



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 18. marts 2014
Kontor: Formueretskontoret
Sagsbeh: Annemette Ross
Sagsnr.: 2014-0037-0066
Dok.: 1103982

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 8 vedrørende forslag til lov om ændring af lov om fonde og visse foreninger. (Forhøjelse af beløbsgrænsen for små fonde, udvidet adgang til uddeling af gaver, indsigt i fonde og foreningers årsregnskaber m.v.) (L 114), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 11. marts 2014.

Karen Hækkerup

/

Rikke-Louise Ørum Petersen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 8 vedrørende forslag til lov om ændring af lov om fonde og visse foreninger. (Forhøjelse af beløbsgrænsen for små fonde, udvidet adgang til uddeling af gaver, indsigt i fonde og foreningers årsregnskaber m.v.) (L 114), fra Folketingets Retsudvalg:

”Ministeren bedes kommentere henvendelse af 13. februar 2014 fra FSR - danske revisorer om regulering af fondes årsregnskaber og reglerne om revision, jf. L 114 - bilag 4.”

Svar:

I henvendelse af 12. februar 2014 til Folketingets Retsudvalg skitserer FSR – danske revisorer nogle problemstillinger i forhold til reglerne om årsregnskaber og revision for de ikke-erhvervsdrivende fonde. De rejste problemstillinger er også omtalt i FSR – danske revisorerers hørings svar af 10. januar 2014 vedrørende lovforslaget. Endvidere rejses der i henvendelsen kritik af høringsprocessens tilrettelæggelse, idet FSR – danske revisorer anfører, at høringsperioden vedrørende lovforslaget var for kort, samt at de skitserede problemstillinger i hørings svaret af 10. januar 2014 ikke findes tilstrækkelig beskrevet i den kommenterede høringsoversigt vedrørende lovforslaget.

FSR – danske revisorerers henvendelse til Folketingets Retsudvalg affødte en række bemærkninger fra Finansrådet, som blev sendt til Folketingets Retsudvalg den 20. februar 2014. Folketingets Retsudvalg har i spørgsmål nr. 7 vedrørende lovforslaget anmodet justitsministeren om at kommentere Finansrådets henvendelse.

Der henvises i den forbindelse til Justitsministeriets besvarelse af spørgsmål nr. 7 af 12. marts 2014, hvori ministeriet tillige forholder sig til de problemstillinger, der adresseres i FSR – danske revisorerers henvendelse af 12. februar 2014.

Justitsministeriet kan supplerende oplyse, at reglerne om årsregnskaber og revision for henholdsvis erhvervsdrivende og ikke-erhvervsdrivende fonde helt tilbage fra de to hovedloves – lov om fonde og visse foreninger (fondsloven) samt lov om erhvervsdrivende fonde (erhvervsfondsloven) – vedtagelse i 1984 har været forskellige. Således lod man en del af årsregnskabslovens bestemmelser finde anvendelse i forhold til de erhvervsdrivende fonde, men ikke for de ikke-erhvervsdrivende fonde. Om baggrun-

den herfor anføres bl.a. følgende i betænkning nr. 970/1982 om fonde, s. 65.

”De nærmere krav til fondes regnskabsaflæggelse må i øvrigt afhænge af fondens størrelse og karakteren af den virksomhed, som fonden udøver. Udvalget peger i denne forbindelse på, at der gennem ministeriernes tilsynspraksis på sædvanemæssigt grundlag er opstået standarder med hensyn til regnskabsaflæggelsen. Ofte er standarden ”god regnskabsskik” lagt til grund.

Hverken reglerne i årsregnskabsloven (lov nr. 284 af 10. juni 1981) – som udvalget med visse tilpasninger foreslår gjort anvendelige for de erhvervsdrivende fonde – eller i bogføringsloven findes egnede til uden videre at blive overført til de ikke-erhvervsdrivende fonde, bl.a. fordi reglerne tager sigte på, at regnskabet opfylder de krav, som virksomhedens erhvervsudøvelse tilsiger. Særligt fremhæves, at udvalget på grund af de ikke-erhvervsdrivende fondes uensartethed ikke finder det hensigtsmæssigt i loven at stille krav om, at årsregnskabet skal give ”et retvisende billede af fondens aktiver og passiver, dens økonomiske stilling samt resultatet,” jfr. herved årsregnskabslovens § 4, stk. 2. Selv om denne standard i vidt omfang medfører samme krav til årsregnskabet som de, der er angivet ovenfor, og som følger af standarden ”god regnskabsskik”, forekommer det ikke rigtigt at anvende en standard, der i sig rummer sammenhæng med årsregnskabslovens øvrige regler.”

I de almindelige bemærkninger til fondsloven (lovforslag nr. L 133 af 15. marts 1984) fremgår det, at lovens kapitel om årsregnskab og revision næsten uændret bygger på fondsbetænkningens lovudkast, og at det foreslås, at alle fonde skal udarbejde årsregnskab i overensstemmelse med god regnskabsskik.

I forhold til spørgsmålet om årsregnskaber og revision er det fondsmyndighedens (Civilstyrelsens) vurdering, at administrationen af de gældende regler om årsregnskaber og revision ikke tilsiger, at fondsloven ændres på dette punkt.

Som det fremgår under pkt. 2.2 i den kommenterede høringsoversigt vedrørende lovforslaget, har Justitsministeriet nøje overvejet relevansen af og formålet med at fastlægge yderligere krav til de ikke-erhvervsdrivende fonde, idet der for disse fonde er en række forhold, som ikke har samme relevans som for de erhvervsdrivende fonde. I den forbindelse har den administrative byrde, der i givet fald ville være forbundet med sådanne yderligere krav, indgået.