

14. februar 2014

Folketingets Miljøudvalg

Ændringer på råstofområdet – Lovforslag L 125

I forbindelse med evaluering af kommunalreformen besluttede et stort flertal i Folketinget den 22. juni, at opgaven med at meddele tilladelser til råstofgravning skal overgå fra kommunerne til regionerne. Det politiske mål med aftalen er, at virksomhederne fremover kun skal kontakte én myndighed, at der bliver en klar ansvarsfordeling på området, og at det vil øge kvaliteten, ensartetheden og smidigheden i sagsbehandlingen. Det er mål, som KTC - Kommunalteknisk Chefforening - fuldt ud kan bakke op om.

For at gennemføre beslutningen og opfylde de politiske mål stiller det nye krav til den måde, de to myndigheder samarbejder på. KTC ønsker, at opgavefordelingen bliver så hensigtsmæssig som muligt, så det fremtidige samarbejde så effektivt som muligt understøtter målene. For at dette kan ske, mener KTC også, at der bør ændres i det lovforslag, som den 7. februar er 1. behandlet i Folketinget. I den forbindelse har vi fundet det nødvendigt, at henvende os til Folketingets Miljøudvalg, hvortil forslaget nu er henvist.

Samordningspligt

På trods af ønsket om én myndighed og tilladelser til råstofgravning overføres til regionerne, ændrer det ikke ved, at kommunerne stadig har myndighedsopgaven på en lang række af de afgørelser, som skal indgå i en råstoftilladelse. Der er i bilag til dette brev vedlagt en oversigt over de kommunale afgørelser.

For at smidiggøre erhvervets møde med myndighederne er det nødvendigt med et tæt samarbejde mellem region og kommune, og at regionerne fungerer som erhvervets indgang. Der er pres på det åbne land, og kommunerne skal varetage en lang række hensyn om benyttelse og beskyttelse her. Derfor er det afgørende, at de to myndigheder sammen tager ansvar for og planlægger velafbalancerede løsninger, som tilgodeser helheden i de lokale interesser. Hvis regionen primært varetager



FORMAND | DIREKTØR FOR TEKNIK OG MILJØ SØREN GAIS KJELDSEN | HOLSTEBRO KOMMUNE | KIRKESTRÆDE 11 | 7500 HOLSTEBRO | TLF: +45 9611 7600 | E-MAIL: SCK@HOLSTEBRO.DK
KTC SEKRETARIATET | PAPIRFABIKKEN 36A | 8600 SILKEBORG | TELEFON: 7228 2804 | KTC@KTC.DK | WWW.KTC.DK
SKRIFTLIGE HENVENDELSER TIL KTC BEDES STILLET TIL SEKRETARIATET

råstofgravernes interesser kan man frygte, at region og kommune obstruerer hinandens afgørelser, og det kan ingen være interesseret i.

I lovforslaget er lagt op til, at samarbejdet udelukkende finder sted ved, at vilkår, om efterbehandling efter råstofgravningen er afsluttet, sendes i 4 ugers høring i kommunerne. Det mener KTC ikke sikrer et tæt samarbejde om de bedste løsninger på kort og langt sigt for såvel erhvervet som det lokalområde, hvor råstofgravningen finder sted. Det sikrer heller ikke, at regionerne får den koordinerende og afbalancerende rolle i forhold til helheden i råstofsagsbehandlingen. Med den nuværende ansvarsfordeling ligger denne samordningspligt i kommunerne, og det er vigtigt, at den lægges hos regionerne, så de nødvendige afgørelser hænger sammen, og at de sammenskrives i råstoftilladelsen.

Efterbehandling

Kommunerne laver en overordnet prioritering af arealanvendelsen i kommunen gennem kommuneplanen, herunder for de miljømæssige, naturmæssige og rekreative interesser. Kontakten til lokalområdet er en forudsætning for at finde de rigtige løsninger, som kan fungere for netop det aktuelle område, og som hænger godt sammen med den øvrige kommunale planlægning. Det medfører, at KTC finder det hensigtsmæssigt, at efterbehandlingsplaner for råstofgrave skal adskilles fra råstoftilladelserne og fortsat være et kommunalt myndighedsområde. Efterbehandlingsplanerne regulerer jo netop indretning og funktion af området efter gravningen er ophørt, og hvor kommunen alene er myndighed.

Alternativt skal kommunerne involveres direkte i godkendelsen af efterbehandlingsplaner. En 4 ugers høringsperiode er ikke nok. Dvs. at kommunen skal have mulighed for at indsætte vilkår i planen, som tilgodeser den efterfølgende anvendelse af arealet. På samme måde skal kommunen involveres i den endelige godkendelse af efterbehandlingen, dvs. at sikkerhedsstillelsen for efterbehandling først kan frigives, når både kommune og regionen har godkendt efterbehandlingen. Ved denne kompetencefordeling skal større revisioner af efterbehandlingsplanen selvfølgelig ske i samarbejde med kommunen.

VVM

Med den nye arbejdsdeling mellem region og kommune overgår VVM-kompetencen til regionen. Dvs. at regionen får VVM-kompetence for råstofgravning på både VVM-bekendtgørelsens bilag 1 og bilag 2, hvilket igen vil sige, at det er regionen, der bliver myndighed på VVM-screening, på samme måde som staten er det i dag i statslige projekter. Ved en nylig ændring af planloven, er det nu muligt at adskille VVM og kommuneplantillæg, bare et projekt kan passes ind i den eksisterende planlægning. Der bør følges den samme model for såvel de fremtidige statslige som de regionale

14. februar 2014

VVM.

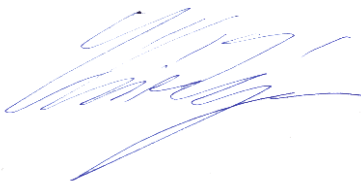
KTC mener dog, der kan argumenteres for, at det fremover bliver kommunen, som alene skal stå for VVM og dermed sikre en sammenhæng til øvrig kommunal planlægning. Fordelen herved vil være, at der er en myndighedsfordeling som understøtter og fordrer et godt samarbejde kommune og region imellem.

Ressourcer

Som led i kompetenceoverførslen skal der besluttes en ressourceoverførsel for den opgave, regionerne overtager fra kommunerne. Her finder KTC det meget vigtigt, at lovgiverne ikke undervurderer den opgave, kommunerne fortsat skal løse relateret til råstofområdet. Den ressource, som kommunerne hidtil har brugt på råstofområdet, er ikke udtryk for den opgave, regionerne overtager. Det skal sikres, at kommunerne fortsat har de nødvendige ressourcer til den kommunale del af arbejdet med råstofområdet inkl. arbejdet med efterbehandlingsplanerne. Forarbejdet med de kommunale afgørelser, der indgår i råstoftilladelsen, løses ofte af den kommunale råstofsagsbehandler, eller sagsbehandleren koordinerer som minimum de kommunale afgørelser til råstoftilladelsen. Der vil derfor stadig være behov for at udforme, samle, koordinere og afveje de kommunale bidrag, inden regionen inddrages.

KTC uddyber gerne sine synspunkter og deltager også gerne i et møde om det videre arbejde med lovforslaget.

Med venlig hilsen



Søren Gais Kjeldsen
Formand for KTC

I dag administrerer kommunerne langt hovedparten af de lovområder, der er involveret i behandlingen af en råstofansøgning. Det drejer sig om:

- Naturbeskyttelseslovens bestemmelser i forhold til beskyttelse af naturtyper, fortidsminder m.v., administrationen af Natura 2000 og bilag 4 arter.
- Vandforsyningslovens beskyttelsesbestemmelser for grundvand og tilladelse til råstofindvinding under grundvandsspejl, tilladelse til indvinding af procesvand til vådsortering m.v.
- Miljøbeskyttelsesloven i forhold til nedsivning af skyllevand og bestemmelserne vedr. miljøpåvirkninger (støv, støj og vibrationer)
- Vandløbsloven i forhold til evt. bortledning af vand
- Vejlovgivning i forhold til vejadgang og afstandskrav til vej m.v.
- Planloven særligt i forhold til VVM-bekendtgørelsen (Vurdering af virkninger på Miljøet) dvs. VVM- screeninger i alle tilfælde og VVM-redegørelser i nogle tilfælde.

Det er kun VVM-bestemmelserne, som foreslås overført til regionerne, resten vedbliver at være kommunale opgaver, som skal inddrages/koordineres i forhold til råstoftilladelser og retableringsplaner.