



Til lovforslag nr. L 194

Folketinget 2013-14

Betænkning afgivet af Beskæftigelsesudvalget den 28. maj 2014

## Udkast

til

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og forskellige andre love

(Ny sygedagpengemodell med tidlig opfølgning og indsats, jobafklaringsforløb, arbejdsløshedsdagpenge under sygdom m.v.)  
[af beskæftigelsesministeren (Mette Frederiksen)]

#### 1. Ændringsforslag

Der er stillet 37 ændringsforslag til lovforslaget. Beskæftigelsesministeren har stillet ændringsforslag nr. 13, 23, 29, 34 og 37. Enhedslisten har stillet ændringsforslag nr. 1-12, 14-22, 24-28, 30-33 og 35-36.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 7. maj 2014 og var til 1. behandling den 13. maj 2014. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Beskæftigelsesudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den 22. oktober 2013 dette udkast til udvalget, jf. BEU alm. del – bilag 35. Den 7. maj 2014 sendte beskæftigelsesministeren de indkomne høringssvar, et høringsnotat og en ligestillingsvurdering herom til udvalget.

#### Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

- Danske Handicaporganisationer
- Foreningen Rejsearbejdere.dk

– Paul Gram-Hansen

[Beskæftigelsesministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.]

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 43 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret.]

#### 3. Beskæftigelsesministerens præciseringer af lovforslagets bemærkninger

A) *Præcisering af bemærkningerne til om sagsgange i forbindelse med arbejdsgiverens anmodning om tidlig indsats*

Af forslaget til § 1, nr. 6, i forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og forskellige andre love (Ny sygedagpengemodell med tidlig opfølgning og indsats, jobafklaringsforløb, arbejdsløshedsdagpenge under sygdom mv.) fremgår det bl.a., at ministeren kan fastsætte nærmere regler om opfølgningen i sygedagpengesager, »herunder om frister og sagsgange for tilvejebringelse af lægeattester til brug for den første opfølgning, samt om udsendelse af oplysningsskema i forbindelse med anmodning om iværksættelse af en tidlig opfølgning, jf. §§ 7 d og 7 f«.

Som følge heraf er det i forslaget til § 1, nr. 8, forslået, at oplysningsskemaet sendes ud til den sygemeldte i forbindelse med, at arbejdsgiveren anmelder fraværet, med mindre oplysningsskemaet er sendt ud til den sygemeldte i forbindelse med arbejdsgiverens anmodning om tidlig opfølgning efter regler, der er fastsat i medfør af forslaget til § 1, nr. 6.

Af de specielle bemærkninger til § 1, nr. 8, fremgår imidlertid følgende: »Med forslaget præciseres, at kommunen skal sende oplysningsskema ud til sygemeldte i forbindelse med, at kommunen modtager en anmodning om tidlig opfølgning. Kommunen skal sende oplysningsskemaet straks efter, at anmodningen er modtaget«. Bemærkningerne til § 1, nr. 8, stemmer således ikke overens med forslaget til § 1, nr. 8, da det ikke følger af forslaget til § 1, nr. 8, at kommunen skal sende oplysningsskema ud til den sygemeldte i forbindelse med, at kommunen modtager en anmodning fra arbejdsgiveren om tidlig opfølgning.

De specielle bemærkninger til § 1, nr. 8, skulle således have haft følgende ordlyd: »Efter forslaget til § 1, nr. 6, kan beskæftigelsesministeren blandt andet fastsætte nærmere regler om, at oplysningsskemaet skal sendes ud til den sygemeldte i forbindelse med arbejdsgiverens anmodning om tidlig opfølgning. Det foreslås derfor i § 1, nr. 8, at oplysningsskemaet ikke skal udsendes til den sygemeldte i forbindelse med arbejdsgiverens anmeldelse af fravær, hvis oplysningsskemaet allerede er sendt til den sygemeldte i forbindelse med arbejdsgiverens anmodning om tidlig opfølgning«.

*B) Præciseringen af bemærkningerne til forlængelsesreglen ved livstruende, alvorlig sygdom*

Af såvel 2.1.1.2. i de almindelige bemærkninger, som bemærkningerne til § 1, nr. 28 – sygedagpengelovens § 27, stk. 1, nr. 5, – i forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og forskellige andre love (Ny sygedagpengemodell med tidlig opfølgning og indsats, jobafklaringsforløb, arbejdsløshedsdagpenge under sygdom mv.) fremgår bl.a. følgende:

»I vurderingen af, om der er tale om en livstruende, alvorlig sygdom, lægges vægt på, at der er begrundet tvivl om overlevelse.«

Der er efterfølgende rejst tvivl om, om der er en risiko for, at denne formulering vil kunne forstås således, at det fortsat kun er i tilfælde af livstruende, alvorlig sygdom i en meget sen fase. Dette er ikke tilfældet, og for at undgå misforståelser skal følgende derfor præciseres:

Intentionen med bestemmelsen i forslaget til sygedagpengelovens § 27, stk. 1, nr. 5, var – og er fortsat – at forlængelsesmuligheden ikke kun skal være begrænset til personer med en sygdom i terminalfasen, men også vil omfatte personer, der har en livstruende, alvorlig sygdom i tidligere sygdomsfasen, dvs. personer, hvor man ikke har klarhed over, hvilket forløb sygdommen ville få.

Som det ligeledes fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, skal kommunens afgørelse om forlængelse af sygedagpengeydelsen som følge af en livstruende, alvorlig sygdom ske på baggrund af en konkret, individuel lægelig vur-

dering af om der foreligger en livstruende alvorlig sygdom, sædvanligvis i form af en statusattest fra den praktiserende læge eller anden behandlende læge – og ikke fra en lægekonsulent.

Ovenstående fortolkning af lovteksten vil herefter skulle lægges til grund ved administrationen af lovteksten.

#### 4. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

[Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af beskæftigelsesministeren stillede ændringsforslag. Flertallet vil stemme imod de af Enhedslisten stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til <>]

Inuit Ataqtatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

#### 5. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af <>:

Til § 1

1) I den under *nr. 10* foreslåede affattelse af § 12, *stk. 1, nr. 3*, indsættes efter »fraværsdag«, »hvor der grundet den syges helbredstilstand er tvivl om, hvorvidt den sygemeldte er i stand til at vende tilbage på fuld tid til arbejde i sit hidtidige arbejdsområde, eller«

[Præcisering af visitationskategorierne]

2) I det under *nr. 13* foreslåede § 13 *b, stk. 2*, udgår », jf. dog *stk. 4*«.

[Konsekvensændring]

3) Det under *nr. 13* foreslåede § 13 *b, stk. 4*, udgår.

[Arbejdsløse med kortvarig sygdom skal ikke deltage i møder og tilbud]

4) I det under *nr. 13* foreslåede § 13 *d, stk. 3*, indsættes efter *nr. 2* som nyt nummer:

»3) Revalidering.«

Nr. 3 og 4 bliver herefter *nr. 4* og *5*.

[Der skal gives tilbud om revalidering som indsats for langvarigt sygemeldte]

5) I det under *nr. 13* foreslåede § 13 *d, stk. 4*, indsættes efter *nr. 1* som nyt nummer:

»2) Revalidering.«

Nr. 2 og 3 bliver herefter *nr. 3* og *4*.

[Konsekvensændring]

6) I det under *nr. 13* foreslåede § 13 *e, stk. 2*, indsættes efter »kan bestå af«: »revalidering,«.

[Konsekvensændring]

7) Det under *nr. 21* foreslåede § 21 a, stk. 1, affattes således:

»Hvis den sygemeldte afviser at modtage lægebehandling, skal kommunen indhente en vurdering fra regionens kliniske funktion, jf. §§ 25 b og 25 c i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, af, om en anden behandling kan anbefales.«

[Retten til at afslå lægebehandling uden konsekvens for retten til sygedagpenge skal være en permanent ordning]

8) I det under *nr. 21* foreslåede § 21 a, stk. 2, udgår ordene »i forsøgsperioden«.

[Konsekvensændring]

9) *Nr. 23 og 24* udgår.

[Sygedagpengeperiodens varighed skal stadig være 52 uger]

10) *Nr. 25-27* udgår.

[Den nuværende genoptjeningsret til sygedagpenge skal bevares]

11) Den under *nr. 28* foreslåede affattelse af § 27, stk. 1, *nr. 5*, affattes således:

»5) en læge vurderer, at den sygemeldte har en meget alvorlig sygdom eller invaliditet, som medfører fuld uarbejdsdygtighed.«

[Foruden livstruende, alvorlig sygdom skal også meget alvorlig sygdom være grund til forlængelse af sygedagpengeperioden]

12) *Nr. 31* udgår.

[Kommunen skal stadig have pligt til at vurdere, hvad der skal træde i stedet for sygedagpenge]

Til § 2

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af <>:

13) I det under *nr. 26* foreslåede § 51, stk. 2, *nr. 4*, ændres »kapitel 6 a« til: »kapitel 6 b«.

[Teknisk korrektion]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af <>:

14) I det under *nr. 31* foreslåede § 68 d, stk. 3, 1. pkt., ændres ordet »revurderingstidspunktet« til: »sygedagpenge-nes ophør

[Konsekvensændring]

15) I det under *nr. 31* foreslåede § 68 d, stk. 4, ændres ordene »et eller flere« til: »ét«.

[Begrænsning af antal jobafklaringsforløb]

16) I det under *nr. 31* foreslåede § 68 d, stk. 5, ændres »2 år« til: »1 år«.

[Begrænsning af jobafklaringsforløbenes længde]

17) I det under *nr. 31* foreslåede § 68 e, stk. 1, *nr. 3*, indsættes før »ressourceforløb«: »revalidering,«.

[Revalideringsmulighederne skal vurderes inden ophør af et jobafklaringsforløb]

18) I det under *nr. 31* foreslåede § 68 e, stk. 2, indsættes før »ressourceforløb«: »revalidering,«.

[Revalideringsmulighederne skal vurderes inden ophør af et jobafklaringsforløb]

19) Det under *nr. 31* foreslåede § 68 e, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Hvis kommunen vurderer, at en person i jobafklaringsforløb er i risiko for fortsat at være uarbejdsdygtig på grund af sygdom 2 år efter ophør af sygedagpengene, skal der senest 1½ år efter ophør af sygedagpengene iværksættes en samtale med regionens sundhedskordinator om persons mulighed for at udvikle arbejdsevnen.«

[Jobafklaringsforløb må til sammen højst vare 2 år]

20) Det under *nr. 31* foreslåede § 68 e, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Senest 2 år efter ophør af sygedagpengene skal kommunen forelægge sagen for regionens kliniske funktion til vurdering af borgerens muligheder for at arbejde. Herefter skal kommunen forelægge sagen for rehabiliteringsteamet med henblik på, at der skal ske en afklaring og træffes en endelig afgørelse i den sygemeldtes sag.«

[Senest efter 2 års jobafklaringsforløb skal der træffes en endelig afgørelse]

21) Det under *nr. 32* foreslåede § 70 a, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Hvis personen i forbindelse med en afgørelse om fleksjob afviser at modtage lægebehandling, jf. § 11, stk. 1, *nr. 2* i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, skal jobcentret indhente en vurdering fra regionens kliniske funktion, jf. §§ 25 b og 25 c i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, af, om en anden behandling kan anbefales.«

[Retten til at afslå lægebehandling uden konsekvens for retten til fleksjob skal være en permanent ordning]

22) I det under *nr. 32* foreslåede § 70 a, stk. 3, udgår »i forsøgsperioden«.

[Konsekvensændring.]

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af <>:

23) *Nr. 38* affattes således:

»38. I § 98 c, stk. 4, ændres »1998/2006 om anvendelse af traktatens artikel 87 og 88 på de minimis-støtte« til: »1407/2013 om anvendelse af artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de minimis-støtte«.

[Præcisering af den nye forordnings titel]

## Til § 3

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af <>:

**24)** I det under *nr. 2* foreslåede § 69 k, *stk. 1*, udgår », tager imod rimelige tilbud om arbejde«. [Sygemeldte i jobafklaringsforløb skal ikke stå til rådighed for arbejde]

**25)** I den under *nr. 2* foreslåede § 69 k, *stk. 2*, udgår *nr. 2*. *Nr. 3* og *4* bliver herefter *nr. 2* og *3*. [Sygemeldte i jobafklaringsforløb skal ikke stå til rådighed for arbejde]

**26)** Før den under *nr. 2* foreslåede § 69 l udgår overskriften. [Konsekvensændring]

**27)** De under *nr. 2* foreslåede §§ 69 l, 69 m, 69 n, 69 o, 69 p og 69 r udgår. [Sygemeldte i jobafklaringsforløb skal ikke have sanktioner]

**28)** Det under *nr. 2* foreslåede § 69 t, *stk. 2*, affattes således:

»*Stk. 2*. Arbejdsgiverens refusion udgør det samme beløb som da den sygemeldte modtog sygedagpenge. Arbejdsgiverens refusion nedsættes ikke, når den sygemeldte overgår fra sygedagpenge til ressourceforløbsydelse. Refusionen kan højst udgøre et beløb svarende til den udbetalte løn og kan højst ydes for 37 timer pr. uge.« [Arbejdsgiverens refusion skal ikke nedsættes]

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af <>:

**29)** Efter *nr. 4* indsættes som nyt nummer:

»**01.** I § 80, *stk. 1*, ændres »§§ 30-33, 36-43, 58, 59, § 68 a og § 74 d, *stk. 2* og 3« til: »§§ 30-33, 36-43, 58, 59, 68 a, § 69 j, *stk. 5* og 9, og § 74 d, *stk. 2* og 3.« [Grundlag for beregning af ATP-bidrag]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af <>:

**30)** I det under *nr. 6* foreslåede § 103 b, *stk. 1*, ændres »30 pct.« til: »50 pct«, og henvisningen », jf. dog *stk. 2* og 3« udgår. [Samme refusion til kommunerne i hele perioden med jobafklaringsforløb]

**31)** De under *nr. 6* foreslåede § 103 b, *stk. 2-4*, udgår. [Konsekvensændring]

**32)** Det under *nr. 7* foreslåede § 110 a, *stk. 1*, affattes således:

»Hvis en person, der modtager hjælp efter kapitel 6 a og 6 b, afviser at modtage lægebehandling, jf. § 11, *stk. 1*, *nr. 2*, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, skal kommunen indhente en vurdering fra regionens kliniske funktion, jf. §§ 25 b og 25 c i lov om ansvaret for og

styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, af, om en anden behandling kan anbefales.« [Retten til at afslå lægebehandling uden konsekvens for ressourceforløbsydelsen skal være permanent]

**33)** I det under *nr. 7* foreslåede § 110 a, *stk. 2*, udgår ordene »i forsøgsperioden«. [Konsekvensændring]

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af <>:

## Til § 4

**34)** *Nr. 15* affattes således:

»**15.** I § 25 e, *stk. 2*, udgår efter »rehabiliteringsteamet,« »og i sager om ressourceforløb og fleksjob«, og i stedet indsættes: », i sager om jobafklaringsforløb, ressourceforløb, fleksjob, og i sager, hvor regionens kliniske funktion skal vurdere, om der kan anbefales anden behandling, jf. § 25 c, *stk. 3*«. [Præcisering af bestemmelsens omfang]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af <>:

## Til § 8

**35)** Det under *nr. 2* foreslåede § 18 a, *stk. 1*, affattes således:

»Når en borger afviser at deltage i lægebehandling, der ud fra en sundhedsfaglig vurdering må antages at kunne forbedre den pågældendes arbejdsevne, skal kommunalbestyrelsen indhente en vurdering fra regionens kliniske funktion, jf. §§ 25 b og 25 c i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, af, om en anden behandling kan anbefales.« [Retten til at afslå lægebehandling uden konsekvens for retten til førtidspension skal være en permanent ordning]

**36)** I det under *nr. 2* foreslåede § 18 a, *stk. 2*, udgår ordene: »i forsøgsperioden«. [Konsekvensændring]

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af <>:

## Til § 13

**37)** Efter *stk. 5* indsættes som *stk. 6*:

»*Stk. 6.* § 1, *nr. 54*, finder anvendelse for sygedagpengemodtagere med første fraværsdag den 5. januar 2015 eller senere. For sygedagpengemodtagere med første fraværsdag før 5. januar 2015 beregnes sygedagpengene efter den gældende § 47 i lov om sygedagpenge. Eventuel omberegning efter 5. januar 2015 vurderes og foretages efter § 1, *nr. 54*«. [Præcisering af bestemmelsens omfang]

## Til nr. 1

Den under § 12, *stk. 1*, foreslåede kategori 3 omfatter efter ordlyden ikke de borgere, der på grund af deres alvorlige

sygdom eller invaliditet ikke er i stand til at vende tilbage til deres hidtidige arbejdsområde, men som ikke har andre problemer end sygdom og problemer afledt af sygdommen. Det er vigtigt at gøre det klart, at disse sygemeldte skal visiteres til kategori 3.

#### Til nr. 2

Ændringsforslaget er en konsekvens af forslaget om at § 13, stk. 4, udgår.

#### Til nr. 3

Når en arbejdsløs dagpengemodtager sygemelder sig i sin a-kasse, er det fordi pågældende er syg og ikke kan stå til rådighed. Af samme grund er den sygemeldte heller ikke i stand til at deltage i kontaktførelser og tilbud. Da den pågældende er kortvarigt syg og bliver rask inden for 8 uger, skulle det ikke være noget problem.

#### Til nr. 4-6, 17 og 18

Der er blandt fagfolk årelang erfaring for, at revalidering er langt den bedste foranstaltning til at sikre, at borgere, der på grund af sygdom eller ulykke ikke er i stand til at arbejde inden for deres hidtidige fag, efter endt uddannelse eller omskoling bliver i stand til at arbejde igen og blive selvforsørgende. Desværre er revalideringsindsatsen blevet nedprioriteret voldsomt i de seneste år ikke mindst på baggrund af lovgivningen. Enhedslisten mener, at det er på tide, at kommunerne via ændret lovgivning og refusion igen anvender revalidering som det sikreste og mest effektive værktøj til at få langvarigt syge tilbage på arbejdsmarkedet.

#### Til nr. 7, 8, 21 og 22, 32, 33, 35 og 36

Det er positivt og tiltrængt, at man nu – foreløbig for 2 år – afskaffer kommunernes ret til at tvinge borgerne i en uønsket lægebehandling, hvor de grelle eksempler har været behandlinger med elektrochok, antidepressiv medicin og usikre operationer. Enhedslisten mener, at det må være en menneskeret, at man selv kan bestemme, hvilken lægebehandling man skal underlægge sig, og at man ikke tvinges til behandling, der i en del tilfælde kan være skadelig og have voldsomme bivirkninger. Derfor bør ordningen være varig.

#### Til nr. 9 og 14

Det gælder for mange sygdomme og følger efter ulykker og kroniske handicap, at 22 uger er alt for kort tid til at udrede og afklare de sygemeldtes helbredstilstand. På dette tidspunkt kan man ikke på et fagligt forsvarligt grundlag vurdere, om den sygemeldte opfylder en eller flere af forlængelsesgrundene. Samtidig har det en negativ indvirkning på helbredelsen, at den sygemeldte bliver udsat for et stort indtægtsstab.

#### Til nr. 10

Enhedslisten kan ikke se nogen grund til at gøre det vanskeligere at genoptjene ret til sygedagpenge.

#### Til nr. 11

Der findes en del alvorlige, kroniske sygdomme eller invaliditet – i nogle tilfælde progredierende sygdomme – som

ikke er livstruende, men som medfører fuldt tab af erhvervs-evne. I disse tilfælde giver jobafklaringsforløb ingen mening. De sygemeldte bør i stedet have ro og fred, så de kan få overskud til blot at klare deres daglige tilværelse.

#### Til nr. 12

I dag har kommunerne pligt til – før sygedagpengene standses – at foretage en individuel vurdering af, om den sygemeldte er berettiget til revalidering, ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension. Formålet er, at sygedagpenge som hovedregel skal afløses af en af disse 4 foranstaltninger. Når man fjerner denne bestemmelse i lovens § 28 svækkes de sygemeldtes retssikkerhed. § 7 a er i retssikkerhedsloven ikke en tilstrækkelig garanti for, at kommunerne foretager en faglig vurdering og opfølgning.

#### Til nr. 13

I lovforslagets § 2, nr. 26, er der ved en fejl henvist til kapitel 6 a i stedet for kapitel 6 b i lov om aktiv socialpolitik. Dette foreslås rettet.

#### Til nr. 15 og 16

Gennem alt for mange år har tusinder af sygemeldte været udsat for at skulle vente i årevis på en afgørelse i deres sygedagpengesag. En sagsbehandlingstid på over 5 år har ikke været usædvanlig. Disse syge mennesker har skullet gennemgå den ene useriøse arbejdsprøvning efter den anden samtidig med, at deres sag er blevet slytlet af skiftende sagsbehandlere. Mange er overgået til kontanthjælp eller har helt mistet deres indtægt under disse lange forløb. Sygedagpengereformen bør gøre op med de lange sagsbehandlingstider, og derfor bør hvert jobafklaringsforløb kun vare højst ét år, og der bør højst være 2 forløb i alt.

#### Til nr. 19 og 20

Efter 2 års jobafklaringsforløb er det rimeligt og hensigtsmæssigt at stille krav til kommunerne om, at der nu skal ske en afklaring og træffes en endelig afgørelse i den sygemeldtes sag. Der er ingen saglig begrundelse for at trække tiden længere ud.

#### Til nr. 23

I lovforslagets § 2, nr. 38, er referencen til den nye forordning ved en fejl ikke angivet korrekt. Det foreslås, at dette rettes.

#### Til nr. 24 og 25

Syge borgere er sygemeldte fordi de på grund af deres sygdom ikke kan arbejde. Derfor skal de ikke stå til rådighed for arbejde.

#### Til nr. 26 og 27

Sanktioner bidrager ikke til at forbedre de syges helbred. I forvejen er de syge i en økonomisk vanskelig situation, da de først har oplevet en indtægtsnedgang fra arbejds løn til sygedagpenge, og herefter en betydelig indtægtsnedgang, når de er overgået fra sygedagpenge til ressourceforløbsydelse. Yderligere indtægtsnedgang på grund af sanktioner vil forværre økonomien og kan forhale helbredelsen. Sanktioner

vil desuden belaste det tillidsforhold, der bør være mellem den syge borger og den koordinerende sagsbehandler.

Til nr. 28

Arbejdsgivernes motivation for at beholde de syge i job vil blive betydeligt svækket, når refusionen nedsættes med knap 7.000 kr. om måneden for syge ansatte uden børn og med knap 3.500 kr. for syge ansatte med børn. Det kan hurtigt vise sig at være en dyr besparelse, da mange sygemeldte vil have langt vanskeligere ved at komme tilbage i arbejde, når de har mistet deres job, end når de kan vende tilbage til deres hidtidige arbejde.

Til nr. 29

Efter § 80, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik er den ydelse, der ligger til grund for beregning af ATP-bidraget efter § 79, den ydelse, der er beregnet, efter at der er foretaget fradrag lønindtægter og andre indtægter m.v., jf. lovens §§ 30-33, 36-43, 58, 59, § 68 a og § 74 d, stk. 2 og 3.

Det foreslås, at den ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, der ligger til grund for beregning af ATP-bidraget efter § 79, er den ydelse, der er beregnet, efter at der er foretaget fradrag for lønindtægter og andre indtægter efter § 69 j, stk. 5 og 9, jf. lovforslagets § 3, nr. 2.

Ændringsforslaget betyder, at grundlaget for beregning af ATP-bidrag af ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb fastsættes efter samme principper, som gælder for andre ydelser efter lov om aktiv socialpolitik (kontanthjælp, uddannelseshjælp, ledighedsydelse, ressourceforløbsydelse under ressourceforløb, m.v.).

Til nr. 30 og 31

Erfaringsmæssigt vælger kommunerne generelt de indsatser og løsninger, hvor refusionen er størst. Derved opstår kassetænkning, der medfører, at kommunerne ikke vælger den bedste løsning, men den løsning, der er økonomisk mest fordelagtig for kommunerne. Derfor bør der være samme refusion uanset om den sygemeldte er i tilbud eller ej og uanset hvilket tilbud det drejer sig om. Dertil kommer, at det er urimeligt, at kommunerne skal straffes økonomisk, fordi de har borgere, der er syge i mere end 52 uger.

Til nr. 34

Ifølge lovforslagets § 4, nr. 12, kan kommunerne alene indhente sundhedsfaglig rådgivning og vurdering fra regio-

nens kliniske funktion og den praktiserende læge, og rekvirere lægeattester fra den praktiserende læge og speciallægeattester fra regionens kliniske funktion. Som en konsekvens heraf skal sager om jobafklaringsforløb også være omfattet af § 25 e, stk. 1 og 2. Lovforslagets § 4, nr. 15, foreslås derfor rettet, således at sager om jobafklaringsforløb også nævnes. Herudover er der tale om en sproglig præcisering. § 25 e, stk. 1, hvorefter beskæftigelsesministeren efter forhandling med ministeren for sundhed og forebyggelse kan fastsætte regler om klinisk funktions ydelser, gælder også for klinisk funktions ydelser i sager om jobafklaringsforløb.

Til nr. 37

Det foreslås, at der indsættes et nyt stk. 6 i § 13, der fastslår, at reglerne om beregning af sygedagpenge for lønmodtagere, jf. lovforslagets § 1, nr. 54, finder anvendelse for sygedagpengemodtagere med første fraværsdag den 5. januar 2015 eller senere.

For så vidt angår beregning af sygedagpenge for lønmodtagere med første fraværsdag inden 5. januar 2015 foreslås, at beregningen skal ske efter den gældende § 47 i sygedagpengeloven.

For sygedagpengemodtagere med første fraværsdag før 5. januar 2015, som allerede har fået foretaget en beregning af sygedagpengesatsen efter den gældende § 47, vil der således ikke skulle ske ændring i beregningen som følge af vedtagelsen af den nye § 1, nr. 54. Som en konsekvens vil sygedagpengetimesatsen, som er beregnet inden 5. januar 2015, danne grundlag for de udbetalte sygedagpenge efter 5. januar 2015. Eventuel omberegning af sygedagpengetimesatsen skal vurderes og foretages efter de nye regler.

For sygedagpengemodtagere med første fraværsdag før 5. januar 2015, som endnu ikke har fået foretaget en beregning af sygedagpengesatsen pr. 5. januar 2015, skal beregning af sygedagpengene ske efter den gældende § 47 i sygedagpengeloven. Den beregnede sygedagpengetimesats vil danne grundlag for de udbetalte sygedagpenge efter 5. januar 2015. Eventuel omberegning af sygedagpengetimesatsen skal vurderes og foretages efter de nye regler.

Forslaget er begrundet i administrative hensyn.

*Ane Halsboe-Jørgensen (S) Bjarne Laustsen (S) Jens Joel (S) Jan Johansen (S) Leif Lahn Jensen (S)*

*Lennart Damsbo-Andersen (S) Pernille Rosenkrantz-Theil (S) fmd. Nadeem Farooq (RV) Andreas Steenberg (RV)*

*Eigil Andersen (SF) Karsten Hønge (SF) Özlem Sara Cekic (SF) Finn Sørensen (EL) Christian Juhl (EL)*

*Jørgen Arbo-Bæhr (EL) Hans Andersen (V) Louise Schack Elholm (V) Claus Hjort Frederiksen (V)*

*Jakob Engel-Schmidt (V) Peter Juel Jensen (V) Peter Christensen (V) Ulla Tørnæs (V) Fatma Øktem (V)*

*Bent Bøgsted (DF) nfm. Jens Henrik Thulesen Dahl (DF) René Christensen (DF) Pia Adelsteen (DF)*

*Joachim B. Olsen (LA) Mai Mercado (KF)*

---

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Socialdemokratiet (S)	47	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	22	Siumut (SIU)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Enhedslisten (EL)	12	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Liberal Alliance (LA)	9		

---

### Oversigt over bilag vedrørende L 194

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar, høringsnotat og ligestillingsvurdering, fra beskæftigelsesministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Henvendelse af 20/5-2014 fra Danske Handicaporganisationer
5	Ændringsforslag, fra beskæftigelsesministeren
6	Henvendelse af 21/5-2014 fra Foreningen Rejsearbejdere.dk

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 194

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, hvilken forskel der er på det faglige indhold i ressourceforløb og jobafklaringsforløb, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm., om der er noget til hinder for, at kommunen indhenter speciallægeerklæringer fra de sygehuslæger, der har behandlet den sygemeldte, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm., om den sygemeldte har mulighed for at få en second opinion, hvis han eller hun er uenig i speciallægeerklæringen fra klinisk funktion, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvordan man sikrer tilstrækkelig kapacitet i rehabiliteringsteamene hos de regionale sundhedskoordinatorer og i klinisk funktion, så man undgår lange ventetider i sagsbehandlingen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om, hvad årsagen er til, at rehabiliteringsteamene ikke har beslutningskompetence, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm., om de tungtvejende samfundsmæssige hensyn, der gør det nødvendigt, at en kommune uden samtykke indhenter oplysninger om eventuelle sanktioner fra tidligere kommuner, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om, hvilke former for arbejde man har tænkt på, når der indføres sanktioner for syge mennesker, der afviser tilbud om arbejde eller undlader at søge konkrete job, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvad årsagen er til, at optjeningskravet for ret til sygedagpenge ændres, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om, hvorfor man har valgt en grænse på 4 år for jobafklaringsforløb, før der er krav om, at en sag skal forelægges for rehabiliteringsnævnet, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om, hvorfor revalidering ikke er medtaget i forslaget som et relevant tilbud, som kommunerne kan give de sygemeldte, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm., om arbejdsprøvning på REVA-institutioner stadig kan benyttes og indgå i beslutningsgrundlaget, når der skal træffes afgørelse i den



- sygemeldtes sag, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvorledes sygemeldte med alvorlige og i nogle tilfælde progredierende kroniske sygdomme, kan forbedre og genvinde deres arbejdsevne gennem jobafklaringsforløb, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvorvidt alle sygemeldte, der ikke er helbredsmæssigt færdig udredte efter 22 uger, vil opfylde betingelserne for at få sygedagpengene forlænget, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvordan man vil sikre arbejdsfastholdelse, når refusionen til arbejdsgiverne nedsættes, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm., om i hvilken kategori man skal visitere de sygemeldte med kroniske sygdomme eller invaliditet, som ikke kan vende tilbage til arbejdet, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, at en meget alvorlig sygdom skal være livstruende, for at man kan forlænge sygedagpengene, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, hvad begrundelsen er for ophævelse af kommunens vurdering inden standsning af sygedagpenge, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm., om vedtagelsen af lovforslaget vil få et retskrav på at få foretaget en beregning, hvis denne ikke er retvisende, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvorfor man forventer, at jobafklaringsforløb kan gøre sygemeldte raske og arbejdsdygtige, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om ministerens kommentar til henvendelse af 20/5-2014 fra Danske Handicaporganisationer, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om at forkorte ventetiderne i behandlingssystemet, så den syge ikke mister sine sygedagpenge på grund af ventetid, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om, at en person, der er syg, skal betale med en nedsat ydelse for, at der er lange ventetider i behandlingssystemet, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om, at kommunen har et tilstrækkeligt grundlag til, at sagen er fuldt oplyst, så kommunen kan revurdere sygedagpengesager efter 5 måneders sygdom, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om at en person, ved hurtig afklaring, vil kunne få sine sygedagpenge tilbage, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om, hvorledes en sygedagpengemodtager har ret til ydelse, hvis kommunen ikke når at tage stilling til forlængelsesbetingelserne inden de 22 uger, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå

- 26 Spm. om ministerens støtte til ændringsforslag om sygedagpengelovens § 7 og sygedagpengenes ophørelse, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om en person er fuldt uarbejdsdygtig, hvis personen i en virksomhedspraktik kan arbejde 25 timer om ugen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om at en person, der ikke er rask nok til at stille sig til rådighed i sin a-kasse, er fuldt uarbejdsdygtig, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om, hvordan ministeren vil sikre, at kommunerne ikke træffer afgørelser efter sygedagpengelovens § 7 ud fra kommunaløkonomiske hensyn, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om, hvorvidt man er fuldt uarbejdsdygtig, så længe man ikke kan stille sig til rådighed i a-kassen på grund af egen sygdom, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om, hvor mange timer man skal kunne arbejde i et jobafklaringsforløb, før man ikke længere er fuldt uarbejdsdygtig og dermed mister retten til ressourceforløbsydelse, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, at personer, der mister retten til sygedagpenge, fordi kommunen ikke vurderer, at de er uarbejdsdygtige, ikke overlades til sig selv uden ydelse, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, at personer, der stopper i et jobafklaringsforløb ikke overlades til sig selv uden ydelse, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om, at en person, der ikke kan genoptage hidtidig beskæftigelse eller stå fuldt til rådighed i sin a-kasse, fortsat vil kunne modtage sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm., om ministeren mener, at en person, der er syg og derfor ikke har mulighed for at supplere sin indtægt med arbejde, kan leve af en ydelse, der ligger tæt op ad fattigdomsgrænsen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm., om det er udtryk for en familiepolitisk prioritering, at arbejdsgivere skal have en højere refusion, hvis deres sygemeldte medarbejdere i jobafklaringsforløb er forsørgere for børn under 18 år, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om, hvordan ministeren vil sikre, at kommunerne når at iværksætte indsatsen i jobafklaringsforløb rettidigt, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm., om den sygemeldte stadig skal have den lave ressourceforløbsydelse, hvis sagen ikke forelægges for rehabiliteringsteamet og indsatsen i jobafklaringsforløb ikke iværksættes rettidigt, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om begrundelsen for, at den lave ressourceforløbsydelse indtræder, før indsatsen i jobafklaringsforløbet er tilrettelagt, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå

- 40 Spm. om, hvordan ministeren vil sikre, at visitationen til de 3 kategorier af sygedagpengesager foregår efter hensigten og ikke ud fra kommunaløkonomiske hensyn, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om, hvordan ministeren vil sikre, at en person i et jobafklaringsforløb får den rette indsats og ikke overlades til sig selv på den lavere ydelse, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om ministerens kommentar til henvendelse af 21/5-2014 fra Foreningen Rejsearbejdere.dk, til beskæftigelsesministeren, [og ministerens svar herpå]