



JUSTITSMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Folketinget  
Grønlandsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 2. juni 2014  
Kontor: Udlændingekontoret  
Sagsbeh: Anders Sparholt Jørgensen  
Sagsnr.: 2014-0037-0080  
Dok.: 1186639

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 97 vedrørende forslag til lov for Grønland om udlændinges adgang til opholds- og arbejdstilladelse i anlægsfasen af et storskalaprojekt (L 198), som Folketingets Grønlandsudvalg har stillet til justitsministeren den 27. maj 2014.

Karen Hækkerup

/

Rasmus Kieffer-Kristensen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 97 vedrørende forslag til lov for Grønland om udlændinges adgang til opholds- og arbejdstilladelse i anlægsfasen af et stor-skalaprojekt (L 198) fra Folketingets Grønlandsudvalg:**

”Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 27. maj 2014 fra Institut for Menneskerettigheder, jf. L 196 - bilag 6.”

**Svar:**

1. Institut for Menneskerettigheder anbefaler i sit hørings svar, at Justitsministeriet redegør for, efter hvilke retningslinjer Udlændingestyrelsen nærmere forudsættes at behandle ansøgninger efter loven, herunder ansøgninger som rejser vanskelige spørgsmål om overholdelsen af Danmarks internationale forpligtelser.

Endvidere foreslår instituttet, at det tydeliggøres, at Udlændingestyrelsen i forbindelse med behandlingen af sager om opholds- og arbejdstilladelse til udenlandske arbejdstagere foretager en vis kontrol af, om grundlaget for tilladelserne, herunder de nærmere vilkår, som udenlandske arbejdstagere skal opholde sig og arbejde under, er i overensstemmelse med menneskeretten.

Justitsministeriet skal generelt bemærke, at lovforslaget bygger på en forudsætning om, at Udlændingestyrelsen i sin sagsbehandling vil skulle vurdere, om betingelserne for at meddele opholds- og arbejdstilladelse efter forslaget er opfyldt. I den forbindelse vil Udlændingestyrelsen – ligesom i sin øvrige sagsbehandling – bl.a. skulle inddrage Danmarks internationale forpligtelser.

Det følger af lovforslagets § 3, stk. 1, at en ansøgning om opholds- og arbejdstilladelse vedlægges udtalelse fra Naalakkersuisut om, hvorvidt betingelserne i § 1 er opfyldt. Udtalelsen fra Naalakkersuisut har til formål at afklare, om betingelserne om løn- og ansættelsesvilkår samt arbejdsskadesikring mv. i den grønlandske storskalalovs §§ 10 a, 10 c, 10 d, 10 f, 10 g og § 11, nr. 2 og 3, er opfyldt.

Denne procedure svarer i vidt omfang til den, som anvendes i forbindelse med Udlændingestyrelsens behandling af øvrige sager vedrørende ansøgning om opholds- og arbejdstilladelse i Grønland, jf. lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 3.1.3, og skal ses i lyset af, at Grønland har overtaget kompetencen vedrørende løn- og ansættelsesforhold på det grønlandske arbejdsmarked.

Det følger af bemærkningerne til § 3, stk. 1, at udtalelsen fra Naalakkersuisut som altovervejende hovedregel vil blive lagt til grund ved Udlændingestyrelsens vurdering af den konkrete sag. Det fremgår dog samtidig, at Udlændingestyrelsen – hvis det er åbenbart, at der er sket en fejl i forbindelse med Naalakkersuisuts udfærdigelse af udtalelsen – skal anmode Naalakkersuisut om en ny udtalelse. Endvidere fremgår det, at Udlændingestyrelsen – hvis den med ansøgningen indgivne udtalelse fra Naalakkersuisut ikke er fyldestgørende – vil kunne indhente supplerende oplysninger fra Naalakkersuisut.

Det forhold, at Udlændingestyrelsen som udgangspunkt vil skulle lægge den udtalelse, der indhentes fra Naalakkersuisut, til grund udelukker ikke, at styrelsen kan – og efter omstændighederne skal – inddrage andre oplysninger af relevans.

Det bemærkes, jf. besvarelsen af spørgsmål nr. 96 til forslaget, at den grønlandske storskalalov hviler på et grundlæggende princip om, at internationale konventioner og aftaler skal sikres overholdt. Det fremgår af den redegørelse, der lå til grund for loven, og ligeledes af lovens bemærkninger. Yderligere er det i storskalalovens § 10 g, stk. 1, udtrykkeligt fastsat, at løn- og ansættelsesvilkår samt arbejdsforhold for udenlandske arbejdstagere, der udfører arbejdsopgaver omfattet af en tilladelse meddelt efter storskalaloven, ikke må være i strid med de for Grønland gældende retsregler eller Grønlands internationale forpligtelser.

Lovforslaget bygger således på en generel forudsætning om, at den grønlandske storskalalov ikke er eller administreres i strid med de internationale forpligtelser.

**2.** Herudover anbefaler Institut for Menneskerettigheder i sit høringssvar, at regeringen nærmere redegør for, hvordan de påtænkte vilkår for opholds- og arbejdstilladelse, herunder de beskrevne begrænsninger i udenlandske arbejdstageres ret til at færdes frit i Grønland, vil kunne fastsættes inden for Danmarks menneskeretlige forpligtelser.

Der henvises til besvarelsen af spørgsmål nr. 94 til forslaget.

**3.** Afslutningsvist bemærker Institut for Menneskerettigheder i høringssvaret, at det kan overvejes, om der bør etableres en gratis, administrativ klageadgang, der blandt andet kan behandle klager over arbejdsgiveres påståede brud på arbejdstagerrettigheder mv., og at det herudover kan overvejes at udarbejde fuldmagtsblanketten, som vil kunne anvendes af udenlandske ansøgere og arbejdstagere, på andre sprog end engelsk.

For så vidt angår spørgsmålet om klageadgang bemærker Justitsministeriet, at kompetencen til at fastsætte regler om løn- og ansættelsesforhold på det grønlandske arbejdsmarked henhører under Grønlands Selvstyre, hvorfor ministeriet har videresendt høringssvaret til Naalakkersuisut.

Med hensyn til spørgsmålet om udarbejdelse af fuldmagtsblanketten på andre sprog end engelsk vil Justitsministeriet anmode Udlændingestyrelsen om – på baggrund af de erfaringer, som styrelsen vil få gennem sagsbehandlingen – at være opmærksom på, hvorvidt der er behov for, at blanketten udarbejdes på andre sprog end engelsk.