opfyldt:

1) Når der er tale om et begrænset antal klart identificerede produkter, der ikke er sikre, 2) når fabrikanten, importøren eller distributøren kan dokumentere, at risikoen er under fuld kontrol, og at produktet ikke længere er til fare for menneskers sikkerhed og sundhed, 3) når årsagen til risikoen ved produktet er af en sådan art, at myndighederne og offentligheden ikke kan udnytte kendskabet hertil på en nyttig måde.

Europa-Kommissionen bemyndiges i artikel 13, stk. 2, til at vedtage gennemførelsesretsakter med undersøgelsesprocedure, der fastlægger, i hvilke situationer betingelserne er opfyldt.

Ifølge artikel 13, stk. 3, får Europa-Kommissionen bemyndigelse til at vedtage delegerede retsakter, der fastlægger, hvilke produkter, produktkategorier eller grupper af produkter der på grund af disse produkters lave risiko ikke skal mærkes på produktet med forordningens mærkningskrav.

Det er endnu uvist, hvorvidt artikel 13 bliver opretholdt i det endelige forslag. I forhandlingerne er der en større gruppe lande, der ønsker hele artiklen slettet, og der er en mindre gruppe lande, der ønsker at bevare og præcisere bestemmelsen i artikel 13, stk. 1 og 2, hvor virksomhederne i visse situationer kan undlade at underrette myndighederne. I det seneste kompromisforslag fra formandsskabet er artikel 13, stk. 3, om mærkningen af lavrisiko-produkter slettet.

Artikel 15

Forslagets artikel 15 omhandler muligheden for, at Europa-Kommissionen kan pålægge de erhvervsdrivende at indføre et særligt elektronisk sporbarhedssystem for visse produkter, der formodes at udgøre en alvorlig risiko, hvis udformning og omfang fastlægges af Europa-Kommissionen.

Europa-Kommissionen bemyndiges i artikel 15, stk. 3, til, hvis den finder det nødvendigt, at vedtage delegerede retsakter, der for det første fastlægger, hvilke produkter, produktkategorier eller grupper af produkter der kan formodes at ville udgøre en alvorlig risiko, og som for det andet angiver, hvilke data de erhvervsdrivende skal indsamle og lagre.

Europa-Kommissionen bemyndiges i artikel 15, stk. 4, ligeledes til, hvis den finder det nødvendigt, at vedtage gennemførelsesretsakter med undersøgelsesprocedure, der fastsætter, hvilken type databærer der anvendes, og hvordan den skal anbringes.

Det er endnu uvist, hvorvidt artikel 15 bliver opretholdt i det endelige forslag. En række medlemslande ønsker artiklen slettet, da det umiddelbart ikke er åbenlyst, at bestemmelsen gavner forbrugerbeskyttelsen, og det vurderes, at bestemmelsen kan udgøre en unødigt byrde for erhvervslivet.

Artikel 16 og 17

Ifølge forslaget artikel 16 bemyndiges Europa-Kommissionen til at vedtage gennemførelsesretsakter med undersøgelsesprocedure, hvori de europæiske standardiseringsorganisationer anmodes om, at der skal laves en produktstandard.

I artikel 17 bemyndiges Europa-Kommissionen til at vedtage gennemførelsesretsakter med rådgivningsprocedure eller gennemførelsesretsakter med undersøgelsesprocedure, hvori der træffes afgørelse, når medlemslandene og Europa-Parlamentet gør indsigelse mod en harmoniseret standard på baggrund af mangler i standarden. Proceduren i gennemførelsesretsakten afgøres af, om standarden er offentliggjort. Gennemførelsesretsakterne og procedurerne følger af ensretningen med standardiseringsforordningen.

Det er forventningen, at disse retsakter opretholdes i det endelige forslag, da der er tale om artikler og retsakter, der omhandler procedurerne for standardisering og derfor følger af forordningen om standardisering.

Forslag til forordning om markedsovervågning af produkter

Kommissionen vil i henhold til forslaget til forordning om markedsovervågning (KOM (2013) 0075) få adgang ved gennemførelsesretsakter til at træffe foranstaltninger for medlemsstaternes markedsovervågningsaktiviteter på en række områder. I forslaget er der indsat syv bestemmelser herom.

Artikel 6

For det første vil Kommissionen ifølge forslaget artikel 6 få adgang til at vedtage gennemførelsesretsakter for at ensarte kontrollen af bestemte produkter og produktkategorier. Gennemførelsesretsakterne kan efter forslaget stille krav til omfang og hyppighed af kontrollen, herunder krav om omfanget af stikprøvekontrol. Kravene til omfang og hyppighed af kontrollen er dog blevet foreslået slettet i det litauiske formandskabs kompromisforslag. Gennemførelsesretsakterne skal vedtages efter undersøgelsesproceduren som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 182/2011/EU om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser.

Artikel 9

For det andet kan Kommissionen i henhold til forslaget artikel 9 vedtage gennemførelsesretsakter, der fastsætter vilkårene for de erhvervsdrivendes fremlæggelse af information og dokumentation til myndighederne, herunder i forbindelse med de erhvervsdrivendes korrigerende foranstaltninger over for produkter, der udgør en risiko. Gennemførelsesretsakterne skal vedtages efter undersøgelsesproceduren som fastsat i forordning 182/2011/EU.

Artikel 11

For det tredje skal Kommissionen ifølge forslaget artikel 11 ved gennemførelsesretsakter afgøre, om myndighedernes foranstaltninger over for produkter er berettigede eller ej. Et eksempel på en sådan foranstaltning er en myndigheds markedsføringsforbud mod et bestemt produkt. Hvis foranstaltningen er berettiget, skal de andre medlemsstater sikre, at de nødvendige foranstaltninger træffes over for det pågældende produkt. Omvendt skal foranstaltningen trækkes tilbage, hvis den ikke anses for berettiget. Med det litauiske formandskabs kompromisforslag er det foreslået, at disse retsakter skal vedtages gennem undersøgelsesproceduren som fastsat i forordning 182/2011/EU.

Artikel 12

For det fjerde kan Kommissionen ifølge forslaget artikel 12 træffe foranstaltninger mod produkter/produktkategorier, der udgør en alvorlig risiko. Dette kræver dog, at risikoen ikke kan håndteres tilfredsstillende gennem foranstaltninger på medlemsstatsniveau eller gennem andre procedurer i henhold til EU-regulering. Foranstaltningerne vil skulle træffes ved gennemførelsesretsakter, der også vil kunne indeholde krav til de kontrolforanstaltninger, som medlemsstaterne skal foretage for at sikre en effektiv gennemførelse. Gennemførelsesretsakterne skal vedtages efter undersøgelsesproceduren som fastsat i forordning 182/2011/EU.

Artikel 18

For det femte skal Kommissionen i henhold til forslaget artikel 18 ved gennemførelsesretsakter afgøre, om myndigheders afslag på frigivelse af produkter, der føres ind i EU, er berettigede eller ej. Hvis foranstaltningen er berettiget, skal de andre medlemsstater sikre, at de nødvendige foranstaltninger træffes over for det pågældende produkt. Omvendt skal foranstaltningen trækkes tilbage, hvis den ikke anses for berettiget. Med det litauiske formandskabs kompromisforslag er det foreslået, at disse retsakter skal vedtages gennem undersøgelsesproceduren som fastsat i forordning 182/2011/EU.

Artikel 19

For det sjette kan Kommissionen ifølge forslaget artikel 19 vedtage gennemførelsesretsakter, der beskriver moduler og procedurer for udvekslingen af information gennem RAPEX. Gennemførelsesretsakterne skal vedtages efter undersøgelsesproceduren som fastsat i forordning 182/2011/EU.

Artikel 28

Kommissionen kan endelig ifølge forslaget artikel 28 udpege EU-referencelaboratorier for specifikke produktkategorier. Udpegningen vil ske ved gennemførelsesretsakter. Bestemmelsen om EU-referencelaboratorier er foreslået slettet i det litauiske formandskabs kompromisforslag.