

Post Danmarks regnskabsreglement presser portoen op

FK Distribution A/S
29. januar 2014

1 Sammenfatning

FK Distribution A/S har bedt os vurdere, hvad Post Danmarks regnskabsreglements § 4, stk. 3, litra c betyder for portoen. Ifølge regnskabsreglementets § 4, stk. 3 litra c skal Post Danmark lade det befordringspligtige område, fx breve, bære alle fællesomkostninger.

Vi konkluderer, at § 4, stk. 3, litra c giver højere porto, fordi det giver Post Danmark mulighed for at flytte ekstra omkostninger over på brevene. Derved kan Post Danmark fremlægge et velbegrundet krav om højere porto.

Vi vurderer, at portoen presses op med mindst 280 mio. kr. om året, alene fordi regnskabsreglementets § 4, stk. 3, litra c betyder, at der fordeles for mange omkostninger til brevene og for få omkostninger til adresseløse forsendelser.

Desuden kan konkurrencen blive forvredet på adresseløse forsendelser, fordi Post Danmark prissætter efter kunstigt lave omkostninger. Vi vurderer, at Post Danmarks faktiske totale omkostninger ved adresseløse forsendelser er ca. 0,8-1,0 mia. kr. om året, hvilket betyder, at op mod en tredjedel af Post Danmarks omkostninger på dette område allokeres til det befordringspligtige område.

2 Regnskabsreglementet sikrer ikke korrekt afgrænsning af det befordringspligtige område

Post Danmark er underlagt et regnskabsreglement¹, som forpligter Post Danmark til at udarbejde *'adskilte produktøkonomiopgørelser, der gør det muligt at sondre klart*

¹ Regnskabsreglement for Post Danmark A/S af 29. august 2011,
<http://www.postdanmark.dk/da/Documents/Finansiel%20info/regnskabsreglement.pdf>

mellem på den ene side tjenester og produkter, der er omfattet af befordringspligten, og på den anden side tjenester og produkter, som ikke er det.’²

Formålet med den skarpe sontring mellem det befordringspligtige område, fx breve, og området uden for befordringspligten er at sikre, at Post Danmarks priser afspejler Post Danmarks reelle omkostninger. Alternativt ville Post Danmark kunne overføre over- og underdækning mellem de forskellige områder.

Imidlertid sikrer regnskabsreglementet ikke, at sontringen mellem det befordringspligtige område og området uden for befordringspligten føres helt igennem i Post Danmarks produktøkonomiopgørelser. Ifølge regnskabsreglementet skal

’omkostninger, som det er nødvendigt at afholde som følge af befordringspligten, henføres til den enkelte befordringspligtige tjeneste henholdsvis en gruppe af befordringspligtige tjenester’³ (egen understregning)

I praksis betyder det, at alle omkostninger fra aktiviteter, som er nødvendige for at afholde befordringspligten, henføres til produktøkonomiopgørelsen for det befordringspligtige område.

Det gælder også for aktiviteter, hvor de befordringspligtige produkter kun fylder en mindre del. Et eksempel er Post Danmarks omdeling, hvor adresseløse forsendelser, dvs. reklamer og ugeaviser, langt overstiger breve i vægt og antal. Alligevel henføres langt størstedelen af omkostningerne til det befordringspligtige område.

3 Ekstra allokering af omkostninger til det befordringspligtige område

Vi har udvalgt to regnskabsposter og opgjort omkostningerne, som i dag som følge af regnskabsreglementet bliver tilskrevet Post Danmarks befordringspligtige område, selvom omkostningerne burde blive tilskrevet området uden for befordringspligten. De to regnskabsposter er rutetid og sambesøg, jf. Boks 1.

² Regnskabsreglement for Post Danmark A/S af 29. august 2011, § 4, Stk. 1.

³ Regnskabsreglement for Post Danmark A/S af 29. august 2011, § 4, Stk. 3, litra c.

Boks 1 Rutetid og sambesøg

Den del af postbuddets arbejdsdag, som foregår ude på ruten, kan opdeles i rutetid og besøgstid.

Rutetiden er den tid det tager at gennemkøre ruterne og køre til og fra ruterne, dvs. den tid der er mellem de besøg, som postbuddet laver for at aflevere post. Denne tid er en fællesomkostning.

Besøgstiden er den tid det tager at standse cyklen eller knallerten og aflevere post i brevkassen. Besøgstiden kan opdeles efter tre typer besøg:

- Solobesøg med adresseløse, hvor der kun afleveres adresseløse forsendelser. Denne tid allokeres som en inkrementel omkostning til adresseløse forsendelser
- Solobesøg hvor der kun afleveres breve. Denne tid allokeres som en inkrementel omkostning til brevene.
- Sambesøg hvor der både afleveres breve og adresseløse forsendelser. Denne tid er en fællesomkostning.

Med regnskabsreglementets § 4, stk. 3, litra c skal brevene bære alle omkostninger ved rutetiden og ved sambesøgene¹.

Note 1: Dog fraregnes den mertid det tager at aflevere både adresseløse og breve i forhold til kun at aflevere et af produkterne.

Kilde: Copenhagen Economics

For rutetid og sambesøg opgør vi, at der årligt som følge af regnskabsreglementet bliver tilskrevet Post Danmarks befordringspligtige område 280 mio. kr., selvom beløbet burde tilskrives området uden for befordringspligten, jf. Tabel 1.

Tabel 1 Ekstra allokering til det befordringspligtige område

	I alt, mio. kr.
Rutetid	220
Sambesøg	60
I alt	280

Kilde: Copenhagen Economics

Fremgangsmåden i vores opgørelse er opdelt i to trin: Først opgør vi de årlige fællesomkostninger for rutetid, 350 mio. kr., og sambesøg, 100 mio. kr., som ifølge regnskabsreglementet i dag skal tilskrives det befordringspligtige område.

Dernæst opgør vi med udgangspunkt i antallet af henholdsvis breve og adresseløse forsendelser den andel af fællesomkostningerne, som rettelig burde tilskrives området uden for befordringspligten. Det drejer sig for rutetid om 220 mio. kr. og for sambesøg om 60 mio. kr., jf. Tabel 2.

Tabel 2 Allokering af fællesomkostninger

	Fælles- omkostning, mio. kr.	Allokeret til befordringspligt MED litra c	Allokeret til ikke- befordringspligt MED litra c	Allokeret til befordringspligt UDEN litra c	Allokeret til ikke- befordringspligt UDEN litra c
Rutetid	350	350	0	130	220
Sambesøg	100	100	0	40	60
I alt	450	450	0	170	280

Anm.: Allokeringen uden litra c er ca. 60 pct. til området uden for befordringspligten og ca. 40 til området med befordringspligt. Allokeringen er baseret på antallet af adresseløse forsendelser og antallet af breve.

Kilde: Copenhagen Economics

Regnskabsreglementets at § 4, stk. 3, litra c betyder dermed, at der alene på to regnskabsposter allokeres 280 mio. kr. ekstra til brevene, selvom omkostningerne genereres af aktiviteter uden for befordringspligten.

Konsekvensen af den ekstra allokering af omkostninger til det befordringspligtige område på grund af regnskabsreglementet er todelte:

- **Portoen presses op**

Post Danmarks omkostninger på det befordringspligtige område fremstår kunstigt høje. Det betyder, at portoen, som fastsættes med udgangspunkt i omkostningerne, presses i vejret. Postdirektivet kræver, at Post Danmarks priser på befordringspligtige produkter er omkostningsægte, så højere omkostninger betyder højere porto.

- **Konkurrencen forvrides**

Post Danmarks omkostninger på områder uden for befordringspligten, fx på området for adresseløse forsendelser, fremstår kunstigt lave. Det fører til forvridning af konkurrencen, fordi Post Danmark prissætter efter kunstigt lave omkostninger.

Post Danmark offentliggør ikke sine omkostninger ved adresseløse forsendelser, men vi vurderer, at Post Danmarks faktiske totale omkostninger ved adresseløse forsendelser er ca. 0,8-1,0 mia. kr., hvilket betyder, at op mod en tredjedel af Post Danmarks omkostninger på dette område allokeres til det befordringspligtige område.

Vores opgørelse er konservativ, fordi vi kun ser på to specifikke regnskabsposter, selvom der forventeligt er yderligere omkostninger på øvrige regnskabsposter, som tilsvarende bliver ekstra allokeret til det befordringspligtige område. Dermed er det vores vurdering, at den faktiske ekstra allokering til det befordringspligtige område overstiger de opgjorte 280 mio. kr. årligt.