

# Hjerneskadeforeningen

Protektor: Hendes Kongelige Højhed Kronprinsesse Mary



Rødovre den 26. februar 2014

**Ministeriet for børn, ligestilling, integration og sociale forhold.**

Att.: [jurint@sm.dk](mailto:jurint@sm.dk) og [sthi@sm.dk](mailto:sthi@sm.dk)

**Vedr.: Høring over forslag til lov om opfølgning på evaluering af kommunalreformen vedrørende det specialiserede socialområde og den mest specialiserede specialundervisning.**

Efter kontakt med Socialministeriet anerkendes Hjerneskadeforeningen nu som relevant høringspart, og foreningen fremsender hermed sin udtalelse vedrørende ovennævnte forslag. I høringssvaret tager foreningen især udgangspunkt i de perspektivrige muligheder, der er i lovforslaget for en forbedring af indsatsen. Det er både i forhold til det enkelte rehabiliteringsforløb, men også i forhold til de længerevarende foranstaltninger. Sidst, men ikke mindst gælder det i forhold til et øget forpligtende samarbejde mellem de mange instanser og aktører på området.

## **Sikring af den mest specialiserede sociale indsats**

Hjerneskadeforeningen hilser det velkomment, at der nu oprettes en national koordinationsstruktur, som giver staten/Socialstyrelsen en ny væsentlig rolle med at sikre, at der er det fornødne udbud af tilbud til de mest specialiserede målgrupper. I den forbindelse er det positivt, at Socialstyrelsen får både en videns- og overvågningsfunktion og, at der etableres et dialogforum med brugerorganisationerne.

Lovforslaget er et tiltag i retning af at få forløst kommunalreformens potentiale set fra borgerside: Et mere effektivt og sammenhængende offentligt system med borgeren i centrum!

## **Den mest specialiserede specialundervisning.**

Hjerneskadeforeningen finder det positivt, at den nationale koordinationsstruktur ikke alene omfatter det specialiserede socialområde, men også den mest specialiserede specialundervisning. Det giver mulighed for, at der kommer en bedre sammenhæng og koordination i rehabiliteringsindsatsen.

## **Socialstyrelsens overvågningsfunktion.**

Hjerneskadeforeningen hilser det velkomment, at Socialstyrelsen får beføjelser til at udarbejde vejledende faglige forløbsbeskrivelser, som skal indeholde viden om, hvilke tilbud og ydelser, der kan være relevante, herunder hvilke faglige kompetencer der er relevante at inddrage i indsatsen. I den sammenhæng noterer Hjerneskadeforeningen med glæde, at Socialstyrelsens første centrale udmelding den 1.11.2014 vil omfatte mennesker med komplekse erhvervede hjernesker.

## **Driftspålæg og revision af takstreglerne på det sociale område.**

Det er positivt, at lovforslaget også indeholder bestemmelser om, at Socialstyrelsen får beføjelser til at give driftspålæg, og dermed kan pålægge en kommune eller region et driftsansvar. Ligeledes er det bemærket, at der bliver muligheder for at fravige takstbestemmelserne, som for eksempel indebærer en fælles finansiering uden direkte sammenhæng med anvendelsen af

Handicaporganisationernes Hus  
Blekinge Boulevard 2  
2630 Taastrup

Tlf. +45 4343 2433  
Fax +45 3675 1403  
CVR. 12 25 96 70

Bank: 4515 3348346849  
info@hjerneskadeforeningen.dk  
www.hjerneskadeforeningen.dk

tilbuddene.

Markedsmekanismerne på dette område har vist, at de ikke fungerer. Stort set ingen kommuner vil købe specialiserede ydelser hos andre. Det har betydet lukning- eller stærk neddrøling - af specialiserede tilbud på området.

Derfor peger Hjerneskadeforeningen i sit forslag af 3. april 2013 på behovet for en forsikringsordning/abonnementsordning omfattende de ca. 1.500 – 2.000 personer, der årligt pådrager sig en kompliceret hjerneskade, som forudsætter en højt specialiseret indsats.

Vi henviser i den forbindelse til rapporten fra Roskilde Kommune ”Administrative merudgifter ved takstfinansiering af tilbud på CSU Kommunikationsafdelingen for borgere fra Greve Kommune og Lejre Kommune af 17. maj 2011”. Rapporten viser en øget lønudgift ved takstfinansiering på mellem 36 – 84%. Udgifter til unødigt bureaukrati – og øget ventetid fra borgerens henvendelse til den nødvendige hjælp kan iværksættes!

### **Forslag til forbedringer.**

Som det fremgår, finder Hjerneskadeforeningen, at lovforslaget indebærer en lang række positive muligheder for forbedring og kvalificering af rehabiliteringsindsatsen.

Men vi må også konstatere, at det fremlagte udkast til lovforslag kunne være mere ambitiøst og perspektivrigt og dermed bidrage til at løse det helt centrale problem:

### ***Den manglende samlede koordination, kvalitet og sammenhæng i rehabiliteringsindsatsen.***

Det offentlige forsøger fortsat at imødekomme den hjerneskaderamtes behov for rehabilitering (rehabilitering i ordets bredeste forstand!) med et system opdelt i ressortministerier, styrelser, regionale og kommunale forvaltninger. Den organisering af indsatsen giver en risiko for, at det er særdeles vanskeligt at opnå den nødvendige koordination, kvalitet og sammenhæng - og dermed også effektivitet og god samfundsøkonomi.

Hjerneskadeforeningen skal derfor foreslå, at det bliver Socialstyrelsen, der får det overordnede samlede ansvar for overvågning og en klart defineret handleforpligtelse til sikre sammenhæng og faglig kvalitet i det samlede rehabiliteringsforløb i tæt samarbejde med øvrige styrelser og ministerier.

Et område, der har behov for skærpet opmærksomhed, er borgerens retssikkerhed, og herunder især de komplicerede anke regler, der gør det vanskeligt for borgeren at finde vej gennem ankesystemet. Hjerneskadeforeningen har mange henvendelser om ankemuligheder. Det skyldes ofte, at rehabiliteringstilbudet består af tilbud fra forskellige instanser, der bygger på hver sin lovgivning, og derfor er det vanskeligt for borgeren at gennemskue ankemulighederne.

Sluttelig er der et behov for, at der udarbejdes fælles forløbsprogrammer/beskrivelser, som fagpersoner kan bruge i både sundhedsvæsen og kommuner/regioner undervejs i rehabiliteringsforløbet. Et fælles redskab for vurdering af behov for rehabilitering undervejs i forløbet, vil derudover give Socialstyrelsens et mere solidt grundlag at arbejde på, når opgaven med at opsamle og udbrede viden skal varetages.

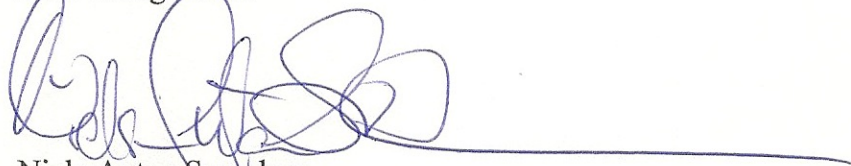
Det vil således også være væsentligt, at der udarbejdes visitationsretningslinier, som kommunerne kan anvende, når de skal visitere borgere med særligt komplekse og omfattende rehabiliteringsbehov. Det kan understøtte, at borgerne visiteres til tilbud, der har de rette faglige kompetencer, herunder ikke mindst den neurofaglige ekspertise.

### Afsluttende bemærkninger.

Hjerneskadeforeningen ser frem til en fortsat løbende dialog med Socialstyrelsen.

Foreningen vil anbefale, at det påtænkte faglige råd også får repræsentation af relevante brugerorganisationer, der repræsenterer viden fra hverdagslivet ude i ”den virkelige virkelighed”!

Med venlig hilsen



Niels-Anton Svendsen

Formand for Hjerneskadeforeningen.