

FOLKETINGSTIDENDE B

FOLKETINGET



Til lovforslag nr. L 131

Folketinget 2013-14

Tillægsbetænkning afgivet af Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik den 00. maj 2014

Udkast

til

Tillægsbetænkning

over

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven

(Ændring af reglerne om afvisning m.v. til gennemførelse af direktiv 2008/115/EF om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (udsendelsesdirektivet) m.v.)

[af justitsministeren (Karen Hækkerup)]

1. Ændringsforslag

Justitsministeren har stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 5. februar 2014 og var til 1. behandling den 18. februar 2014. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik. Udvalget afgav betænkning den 24. april 2014. Lovforslaget var til 2. behandling den 29. april 2014, hvorefter det blev henvist til fornyet behandling i Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Møder

Udvalget har, efter lovforslaget blev henvist til fornyet udvalgsbehandling, behandlet lovforslaget på 1 møde.

Spørgsmål

Udvalget har under den fornyede behandling af lovforslaget stillet 4 spørgsmål til justitsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

<>

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4 Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af justitsministeren

Til § 1

1) I den under nr. 20 foreslåede § 59 stk. 2, indsættes efter »bøde« ordene: »eller fængsel indtil 6 måneder«.
[Med ændringsforslaget opretholdes adgangen til at straffe ulovligt ophold med fængsel]

2) I den under nr. 25 foreslåede § 60 stk. 1, 2. pkt., ændres »bøde« til: »bøde eller fængsel indtil 1 år«.
[Med ændringsforslaget opretholdes adgangen til at straffe overtrædelse af udlændingelovens § 40, stk. 4, med fængsel]

Til § 3

3) I § 3, stk. 1 ændres datoen »1. juni 2014« til: »1. januar 2015«.
[Udskydelse af lovens ikrafttræden]

Bemærkninger

Til nr. 1

Lovændringen har til formål, at gennemføre de nødvendige ændringer som følge af EU-Domstolens dom af 6. december 2011 i sag nr. C-329/11, Achughabian. Dommen fastslår således, at udsendelsesdirektivet er til hinder for, at

en medlemsstats lovgivning indeholder regler, hvorefter tred-jelandsstatsborgere kan straffes med fængsel alene på grund af ulovligt ophold, hvis vedkommende ikke tidligere har været undergivet tvangsforanstaltninger omfattet af udsendelsesdirektivets artikel 8, eller hvis vedkommende har været frihedsberøvet med henblik på udsendelse, men ikke har været frihedsberøvet i den maksimale periode i henhold til udsendelsesdirektivet. Efter dommen kan der først pålægges frihedsstraf, når tilba-gesendelsesproceduren i udsendelsesdirektivet har været anvendt, og ud-lændingen fortsat opholder sig i landet uden gyldig begrundelse for den manglende tilbagevenden.

I praksis straffes ulovligt ophold efter udlændingelovens § 59, stk. 1, nr. 2, med bøde, og praksis er således allerede i overensstemmelse med udsendelsesdirektivet. Kommissionen har dog, som der er redegjort for i afsnit 2.5.2 i lovforslaget, i forbindelse med vurderingen af Danmarks gennemførelse af udsendelsesdirektivet bemærket, at dette ikke er tilstrækkeligt.

Det forudsættes på den baggrund, at fængselsstraf efter den foreslåede bestemmelse, medmindre der er tale om en udlænding, som er udvist på grund af kriminalitet, først kan anvendes, når politiet efter § 30, stk. 2, har forsøgt at drage omsorg for udrejsen, og udlændingen fortsat opholder sig ulovligt her i landet.

Der tilsigtes således ikke med ændringsforslaget nogen ændring i for hold til gældende straffniveau for ulovligt ophold.

Til nr. 2

Lovændringen har til formål at gennemføre de nødvendige ændringer som følge af EU-Domstolens dom af 6. december 2011 i sag nr. C-329/11, Achughbabian, jf. ovenfor bemærkningerne til ændringsforslag nr. 1.

I praksis straffes overtrædelse af udlændingelovens § 40, stk. 4, med bøde, og praksis er således allerede i overensstemmelse med udsendelsesdirektivet. Kommissionen har dog, som der er redegjort for i afsnit 2.5.2 i lov-4

forslaget, i forbindelse med vurderingen af Danmarks gennemførelse af udsendelsesdirektivet bemærket, at dette ikke er tilstrækkeligt.

Det forudsættes på den baggrund, at fængselsstraf for overtrædelse af § 40, stk. 4, efter den foreslåede bestemmelse, medmindre der er tale om en ud-lænding, som er udvist på grund af kriminalitet, først kan anvendes, når politiet efter § 30, stk. 2, har forsøgt at drage omsorg for udrejsen, og ud-lændingen fortsat opholder sig ulovligt her i landet.

Der tilsigtes med ændringsforslaget ikke nogen ændring i for hold til gældende straffniveau for overtrædelse af udlændingelovens § 40, stk. 4.

Til nr. 3

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2015.

Trine Bramsen (S) Troels Ravn (S) fmd. Karen J. Klint (S) Lennart Damsbo-Andersen (S) Anne Sina (S)

Mette Reissmann (S) Jeppe Bruus (S) Zenia Stampe (RV) Liv Holm Andersen (RV) Marlene Borst Hansen (RV)

Karina Lorentzen Dehnhardt (SF) Pernille Vigsø Bagge (SF) Johanne Schmidt-Nielsen (EL) Pernille Skipper (EL)

Jørgen Arbo-Bæhr (EL) Jakob Engel-Schmidt (V) Martin Geertsen (V) Karen Ellemann (V) Michael Aastrup Jensen (V)

Fatma Øktem (V) Karen Jespersen (V) Karsten Lauritzen (V) Inger Støjberg (V) Martin Henriksen (DF)

Peter Skaarup (DF) nfmd. Christian Langballe (DF) Marie Krarup (DF) Merete Riisager (LA) Tom Behnke (KF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Socialdemokratiet (S)	47	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	22	Siumut (SIU)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Enhedslisten (EL)	12	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Liberal Alliance (LA)	9		

Bilag 1**Oversigt over bilag vedrørende L 131 efter betækningsafgivelse**

Bilagsnr.	Titel
7	Betænkning afgivet 24. april 2014
8	Ændringsforslag, fra justitsministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 131 efter betækningsafgivelse

Spm.nr.	Titel
18	Spm. om, hvad de øgede administrationsomkostninger skal bruges til, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
19	Spm., om det også er Rigspolitiets Udlændingeafdelings opfattelse at ændringerne, der gennemføres med lovforslaget, ikke på nogen måde gør det mere besværligt juridisk eller administrativt at udvise tredje-landsstatsborgere, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
20	Spm. om, hvorfor ministeren finder, at det vil kunne modarbejde politiets udsendelsesarbejde at idømme fængselsstraf over for udlændinge, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
21	Spm., om der har været tilfælde og i givet fald hvilke, hvor en udlænding er blevet idømt fængselsstraf efter udlændingelovens § 40, stk. 4, ved ikke at medvirke til udrejsen, til justitsministeren, og ministerens svar herpå