



Dansk Terrier Klub

Grundlagt 1927

Bull Image Gruppen



EVALUERING AF HUNDELOVEN

Da hundeloven med raceforbud og særregler blev vedtaget i juni 2010 vedtog man også, at hundeloven skulle evalueres 3 år efter ikrafttræden – dvs. pr. 1. juli 2013. Hvis man denne gang baserer en ændring af hundeloven på et ærligt, faktuel og praktisk grundlag, er det en enestående chance for at sikre ansvarligt hundehold i Danmark.

Effekten af hundeloven

Dansk Terrier Klub og vores særlige udvalg Bull Image Gruppen (BIG) har i hele forløbet koncentreret vores indsats om løsning af problemet med farlige hunde. Derfor baserer vi os på andre seriøse aktørers dokumenterede resultater vedrørende effekten af hundeloven, som vi her kort resumerer. Vi henviser i øvrigt til vores kildereferencer.

Det er værd at bemærke, at det især er hundelovens forbudsbestemmelser, der har haft væsentlige retssikkerhedsmæssige følger for især ejere af hunde uden stamtavle.

- Omvendt bevisbyrde

Bestemmelsen om omvendt bevisbyrde ved hundens racefastsættelse har medført unødigt aflivning af mange ikke stambogsførte hunde ^(1, 2, 3) (især blandingshunde), da hunderace hverken kan fastsættes ved hjælp af dna test eller på grundlag af hundens udseende. ^(4, 5, 6)

- Raceforbud

Det er dokumenteret, at aggression ikke er racebestemt, og at et såkaldt "kamp-gen" ikke eksisterer. Der er store forskelle på temperament inden for alle racer og alle blandinger. ^(7, 8)

Derudover har opfostring og miljø afgørende betydning for en hunds adfærd. ⁽⁹⁾

Erfaringen viser, at forbud af racer ikke nedbringer antallet af bid på mennesker ⁽¹⁰⁾ og dyr ⁽¹¹⁾. I erkendelse heraf har flere lande/områder med mangeårig racespecifik lovgivning derfor valgt at fjerne bestemmelsen om raceforbud fra deres lovgivning eksempelvis Holland og Schleswig-Holstein.

Raceforbuddet har desuden medført et øget ressourceforbrug hos politi og anklagemyndighed. ⁽¹²⁾

- Håndhævelse af loven

Politiet har store problemer med at håndhæve loven, så alle er lige for loven. Adskillige eksempler på uretmæssig aflivning samt pålagte påbud, der er baseret på hundens race eller udseende i stedet for på episodens karakter, dokumenterer ulige ret for loven. ⁽¹³⁾

Velfungerende hunde er blevet påtvunget at bære mundkurv – ikke på grund af uønsket adfærd, men udelukkende pga. deres race eller udseende – på trods af, at dette forringer hundenes livskvalitet væsentligt.

Derudover er det dokumenteret, at hunde der bærer mundkurv, gør borgerne mere utrygge ⁽¹⁴⁾. Derfor bør mundkurv naturligvis kun påføres hunde, som har udvist uønsket adfærd.

Etablering af observationslisten (den såkaldte OBS-liste) og indsamling af data iht. denne betyder, at bid fra en observationsliste-hund registreres, mens et fuldstændigt tilsvarende bid fra en hund, hvis race ikke står på observationslisten, ikke bliver registreret. Således bliver hundeejere heller ikke på dette område behandlet lige.



Dansk Terrier Klub

Grundlagt 1927

Bull Image Gruppen



Konklusion

Trods hundelovens forbudsbestemmelser har vi alligevel et uacceptabelt problem med farlige hunde i Danmark ^(10, 11). Det er således dokumenteret ud over enhver tvivl, at problemet skal løses ad anden vej end gennem forbud.

Løsning

Hundeloven skal ændres, så forbuddet med omvendt bevisbyrde, raceforbud og særregler fjernes. Lovgivningen skal gælde for alle uansvarlige hundeejere og alle hunde, der udviser farlig adfærd.

Hundelovens § 6 d., der vedrører forbud mod at besidde hunde, der deltager i hundekampe og afholdelse af hundekampe, skal bibeholdes.

Samtidig hermed indføres yderligere tiltag, der begrænser problemet med farlige hunde. Tiltag, der øger ansvarligheden og kompetencerne hos hundeejere og opdrættere, tiltag, der gør det enklere og mere effektivt at håndhæve loven samt tiltag, der giver alle lige ret for loven.

Dansk Terrier Klubs Bull Image Gruppe (BIG) har udarbejdet en **overordnet 5 punkts plan** med løsningstiltag, der er inspireret af den eneste lovgivning, der dokumenteret har nedbragt antallet af bid-episoder: Den såkaldte Calgary model. ⁽¹⁵⁾

Vi er naturligvis meget interesseret i at bidrage med uddybende materiale og yderligere inspiration til, hvorledes denne plan praktisk kan implementeres.

Med venlig hilsen

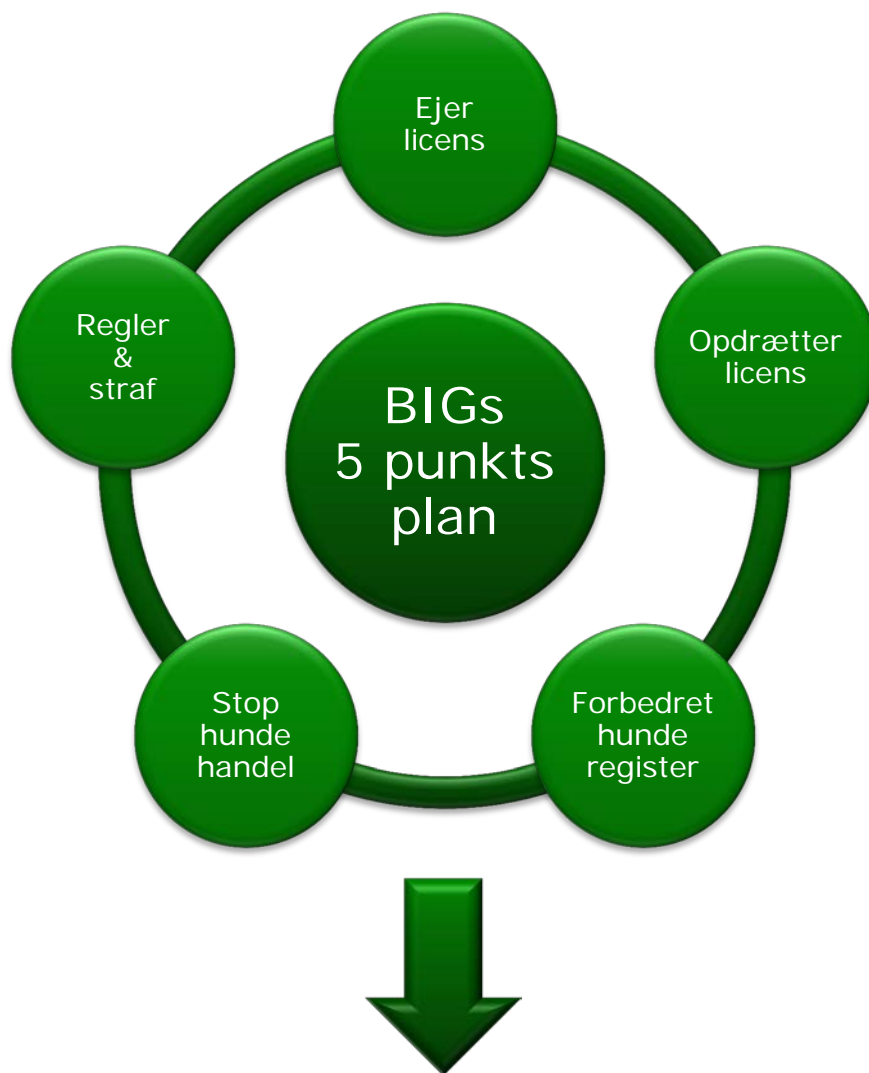
Robert Raeder

Næstformand
Dansk Terrier Klub
Arndrupvej 3, 6240 Løgumkloster
Tlf. 3024 8256

&

Formand
DTKs Bull Image Gruppe
politik@bull-image-gruppen.dk
www.bull-image-gruppen.dk

Bemærk: Dette materiale er fremsendt i trykt form vedlagt CD med kildemateriale til bl.a. medlemmerne af udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri samt Ministeren for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Mette Gjerskov.



BIG'S 5 PUNKTS PLAN

1. Ejerlicens

En ejerlicens øger ansvarsbevidstheden hos hundeejere. Det medfører en begrænsning i antallet af hunde med adfærdsproblemer, og den gør det muligt at forhindre hundeejere, der er frakendt retten til at holde hund, i at erhverve flere hunde.

Den kommende hundeejer skal erhverve en ejerlicens, før han/hun kan købe en hund. Hundeejeren betaler et årligt gebyr pr. ejerlicens. Der udstedes én ejerlicens pr. hund. Det er opdrætterens ansvar at sikre, at den kommende hundeejer har erhvervet en gyldig ejerlicens før køb.

En ejerlicens:

- Knytter hundeejeren entydigt sammen med hundens chipmærkning (f.eks. via cpr.nr.). Dermed kan hundeejeren altid identificeres.
- Medfører færre impuls køb og nedbringer dermed også antallet af hunde, som aflives årligt på grund af adfærdsproblemer, hvilket udgør op til ¼ af hundepopulationen. Lavt sat svarer det til 10.-15.000 hunde årligt. ⁽¹⁶⁾
- Forhindrer at borgere, der er frakendt retten til at have dyr, køber hund.
- Indgår i finansiering af en central hunderegistrering, understøttelse af velfungerende hunde og øget hundevelfærd.
Der er omkring 585.000 hunde i Danmark ⁽¹⁷⁾. Så en årlig licens på eksempelvis 100 kr. pr. hund kan indbringe omkring 58,5 mio. kr. årligt til dette formål.

Sammen med ejerlicensen får hundeejeren (elektronisk) tilsendt informationsmateriale om bl.a. ansvar som hundeejer, generel information om hunde samt regler og lovgivning. Det medvirker til at øge ansvarligheden og kompetenceniveauet hos hundeejerne.

Et eventuelt "hundekørekort" til hundeejere skal baseres på et standardiseret undervisningsforløb hos neutrale udbydere. Pensum baseres på viden om hunde og hundeadfærd, der er videnskabeligt dokumenteret.

Vedlagt BIG's forslag om ansvar (*bilag 1*) samt generelt om hunde (*bilag 2*).

2. Opdrætterlicens

En opdrætterlicens medvirker til at fremme kvalitet frem for kvantitet i opdrættet, og det er altid muligt at spore en hund tilbage til opdrætteren. Den giver mulighed for at identificere opdrættere, der i overvejende grad fremavler problemhunde og/eller overvejende sælger til uegnede personer.

En opdrætter skal erhverve en opdrætterlicens, før han/hun har lov til at få hvalpe på sin hund. En opdrætter er enhver, der får hvalpe på sin hund, det være sig racehunde eller blandinger. Opdrætteren betaler et gebyr for oprettelse og efterfølgende et gebyr pr. hvalp, når den chipmærkes (som i dag ved registrering i Dansk Hunderegister).

En opdrætterlicens:

- Knytter opdrætteren entydigt sammen med hunden via chipmærkning og f.eks. opdrættersens cpr-nummer. Derved kan opdrætteren af en hund altid identificeres.
- En opdrætter, der gentagne gange opdrætter dårligt fungerende hunde og/eller sælger dem til uegnede ejere, kan således altid identificeres.
- Medfører en bedre forbrugerbeskyttelse af hundekøberen, da en hund altid kan føres tilbage til den specifikke opdrætter.
- Indgår i finansiering af en central hunderegistrering, understøttelse af velfungerende hunde og øget hundevelfærd.

Sammen med opdrætterlicensen modtager opdrætteren (elektronisk) bl.a. deklARATION for hund samt pasningsvejledning, der skal udleveres til hundeejeren senest ved overdragelse af hunden.

Vedlagt BIG's forslag til deklARATION for hund (*bilag 3*) samt pasningsvejledning (*bilag 4*).

3. Centralt hunderegister

Ved at etablere en central hunderegistrering får alle myndigheder adgang til aktuelle data om hund, ejer, opdrætter samt evt. aktuelle lovmæssige påbud.

En central hunderegistrering gør det muligt, at:

- Stille alle aktuelle data til rådighed for relevante offentlige myndigheder.
- Effektivt håndhæve bødeforlæg og særlige påbud for såvel ejer, opdrætter som hund(e).
- Sammenkøre data, så man f.eks. sikrer, at alle hunde har en lovpligtig ansvarsforsikring.

4. Bekæmpelse af hundehandel

Et forbud mod import af hunde til videresalg begrænser antallet af dårligt fungerende hunde og sikrer i højere grad hundens velfærd.

En stor del af problemerne med dårligt fungerende hunde stammer fra import af dårligt opfostrede hunde. Det er både et væsentligt dyrevelfærds- som samfundsproblem. Derfor skal det forbydes at importere hunde med videresalg for øje.

Effekten af et sådant forbud er, at:

- Borgeren (køberen), der importerer en hund, har direkte kontakt med den udenlandske opdrætter. Køberen har dermed selv ansvar for at sikre, at import af hunden overholder dansk lovgivning, og at hunden er forsvarligt opfostret.
- Det øger dyrevelfærden - da der bliver en større andel af ansvarligt opfostrede hunde og dermed færre antal aflivede hunde pga. adfærdsproblemer.
- Det øger samfundssikkerheden, da antallet af adfærdsforstyrrede hunde grundet dårlig opfostring nedbringes.

Tilsvarende skal kommercielt opkøb af hunde i Danmark til videresalg forbydes.

5. Bøder, regler og påbud

Tiltag som progressive bøder og landsdækkende regler for færdsel med hund i det offentlige rum øger trygheden for alle i det danske samfund.

Enkle generelle landsdækkende regler for færdsel med hund kan f.eks. være, at hunde altid skal føres i kort line i byzone, hvor andet ikke er angivet, og at hunde ikke må færdes på legepladser, skolegårde og sportspladser.

Generelt medfører skærpelse af bøder og regler:

- Hårdere straffe for gentagne forseelser, der motiverer uansvarlige hundeejere til at ændre adfærd.
- At det øger borgernes tryghed, når der er enkle og tydelige regler for, hvor færdsel med hund må foregå og på hvilke betingelser.

Påbud om mundkurv, line eller aflivning kan pålægges hunde, der af en hundesagkyndig på grundlag af en standardiseret adfærdsbedømmelse vurderes som farlig/potentiel farlig. Såvel definition af hundesagkyndig som udarbejdelse af adfærdsbedømmelse skal ske på videnskabeligt grundlag og skal derfor foretages af Den Danske Dyrlægeforening/KVL.

Det er nødvendigt, at skambidning præciseres både på basis af et veterinært/medicinsk og hundeadfærds-mæssigt grundlag. Dvs. at både skade og hændelsesforløb indgår i vurderingen.

Et centralt hunderegister gør det muligt effektivt at håndhæve bødeforlæg og særlige påbud.

KILDER

1. Dyrenes Beskyttelse

Dyrenes Beskyttelses holdning til raceforbuddet i Hundeloven (10. februar 2012).

2. DOSO (DyreværnsOrganisationernes SamarbejdsOrganisation)

Udtalelse om Hundeloven af 1. juli 2010 (31. januar 2012).

3. Dyreværnet

Udtalelse om Hundeloven af 1. juli 2010 (30. januar 2011)

4. Den Danske Dyrlægeforening

Fagpolitisk konsulent Johanne Østerby: Det er ikke muligt at lave en test, der med sikkerhed kan bestemme en hunds race.

5. DDD.dk

Den danske dyrlægeforenings webside vedr. hundeloven, herunder at det ikke er muligt at bestemme en hunds race ved DNA-test e. lign.

6. Foreningen Fair Dogs plakat med lovlige vs. ulovlige hunde

Fotodokumentation, der viser, at lovlige og ulovlige hunde kan have samme udseende.

7. University of veterinary medicine Hannover

Tina Johann: Assessment of the behaviour of Golden Retrievers in comparison to the behaviour of dogs considered dangerous according to the Dangerous Animals Act of Lower Saxony, Germany (GefTVO) of 5th of July 2000.

8. Den Danske Dyrlægeforening

På mødet med Mette Gjerskov, minister for fødevarer, landbrug og fiskeri, den 13. marts 2013 understregede DDD, at stor videnskabelig undersøgelse viser, at der er meget store forskelle i temperament/adfærd for enkelte hunde-individer inden for hver hunderace. Det betyder, at der ikke er fagligt belæg for at definere nogen hunderace som farligere end andre.

9. Hundansvarsutredningen

Rapport udarbejdet for den svenske stat - 2.3.2 En hund kan vara farlig av många olika orsaker.

10. Odense Universitetshospital

Nye tal fra Ulykkes Analyse Gruppen ved Odense Universitetshospital viser, at der i 2011 skete en mindre stigning i antallet af behandlinger efter hundebid på de danske skadestuer i forhold til årene før lovændringen. 4.140 personer blev sidste år behandlet, hvilket er 200-500 flere end i årene tilbage til 2005.

11. Foreningen Fair Dogs undersøgelse 2012

Oversigt over hundebid før og efter hundeloven.

12. Justitsministeriet

Retsudvalget 2011-12 REU alm. del, endeligt svar på spørgsmål 65 angiver, at der fra 1. juli 2010 til oktober 2011 alene har været 122 aflivningssager, hvoraf flere har omfattet aflivning af flere hunde (hvalpekuld).

Udvalget for fødevarer landbrug og fiskeri 2012-13 FLF alm. del endeligt svar på spørgsmål angiver, at der fra 258 aflivningssager siden lovens ikrafttræden.

Bemærk at nogle aflivningssager omfatter aflivning af flere hunde, eksempelvis hvalpekuld

Dertil kommer sager med pålæg, bøder og sager, der er behandlet med eller uden konsekvens for hundeejer.

13. Foreningen Fair Dogs pressemeddelelse november 2011

Pressemeddelelse af 2. november 2011 vedr. retssikkerhed og politiets ulige behandling af sager alt efter, hvilken race eller udseende hunden har.

14. Journal of Veterinary Behavior

The dog or its muzzle as a signal of danger for humans af Anaïs Racca, Claude Baudoin, Laboratory of Experimental & Comparative Ethology, University of Paris, France.

Oversættelse til dansk af Zøss Brabrand.

15. Calgary

3 år efter indførelse af den såkaldte Calgary model (23M2006 bylaw), rapporterede Calgary (Canada) om det laveste antal hundebid i 25 år; 137 bid. Til sammenligning lå antallet i 1985 på 621 hundebid.

16. Det Biomedicinske Fakultet

Jørgen Damkjær Lund, Institut for produktionsdyr og heste. Afdækning af årsager til aflivning af familiehunde i Danmark. Estimeret antal hunde, der aflives årligt pga. adfærdsproblemer.

17. Dansk hunderegister

Danskhunderegister.dk angiver, at der ca. findes 585.000 hunde i Danmark.