



Til lovforslag nr. L 178

Folketinget 2013-14

Betænkning afgivet af Retsudvalget den 27. maj 2014

2. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love

(Revision af reglerne om behandling af civile sager og syn og skøn, forhøjelse af beløbsgrænse for anke, indførelse af deltidsordning for dommere m.v., medieannoncering af tvangsauktioner, tvangsfuldbyrdelse af digitale lånedokumenter, skriftlig behandling af anke i straffesager med samstemmende påstande m.v.)

[af justitsministeren (Karen Hækkerup)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 15 ændringsforslag til lovforslaget. Justitsministeren har stillet ændringsforslag nr. 1,2 og 4-15 og Venstres medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 3.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 9. april 2014 og var til 1. behandling den 2. maj 2014. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og justitsministeren sendte den 3. marts 2014 dette udkast til udvalget, jf. REU alm. del – bilag 158. Den 10. april 2014 sendte justitsministeren de indkomne hørings-svar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra Dansk Ejendomsrådgiverforening og Den Danske Dommerforening.

Justitsministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 30 spørgsmål til justitsministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret.]

3. Indstillinger og politiske bemærkninger



Venstres medlemmer af udvalget hilser med glæde, at den generelle ankebegrænsning i lovforslaget er reduceret til 20.000 kr. Venstre er imod den i § 368 a foreslåede screeningsregel og har derfor stillet ændringsforslag, hvorefter denne regel erstattes af en mulighed for, at den dommer, der i byretten behandler sagen - på parternes begæring - kan indsætte en bestemmelse i dommen, hvorefter anke er betinget af forudgående sikkerhedsstillelse. Begrundelsen herfor er at undgå »kreditanker«. Det præciseres, at den pågældende sikkerhedsstillelsesregel forventes anvendt under de samme betingelser som lovforslagets § 368 a, dvs. i tilfælde, hvor en anke må antages at være udsigtsløs. Ændringsforslaget indebærer imidlertid, at alle har krav på ankebehandling med respekt af de almindelige begrænsningsregler. De, der anvender »kreditanke«, må imidlertid forvente at skulle stille sikkerhed inden ankestævning indleveres til landsretten.

Inuit Ataqaṭigiiṭ, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Til § 1

Af *justitsministeren*, tilrådet af <>:

1) I den under *nr. 22* foreslåede affattelse af *kapitel 19* ændres i § 204, *stk. 1, 2. pkt.*, ordet »ham« til: »skønsmanden«.

[Redaktionel ændring]

2) Efter *nr. 23* indsættes som nyt nummer:

»**01.** I § 218 *b* ændres »§ 218 a, *stk. 2* og *3*,« til: »§ 218 a, *stk. 2* og *4*,«.

[Konsekvensændring]

Af et *mindretal* (V):

3) *Nr. 54* affattes således:

»**54.** Efter § 368 indsættes:

»§ 368 a. Såfremt byretten vurderer, at sagens resultat efter en eventuel ankebehandling med stor sikkerhed vil resultere i en stadfæstelse, kan byretten efter en parts begæring bestemme, at dommen ikke kan ankes, med mindre der forud for anken er stillet sikkerhed i form af bankgaranti for domfældtes eventuelle opfyldelse af dommen.«

[Krav om deponering som betingelse for anke]

Af *justitsministeren*, tilrådet af <>:

4) I den under *nr. 54* foreslåede § 368 a indsættes som *stk. 3*:

»*Stk. 3.* Retten træffer ved dom afgørelse om afvisning på det indkomne skriftlige grundlag. Hvor særlige grunde taler derfor, kan retten bestemme, at der skal foretages mundtlig forhandling. Retten kan tillade, at en part eller rettergangsfuldmægtig deltager i den mundtlige forhandling ved anvendelse af telekommunikation, medmindre sådan deltagelse er uhensigtsmæssig.«

[Mulighed for mundtlig forhandling vedrørende afvisning i særlige tilfælde]

5) Efter *nr. 65* indsættes som nyt nummer:

»**02.** I § 391, *stk. 2, 2. pkt.*, ændres »§ 389, *stk. 3*,« til: »§ 389, *stk. 4*,«.

[Konsekvensændring]

6) Efter *nr. 84* indsættes som nyt nummer:

»**03.** I § 586, *stk. 2*, ændres »§ 584 a, *stk. 2* og *3*« til: »§ 584 a, *stk. 2-4*,«.

[Konsekvensændring]

7) Efter *nr. 85* indsættes som nyt nummer:

»**04.** I § 714, *2. pkt.*, ændres »§ 218 a, *stk. 4*,« til: »§ 218 a, *stk. 5*,«.

[Konsekvensændring]

8) Efter *nr. 86* indsættes som nye numre:

»**05.** I § 731, *stk. 1, litra g*, der bliver h, ændres »syns- eller skønsmands« til: »skønsmands«.

06. I § 734, *stk. 1*, ændres »syns- eller skønsmand« til: »skønsmand«.

[Konsekvensændring]

Til § 3

9) Før *nr. 1* indsættes som nyt nummer:

»**01.** Efter § 7 indsættes:

»§ 7 a. Retten kan bestemme, at begæring om rekonstruktionsbehandling, konkurs eller gældssanering skal forsynes med original underskrift, når den finder anledning hertil.«

[Ophævelse af underskriftskrav for begæringer efter konkursloven]

Til § 4

10) *Nr. 1* affattes således:

»**1.** I § 14, *stk. 2*, ændres to steder »8 uger« til: »4 uger«.

[Konsekvensændring]

Til § 6

11) Før *nr. 1* indsættes som nye numre:

»**01.** I § 30, *stk. 2*, ændres »§ 36, *stk. 2*,« til: »§ 36, *stk. 3*,«.

02. I § 35, *1. pkt.*, ændres »§ 36, *stk. 2*,« til: »§ 36, *stk. 3*,«.

[Konsekvensændring]

12) Efter *nr. 1* indsættes som nyt nummer:

»**03.** I § 42, *stk. 1*, ændres »§ 36, *stk. 2*,« til: »§ 36, *stk. 3*,«.

[Konsekvensændring]

Til § 7

13) Efter *nr. 5* indsættes som nyt nummer:

»**01.** I § 105, *stk. 2, 1. pkt.*, ændres »§ 2, *stk. 3*,« til: »§ 2, *stk. 5*,«.

[Konsekvensændring]

Til § 12

14) I *stk. 2* indsættes efter »*nr. 18*«: », *30*« og efter »*77-79*,« indsættes »og § 3, *nr. 01*,«.

[Ikrafttrædelsestidspunkt for konsekvensændring som følge af forslag om ophævelse af underskriftskrav samt ikrafttræ-

delse af ophævelse af underskriftkrav for begæringer efter konkursloven]

Til § 13

15) I stk. 3 ændres »§ 5« til: »§§ 4 og 5«.

[Hjemmel til at sætte ændring af lov om bortblevne i kraft for Færøerne]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Der er tale om en redaktionel ændring for at undgå anvendelsen af den ikke kønsneutrale betegnelse »ham«.

Til nr. 2

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget til ændring af retsplejelovens § 218 a, hvorefter den gældende § 218 a, stk. 3, bliver § 218 a, stk. 4, jf. lovforslagets § 1, nr. 23.

Til nr. 3

Med ændringsforslaget foreslås det, at byretten efter begæring af en part kan bestemme, at en sag kun kan ankes til landsretten, hvis der sker deponering af et beløb, svarende til det domfældte beløb inklusive sagsomkostninger.

Bestemmelsen forudsættes anvendt i tilfælde hvor byrettsdommeren – der i forvejen er grundig orienteret om alle sagens detaljer - vurderer sagens resultat som utvivlsomt, og hvor en ankebehandling således vurderes udsigtsløs.

Bestemmelsen tænkes anvendt med henblik på at undgå »kreditanker«, hvor domfældte iværksætter en anke alene med det formål at trække tiden for den endelig betaling til gene for kreditor. Bestemmelsen betyder, at alle domme kan ankes med respekt af de øvrige i dette kapitel fastsatte ankebegrensninger. Det krav, der med ændringsforslaget stilles om, at en eventuel ankebehandling med stor sikkerhed vil resultere i stadfæstelse, forudsættes at være det samme krav, der er anført i lovforslagets § 368 a (»screeningsbestemmelsen«), dvs. at der ikke er udsigt til at sagen får andet resultat i anken. Den domfældte, der således ville få afslået sin ankemulighed efter forslaget om screening jfr. § 368 a, kan med ændringsforslaget i stedet vælge at fastholde sin beslutning om anke mod at stille sikkerhed for byrettsdommens opfyldelse.

Allerede i dag er der i retsplejelovens § 480, stk. 2, en bestemmelse om, at dommeren i dommen kan bestemme at en dom kan fuldbyrdes (inddrives via fagedretten) på trods af anke. Ved nærværende forslag udbygges denne bestemmelse i realiteten til en generel sikring af kreditor imod kreditanker, samtidig med, at det deponerede beløb er til deponentens disposition for det tilfælde, at vedkommende får helt eller delvist medhold i landsretten.

Til nr. 4

Det foreslås, at det præciseres, at spørgsmålet om afvisning efter bestemmelsen som udgangspunkt skal behandles og afgøres på det indkomne skriftlige grundlag.

Det forudsættes i den forbindelse, at der deltager 3 dommere i afgørelsen af spørgsmålet om afvisning.

Landsretten vil efter forslaget dog kunne bestemme, at der skal foretages mundtlig forhandling, hvor særlige grunde taler derfor. Retten kan tillade, at en part eller rettergangsfuldmægtig deltager i den mundtlige forhandling ved anvendelse af telekommunikation, medmindre sådan deltagelse er uhensigtsmæssig.

Til nr. 5

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget til ændring af retsplejelovens § 389, hvorefter den gældende § 389, stk. 3, bliver § 389, stk. 4, jf. lovforslagets § 1, nr. 61.

Til nr. 6

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget til ændring af retsplejelovens § 584 a, hvorefter der indsættes et nyt stk. 3, og den gældende stk. 3 bliver § 584 a, stk. 4, jf. lovforslagets § 1, nr. 83.

Til nr. 7

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget til ændring af retsplejelovens § 218 a, hvorefter den gældende § 218 a, stk. 4, bliver § 218 a, stk. 5, jf. lovforslagets § 1, nr. 23.

Til nr. 8

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om en nyaffattelse af retsplejelovens kapitel 19 om syn og skøn, jf. lovforslagets § 1, nr. 22, og bemærkningerne hertil.

Til nr. 9

Med lovforslaget foreslås det, at der ikke længere skal gælde et generelt krav om original underskrift af processkrifter, jf. herved lovforslagets § 1, nr. 18. Efter konkurslovens § 243 foregår behandling af tvister efter retsplejelovens regler om borgerlige sager med de ændringer, som følger af forholdets natur, hvorfor der i disse tilfælde ikke vil gælde et krav om original underskrift på processkrifter.

Med ændringsforslaget foreslås det tilsvarende, at der ikke længere skal gælde et krav om original underskrift af begæringer om rekonstruktionsbehandling, konkurs eller gældssanering. Dette vil muliggøre fremsendelse af sådanne begæringer digitalt. Det foreslås, at der i den forbindelse indsættes en ny bestemmelse i konkursloven, hvorefter retten fremover i særlige tilfælde kan stille krav om, at begæring om rekonstruktionsbehandling, konkurs eller gældssanering skal forsynes med original underskrift, når den finder anledning hertil. Det vil f.eks. kunne være tilfælde, hvor der konkret måtte opstå spørgsmål om, hvorvidt en begæring hidrører fra den pågældende part eller rettergangsfuldmægtig.

Forslaget ændrer ikke på, at retten fortsat skal sikre, at begæringen hidrører fra en person, som er berettiget til at indgive denne.

Forslaget svarer således til den foreslåede ændring af retsplejeloven, jf. lovforslagets § 1, nr. 18.

Til nr. 10

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget om, at ankefristen i sager vedrørende dødsformodning ændres, således at den – som den ordinære ankefrist – er 4 uger, jf. lovforslagets § 4, nr. 1 (ændring af borteblevnens § 14, stk. 2, 1. pkt.).

Til nr. 11 og 12

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget til ændring af kredittaftelevens § 36, hvorefter den gældende § 36, stk. 2, bliver § 36, stk. 3, jf. lovforslagets § 6, nr. 1.

Til nr. 13

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget til ændring af dødsboskiftelovens § 2, hvorefter den gældende § 2, stk. 3, bliver § 2, stk. 5, jf. lovforslagets § 7, nr. 1.

Til nr. 14

Med lovforslaget foreslås det, at lovens § 1, nr. 18, (forslag til retsplejelovens § 148 b) om ophævelse af underskift-

skravet på processkrifter først skal træde i kraft den 1. januar 2015, således at domstolene har tid til at indrette sig på i højere grad at modtage dokumenterne digitalt, jf. lovforslagets § 12, stk. 2.

Den foreslåede ændring af retsplejelovens § 261, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 30, er en konsekvensændring som følge af forslaget til retsplejelovens § 148 b, og det foreslås derfor, at denne ændring også først skal træde i kraft den 1. januar 2015.

Det foreslås desuden, at den med ændringsforslag nr. 8 foreslåede ændring af konkursloven, således at der ikke længere skal gælde et krav om original underskrift af begæring om rekonstruktionsbehandling, konkurs eller gældssanering, ligeledes skal træde i kraft den 1. januar 2015.

Til nr. 15

Det foreslås, at lovens § 4 (ændring af lov om borteblevne) skal kunne sættes i kraft for Færøerne med de ændringer, som de færøske forhold tilsiger.

Trine Bramsen (S) Julie Skovsby (S) Astrid Krag (S) Mette Reissmann (S) Jeppe Bruus (S) Rasmus Prehn (S)

Jeppe Mikkelsen (RV) Zenia Stampe (RV) Camilla Hersom (RV) Karina Lorentzen Dehnhardt (SF) fmd.

Pernille Vigsø Bagge (SF) Pernille Skipper (EL) Nikolaj Villumsen (EL) Henning Hyllested (EL) Doris Jakobsen (SIU)

Kim Andersen (V) Preben Bang Henriksen (V) Inger Støjberg (V) Karen Jespersen (V) Jan E. Jørgensen (V)

Karsten Lauritzen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V) Karsten Nonbo (V) Peter Skaarup (DF) Dennis Flydtkjær (DF)

Pia Adelsteen (DF) Kim Christiansen (DF) Simon Emil Ammitzbøll (LA) Tom Behnke (KF) nfmd.

Inuit Ataqatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Socialdemokratiet (S)	47	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	22	Siumut (SIU)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Enhedslisten (EL)	12	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Liberal Alliance (LA)	9		

Oversigt over bilag vedrørende L 178

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra justitsministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Henvendelse af 30/4-14 fra Den Danske Dommerforening
4	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Høringssvar fra Dansk Ejendomsmæglerforening, fra justitsministeren
6	Ændringsforslag, fra justitsministeren
7	Høringssvar modtaget fra Færøernes Landsstyre, fra justitsministeren
8	Udkast til betænkning
9	Henvendelse af 26/5-14 fra Advokatsamfundet

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 178

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om hvor stor andel af sagerne hos landsretterne, der antages at være såkaldte "kreditanker", til justitsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om at give landsretterne kompetence til at afvise 2. instans ankesager uanset økonomisk værdi, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvor mange sager vedrørende mindre end 20.000 kr., der blev behandlet af landsretterne i 2013, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om hvor mange kendelser offentliggjort i UfR og Tidsskrift for Bygge- og Boligret der er afsagt i perioden 2013-2014, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om kommentar til henvendelse af 30/4-14 fra Den Danske Dommerforening, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om der er andre afgifter end en afgift på omberømmelser og en afgift på at indgive ansøgning om apeltilladelse til Procesbevillingsnævnet, der bør overvejes indført i forbindelse med den påtænkte gennemgang af retsafgiftsområdet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om, hvor stor en afgift for at indgive ansøgning om apeltilladelse til Procesbevillingsnævnet skal være for at opnå den ønskede adfærdsregulerende effekt, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvor stor en del af de ansøgninger om apeltilladelse, der i dag indgives til Procesbevillingsnævnet, ministeren ønsker fjernet ved at opkræve en adfærdsregulerende retsafgift, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om en nærmere beskrivelse af udformningen af den tilsvarende hjemmel - til at afvise en ankesag uanset beløbsmæssige størrelse - i norsk, svensk og finsk retspleje, sådan som det også efterlyses i høringssvaret fra Institut for Menneskerettigheder, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

- 10 Spm. om landsretternes foreslåede hjemmel til at afvise en ankesag uanset beløbsmæssig størrelse vil føre til en nævneværdig besparelse, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om, at landsretten skal kunne afvise en anke "efter høring af parterne" og om der vil være tale om en høring på skriftligt grundlag eller om afholdelse af et egentligt retsmøde, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, at "landsretten" skal kunne afvise en anke og hvor mange landsdommere der skal indgå i en eventuel beslutning om at afvise en anke, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvor lang tid det i gennemsnit vil forlænge en tvangsanbringelsessag, hvis et spørgsmål om anke fra tredje instans (byretten) til fjerde instans (landsretten) skal forelægges Procesbevillingsnævnet, i forhold til i dag, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, ministeren er enig i at kvaliteten af byretters afgørelser i sig selv bliver højere, når byretsdommerne må tage i betragtning, at der er adgang til at anke dem, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om ministeren kan beskrive eller skitsere eksempler på tvangsanbringelsessager af principiel karakter eller sager, hvor der er særlige grunde til at tillade anke til landsretten efter den foreslåede model, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvor stor en del af de tvangsanbringelsessager, som efter den nuværende ordning ankes til landsretten, ville efter den foreslåede model kunne forventes at opnå Procesbevillingsnævnets anketilladelse, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, hvorvidt det vil påvirke børnenes muligheder for at blive hørt i tvangsanbringelsessager, hvis et spørgsmål om anke fra tredje instans (byretten) til fjerde instans (landsretten) skal forelægges Procesbevillingsnævnet, i forhold til i dag, hvor der er adgang til at anke direkte, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om ministeren påtænker i sager om tvangsanbringelser af børn at styrke børnenes mulighed for at blive hørt i sådanne sager, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om at parter på uhensigtsmæssig vis afskæres fra at føre en sag efter den langt billigere småsagsproces, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvorfor skal det ikke længere hedde syns- og skønsmand, når det fortsat hedder syn og skøn, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om, hvis et spørgsmål ligger uden for syns- og skønsmandens kompetence, som anført i § 197, stk. 2, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om, hvordan § 198, stk. 1 med § 197, stk. 2. harmonerer, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om parterne har mulighed for at protestere, hvis et retsmøde flyttes fra en retskreds til en anden jf. § 245a, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

- 24 Spm. om en kreditanke kan undgås, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om en ny bagatelgrænse og landsrettens mulighed for at afvise en sag, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om at yde teknisk bistand til formulering af et ændringsforslag, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om, hvorfor ministeren mener, at det kræver et halvt år at oprette hjemmesider til annoncering af tvangsauktioner m.v., til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om at 2 pct. af ankesagerne om tvangsfjernelser bliver omgjort af landsretten til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 29 Spm. om de administrative, praktiske og retssikkerhedsmæssige konsekvenser, hvis man for at forebygge de såkaldte kredit-anker m.v., til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 30 Spm. om kommentar til henvendelse af 26/5-14 fra Advokatsamfundet, til justitsministeren, [og ministerens svar herpå]