

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Enheden for EU og internationale forhold

Den 17. januar 2013

FVM 108

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 28. januar 2013

1. Formandskabets arbejdsprogram for andet halvår af 2013
- *Præsentation*
KOM-dokument foreligger ikke
Side 3

2. Reformpakke om den fælles fiskeripolitik:

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den fælles fiskeripolitik
- *Udveksling af synspunkter*
KOM (2011) 425
Side 7

3. Reformpakke om den fælles fiskeripolitik:

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den fælles markedsordning for fiskevarer og akvakulturprodukter
- *Udveksling af synspunkter*
KOM (2011) 416
Side 20

4. Reformpakke om den fælles fiskeripolitik:

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond [til ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1198/2006 og Rådets forordning (EF) nr. 861/2006 og Rådets forordning nr. XXX/2011 om integreret havpolitik]
- *Udveksling af synspunkter*
KOM(2011) 804
Side 27

5. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om visse tekniske foranstaltninger og kontrolforanstaltninger i Skagerrak og om ændring af forordning (EF) nr. 850/98 og forordning (EF) nr. 1342/2008
- *Orienterende drøftelse*
KOM (2012) 471

Side 35

6. Konsultationer mellem EU og Norge om fiskerimuligheder for 2013
- *Statusredegørelse*
KOM-dokument foreligger ikke

Side 40

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 28. januar 2013

1. Formandskabets arbejdsprogram for første halvår af 2013

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Resumé

Hovedprioriteten for det irske formandskab bliver forsøget på at afslutte reformen af den fælles landbrugspolitik samt reformen af den fælles fiskeripolitik. Præsentationen af formandskabets arbejdsprogram forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller finansielle konsekvenser.

Baggrund

Irland har den 1. januar 2013 overtaget formandskabet for Rådet. Irland indgår i trio-formandskab med Litauen (andet halvår 2013) og Grækenland (første halvår 2014).

Programmet er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 28. januar 2013 med henblik på præsentation.

Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete forslag.

Formål og indhold

På landbrugsområdet er hovedprioriteten for det irske formandskab fortsættelsen af drøftelserne om reformen af den fælles landbrugspolitik. I Rådet vil man således forsøge at opnå tilslutning til en generel indstilling til Kommissionens forslag om direkte betalinger, fusionsmarkedsforordningen, forordningen om udvikling af landdistrikterne samt finansieringsforordningen. Sideløbende med forhandlingerne i Rådet vil Europa-Parlamentets landbrugsudvalg forsætte deres behandling af de fire forslag. Udvalgets rapport forventes at blive sat til afstemning på Europa-Parlamentets plenarmøde i marts 2013. Både Europa-Parlamentets rapport og Rådets generelle indstilling vil afhænge af udfaldet af forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme. Følgelig vil egentlige trilogforhandlinger først kunne indledes i løbet af foråret 2013. Hvad angår overgangsforslag for 2014, er forventningen, at Kommissionen først vil fremlægge egentlige forslag efter indgåelsen af en aftale om den flerårige finansielle ramme.

Arbejdet med at tilpasse forordninger på landbrugsområdet til Lissabon-traktatens bestemmelser vil fortsætte parallelt med reformdrøftelserne.

Det irske formandskab vil fortsætte arbejdet med fiskerireformen. Det forventes, at formandskabet vil åbne drøftelser af definitioner og betragtninger i alle tre reformforslag for at gøre dem klar til trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet, så snart Europa-Parlamentet har vedtaget sine ændringsforslag. Ifølge planen vedtager Europa-Parlamentet sine ændringsforslag til grundforordningen på plenar i februar 2013 og til en ny hav- og fiskerifond (EHFF) på plenar i maj 2013. Europa-Parlamentets

ændringsforslag til markedsordningen blev allerede vedtaget i december 2012. Formandskabet planlægger at have den endelige aftale vedrørende markedsordningen på rådsmødet i april/maj og grundforordningen og en ny hav- og fiskerifond på rådsmødet i juni 2013.

Det forventes, at det irske formandskab vil forsøge at finde en løsning på forvaltningsplanerne for ansjos, hestemakrel, østersølaks og sild vest for Skotland eventuelt med udgangspunkt i den løsning, der blev fundet for revision af torskeforvaltningsplanen på rådsmødet (landbrug og fiskeri) i december 2012. Denne løsning indebar en opsplitning af forslagene i to, således at Rådet med hjemmel i Traktatens artikel 43, stk. 3 vedtog metoden for fastsættelse af TAC og indsats, mens den resterende del af forvaltningsplanen vil skulle vedtages i den almindelige lovgivningsprocedure sammen med Europa-Parlamentet.

I forhold til den eksterne dimension er EU's fiskeripartnerskabsaftale med Marokko under forhandling, efter at Europa-Parlamentet forkastede den daværende aftale i december 2011. Rådet vedtog imidlertid den 14. februar 2012 forhandlingsmandat til indgåelse af en ny fiskeripartnerskabsaftale. Tredje og formodentlig sidste formelle forhandlingsrunde under det nye mandat afholdes i januar.

Udsmidningsforbudet i Skagerrak drøftes på rådsmødet i januar med henblik på ikrafttrædelse til januar 2014.

Under det irske formandskab forventes kontrollpakken fremsat. Det er en del af en lovpakke med fem forslag, der indeholder:

- a) Forordning om dyresundhed
- b) Forordning om plantesundhed
- c) Forordning om frø og formeringsmateriale
- d) Forordning om offentlig kontrol
- e) Forslag om budget.

Kommissionen har åbnet op for at udskille budgetforslaget fra de øvrige forslag, da vedtagelse af budgetforslaget skal ske inden udgangen af 2013. En præsentation af dette samt muligvis resten af lovpakken vil tidligst ske i slutningen af februar.

Det irske formandskab forventes at præsentere revision af direktivet om foderlægemidler i juni sammen med revision af direktivet om veterinærlægemidler, som er Sundhedsministeriets ressort. Begge forslag forventes at adressere spørgsmålet om udvikling af antibiotikaresistens.

Kommissionen forventer at fremsætte en fuld omskrivning af hygiejnepakken i marts/april 2013. Pakken vil blandt andet indeholde forslag til modernisering af kødkontrollen.

Det forventes, at det irske formandskab vil afslutte forhandlingerne med Europa-Parlamentet om forslaget om ikke-kommerciel transport af kæledyr.

Kommissionen forventes eventuelt at fremsætte forslag om henholdsvis novel food og kloning i juni 2013. Hvis tidsplanen holder, vil det irske formandskab kunne præsentere forslagene under sidste del af sit formandskab.

Honning-direktivet skal tilpasses til Lissabon-traktaten, og det irske formandskab arbejder på en førstelæsningsaftale med Europa-Parlamentet under irsk formandskab. Europa-Parlamentet forventes at påbegynde behandlingen i starten af året.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om formandskabsprogrammet.

Konsekvenser

Præsentationen af formandskabets program forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller finansielle konsekvenser.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i Det Rådgivende Fødevareudvalgs EU-underudvalg, § 2-udvalget (landbrug), § 5-udvalget (fiskeri) og Den Nationale Komité for Landbrugsdyr.

Det Dyreetiske Råd finder det særdeles beklageligt, at der tilsyneladende ikke under det irske formandskab er nogle ambitioner om at løfte de mindstekrav, som stilles til dyrevelfærden inden for EU, hverken ved at gennemføre tiltrængte stramninger inden for områder, hvor der allerede er fælles EU-regler, for eksempel hold af svin, eller inden for områder, hvor der endnu ikke er sådanne regler, for eksempel hold af malkekvæg. Rådet mener endvidere, at der er behov for at iværksætte initiativer til at styrke håndhævelsen af de eksisterende fælles mindstekrav til dyrevelfærd på EU-niveau. Endelig ser Rådet gerne, at der iværksættes initiativer, som kan stimulere markedsdrevne bidrag til at forbedre dyrevelfærden.

Dyreværns-Organisationernes-Samarbejds-Organisation (DOSO) er skuffet over det irske formandskabs lave ambitionsniveau på dyrevelfærd. Der er ingen intentioner om at løfte mindstekravene til dyrevelfærd inden for EU. Dette gælder både med hensyn til stramninger inden for allerede vedtagne direktiver og forordninger og inden for områder, hvor der i dag slet ikke findes regler. DOSO efterlyser specielt stramninger i forbindelse regler for hold af svin og i forbindelse med transport af slagte-dyr. Endvidere ønsker organisationen, at man påbegynder arbejdet med at få vedtaget regler for malkekvæg, som er ikke-eksisterende i dag. Organisationens mener, at der bør gøres en betydelig indsats for at fremme håndhævelsen af de eksisterende fælles mindstekrav til dyrevelfærd på EU-niveau. Endelig ønsker organisationen en langt større indsats for den markedsdrevne dyrevelfærd, for eksempel ved at gennemføre en mærkning af produkter.

De samvirkende købmænd opfordrer både Danmark og formandskabet til at presse på for at få ophævet ordningen om frivillig mærkning af oksekød. Den har været årsag til et stort administrativt resourceforbrug hos både virksomheder, brancheforeninger og offentlige myndigheder.

Landbrug & Fødevarer (L&F) tager formandskabets prioriteringer på fødevare-, veterinær- og plante-sundhedssager til umiddelbar efterretning. Landbrug & Fødevarer har fokus på, at der sker reelle og mærkbare forenklinger for primærproducenter og virksomheder, således at fødevareproduktionen kan indrettes så effektivt og økonomisk hensigtsmæssigt som muligt. Reformen af EU's fælles landbrugspolitik er af meget stor betydning for Landbrug & Fødevarer, og man henviser til de hørings-

svar, der løbende er afgivet i forhandlingsforløbet. Særligt vil man fra for Landbrug & Fødevarer fremhæve følgende punkter:

- I forhold til forslaget om de grønne krav bør danske landmænd få kredit for de høje miljøkrav, der stilles til erhvervet, og som ligger ud over generelle EU-krav. I forhold til forslaget, så har Kommissionen åbnet for, at ækvivalente krav – eksempelvis i form af certificeringsordninger – kan træde i stedet for de tre krav. For Landbrug & Fødevarer er det helt centralt, at der også åbnes for, at danske landmænd kan blive godskrevet for lovmæssige krav.
- Landbrug & Fødevarer er imod forslaget om intern udjævning. Som alternativ har man støttet den såkaldte irske model.
- I Europa-Parlamentets kompromisændringsforslag til markedsordningen har der været fokus på udbudsregulering i mælkesektoren, herunder særligt et nyt markedssystem til at regulere mælkeproduktionen i EU. Landbrug & Fødevarer finder, at forslaget vil være i modstrid med flere årtiers reform og markedsorientering af mælkesektoren.
- Landbrug & Fødevarer er fortsat bekymrede over bestemmelserne i den fælles markedsordning om udvidelse af regler og finansielle bidrag til ikke-medlemmer af producentorganisationer og interprofessionelle organisationer.
- Landbrug & Fødevarer er stærkt imod, at medlemsstaterne får mulighed for at overføre op til 15 % fra søjle I til søjle II. Det er endvidere centralt, at de overførte midler skal nationalt medfinansieres.

Dyrenes Beskyttelse lægger stor vægt på en grønnere landbrugspolitik, herunder dyrevelfærd, således at den direkte støtte i søjle I betinges af, at den enkelte støttemodtager producerer offentlige goder. I forhold til søjle II bør der kunne overføres flest muligt midler fra søjle I til søjle II uden national medfinansiering. Generelt i forhold til en grønnere landbrugspolitik bør der være en mere fleksibel menu, hvor også dyrevelfærd indgår. Et konkret ønske er, at dyrevelfærdsreglerne vedrørende høns og slagtekyllinger kommer til at indgå i krydsoverensstemmelsesreglerne. I forhold til kommercielt transport af kæledyr opfordrer Dyrenes Beskyttelse til, at man genovervejer et ændringsforslag om registrering af kæledyr på en fælleseuropæisk database

Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side vil man tage formandskabets prioriteter til efterretning.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at Rådet vil tage præsentationen af formandskabsprogrammet til efterretning.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den fælles fiskeripolitik

KOM (2011) 425

Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 31. maj 2012. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Forslaget vedrører de generelle principper og overordnede retningslinjer for den fælles fiskeripolitik ("grundforordningen"), og indgår i den reformpakke om den fælles fiskeripolitik, som Kommissionen fremlagde den 13. juli 2011. Kommissionen lægger op til en ambitiøs reform, hvor bæredygtighed udgør omdrejningspunktet. Reformen vil også skulle bidrage til EU's 2020-strategi¹. På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 12. juni 2012 blev der opnået generel indstilling om forslaget.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2011) 425 af 13. juli 2011 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den fælles fiskeripolitik. Forslaget er oversendt til Rådet den 18. juli 2011 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget vil indgå i forhandlingerne om reformen af den fælles fiskeripolitik.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 28. januar 2013 med henblik på udveksling af synspunkter.

Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, for så vidt angår bestemmelser om bevarelse af levende marine ressourcer, at disse henhører under et område, hvor EU har enekompetence, hvorfor nærhedsprincippet ikke anvendes dér, jf. TEUF artikel 3, stk. 1, litra d.

Kommissionen anfører endvidere, at bestemmelser om akvakultur og behovet for at fastlægge strategiske EU-retningslinjer for fælles prioriteter og mål for udvikling af akvakultur henhører under et område, hvor EU og medlemsstaterne deler kompetencen, jf. TEUF artikel 4, stk. 2, litra d. Grundlaget for flerårige nationale strategiske planer bliver ikke-bindende strategiske EU-retningslinjer, hvori der tages hensyn til, at nationale strategiske valg kan få indflydelse på udbygningen af akvakultur i de tilstødende medlemsstater.

Som følge af ovennævnte konkluderer Kommissionen, at nærhedsprincippet overholdes i forslaget.

¹ Meddelelse fra Kommissionen: EU 2020 En strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst - KOM(2010) 2020.

For så vidt angår arter, som delvist lever deres liv i havvand, delvist i ferskvand (anadrome og katadrome arter som laks og ål), har Rådets Juridiske Tjeneste udtalt, at for så vidt angår disse arters liv i ferskvand, er denne del ikke omfattet af EU's enekompetence, men er et område, hvor EU og medlemsstaterne deler kompetencen, jf. TEUF artikel 4, stk. 2, litra d. Rådets Juridiske Tjeneste har dog samtidig understreget, at dette ikke forhindrer EU-regulering på området, hvis EU og medlemsstaterne ønsker dette.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering af, at nærhedsprincippet er overholdt, idet man kan tilslutte sig Kommissionens begrundelser. For så vidt angår anadrome og katadrome arter, støtter man dog Rådets Juridiske Tjeneste.

Formål og indhold

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den fælles fiskeripolitik er en del af reformpakken om den fælles fiskeripolitik, som Kommissionen fremlagde den 13. juli 2011.

Forslaget til en ny forordning om den fælles fiskeripolitik ("grundforordningen") er fremlagt, idet Kommissionen vurderer, at der er behov for en ny grundforordning med henblik på:

- at præcisere den fælles fiskeripolitiks mål
- at skabe større sammenhæng mellem de politiske initiativer under den fælles fiskeripolitik
- at bevare de levende marine ressourcer bedre, særligt ved flerårige planer i fiskeriforvaltningen og ved at eliminere udsmid
- at støtte de økosystem- og miljøpolitiske tiltag under den fælles fiskeripolitik
- at regionalisere foranstaltninger efter en havområdebaseret tilgang
- at udbygge dataindsamlingen og den videnskabelige rådgivning
- at integrere den eksterne politik fuldt ud i den fælles fiskeripolitik
- at fremme udviklingen af akvakultur
- at reformere markedspolitikken inden for den fælles fiskeripolitik
- senest i 2014 at skabe et retsgrundlag for et nyt finansielt instrument, som fremmer målene i den fælles fiskeripolitik og EU-2020 dagsordenen
- at fremme og strømline inddragelsen af interessenter yderligere
- at indarbejde det nyligt vedtagne kontrolregime i den fælles fiskeripolitik.

Overordnede bestemmelser

Mål

Den fælles fiskeripolitik skal sikre, at fiskeri- og akvakulturaktiviteterne skaber miljømæssigt, økonomisk og socialt bæredygtige forhold på lang sigt og bidrage til fødevareforsyningsikkerheden.

Forslaget indeholder en mere stærk og tydelig henvisning til forsigtighedsprincippet end hidtil og anvendelse af en økosystemtilgang. Endvidere er det anført, at målet er at sikre opnåelse af MSY-mål senest i 2015.

Der henvises til, at kravene i EU's miljølovgivning skal indarbejdes i den fælles fiskeripolitik.

Forvaltningsforanstaltninger

Landingsforpligtelse (forbud mod udsmid), fangstkvoter og fuld dokumentation

Der indføres landingsforpligtelse i tre trin (2014-2016) i form af krav om landing af specifikt opregnede arter. Det første trin senest fra 1. januar 2014 er pelagiske arter som blandt andet makrel, sild, hestemakrel og blåhvilling samt stærkt vandrende arter som blandt andet almindelig tun og sværdfisk. Det næste trin senest fra 1. januar 2015 er torsk, kulmule og tunge. Det sidste trin senest fra 1. januar 2016 er blandt andet kuller, hvilling, havtaske, rødspætte, sej, lubbe, rødtunge, pighvar, slet-hvar og visse dybhavsarter. Dette kombineres med krav om fuld dokumentation af fiskeriet.

Der foreslås fastsat bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelser for fisk fra de fiskebestande, som er omfattet af landingsforpligtelsen, på basis af den bedste tilgængelige videnskabelige rådgivning. Fangster under denne mindstereferencetørrelse må kun afsættes til forarbejdning af fiskemel eller foder til kæledyr.

Det foreslås, at Rådet i forbindelse med den årlige fastsættelse af fiskerimuligheder i form af TAC/kvoter og fiskeriindsats samtidig kan reservere fiskerimuligheder til bifangster.

Omsættelige fiskerimuligheder

Medlemsstaterne skal etablere et obligatorisk system med omsættelige fiskekvoteandele (kvoter og fiskeriindsats) senest den 31. december 2013 for fiskerfartøjer på 12 meter og derover og for alle fiskerfartøjer under 12 meter med trukne redskaber. Medlemsstaterne kan vælge eventuelt også at udbrede systemet til fiskerfartøjer under 12 meter, som anvender andre redskaber. Medlemsstaterne kan tilbagekalde de omsættelige fiskekvoteandele med et varsel på mindst 15 år, eller de kan begrænse de omsættelige fiskekvoteandele gyldighed til en periode på mindst 15 år. Medlemsstaterne kan tilbagekalde omsættelige fiskekvoteandele med kortere varsel, hvis det fastslås, at indehaveren af andele har begået en alvorlig overtrædelse. Fiskerfartøjer må kun fiske, hvis de er i besiddelse af tilstrækkelige mængder individuelle fiskerimuligheder til at dække den sandsynlige fangst. Omsættelige fiskekvoteandele kan fuldt eller delvist handles og lejes inden for en medlemsstat. En medlemsstat kan vælge at tillade handel og leje af omsættelige fiskekvoteandele til og fra en anden medlemsstat.

Forvaltning af fiskerikapacitet

Der bibeholdes en generel forpligtelse for medlemsstaterne til at tilpasse flådekapaciteten til fiskerimulighederne. Der fastsættes som hidtil fiskerikapacitetslofter for hver medlemsstat. Imidlertid kan medlemsstaterne anmode Kommissionen om at fritage fiskerfartøjer, som er omfattet af en ordning med omsættelige fiskekvoteandele for de pågældende fiskerikapacitetslofter.

Mere specifikke foranstaltninger med direkte henvisning til miljøregler

Det anføres specifikt, at tekniske foranstaltninger ud over som hidtil blandt andet at skulle reducere fangster af undermålsfisk og uønskede marine organismer, blandt andet også kan omfatte restriktioner af fiskeredskabers udformning, herunder foranstaltninger, der skal øge selektiviteten eller begrænse fiskeriets indvirkning på havbunden. Endelig kan der fastsættes specifikke foranstaltninger til begrænsning af fiskeriets indvirkning på økosystemer og andre tekniske foranstaltninger til beskyttelse af den marine biodiversitet.

Det fastsættes, at fiskeriet i særlige beskyttelsesområder (jf. habitatdirektivet² og havstrategidirektivet) gennemføres af medlemsstaterne på en sådan måde, at fiskeriets indvirkning på sådanne områder begrænses. Kommissionen bemyndiges til at vedtage delegerede retsakter for at fastsætte hvilke fiskerirelaterede foranstaltninger, der skal træffes for at begrænse fiskeriets indvirkning på særlige bevarelsesområder.

Dataindsamling

Der fastsættes bestemmelser om det videnskabelige grundlag for fiskeriforvaltning. Heri fastsættes der blandt andet krav til data til brug for fiskeriforvaltning og for videnskab. Der stilles krav om koordination på nationalt plan af indsamlingen og forvaltningen af videnskabelige data til fiskeriforvaltning og om koordination af dataindsamling med andre medlemsstater i samme region. Bestemmelserne skal erstatte den gældende dataindsamlingsforordning³.

Akvakultur

Med henblik på at fremme akvakulturproduktion i EU introduceres der et kapitel om fremme af akvakulturproduktion i EU. Det foreslås, at Kommissionen senest i 2013 skal udarbejde ikke-bindende strategiske EU-retningslinjer for fælles prioriteringer og mål for udvikling af akvakultur. Medlemsstaterne skal senest i 2014 udarbejde en flerårig national strategiplan for udvikling af akvakultur på deres område.

Den eksterne dimension

Der indføres overordnede regler i grundforordningen om den eksterne dimension i form af opstilling af overordnede principper. Der fastsættes både overordnede principper for EU's deltagelse i internationale organisationer, herunder regionale fiskeriforvaltningsorganisationer og fiskeriaftaler med tredjelande med finansiell modydelse fra EU⁴. Det understreges, at EU's forhandlingsposition skal baseres på bedst tilgængelig videnskabelig rådgivning med henblik på, at fiskeressourcer opretholdes på eller genoprettes til MSY-mål (maksimalt bæredygtigt udbytte). Princippet om, at der alene må fiskes på et overskud indskrives i bestemmelserne.

Beslutningsprocedurer

Regionalisering

Der fastsættes bestemmelser om, at medlemsstaterne kan bemyndiges til at gennemføre bevarings- og forvaltningsforanstaltninger i form af implementering af flerårige planer og tekniske regler. Foranstaltningerne vedtages nationalt af de enkelte medlemsstater, men hensigten er, at foranstaltningerne træffes gennem et samarbejde mellem medlemsstaterne (i de forskellige havområder) med henblik på at sikre, at de opstillede mål i flerårige planer og målene for tekniske regler nås.

Rådgivende Råd

Der er i dag syv regionale rådgivende råd. De omdøbes nu til "rådgivende råd", idet der samtidig introduceres et rådgivende råd for akvakultur i sammenhæng med forsøget på at fremme akvakulturens

² Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter.

³ Rådets forordning (EF) nr. 199/2008 af 25. februar 2008 om fastlæggelse af en EF-ramme for indsamling, forvaltning og anvendelse af data i fiskerisektoren samt støtte til videnskabelig rådgivning vedrørende den fælles fiskeripolitik.

⁴ Kommissionen betegner aftalerne "aftaler om bæredygtigt fiskeri" – hidtil fiskeripartnerskabsaftaler.

rolle i den fælles fiskeripolitik. De rådgivende råds rolle vil som hidtil forblive rådgivende. Der indføres en bestemmelse om, at Kommissionen og relevante medlemsstater har pligt til at besvare henvendelser fra de rådgivende råd inden for rimelig tid.

Det anføres, at rådgivende råd kan fremsætte henstillinger og forslag inden for fiskeriforvaltning og akvakultur til Kommissionen eller berørte medlemsstater og ligeledes underrette disse om problemer i forbindelse med fiskeriforvaltning og akvakultur inden for deres kompetenceområde. Endvidere kan de som noget nyt i tæt samarbejde med forskere bidrage med indsamling, fremskaffelse og analyse af data, som er nødvendige for udvikling af bevaringsforanstaltninger.

Andre bestemmelser

Gebyrfinansiering

Der foreslås en bestemmelse om, at medlemsstater kan kræve, at fiskerfartøjer på mindst 12 meter skal bidrage forholdsmæssigt til udgifterne til gennemførelse af EU's fiskerikontrolordning.

Krav om overholdelse af den fælles fiskeripolitik i forbindelse med modtagelse af finansiel støtte
EU's finansielle støtte skal være betinget af såvel medlemsstaternes som støttemodtagernes overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik.

Gennemførelse – delegation/implementering

Kommissionen foreslår i meget vid udstrækning anvendelse af delegerede retsakter som gennemførelsesinstrument. De delegerede retsakter kan vedtages af Kommissionen efter en høring af eksperter i medlemsstaterne.

Rådets generelle indstilling

Rådet opnåede den 12. juni 2012 en generel indstilling. Følgende ændringer kan særligt fremhæves:

- Det foreslås, at MSY skal opnås i 2015, hvor det er muligt og senest i 2020 for alle bestande.
- I forbindelse med flerårige planer for blandede fiskerier skal disse sikre, at MSY nås for de vigtigste bestande, som er dækket af planen, mens der for de andre bestande, som er dækket af planen, om nødvendigt må træffes særlige alternative beskyttelsesforanstaltninger, baseret på en økosystemtilgang. Når MSY-mål ikke kan fastsættes på grund af utilstrækkelige data eller ufyldestgørende videnskabelig rådgivning, skal den flerårige plan sørge for foranstaltninger baseret på forsigtighedsprincippet.
- Reglerne om landingsforpligtelse udbygges og baseres nu på områder kombineret med fiskerier.
- Fristerne for implementering af en landingsforpligtelse fastsættes som følger:
 - Senest 1. januar [2014]:
 - Fiskeri efter små pelagiske arter
 - Fiskeri efter store pelagiske arter
 - Fiskeri til industriformål
 - Fiskeri efter laks i Østersøen
 - Senest 1. januar [2015] for arter, som definerer fiskerierne, og senest [2018] for alle andre arter i fiskerier, som er nærmere specificeret i teksten, i det nordlige Atlanterhav og fiskeri i Østersøen efter andet end laks.

- Senest 1. januar [2016] for arter, som definerer fiskerierne, og senest [2019] for alle andre arter i fiskerier, der ikke er dækket af a) i Middelhavet, Sortehavet og i alle andre EU-farvande og i ikke-EU-farvande, som ikke henhører under tredjelandes suverænitet eller jurisdiktion.
- Der er fastsat specifikke undtagelser for landingsforpligtelsen for så vidt angår arter, som det er forbudt at fiske, arter, som har en høj overlevelsesrate og fangster, som falder under en minimumsundtagelse.
- Anvendelsen af fangster, omfattet af landingsforpligtelsen, som er under mindstereferencestørrelsen, skal begrænses til andre formål end direkte konsum inklusiv fiskemel og –olie, foder til kæledyr, tilsætningsstoffer, lægemidler og kosmetik.
- Der vil skulle udarbejdes mere detaljerede bestemmelser for landingsforpligtelsen inden for rammerne af flerårige planer, herunder deres implementering, eller hvis der ikke foreligger en flerårig plan inden for rammerne af en særlig plan for landingsforpligtelsen.
- Medlemsstaterne skal sikre passende kapacitet og midler med henblik på at overvåge overholdelse af landingsforpligtelsen blandt andet observatører, kamera (CCTV) eller andet.
- Der er fastsat en detaljeret ramme med procedurer for muligt regionalt samarbejde. Nu foreslås det, at medlemsstater i en region kan samarbejde om at opnå enighed om fælles henstillinger, som fremsendes til Kommissionen. Medlemsstaterne skal konsultere det eller de relevante rådgivende råd i forbindelse med udarbejdelsen af de fælles henstillinger. Kommissionen bemyndiges til at vedtage implementeringsbestemmelser enten gennem gennemførelsesretsakter eller delegerede retsakter, og Kommissionen skal i den forbindelse tage højde for fælles henstillinger fra medlemsstater i en region. Som supplement eller alternativ kan en medlemsstat også vedtage nationale foranstaltninger, som der er opnået enighed med de berørte medlemsstater om.
- Det bliver frivilligt for medlemsstaterne, om de vil introducere et system med omsættelige fiskekvoteandele.
- Medlemsstaterne forpligtes til at indsende en årlig rapport til Kommissionen, som skal dokumentere, om deres fiskerikapacitet er balanceret med deres fiskerimuligheder. Rapporten skal opdeles i flådesegmenter. Såfremt der er flådesegmenter i en medlemsstat, hvor der ikke foreligger en balance, skal rapporten indeholde en handlingsplan med en beskrivelse af de redskaber, som medlemsstaten vil tage i anvendelse for at opnå balancen, og en klar tidsplan for handlingsplanens gennemførelse. Fremlæggelse af den første rapport vil være en forudsætning for medlemsstatens modtagelse af støtte i medfør af Den Europæiske Hav- og Fiskerifond.
- Der fastsættes detaljerede procedurer for implementeringen af fiskeriforvaltningsforanstaltninger i Natura 2000 områder og områder dækket af Havstrategidirektivet.
- Bestemmelser om EU's eksterne dimension uddybes, herunder med regler om introduktion af menneskerettigheds- og demokratiklausuler i aftalerne og om evalueringsrapporter om aftalerne.
- Der oprettes yderligere to nye regionale råd (som supplement til de syv eksisterende samt et nyt for akvakultur, jf. Kommissionens oprindelige forslag) for henholdsvis Sortehavet og for regioner i den yderste periferi.

Udtalelser

Europa-Parlamentets fiskeriudvalg (PECH) har som det ledende udvalg vedtaget sin betænkning den 18. december 2012. Derudover har Udvalget for Budget, Udvalget for Udvikling, Udvalget for Miljø, Folkesundhed og Fødevarer sikkerhed, samt Udvalget for Regionaludvikling været udpeget som rådgivende udvalg.

Fiskeriudvalgets endelige betænkning er netop offentliggjort og indeholder blandt andet følgende hovedelementer:

- Et klart MSY-mål for fiskeridødelighedsniveauer for 2015 med henblik på at sikre, at bestandene genoprettes til niveauer over MSY i 2020 og opretholdes på disse niveauer.
- Krav om landingsforpligtelse fastsættes i overensstemmelse med en tidsramme med specifikke datoer for forskellige fiskerier begyndende fra 2014 til 2017.
- Der vil ikke være obligatoriske omsættelige fiskekvoter. Hver medlemsstat beslutter, hvordan man fordeler fiskerimuligheder.
- Medlemsstaterne skal indføre et netværk af beskyttede havområder, hvor der ikke kan finde fiskeri sted.
- Medlemsstaterne skal vurdere og rapportere om deres flådekapacitet. En medlemsstat, der ikke reducerer overkapacitet, vil ikke modtage finansiel støtte under den fælles fiskeripolitik.
- Langsigtede planer fastsættes gennem den almindelige lovgivningsprocedure senest fire år efter forordningens ikrafttræden.
- Anvendelse af regionalt samarbejde, idet implementering af regionale foranstaltninger gennemføres nationalt.
- EU-fartøjer, som fisker uden for EU-farvand, skal baseres på samme principper og standarder som fartøjer, som fisker i EU-farvand. Inden for fiskeripartnerskabsaftaler må EU-fartøjer alene fiske på et overskud.
- Fremme af akvakultur.

Betænkningen forventes sat på Europa-Parlamentets plenarsamling til vedtagelse den 5. februar 2013.

Konsekvenser

Forslaget vil have statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige. De elementer, som efter en umiddelbar vurdering skønnes at kunne blive mest omkostningstunge vil være indførelse af landingsforpligtelse, øgede krav til dataindsamling og videnskabelig rådgivning, en ny regionaliseret tilgang i beslutningsprocedurerne og kontrol. Endelig vil en efterfølgende implementering af blandt andet nye forvaltningsplaner og miljøforanstaltninger som led i opfyldelsen af den nye grundforordnings mål indebære statsfinansielle konsekvenser. Den nye bestemmelse om, at det er en betingelse, at modtagere af finansiel støtte fra EU skal overholde reglerne i den fælles fiskeripolitik, forventes desuden at have administrative konsekvenser for det offentlige.

Forslaget forventes at kunne have erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser for erhvervet på kort sigt blandt andet som følge af overgang til landingsforpligtelse. På længere sigt forventes det imidlertid, at erhvervet kan opnå øget indtjening som følge af et langsigtet bæredygtigt fiskeri. Den nye bestemmelse om krav om overholdelse af den fælles fiskeripolitik som betingelse for at opnå finansiel støtte fra EU vil også have konsekvenser for erhvervets muligheder for at ansøge om støtte.

Forslaget kan medføre behov for tilpasning af Fiskeriloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 978 af 26. september 2008, som ændret ved lov nr. 1336 af 19. december 2008, lov nr. 1513 af 27. december 2009, lov nr. 718 af 25. juni 2010 og lov nr. 604 af 14. juni 2011.

Høring

Forslaget har været forelagt § 5-udvalget (fiskeri).

Danmarks Fiskeriforening er foreløbig fremkommet med en række umiddelbare og generelle bemærkninger. Generelt er Danmarks Fiskeriforening positiv over for en reel reform af den fælles fiskeripolitik og finder, at der er gode elementer i Kommissionens forslag. Samtidig er vurderingen, at der også er meget, som kan blive bedre, og at reelle og holdbare forbedringer kun kan opnås ved samarbejde med fiskerierhvervet.

For så vidt angår Kommissionens forslag om landingsforpligtelse anfører Danmarks Fiskeriforening, at hvis den fælles fiskeripolitik skal reformeres i den retning, er det helt afgørende, at landingsforpligtelsen med tilknyttet dokumentationskrav ikke blot medfører flere kontrolkrav og byrder for erhvervet, men reelt indebærer overgang til en ny fiskeripolitik, hvor den omtalte forvaltning er ledsaget af: Kvoteforhøjelser med ”discardandelen”, væsentligt forøget kvotefleksibilitet fra år til år, fjernelse af indsatsregulering, fjernelse af de tekniske bevaringsforanstaltninger, fjernelse af en række kontrolregler og passende overgangsforanstaltninger og -perioder.

Danmarks Fiskeriforening er positiv over for, at fiskeriet fremover i større omfang reguleres af flerårige forvaltningsplaner. Planerne skal dog på centrale punkter indeholde en højere grad af fleksibilitet end hidtil. Hvad angår forvaltningsplaner baseret på fiskerier og økosystemer og ikke kun enkelte bestande, er det ifølge foreningen vigtigt at sikre, at sådanne planer ikke forrykker den relative stabilitet, ligesom der kan opstå fordelingsmæssige problematikker mellem konkurrerende fiskerier.

En væsentlig forudsætning for reformen er ifølge Danmarks Fiskeriforening, at der besluttet og arbejdes med realistiske tidshorisonter. Med den eksisterende viden, er det for eksempel efter foreningens opfattelse ikke realistisk allerede i 2015 at nå frem til en situation, hvor alle betydende arter skal forvaltes efter MSY-princippet. Med hensyn til MSY-mål finder foreningen i øvrigt, at MSY bør fastsættes som et bånd og ikke et fast punkt og henviser til, at dette især er vigtigt i relation til blandede fiskerier.

Danmarks Fiskeriforening finder, at indførelse af omsættelige fiskekvoteandele til regulering af fiskeriet fortsat bør være national kompetence. Det understreges, at det under alle omstændigheder er væsentligt, at centralt fastsatte EU-rammer ikke bliver for begrænsende for reguleringen af dansk fiskeri.

I relation til regionalisering finder Danmarks Fiskeriforening teksten i forslaget meget ukonkret og er bekymret for konkurrence mellem medlemsstaterne, hvis nogle medlemsstater underimplementerer. Som teksten er formuleret, er der ifølge foreningen reelt tale om uddelegering til de enkelte medlemsstater. Dertil kommer, at foreningen finder, at de rådgivende råds rolle er uklar i forhold til en

regionaliseringsmodel. Foreningen understreger behovet for nye ideer til en regionaliseringsmodel, som kan fungere i de finansielle rammer, som vil være til rådighed, herunder for de rådgivende råd.

I relation til implementering af NATURA 2000-foranstaltninger og andre forpligtelser i relation til miljølovgivning med konsekvenser for fiskeriet understreger Danmarks Fiskeriforening vigtigheden af inddragelse af erhvervet og henviser i den sammenhæng særligt til de situationer, hvor én medlemsstat foreslår NATURA 2000-foranstaltninger, som har konsekvenser for andre medlemsstater.

En overordnet koordinering af dataindsamling i EU vil efter Danmarks Fiskeriforenings mening være vigtig for at sikre en velfungerende fælles fiskeripolitik. Det er ifølge foreningen en afgørende forudsætning, at medlemsstaterne afsætter tilstrækkelige midler til dataindsamlingen.

Danmarks Fiskeriforening afviser forslaget om indførelse af gebyrbetaling i relation til medlemsstaternes udgifter til håndhævelse af EU's fiskerikontrolordning blandt andet med henvisning til, at det alene flytter penge bort fra fiskerierhvervet og reducerer EU's og eventuelt medlemsstaternes incitament til at gennemføre forenkling og effektivisering af EU's fiskerikontrolpolitik.

Danmarks Fiskeriforening stiller sig positivt over for en styrkelse af de rådgivende råds rolle.

Endelig bemærker Danmarks Fiskeriforening, at en eventuel gennemførelse af Kommissionens forslag vil få betydelige administrative og negative økonomiske konsekvenser for fiskerierhvervet. Det følger særligt af forslaget om landingsforpligtelse og tilknyttet dokumentationskrav. Samlet må reformpakken sammen med en række andre tiltag i fiskeripolitikken efter foreningens opfattelse forventes at resultere i en fortsat reduktion i antallet af erhvervsfiskerfartøjer med regionaløkonomiske konsekvenser til følge. Danmarks Fiskeriforening efterlyser i den sammenhæng en økonomisk analyse af, hvad det vil koste at indføre et fangstkvotesystem med fuld dokumentation. Afslutningsvist bemærker foreningen, at det ikke kan forventes, at *"erhvervet kan opnå øget indtjening som følge af et langsigtet bæredygtigt fiskeri"*, idet der henvises til, at erhvervsfiskeriet allerede i dag bevæger sig mod et bæredygtigt fiskeri for flere og flere bestande, og at det ikke i sig selv giver en "øget indtjening".

Danmarks Fiskeriforening anfører, at man ikke kan støtte Europa-Parlamentets Fiskeriudvalgs forslag om etablering af et netværk af beskyttede havområder, hvor der ikke kan finde fiskeri sted.

Danish Seafood Association støtter i relation til den nye grundforordning en gradvis overgang til fangstkvoter med fuld dokumentation af fiskeriet. Det anses for væsentligt, at der i forbindelse med overgangen indbygges incitamenter til fiskerne, for eksempel i form af højere kvoter. Foreningen stiller sig uforstående over for restriktioner for brug af fisk under mindstereferencestørrelser til konsum. Danish Seafood Association hilser flerårige forvaltningsplaner, hvor fokus flyttes fra enkeltbestande til fiskeribaserede planer, velkomne. Det bemærkes dog, at alle arter i fiskeribaserede planer, der omfatter mange arter, ikke kan tilgodeses. Det bør derfor efter foreningens opfattelse på forhånd afklares, hvilken eller hvilke arter der skal dominere i et givent økosystem. Danish Seafood Association ønsker i en sådan situation at tilskynde til, at konsumfisk prioriteres frem for industrifisk, og i tilfælde hvor en prioritering mellem konsumfisk er nødvendig, at der i høj grad skeles til industriens forsyningssituation.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation finder, at kompetenceområdet for Den Pelagiske RAC bør ændres, således at bestande, der i dag hører under Nordsø RAC'en, flyttes til Den Pelagiske RAC. Det gælder for tobis, sperling og brisling i Nordsøen. Dertil kommer, at havgalt også bør høre under Den Pelagiske RAC.

Greenpeace finder i udgangspunktet, at Kommissionens reformforslag indeholder nogle gode målsætninger, men at der i vid udstrækning mangler de rigtige værktøjer til at opnå målsætningerne. Greenpeace finder endvidere, at den miljømæssige dimension skal være den overordnede præmis for en reformeret fiskeripolitik. Det er ifølge Greenpeace miljøreglerne, der bør danne grundlag for fiskeripolitikken – og ikke omvendt; det vil sige at målet i fiskeripolitikken bør være i overensstemmelse med målene i Havstrategidirektivet og Habitatdirektivet. Det bærende princip bør være en økosystembaseret tilgang, og dette må betyde, at fiskeripolitikken skal regulere alle fiskearter, og ikke kun de kommercielle. Kvotereguleringen skal således ifølge foreningen også tage højde for en økosystemtilgang med henblik på at få afdækket fiskeriets samlede indvirkning på omgivelserne. Et udsmidsforbud bør ligeledes indebære, at alt skal med i land.

Greenpeace anfører, at overkapaciteten i den europæiske flåde bør reduceres til et niveau, hvor kapaciteten er i overensstemmelse med den tilrådelige fangst. Retten til at udøve et fiskeri bør ifølge Greenpeace ses som et privilegium og bør derfor gives til de fiskere, der har den lavest mulige påvirkning af det miljø, de agerer i, samt til de fiskerier, der opererer og bidrager til lokale kystsamfund.

Det understreges af Greenpeace, at der skal indbygges incitamenter til at skifte til eller forblive i de redskabskategorier, der samlet set er bedst i forhold til den samlede påvirkning af miljø, havnatur og fiskebestande. Uden politisk styring af den nødvendige kapacitetstilpasning vil dette ifølge foreningen ikke ske. En kategorisk indførelse af omsættelige fiskekvoteandele vil ifølge Greenpeaces opfattelse heller ikke give dette resultat. I relation til introduktionen af obligatorisk omsættelige fiskekvoteandele i medlemsstaterne bemærker Greenpeace supplerende, at fisk må ses som en naturressource og som sådan en offentlig værdi, som den enkelte fisker for et givent tidsrum kan få rettigheder til at udnytte, men derimod ikke bør kunne få et egentligt ejerskab til.

Greenpeace anfører, at man støtter Europa-Parlamentets Fiskeriudvalgs forslag om etablering af et netværk af beskyttede havområder, hvor der ikke kan finde fiskeri sted, og om afbrydelse af EU's finansielle støtte under den fælles fiskeripolitik til medlemsstater, som ikke reducerer overkapacitet.

Verdensnaturfonden (WWF) mener, at der er nogle gode tiltag i Kommissionens reformforslag, men også væsentlige mangler. Der er ifølge foreningen behov for flere steder at arbejde yderligere med mere konkrete tiltag, ansvar og tidsfrister. WWF værdsætter den klare forpligtelse om at genoprette og bevare bestandene over det niveau, der kan producere det maksimale bæredygtige udbytte.

WWF værdsætter forpligtelsen om at genoprette og bevare bestandene over det niveau, der kan producere det maksimale bæredygtige udbytte, og finder det essentielt at MSY-målet indgår. Der er dog nogle uklarheder omkring MSY-målsætningen i forslaget, og WWF mener, at det skal fremgå at bestandene skal over den biomasse, der kan producere MSY i 2015.

WWF mener, at den nye fiskeripolitik klart bør prioritere miljømæssige hensyn. I det nye forslag henvises til integration af miljølovgivningen, men WWF finder dog ikke denne henvisning tilstrækkelig. Der er behov for en langt bredere integration af miljøhensyn. I forslaget refereres der i miljøartiklen (Artikel 12) f.eks. kun til beskyttede områder, hvilket WWF anser som for begrænset. Der bør skabes eksplicit henvisning til de overordnede forpligtelser i EU's havstrategidirektiv og målsætningen om god miljøtilstand, og yderligere til sårbare arter og habitater, der for eksempel skal beskyttes under habitatdirektivet. Samtidig er der behov for, at integrationen af miljøhensyn bliver mere operationel i reguleringen af fiskeriet. WWF foreslår, at en vurdering af de effekter fiskeriet har på miljøet, bør indgå i de flerårige forvaltningsplaner og der etableres en proces der kan sikre opfyldelse af miljøkrav.

Foreningen hilser en forvaltning med anvendelse af flerårige forvaltningsplaner velkommen, og pointerer at netop forvaltningsplanerne er et instrument, som bør anvendes til at opfylde blandt andet Havstrategidirektivets mål. Ifølge WWF vil det give medlemsstaterne mulighed for operationelt at forvalte fiskeriet i overensstemmelse med en økosystembaseret tilgang. Derudover bør der ifølge WWF være klare tidsfrister for gennemførslen af planerne, det bør fremstå klart, hvem der udarbejder planerne og sanktioner for manglende overholdelse.

WWF finder, at der er behov for en regionalisering af forvaltningen, men at Kommissionens forslag vedrørende regionalisering er utilstrækkeligt. Ifølge WWF bør der være en mere eksplicit forpligtelse til, at de flerårige planer skal medvirke til at skabe en regional tilgang til fiskeriforvaltningen, og klarhed over hvordan dette skal foregå. Konsultationer af interessenter i forbindelse med forvaltningsplanerne, bør efter WWF's opfattelse også indgå i forslaget, og udviklingen og gennemførslen af planerne bør ske gennem en co-management proces, der inkluderer repræsentanter for alle interessenter.

WWF ser positivt på EU's ønske om at fjerne udsmid. Ifølge WWF er det imidlertid bekymrende, at forslaget koncentrerer sig om selve forbuddet, snarere end at finde løsninger mod udsmid, f.eks. gennem anvendelse af mere selektive fangstmetoder. Ifølge WWF bør eliminering af udsmid ske på basis af fiskerier, og forordningen skal etablere målrettede strategier for at nedbringe uønskede fangster. Der bør ifølge WWF være effektiv overvågning, kontrol og minimering af bifangster, for eksempel gennem brug af observatørordninger og indbyggede kameraer. Endvidere er WWF bekymret for, om der skabes et marked for uønskede fangster, og det bør sikres, at fangster af undermålsfisk eller fisk uden for kvoten ikke skaber økonomisk gevinst for industrien.

WWF mener ikke, at der i forslaget er en tilstrækkelig vision for at tilpasse flådekapaciteten til de disponible fiskeressourcer. WWF støtter en bred brug af rettighedsbaseret forvaltning, men WWF er modstander af en ordning med obligatorisk omsættelige fiskekvoteandele. Det bemærkes at, Kommissionen foreslår et enkelt redskab, der skal bruges i alle europæiske fiskerier, selvom der vil være behov for forskellige modeller og systemer i de enkelte fiskerier. WWF foreslår, at der bør være krav om kapacitetsvurdering af fiskerierne, og et efterfølgende krav om regulering hvis en overkapacitet i forhold til ressourcerne eksisterer.

For så vidt angår den eksterne dimension, finder WWF det skuffende, at reguleringen er reduceret til nogle få vage udsagn, og at der mangler klare mål, foranstaltninger og tidsfrister.

Med hensyn til akvakultur ser WWF med bekymring på det fokus, der er i forslaget på at fremme akvakultur og opfordringen til opførelse af faciliteter i kystnære områder. WWF mener, at henvisningen til akvakultur bør begrænses til regulering, snarere end udvikling, af branchen, og forslaget bør i højere grad sikre, at akvakultur udvikles på en bæredygtig måde og med minimal indvirkning på miljøet.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation finder, at en regional tilgang ikke er hensigtsmæssig i forhold til pelagiske bestande, men at Den Pelagiske RAC bør styrkes.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen henholder sig til Folketingets vedtagelse V42 af 7. april 2011, idet regeringen overordnet arbejder for at sikre et bæredygtigt fiskeri blandt andet gennem integrering af fiskeripolitikken i en bred havpolitisk sammenhæng, baseret på en økosystemtilgang, herunder implementering af Havstrategidirektivets og Biodiversitetskonventionens mål, fjernelse af udsmid samt introduktion af et nyt forvaltningssystem i form af fangstkvoteforvaltning.

Regeringen støtter indførelsen af et forbud mod udsmid, hvor der i nogle områder kan være særlige forhold, der taler for en gradvis indførelse.

Det er en afgørende opgave at reducere fangsten af uønskede fisk og beskytte særlige beskyttelsesværdige arealer på havet. Det skal ske ved at give prioritet til udvikling af selektive og skånsomme redskaber og fangstmetoder.

Regeringen støtter et mål om at nå MSY (maksimalt bæredygtigt udbytte) i 2015 eller så hurtigt som overhovedet muligt.

Det er den danske regerings opfattelse, at indførelse af omsættelige fiskekvoteandele skal være frivilligt for de enkelte medlemsstater.

Det overordnede EU-ansvar for at sikre den nødvendige beskyttelse af fiskebestandene, sikre lige konkurrence samt støtte forskning og innovation bør opretholdes. Rådet og Europa-Parlamentets opgave bør imidlertid være at beskæftige sig med principper og de strategiske rammer for reguleringerne. Fra regeringens side er man enig i behovet for at tage mere højde for regionale forhold, men en udvikling skal ske inden for uformelle strukturer, så man undgår opbygningen af nye bureaukratiske strukturer. Regionale aspekter bør således inddrages inden for gældende institutionelle og økonomiske rammer.

Regeringen ønsker en sammenhængende EU-politik for akvakultur med henblik på at opnå forenklede og ensartede lovgivningsmæssige rammer for sektoren under hensyntagen til beskyttelse af miljøet.

Endvidere finder man fra dansk side, at fiskeripolitikken på linje med andre sektorpolitikker, som udnytter ressourcerne fra havet, skal være en del af en samlet, overordnet ramme for forvaltningen af havet.

I relation til den eksterne dimension arbejder regeringen for principperne, der blev fremlagt på samrådet om fiskeripartnerskabsaftaler i Folketingets Fødevareudvalg den 12. januar 2011.

Regeringen finder, at der ved anvendelse af henholdsvis gennemførelsesretsakter og/eller delegerede retsakter må foretages en konkret vurdering ud fra bestemmelsens karakter og væsentlighed, idet vurderingen bør ske på basis af en horisontal tilgang til problemstillingen.

Regeringen arbejder endvidere for, at reglerne bliver enkle og omkostningseffektive.

Regeringen kan støtte den generelle indstilling, der blev opnået på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 12. juni 2012.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 12. juni 2012 opnåedes en generel indstilling i Rådet som beskrevet ovenfor under ”formål og indhold”. Sverige, Nederlandene, Portugal, Slovenien og Malta kunne ikke støtte den generelle indstilling, mens Grækenland afstod.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. juni 2012 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 12. juni 2012, jf. samlenotat oversendt den 31. maj 2012.

Forslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 11. maj 2012 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 14.-15. maj 2012, jf. samlenotat oversendt den 3. maj 2012. Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 20. april 2012 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26.-27. april 2012, jf. samlenotat oversendt den 12. april 2012 og den 16. marts 2012 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. marts 2012, jf. samlenotat oversendt den 8. marts 2012.

Sagen har endvidere som en del af reformpakken om den fælles fiskeripolitik været forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. juli 2011 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2011, jf. samlenotat oversendt den 30. juni 2011.

Der er oversendt grundnotat om reformpakken om den fælles fiskeripolitik til Folketingets Europaudvalg den 12. august 2011.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

3. **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den fælles markedsordning for fiskevarer og akvakulturprodukter** **KOM (2011) 416**

Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 31. maj 2012. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Markedsordningen for fiskeri og akvakulturprodukter skal reformeres som led i reformen af den fælles fiskeripolitik. Markedsordningen vil blandt andet fjerne ordningen med udtag af fisk fra markedet med offentlig støtte, fokusere på forbedrede markedsinitiativer til støtte af bæredygtig produktionspraksis, styrkelse af konkurrenceevnen, forøgelse af markedspotentialet, gennemsigtighed og forenkling. På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 12. juni 2012 blev der opnået generel indstilling om forslaget.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2011) 416 af 13. juli 2011 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den fælles markedsordning for fiskevarer og akvakulturprodukter som led i Kommissionens fremlæggelse af en reform af den fælles fiskeripolitik. Forslaget er oversendt til Rådet den 18. juli 2011 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43 og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget er på dagsordenen for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 28. januar 2013 med henblik på udveksling af synspunkter.

Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at bestemmelser om den fælles markedsordning henhører under et område, hvor EU og medlemsstaterne deler kompetencen. Blandt målene for den fælles markedsordning er større konkurrenceevne i EU's fiskeri- og akvakulturerhverv, større gennemsigtighed på markederne og et mere ensartet konkurrencegrundlag for alle produkter, der afsættes i EU. Hvis disse mål skal nås, er det ifølge Kommissionen påkrævet, at foranstaltningerne, deriblandt organisering af erhvervet, herunder foranstaltninger til stabilisering af markedet og handelsnormer, og krav til forbrugeroplysning, er ensartede over hele EU.

Som følge af ovennævnte konkluderer Kommissionen, at nærhedsprincippet overholdes i forslaget.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering af, at nærhedsprincippet er overholdt, idet man kan tilslutte sig Kommissionens begrundelse.

Formål og indhold

Kommissionens forslag til ny markedsordning skal bidrage til målene for den nye fælles fiskeripolitik. Markedsordningen vil blandt andet fokusere på følgende mål:

- forbedre markedsinitiativer til støtte af bæredygtig produktionspraksis
- styrke konkurrenceevnen i erhvervet i EU og forøge markedspotentialet for EU-produkter
- gøre markederne mere gennemsigtige
- regelforenkling.

Organisation af industrien

Producentorganisationernes rolle styrkes. De oprettes fortsat på frivillig basis. Deres opgave vil blandt andet være at fremme bæredygtige fiskeriaktiviteter og på bedst mulig vis at anvende uønskede fangster ved at afhænde landede produkter, som ikke opfylder mindstemål, til andre formål end konsum, og at bringe landede produkter, som opfylder mindstereferencemål, i omsætning.

Akvakulturproducentorganisationer får for første gang egne regler i markedsordningen blandt andet med det mål at fremme en ansvarlig og bæredygtig akvakultur.

Brancheorganisationer indgår som hidtil i forordningen. Organisationerne kan igangsætte en lang række tværgående initiativer, blandt andet fremme afsætningen ved at udnytte de muligheder, der ligger i certificering, navnlig oprindelsesbetegnelser, kvalitetsmærker og angivelser af bæredygtighed, samt øge kendskabet til kvaliteten og gennemsigtigheden af produktionen.

Som hidtil er der visse regler om anerkendelse af producentorganisationer og brancheorganisationer, ligesom reglerne kan udvides til også at omfatte ikke-medlemmer.

Der skal også fortsat udarbejdes produktions- og afsætningsplaner, som producentorganisationerne forelægger for de ansvarlige nationale myndigheder med henblik på realiseringen af målene i den fælles fiskeripolitik. Planerne kan være flerårige. Finansieringen fremgår af forslaget til Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF).

Den hidtidige interventionsordning med flere støtteordninger begrænses fremover til én, nemlig en oplagringsmekanisme. Ordningen indebærer mulighed for at opkøbe fiskerivarer, når priserne er faldet til et vist niveau, og oplagre varerne til afsætning på et senere tidspunkt. Finansieringen fremgår af forslaget til Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, hvor ordningen udfases over en 5-årig periode.

Handelsnormer

Reglerne for handelsnormer skal som hidtil nærmere fastsættes. Mindste handelsstørrelser fastsættes, så de er i overensstemmelse med mindstereferencemål. Handelsnormerne er ikke længere tænkt at skulle omfatte kvalitetsinddelinger. Der kan fastsættes specifikationer for fiskekonserves i overensstemmelse med bevaringskrav og internationale forpligtelser.

Forbrugerinformation

Forbrugerinformation blev indført med markedsordningen af 2000. Informationen er opdelt i regler om obligatoriske oplysninger og regler om supplerende fakultative oplysninger.

I forslaget er der som noget nyt krav om fangstdato for fiskerivarer og ”høsttidspunkt” for

akvakulturprodukter samt oplysning om, hvorvidt varen er fersk eller optøet. Der kan også oplyses mere præcise fangstområder end FAO-områder. Der fastsættes også regler for tilberedte og konserverede produkter.

Der indføres en ny regel om supplerende frivillig information, der skal tage højde for nye mærkningsformer, blandt andet bæredygtighedsmærkning m.v. Om nødvendigt kan Kommissionen fastsætte minimumskriterier.

EU-markedsinformation

Der foreslås et styrket EU-overvågningssystem, der har til hensigt at skabe transparens og tilføre alle (myndigheder og erhverv) forbedret viden om markedet, således at alle kan agere effektivt og håndtere og forudse markedsudviklingen på et mere sikkert grundlag.

Handel med tredjelande

Reglerne om handel med tredjelande, som indgår i den gældende fælles markedsordning, og hvori der findes bestemmelser om blandt andet markedsforsyning, herunder væsentlige toldsuspensioner om eksempelvis torsk og rejer, udgår af forordningen. I stedet forventes fremlagt særskilt forslag om toldkontingenter med hjemmel i TEUF artikel 31.

Konkurrenceregler

Der er indsat særlige regler om anvendelse af konkurrencereglerne og især undtagelser fra konkurrencereglerne for producentorganisationer og brancheorganisationer, der gør det muligt for disse organisationer at udføre deres opgaver.

Gennemførelse – delegation/implementering

Kommissionen foreslår i meget vid udstrækning anvendelse af delegerede retsakter som gennemførelsesinstrument.

Rådets generelle indstilling

Rådet opnåede den 12. juni 2012 en generel indstilling, der ændrer forslaget på en række punkter særligt med henblik på forenkling og præcisering af en række bestemmelser. Følgende ændringer kan særligt fremhæves:

- Reglerne for fiskeriets producentorganisationer og akvakultur producentorganisationerne er samlet, og det tydeliggøres, at organisationerne skal bidrage til to eller flere af de anførte mål,
 - fiskeriets producentorganisationer skal tillige bidrage til at fremme bæredygtige fiskeriaktiviteter i henhold især til grundforordningen, herunder hvis medlemsstaterne finder det ønskeligt at deltage i forvaltningen af de marine biologiske ressourcer, samt at reducere og gøre bedst anvendelse af uønskede fangster af kommercielle arter.
 - akvakulturproducentorganisationer skal fremme bæredygtige akvakulturaktiviteter for deres medlemmer og sikre, at disse aktiviteter er konsistente med den nationale strategiske plan.
- Præcisering af reglerne om anerkendelse af producentorganisationer, hvor det nu anføres, at producentorganisationerne skal være økonomisk aktive inden for medlemsstatens område, ligesom det anføres, at allerede anerkendte producentorganisationer også anses for anerkendt efter den nye forordning.

- Tydeliggørelse af mål og indhold af fangst- og afsætningsplaner.
- Overensstemmelse, hvor dette er relevant, mellem minimumhandelsstørrelser og mindstereferencestørrelser.
- Konsistens mellem horisontale mærkningsregler på fødevareområdet, fiskerikontrolforordningen og dens gennemførelsesbestemmelser samt markedsordningen. Herudover fjernelse af bestemmelser om henholdsvis landingsdato, forarbejdede produkter samt frivillig mærkning.
- Dertil kommer blandt andet samling af reglerne om ikke-færdigpakkede og færdigpakkede fisk under ét, og det tydeliggøres, at forbrugeroplysningerne, for så vidt angår ikke-færdigpakket fisk, kan gives på plakat, tavle eller lignende.

Formandskabets kompromistekst

Formandskabet har den 8. januar 2013 fremlagt et udkast til kompromisforslag, hvori en række af Europa-Parlamentets forslag imødekommes helt eller delvist, særligt i relation til:

- Tilføjelse af en række supplerende mål for producentorganisationerne, idet man fra formandskabets side fastholder, at den enkelte producentorganisation ikke nødvendigvis skal forfølge alle de opregnede mål (men alene to af de opregnede mål).
- Tilføjelse af en række supplerende foranstaltninger, som producentorganisationerne kan anvende, idet formandskabet fastholder, at listen ikke må betragtes som obligatoriske forpligtelser for producentorganisationerne.

Formandskabet foreslår opretholdelse af Rådets generelle indstilling blandt andet for så vidt angår:

- Arter omfattet af oplagingsordningen (det vil sige afvisning af at tilføje yderligere arter).
- Ingen oplagingsstøtte til akvakulturprodukter.
- Kapitlet om forbrugerinformation, dog med visse modifikationer.
- Bestemmelser om støtte skal indgå i Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, og ikke i markedsordningens regler.

Udtalelser

Europa-Parlamentets fiskeriudvalg (PECH) vedtog sin betænkning den 27. juni 2012. Betænkningen blev efterfølgende sat til afstemning på Europa-Parlamentets plenarforsamling til vedtagelse den 12. september 2012.

Europa-Parlamentets ændringsforslag, som udgør Parlamentets førstebehandlingsholdning, indeholder bl.a. følgende hovedelementer:

- Producentorganisationers rolle foreslås styrket med en række supplerende mål og foranstaltninger, bl.a. i forbindelse med bekæmpelse af udsmid, bidrag til eliminering af IUU samt deltagelse i forvaltning. Endvidere lægges der op til øget finansiel støtte. Endelig ønskes etablering af transnationale producentorganisationer fremmet.
- Parlamentet foreslår yderligere informationer medtaget som forbrugerinformation, herunder information om landingsdato for produkter, der sælges ferske, samt oplysninger om anvendt redskabstype, om fisk er fanget inden for eller uden for EU, omflagstat m.v. Særligt for så vidt angår miljømærkning, ønsker Parlamentet, at Kommissionen den 1. januar 2015 fremlægger en rapport, ledsaget af et forslag.
- Parlamentet ønsker, at Kommissionen skal påtage sig at udarbejde en EU-kampagne med henblik på at give forbrugerne information om variation af fiskearter, som landes i EU-havne,

samt om varierende fiskesæsoner, kampagner om de nye mærkningsregler, samt gennemførelse af kampagner på skoler i EU.

- Mulighed for oplagringsstøtte til akvakulturprodukter.
- Listen af produkter omfattet af mulighed for oplagring foreslås udvidet med flere arter, bl.a. havgalt.
- Parlamentet foreslår, at Kommissionen forelægger evalueringsrapporten inden udgangen af 2019 i stedet for inden udgangen af 2022.

Konsekvenser

Forslaget forventes at have erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervet på kort sigt som følge af ophør af udtagningsordningen for fisk i den fælles markedsordning. På længere sigt forventes det imidlertid, at erhvervet kan opnå øget indtjening som følge af de øvrige forslag om et langsigtet bæredygtigt fiskeri, der indgår i reformpakken.

Forslaget kan medføre behov for tilpasning af Fiskeriloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 978 af 26. september 2008, som ændret ved lov nr. 1336 af 19. december 2008, lov nr. 1513 af 27. december 2009, lov nr. 718 af 25. juni 2010 og lov nr. 604 af 14. juni 2011.

Høring

Forslaget har været forelagt § 5-udvalget (fiskeri).

Danmarks Fiskeriforening bemærker, at forslaget om ophør af den nugældende udtagningsordning for fisk med offentlig støtte i den fælles markedsordning vil få negative økonomiske konsekvenser, særligt for de mindre fartøjer. Den nuværende ordning beskytter for et yderst beskedent beløb ikke mindst de mindste og kystnære fartøjer, der er fuldt afhængige af de givne afsætningsmuligheder på auktioner. Såfremt en ny markedsordning ikke inkluderer en interventionsordning med støtteopkøb, finder Danmarks Fiskeriforening, at der skal gives mulighed for, at der kan etableres frivillige, egenfinansierede udtagningsordninger i producentorganisationerne i de enkelte medlemsstater. Foreningen finder, at den nuværende udtagningsordning også vil være af stor betydning for en eventuel overgang til et fiskeri med fuld dokumentation og landingsforpligtelser, idet den kan være med til at sikre, at overgangen sker mindre økonomisk smertefuldt for den enkelte fisker. Det bemærkes, at også afsætningsleddene vil skulle igennem en større omstillingsproces, hvis politikken ændres. En oplagringsmekanisme, som Kommissionen foreslår, kendes ifølge foreningen i princippet i andre medlemsstater særligt for pelagiske bestande, men ikke i Danmark, og de hidtidige erfaringer i andre medlemsstater har ikke været positive, idet lagre blot har medvirket til at fastholde lave priser på markedet i en længere periode.

For så vidt angår forslaget om indsamling af EU-markedsinformation finder Danmarks Fiskeriforening denne overflødig.

Danish Seafood Association understreger i relation til den fælles markedsordning vigtigheden af virksomhedernes forsyninger med tilstrækkelige råvarer af høj kvalitet på de rette tidspunkter, og i lyset heraf finder foreningen det vigtigt, at der løbende arbejdes for øget liberalisering af importen. Foreningen finder det i den sammenhæng særdeles vigtigt, at der åbnes for en hurtigere adgang end hidtil til tilpasning til den aktuelle situation af toldtariffer og -kontingenter. Foreningen er positivt

indstillet over for ophør af udtagningsordningen. Samtidig er foreningen skeptisk over for en oplagringsordning, som kræver, at fisken bliver indfrosset. Der henvises blandt andet til, at det er vanskeligt at se, hvordan frosne fisk igen skal kunne indbringe en markedspris på linje med ferske fisk, idet fiskeproducenter vil få forhøjede produktionsomkostninger til optøning af den frosne fisk. I stedet for en oplagringsordning så Danish Seafood Association hellere en fuld liberalisering af priserne på de arter, der i dag er omfattet af udtagningsordningen. I relation til producentorganisationernes rolle er det Danish Seafood Associations holdning, at enhver form for markedsføring fortsat bør ske i et tæt samarbejde på tværs af branchen og ikke varetages selvstændigt af producentorganisationer.

Danish Seafood Association efterlyser desuden konsistens mellem forslagets regler om forbrugeroplysning og horisontale mærkningsregler samt kontrolforordningen. Foreningen bemærker i den forbindelse, at kravene til mærkning af fisk og fiskevarer er blevet særdeles kompliceret, og kravene er spredt i flere forordninger fra EU, der ofte er indbyrdes modstridende og forfølger forskellige mål. Dertil kommer, at foreningen finder, at nogle af de nye forslag til forbrugeroplysning er unødvendige og uanvendelige. Det drejer sig særligt om forslaget om angivelse af fangstdato og om nye krav til oplysninger om forarbejdede produkter.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation ønskede det nuværende interventionssystem med opkøb af fisk med offentlig støtte bevaret. Man støtter samtidig Danmarks Fiskeriforenings ønske om, at der gives mulighed for, at der kan etableres frivillige, egenfinansierede udtagningsordninger i producentorganisationerne i de enkelte medlemsstater.

Greenpeace finder i udgangspunktet, at Kommissionens reformforslag indeholder nogle gode målsætninger, men at der i vid udstrækning mangler de rigtige værktøjer til at opnå målsætningerne.

Verdensnaturfonden (WWF) mener, at der er nogle gode tiltag i Kommissionens reformforslag, men også væsentlige mangler.

Danske Fiskeres Producent Organisation støtter Danmarks Fiskeriforening og Danmarks Pelagiske Producentorganisationens ønske om, at det nuværende interventionssystem med opkøb af fisk med offentlig støtte bevares.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at den fælles markedsordning skal reformeres grundlæggende, således at den finansielle støtte flyttes fra direkte prisintervention til foranstaltninger, der støtter sektorens konkurrenceevne med fokus på bæredygtigt fiskeri.

Regeringen arbejder for, at oplagringsordningen begrænses mest muligt, og at den økonomiske støtte udfases over 5 år, som foreslået i forslaget om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, idet forhandlingerne om den fælles markedsordning ikke må foregribe forhandlingerne om de fremtidige finansielle rammer.

Regeringen lægger vægt på, at det fortsat overlades til medlemsstaternes beslutning, om producentorganisationer skal varetage opgaver i forhold til forvaltning og finder generelt, at producentorganisationernes opgaver i videst muligt omfang bør bygge på frivillighed.

Regeringen finder det væsentligt, at der bliver konsistens mellem horisontal fødevarelovgivning på mærkningsområdet inden for EU og forslaget om forbrugeroplysning i forslaget til ny markedsordning, og at bestemmelser i horisontal lovgivning ikke gentages i markedsforslaget. Der må ligeledes tilstræbes konsistens mellem markedsforslaget og kontrolforordningen⁵ (der sikrer overholdelse af reglerne for den fælles fiskeripolitik), samt gennemførelsesbestemmelserne⁶ til denne.

Regeringen arbejder endvidere for, at reglerne bliver enkle og omkostningseffektive.

Regeringen finder, at der ved anvendelse af henholdsvis gennemførelsesretsakter og/eller delegerede retsakter må foretages en konkret vurdering ud fra bestemmelsens karakter og væsentlighed, idet vurderingen bør ske på basis af en horisontal tilgang til problemstillingen.

Regeringen kan støtte den generelle indstilling, der blev opnået på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 12. juni 2012.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 12. juni 2012 opnåedes en generel indstilling i Rådet som beskrevet ovenfor under ”formål og indhold”. Alle medlemsstater støttede den generelle indstilling.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. juni 2012 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 12. juni 2012, jf. samlenotat oversendt den 31. maj 2012.

Forslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 20. april 2012 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26.-27. april 2012, jf. samlenotat oversendt den 12. april 2012.

Sagen har endvidere tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 16. marts 2012 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. marts 2012, jf. samlenotat oversendt den 8. marts 2012 og som en del af reformpakken om den fælles fiskeripolitik den 8. juli 2011 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2011, jf. samlenotat oversendt den 30. juni 2011.

Der er oversendt grundnotat om reformpakken om den fælles fiskeripolitik til Folketingets Europaudvalg den 12. august 2011.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

⁵ Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 af 20. november 2009.

⁶ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 404/2011 af 8. april 2011.

4. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond [til ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1198/2006 og Rådets forordning (EF) nr. 861/2006 og Rådets forordning nr. XXX/2011 om integreret havpolitik]

KOM (2011) 804

*Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 9. oktober 2012.
Ændringer er markeret i marginen.*

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til et nyt finansielt instrument for fiskeripolitikken: Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF). Forslaget er en del af Kommissionens forslag til reform af den fælles fiskeripolitik. EHFF afløser Den Europæiske Fiskerifond og gælder for perioden 2014-2020. Udover at afløse den Europæiske Fiskerifond inddrages andre udgifter til fiskeripolitikken, herunder især til fiskerikontrol, dataindsamling, den integrerede havpolitik og markedsordningen for fiskeri og akvakultur. På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 22.-23. oktober 2012 blev der opnået delvis generel indstilling om forslaget.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2011) 804 af 2. december 2011 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond [til ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1198/2006 og Rådets forordning (EF) nr. 861/2006 og Rådets forordning nr. XXX/2011 om integreret havpolitik]. Forslaget er oversendt til Rådet den 12. december 2011 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 42 og artikel 43, stk. 2 samt artikel 91, stk. 1, artikel 100, stk. 2, artikel 173, stk. 3, artikel 175, artikel 188, artikel 192, stk. 1, artikel 194, stk. 2 og artikel 195, stk. 2. Forslaget skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget vil indgå i forhandlingerne om reformen af den fælles fiskeripolitik.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 28. januar 2013 med henblik på udveksling af synspunkter.

Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at det overordnede mål er at støtte målene henholdsvis i den fælles fiskeripolitik, som er en politik, hvor EU har enekompetence, og i EU's integrerede havpolitik.

Det er Kommissionens vurdering, at hvis medlemsstaterne handler hver for sig, vil de ikke være i stand til at nå disse mål, som bedst vil kunne nås på EU-plan med flerårig finansiering fokuseret på relevante prioriteter. Kommissionen konkluderer, at nærhedsprincippet således er tilgodeset. Regeringen er enig i Kommissionens vurdering i lyset af den angivne begrundelse.

Formål og indhold

Ifølge forslaget oprettes Den Europæiske Hav og Fiskerifond (EHFF) som ét enkelt finansielt instrument for den fælles fiskeripolitik. Forslaget er en del af Kommissionens pakke af forslag om reform af den fælles fiskeripolitik⁷.

EHFF etableres for perioden 2014-2020 som afløser for Den Europæiske Fiskerifond⁸ og erstatter endvidere den hidtidige finansiering af fiskerikontrol og dataindsamling⁹ og den hidtidige finansiering af markedsordningen for fiskeri- og akvakulturprodukter. Endvidere omfatter forslaget finansiering af den integrerede havpolitik¹⁰, finansiering af en særlig støtteordning for områder i EU's yderste periferi til markedsføring af fisk, EU's finansiering af internationale fiskerionisationer og af rådgivende råd, indsamling og formidling af markedsdata samt af pilotprojekter og studier. Finansiering af bæredygtige fiskeriaftaler (tidligere fiskeripartnerskabsaftaler) og obligatoriske bidrag til regionale fiskerionisationer vil dog blive finansieret uden for EHFF.

Det overordnede formål vil være at:

- fremme bæredygtigt og konkurrencedygtigt fiskeri og akvakultur
- fremme udvikling og gennemførelse af Unionens integrerede havpolitik til supplerende af samhørighedspolitik og den fælles fiskeripolitik
- fremme en regionalt afbalanceret og inklusiv udvikling af fiskeriområder samt
- fremme gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik.

EHFF skal bidrage til Europa 2020-strategien om smart, bæredygtig og inkluderende vækst.

Forslaget er struktureret i to hovedområder i henholdsvis delt forvaltning og direkte forvaltning.

Ved delt forvaltning forstås forvaltning, der foregår i partnerskab med medlemsstaten og på grundlag af et godkendt program. Denne del af EHFF vil skulle følge de regler, der fastlægges i den generelle forordning om fælles og generelle bestemmelser og en fælles strategisk ramme for strukturfondene, landbrugsfonden og fiskerifonden, jf. Kommissionens forslag fremsat den 6. oktober 2011.¹¹

Området med delt forvaltning vil dels svare til den nuværende Europæiske Fiskerifonds tilskuds- og udviklingsordninger for fiskeri og akvakultur, dels omfatte ordningerne med dataindsamling, finansiering af kontroludgifter og markedsordningen for fiskeri og akvakultur. Det er således nyt, at dataindsamling, kontroludgifter og markedsordning gennemføres som delt forvaltning.

⁷ De øvrige elementer i reformpakken blev fremlagt af Kommissionen den 13. juli 2011.

⁸ Jf. Rådets forordning (EF) nr. 1198/2006 af 27. juli 2006 om Den Europæiske Fiskerifond

⁹ Jf. Rådets forordning (EF) nr. 861/2006 af 22. maj 2006 om EF-finansieringsforanstaltninger til gennemførelse af den fælles fiskeripolitik og havretten, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EU) nr. 693/2011 af 6. juli 2011.

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1255/2011 af 30. november 2011 om et program for støtte til videudvikling af en integreret havpolitik.

¹¹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, som er omfattet af den fælles strategiske ramme, om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006, KOM(2011) 615 af 6. oktober 2011.

Ved direkte forvaltning forstås den støtte og finansiering, som varetages direkte af Kommissionen. Dette forventes at omfatte den integrerede havpolitik, rådgivende råd, markedsdata, bidrag til internationale fiskeriorganisationer, Den Europæiske Unions udgifter til fiskerikontrol samt studier og pilotprojekter.

Forslaget indeholder nye regler for konditionalitet, det vil sige et sæt af betingelser hvis manglende overholdelse vil medføre, at støttemuligheden bortfalder. Disse regler er rettet mod både medlemsstaten og den enkelte støttemodtager og betyder for støttemodtageren, at manglende overholdelse af regler i fiskeripolitikken eller støttebetingelser får den konsekvens, at der ikke kan ansøges om støtte i en nærmere fastlagt periode.

I overensstemmelse med forslaget til generel forordning for fondene under den fælles strategiske ramme (den generelle forordning) indeholder forslaget tematiske prioriteter, som indgår i programmeringen.

Med hensyn til fiskeri, forarbejdning og markedet for fiskerivarer bortfalder den hidtidige mulighed for støtte til oplægning og ophugning. Støttemulighederne for fiskerfartøjer vil blive tættere knyttet til nye regler i fiskeripolitikken om regulering, udsnid og selektivitet.

Endvidere indeholder forslaget blandt andet støttemuligheder med henblik på at få fiskere til at deltage i at beskytte og genoprette havmiljøet, blandt andet i forbindelse med implementeringen af Natura 2000 og – som noget nyt – med henblik på implementering af Havstrategidirektivet.

Finansieringen af markedsordningen er fokuseret på producentorganisationernes aktiviteter i forbindelse med produktions- og markedsplaner. Som følge af ændringer i forordningen om markedsordningen, som indgår i reformen af fiskeripolitikken, ophæves den nuværende ordning med støtte til udtag fra markedet af fisk, der ikke kan opnå mindstepriser. Ordningen med oplagring fortsættes og finansieres af EHFF, men udfases frem til 2019.

Ifølge forslaget vil der være mulighed for at støtte investeringer om bord på fiskefartøjer vedrørende energieffektivisering, kvalitet, udnyttelse af uønskede bifangster, sikkerhed og arbejdsmiljø. Et fartøj kan kun modtage støtte én gang i programperioden (2014-2020) til samme formål.

Forslaget indeholder krav om en særlig udviklingsindsats for akvakultur. I støttemulighederne for akvakultur er der fokuseret på mindre miljøbelastning, nye arter og økologisk opdræt af fisk. Som noget nyt er der endvidere mulighed for at yde tilskud til forsikringspræmier og til farmaceutiske undersøgelser vedrørende veterinærmedicin til brug inden for akvakultur.

Der vil fortsat være muligheder for at støtte innovative projekter inden for fiskeri og akvakultur.

Tilskud til investeringer i forarbejdning af fiskeri- og akvakulturprodukter begrænses i forslaget til at omfatte investeringer inden for særlige områder som eksempel energieffektivisering og økologiske akvakulturprodukter. Støtten til forarbejdning vil udelukkende kunne ydes gennem finansielle instrumenter, for eksempel låneforanstaltninger. Det vil sige, at der ikke gives direkte tilskud.

Støtte til uddannelse og netværk er et element både for fiskeri og akvakultur.

I forslaget er støtten til lokale aktionsgrupper (FLAG) opretholdt. Ordningen vil blive harmoniseret med tilsvarende ordninger inden for landdistriktsordningen og regionalfonden og afgrænsningen af ordningen vil bero på bestemmelser i den generelle forordning.

Finansieringen af den hidtidige ordning for støtte til områder i den yderste periferi som kompensation for merudgifter til markedsføring af fisk indgår i EHFF som en del af ordningen med delt forvaltning. Ordningen omfatter som hidtil Azorerne, Madeira, De Kanariske Øer, Fransk Guyana og Réunion.

Finansiering af kontroludgifter og udgifter til dataindsamling er ligeledes en del af ordningen med delt forvaltning. Disse ordninger skal derfor indgå i det program for 2014-2020, som vil være grundlag for støtten til den enkelte medlemsstat.

Den finansielle ramme for forslaget er 6,6 mia. € (49,2 mia. kr.) i faste 2011-priser for perioden 2014-2020, hvoraf 4,5 mia. € (33,5 mia. kr.) anvendes til den del af forslaget, som svarer til den nuværende Europæiske Fiskerifond, mens 432 mio. € (3,2 mia. kr.) anvendes i perioden 2014-2020 til EU's integrerede havpolitik. De resterende midler er blandt andet afsat til fiskerikontrol, dataindsamling og markedsforanstaltninger.¹²

Udgifterne til den nuværende fiskerifond er 4,3 mia. € (32,0 mia. kr.) for perioden 2007-2013 mens udgifterne til EU's integrerede havpolitik er 40 mio. € (298 mio. kr.) for perioden 2011-2013.

Med hensyn til fordelingen af støttemidler mellem medlemsstaterne skal der ifølge forslaget lægges vægt på følgende kriterier:

1. For så vidt angår foranstaltninger under delt forvaltning, bortset fra kontrol og dataindsamling:
 - a. niveauet for beskæftigelse i fiskeri og akvakultur,
 - b. niveauet for produktion i fiskeri og akvakultur, og
 - c. andelen af mindre kystfiskerflåde i den samlede fiskerflåde.
2. For så vidt angår kontrol:
 - a. omfanget af en medlemsstats kontrolopgaver sammenholdt med størrelsen af den nationale flåde, mængden af landinger og værdien af import fra tredjelande, og
 - b. de til rådighed værende kontrolressourcer sammenholdt med omfanget af medlemsstatens kontrolopgaver, hvor til rådighed værende midler sammenholdes med antallet af kontroller udført på havet og landingskontroller.
3. For så vidt angår dataindsamling:
 - a. størrelsen af den nationale fiskerflåde, landingsmængden samt omfanget af dataindsamling til søs og antallet af togter, og
 - b. omfanget af dataindsamlingsopgaver samt de nødvendige ressourcer hertil, som skal implementeres af hver medlemsstat.

¹² Tallene er baseret på Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgt og Regionsudvalget: Et budget for Europa 2020, KOM(2011)500 af 29. juni 2011.

Endvidere forventes det, at der vil indgå et hensyn til den historiske fordeling og anvendelse af midler til tilsvarende formål.

Kommissionen har ligeledes fremlagt et forslag til forordning om fælles bestemmelser for strukturfondene, landbrugsfonden og fiskerifonden. Forslaget lægger op til et ens forvaltningssystem for de nævnte fonde. Der lægges op til, at der oprettes et nationalt godkendelsessystem (akkreditering) for at understrege medlemsstaternes forpligtelse til at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning. Samtidig lægger forslaget til forordning om de fælles bestemmelser og EHFF op til en harmonisering af forvaltnings- og kontrolsystemet på EHFF i retning af det forvaltnings- og kontrolsystem, der kendes fra landdistriktsfonden (ELFUL).

Den nærmere implementering af EHFF foreslås gennemført dels ved delegerede retsakter, TEUF artikel 290 og dels ved gennemførelsesretsakter, TEUF artikel 291.

Rådets delvise generelle indstilling

Rådet opnåede den 22.-23. oktober 2012 delvis generel indstilling for størstedelen af forslaget.

Den delvis generelle indstilling omfattede de dele af forordningen, der vedrører støttemuligheder, og der udestår enighed om kapitlerne vedrørende blandt andet forvaltning og kontrol samt enighed om kriterierne for fordeling af fondens midler mellem medlemsstater.

Følgende ændringer kan særligt fremhæves:

- Der er reduceret i antallet af EU's prioriteter, men tilføjet en ny EU-prioritet, der vedrører implementering af Den Integrerede Havpolitik.
- De forhåndsbetingelser, som medlemsstaten skal leve op til for at få refunderet midler fra EU, er reduceret til kun at omfatte de betingelser, som relaterer sig direkte til den fælles fiskeripolitik.
- Bredere muligheder for tilskud til beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer, herunder til initiativer, der har til formål at fremme beskyttelse og udvikling af akvatisk fauna og flora, herunder i ferskvand.
- Der gives mulighed for tilskud til innovative investeringer i forarbejdningssektoren og mulighederne for investering i akvakulturanlæg udvides.
- Den integrerede havpolitik er tilrettet i forhold til den gældende forordning, som er vedtaget i november 2011.
- Mulighed for tilskud til ophugning af fiskerfartøjer i en periode indtil 31. december 2017.
- Mulighed for tilskud til midlertidig oplægning af fiskerfartøjer.
- Mulighed for tilskud til udskiftning af hoved- eller hjælpemotor på fartøjer med en længde på op til 24 meter. For fartøjer med en længde mellem 12 og 24 meter betinges støttemuligheden af, at motorkraften for den nye motor er mindst 20 % mindre end motorkraften for den motor, der udskiftes.
- Mulighed for at yde tilskud til yngre fiskeres førstegangsetablering.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Forslaget er blevet henvist til behandling i Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg, der er ledende udvalg. Derudover er Udvalget for Budget, Udvalget

for Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget for Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed, Udvalget for Transport og Turisme samt Udvalget for Regionaludvikling blevet udpeget som rådgivende udvalg.

Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg forventes at vedtage sin betænkning i marts 2013, hvorefter betænkningen forventes sat på Europa-Parlamentets plenarforsamling til vedtagelse i maj 2013.

Konsekvenser

Ifølge forslaget vil de samlede udgifter for EU udgøre 6,6 mia. € (49,2 mia. kr.) i faste 2011-priser for perioden 2014-2020. Danmark finansierer i indeværende periode ca. 2 % af EU's budget. Opretholdes denne andel, indebærer det, at Danmark vil skulle bidrage med ca. 132 mio. € (ca. 990 mio. kroner) i perioden 2014-2020.¹³

Den konkrete fordeling af midler mellem medlemsstaterne fremgår ikke af forslaget, men besluttet af Kommissionen på baggrund af de kriterier, som fastlægges i forordningen.

Gennemførelse i Danmark vil, for så vidt angår delt forvaltning, skulle ske på grundlag af et program for indsatsen, som vil indeholde en finansiell ramme for EU's medfinansiering. Fuldstændig hjemtagning af EU's midler vil forudsætte, at der er en medfinansiering af nationale offentlige midler. I forhold til de samlede offentlige udgifter er EU's medfinansiering for størstedelen af indsatsen på højst 75 %, men er lavere for dataindsamling, kontrolfartøjer, motorudskiftning, ophugning af fiskerfartøjer og midlertidig oplægning af fiskerfartøjer, mens den er højere for øvrige kontroludgifter og for medfinansiering af oplagring.

Forslaget forventes at ville nødvendiggøre forøget administrativ indsats og dermed statsfinansielle udgifter. Blandt andet vil der på en række punkter forventes at være tale om mere kompleks forvaltning og kontrol, for eksempel med hensyn til henføring af støtte til fiskerikontrol og dataindsamling under delt forvaltning, skærpede krav om konditionalitet og anvendelse af partnerskabskontrakter, samt øgede krav til rapportering til Kommissionen for så vidt angår frekvens og kompleksitet.

Det må forventes, at det vil være nødvendigt at ændre fiskeriudviklingsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 978 af 26. september 2008, som ændret ved lov nr. 604 af 14. juni 2011, for at kunne anvende EHFF i Danmark.

Høring

Forslaget har været i høring i § 5-udvalget (fiskeri). Der er indkommet følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforening har foreløbig bemærket, at forordningen skal regulere de overordnede forhold, mens detailstyringen skal være op til de enkelte medlemsstater. Fonden skal støtte tværnationalt samarbejde, forbedre fisker og forsker samarbejdet, udvikle fiskeri og fiskerfartøjer samt sikre, at støtte til lokale aktionsgrupper prioriteres til fiskerirelaterede produkter. Foreningen har understreget vigtigheden af, at der fortsat bliver mulighed for at give tilskud til innovation og udvikling af både fiskeri og fiskerfartøjer, herunder at det fortsat vil være muligt at få støtte til modernisering af fisker-

¹³ Tallene er baseret på Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Et budget for Europa 2020, KOM(2011)500 af 29. juni 2011.

fartøjer. Derudover ønsker foreningen, at det også fremover skal være muligt finansielt at hjælpe yngre fiskere i gang i fiskeriet. Foreningen vurderer, at den ordning, der findes i dag, ikke er tilstrækkelig og skal forbedres, så generationsskifter kan fremmes i erhvervsfiskeriet og yngre fiskere kan få hjælp til at etablere sig. Foreningen har endvidere understreget, at inddragelse af traditionelle myndighedsaktiviteter som dataindsamling og kontroludgifter ikke må medføre en udfasning af de traditionelle ordninger til udvikling af fiskeriafhængige samfund. Foreningen anfører, at producentorganisationernes midler bør kunne anvendes som offentlig medfinansiering.

Verdensnaturfonden (WWF) mener, at forslaget indeholder mange positive elementer til at sikre en bæredygtig udvikling af fiskeriet. WWF fremfører, at fiskeristøtten bør være underlagt miljømæssig bæredygtighed og sikre mod overfiskeri og påvirkning af havets økosystemer, samt sikre en bæredygtig udvikling for lokalområder. I det opstillede EHFF-forslag finder WWF det vigtigt, at de foreslåede regler om konditionalitet opretholdes og styrkes så meget som muligt. WWF fremhæver dog sin bekymring for, at mulige tiltag såsom nybygning, modernisering og udskiftning af fartøjer og motorer, kan opretholde eventuel overkapacitet og overfiskeri, og lægger vægt på, at dette forhindres. Der bør være vægt på fangstmetoder, der er skånsomme og selektive. Vedrørende den finansielle ramme mener WWF, at økonomisk støtte til kontrol og dataindsamling er for begrænset. Endelig mener WWF, at der skal være større sammenhæng mellem at fremme udvikling af akvakultur og inddragelse af miljømæssige og sociale hensyn.

Greenpeace understreger vigtigheden af, at fokus er på miljømæssig bæredygtighed.

Danish Seafood Association ønsker, at det fortsat skal være muligt at give tilskud til forarbejdningsvirksomheder, men at tilskudsmulighederne skal fokusere på innovation, arbejdsmiljø og energibesparelser.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen henholder sig til Folketingets vedtagelse V42 af 7. april 2011, idet regeringen i den samlede reform overordnet arbejder for at sikre et bæredygtigt fiskeri blandt andet gennem integrering af fiskeripolitikken i en bred havpolitisk sammenhæng baseret på en økosystemtilgang, herunder implementering af Havstrategidirektivets og Biodiversitetskonventionens mål, fjernelse af udsmid samt introduktion af et nyt forvaltningssystem i form af fangstkvoteforvaltning.

Regeringen er generelt positiv over for forslaget, idet regeringen arbejder for, at EHFF understøtter målsætningerne i den fælles fiskeripolitik, herunder bidrager til opfyldelse og opretholdelse af god miljøtilstand i medfør af blandt andet Havstrategidirektivet, samt gunstig bevaringstilstand i Habitatdirektivet og til at skabe konsistens med den integrerede havpolitik og andre EU-politikker, idet forhandlingerne herom ikke må foregribe forhandlingerne om de fremtidige finansielle rammer.

Regeringen forholder sig positivt over for etableringen af ét finansielt instrument for finansiering af fiskeripolitik, idet man dog ønsker at få belyst konsekvenserne af, at instrumentet også omfatter finansieringen af EU's integrerede havpolitik.

Regeringen finder, at kriterierne for fordelingen af midler blandt medlemsstaterne bør sikre en afbalanceret løsning uden særlig fokus på specifikke flådesegmenter.

Regeringen finder, at støtten til private investeringer bør begrænses og midlerne i højere grad anvendes til aktiviteter, der sikrer den marine biodiversitet, skaber grøn omstilling, innovative aktiviteter, forbedrer datagrundlaget for fiskeripolitikken og den videnskabelige rådgivning herunder regionalt samarbejde i forbindelse hermed, samt bidrage til håndteringen af kontroludfordringer i medlemsstaterne. Samtidig skal EHFF bidrage til løsningen af nye udfordringer for medlemsstaterne i en eventuel regionaliseret tilgang til forvaltningen og bidrage til en bæredygtig udvikling af fiskeriområder (lokale aktionsgrupper).

Regeringen vil arbejde for at styrke disse elementer i forslaget og for, at EHFF kan anvendes til at finansiere udgifterne til en mere bæredygtig forvaltning af fiskeripolitikken.

Vedrørende EU's integrerede havpolitik finder regeringen det vigtigt, at midlerne balanceres i forhold til det hidtidige udgiftsniveau, og at forslaget kun omfatter tiltag, der har reel merværdi, og som ikke kan løses fyldestgørende og bedre på nationalt niveau. Tillige er det vigtigt, at der ikke afsættes midler til parallelle løsninger på EU og nationalt plan, men at nationale data og eksisterende løsninger i videst muligt omfang genanvendes.

Regeringen vil arbejde for en forenkling af forslaget.

Regeringen vil ikke modsætte sig, at det i et samlet kompromis om reformen af den fælles fiskeripolitik kan være nødvendigt, at ophugning fortsat kan være et instrument – blandt flere – som kan anvendes ved dokumenteret overkapacitet i et fiskeri.

Regeringen finder, at der ved anvendelse af henholdsvis gennemførelsesretsakter og/eller delegerede retsakter må foretages en konkret vurdering ud fra bestemmelsens karakter og væsentlighed, idet vurderingen bør ske på basis af en horisontal tilgang til problemstillingen.

Regeringen kan støtte den delvise generelle indstilling, der blev opnået på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 22.-23. oktober 2012.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Under drøftelsen på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 22.-23. oktober 2012 opnåedes en delvis generel indstilling i Rådet som beskrevet ovenfor under ”formål og indhold”. Belgien, Tyskland, Malta og Litauen kunne ikke støtte den generelle indstilling.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 17. oktober 2012 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 22.-23. oktober 2012, jf. samlenotat oversendt den 9. oktober 2012. Sagen har endvidere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 21. september 2012 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 24. – 25. september 2012, jf. samlenotat oversendt den 13. september 2012 og den 8. juni 2012 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 12. juni 2012, jf. samlenotat oversendt den 31. maj 2012.

Forslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 11. maj 2012 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 14.-15. maj 2012, jf. samlenotat oversendt den 3. maj 2012.

Forslaget har ligeledes været forelagt Folketingets Europaudvalg den 16. marts 2012 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19.-20. marts 2012, jf. samlenotat oversendt den 8. marts 2012 samt den 9. december 2011 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 15.-16. december 2011, jf. samlenotat oversendt den 1. december 2011.

Grundnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 9. januar 2012.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

5. **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om visse tekniske foranstaltninger og kontrolforanstaltninger i Skagerrak og om ændring af forordning (EF) nr. 850/98 og forordning (EF) nr. 1342/2008** **KOM (2012) 471**

Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 27. november 2012. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til forordning, der gennemfører de anbefalinger, der er indeholdt i fiskeriaftalen af 4. juli 2012 mellem EU og Norge om fiskeriet i Skagerrak, heriblandt en gradvis indførelse af et udsmidsforbud for en række arter. Forslaget indebærer også introduktion af mere selektive redskaber, samt en ændring af en række EU-forordninger herunder forordning (EF) nr. 850/98 (tekniske bevaringsforanstaltninger) og forordning (EF) nr. 1342/2008 (langsigtet plan for torskebestande i blandt andet Nordsøen, Skagerrak og Kattegat) som følge af forbuddet mod udsmid.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2012) 471 af 29. august 2012 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om visse tekniske foranstaltninger og kontrolforanstaltninger i Skagerrak og om ændring af forordning (EF) nr. 850/98 og forordning (EF) nr. 1342/2008. Forslaget er oversendt til Rådet den 30. august 2012 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 28. januar 2013 med henblik på en orienterende debat.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

EU og Norge indgik den 4. juli 2012 en aftale om fiskeriet i Skagerrak, der indebærer en landingsforpligtelse (udsmidsforbud) for en række nærmere specificerede arter samt en tidsplan for, hvornår disse arter gradvis bør omfattes af forpligtelsen til at lande. Endvidere indeholder aftalen indførelse af mere selektive redskaber samt en ændring af visse kontrolforanstaltninger i Skagerrak.

Formålet med forslaget er at gennemføre aftalen mellem EU og Norge om fiskeriet i Skagerrak i EU-lovgivningen. Forslaget har implikationer for en lang række af de gældende EU-forskrifter.

Forslaget indebærer blandt andet følgende nye bestemmelser for fiskeriet i Skagerrak:

Nye tekniske bevarelsesforanstaltninger:

- Indførelse af mere selektive fiskeredskaber, herunder forhøjelse af det generelle maskemål for trukne fiskeredskaber (120 mm i stedet for 90 mm), tvungen brug af rist i rejefiskeri og sorteringspaneler i hummerfiskeri.
- Der indføres en forpligtelse til at lande alle fangster af følgende 15 arter fra 1. januar 2013: Torsk, kuller, sild, makrel, dybhavsreje, mørksej, brisling, hvilling, kulmule, lange, havtaske, lyssej, skolæst, byrkelange og brosme.
- Yderligere 20 arter vil blive underlagt forpligtelsen til at lande alle fangster fra 1. januar 2015, medmindre det forinden kan dokumenteres, at de udsmidte fisk af sådanne arter har en høj overlevelsrate.
- Alle fangster, der fiskes med redskaber med en maskestørrelse under 32 mm, skal tages om bord på fiskerfartøjerne og landes.
- Fangster taget med tejner eller bure er undtaget fra landingsforpligtelsen, da disse fangster generelt har en høj overlevelsrate.
- Alle fangster af arter omfattet af landingsforpligtelsen skal afskrives på kvoterne for de pågældende bestande.
- Alle fangster af ungfisk under en fastsat bevarelsesmæssig mindtestørrelse for en given bestand må kun sælges til bestemte formål (forarbejdning til fiskemel, foder til selskabsdyr eller andre produkter, som ikke er egnet til menneskeføde, eller til velgørende formål).
- Fartøjer, der på samme fangstrejse fisker i Skagerrak og andre områder, skal når som helst på fangstrejsen respektere de tekniske bestemmelser, herunder landingsforpligtelsen, der gælder for fiskeri i Skagerrak.

Nye kontrolforanstaltninger:

- Førere af EU og tredjelandes fiskerfartøjer, der opbevarer fiskebestande om bord som er omfattet af landingsforpligtelsen, skal forhåndsanmelde disse fangster til de kompetente myndigheder i flagstaten (EU-fartøjer) eller i landingsstaten mindst 2 timer inden havneanløb.
- EU-medlemsstater anvender et elektronisk fjernovervågningssystem til overvågning af fiskeri, der udøves af deres egne fartøjer i Skagerrak.
- EU-fartøjer med en længde på 12 meter og derover, der fisker i Skagerrak, skal have installeret et fuldt fungerende kameraovervågningssystem efter følgende tidsplan:
 - Fra den 1. januar 2014 for fartøjer på 15 meter og derover

- Fra den 1. juli 2015 for fartøjer på 12 meter og derover
- Medlemsstaterne etablerer kontrol- og inspektionsplaner for at sikre, at betingelserne i denne forordning overholdes, senest 6 måneder efter dens ikrafttræden.
- Fiskerfartøjer i transit i Skagerrak med fisk om bord, der er fanget i andre områder end Skagerrak, fastgør og bortstuver redskaberne.
- Nuværende målartsbestemmelser fjernes i Skagerrak.

Andre undtagelser og ændringer:

- Fiskeriindsatsordningen finder ikke anvendelse i Skagerrak fra den 1. januar 2013.
- Den fiskeriindsats i Skagerrak, der indgik i beregningen af den danske referenceværdi for den samlede indsats i Nordsøen og Skagerrak for referenceperioden (2004-2006), tages ikke længere i betragtning ved fastsættelsen af den maksimale fiskeriindsats for Nordsøen.
- Muligheder for at låne og deponere kvoter fra et kvoteår til et andet (såkaldt år-til-år fleksibilitet) forøges for arter omfattet af landingsforpligtigelsen i indkøringsfasen efter følgende plan:
 - 20 % af den relevante kvote i 2013
 - 15 % af den relevante kvote i 2014
 - 10 % af den relevante kvote fra og med 2015.

Ikrafttræden:

- Ifølge forslaget anvendes forordningen fra den 1. januar 2013.

Revision og evaluering af planen:

- De berørte medlemsstater aflægger rapport til Kommissionen om gennemførelsen af denne forordning hvert tredje år efter dens ikrafttræden.
- Kommissionen evaluerer planen på grundlag af medlemsstaters rapporter og videnskabelig rådgivning.

Proceduremæssige bestemmelser:

- Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede og gennemførelsesretsakter på følgende områder:
 - Ændringer vedrørende tidsplanen og de bestande, der er omfattet af udsmidsforbuddet.
 - Gennemførelse af bestemmelser af teknisk art om fastlæggelse af selektionsniveauet for redskaber.
 - Minimumskravene for den elektroniske overvågning.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet udtalelse. Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg forventes at vedtage sin betænkning i februar 2013, hvorefter betænkningen forventes sat på Europa-Parlamentets plenarforsamling til vedtagelse i løbet af foråret 2013.

Konsekvenser

Forslaget forventes på nuværende tidspunkt at have visse statsfinansielle og administrative konsekvenser på kort sigt i forbindelse med indkøringen af fuld dokumenteret fiskeri og kontrollen heraf.

Der forventes umiddelbart at være erhvervsøkonomiske konsekvenser i forbindelse med overgangen fra landingskvoter til fangstkvoter og indførelsen af nye mere selektive redskaber, blandt andet i forbindelse med anskaffelse af nye mere selektive redskaber og anskaffelse af udstyr til

kameraovervågning. Konsekvenserne vil blandt andet afhænge af størrelsen af de ekstra kvoter, der efter forhandling mellem EU og Norge i efteråret 2013, forventes tillagt i Skagerrak fra 1. januar 2014 for en række arter, der er omfattet af 1. fase af udsמידsforbuddet. Det forventes, at der vil kunne opnås støtte via EU-midler til anskaffelse af kameraudstyr.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i § 5-udvalget (fiskeri).

Danmarks Fiskeriforening anfører, at forslaget om indførelse af udsמידsforbud indebærer meget store og fundamentale ændringer i fiskeriforvaltningen i Skagerrak samt betydelig usikkerhed om fiskeriets økonomi i de kommende år i området. Danmarks Fiskeriforening bemærker, at simple beregninger viser, at udsמידsforbuddet m.v. kan indebære en reduktion i bruttoindtjeningen i fiskeriet i Skagerrak med 30-40 % som følge af, at fisk, som i dag fanges under mindstemålet og efter gældende reglerne skal smides ud, fremover skal ilandbringes og ikke må sælges til konsum. For den enkelte fisker kan det ifølge foreningen betyde, at fiskeren risikerer, at en relativ stor andel af fangsten skal afregnes til den pris, som kan opnås hos fiskemelsfabrikkerne. Som følge heraf er det for Danmarks Fiskeriforening en grundlæggende forudsætning for indførelse af et udsמידsforbud, at der samtidig aftales fuld kvotetilskrivning på baggrund af ICES's eller andres vurdering af udsמידet i fiskeriet. Uanset hvor stor eller lille, udsמידsandelen skal være, vil foreningen slå fast, at der skal være en tilskrivning til de nuværende kvoter, når der indføres et udsמידsforbud.

Danmarks Fiskeriforening anfører, at det er positivt, at der som afspejlet i Kommissionens forslag er indgået aftale mellem EU og Norge om at indføre kvotefleksibilitet fra år til år for de bestande, som omfattes af et udsמידsforbud. Det anføres, at fleksibiliteten skal gælde på fartøjsniveau, og at den skal være på et højere niveau (25 %) end foreslået af Kommissionen. Foreningen finder det endvidere positivt, at Kommissionen med sit forslag imødekommer et stort ønske fra fiskerierhvervet om afskaffelse af fiskeriindsatsreguleringen i forbindelse med introduktion af et udsמידsforbud.

Danmarks Fiskeriforening finder det meget begrænset, hvad der med Kommissionens forslag lægges op til i forhold til afskaffelse og forenkling af tekniske regler og kontrolregler. Foreningen understreger, at foreningen på ingen måde kan støtte, at der indføres mindste bevaringsreferencestørrelser, som begrænser anvendelsen af fisk, som skal ilandbringes. Fiskerne skal ifølge foreningen have mulighed for frit at sælge deres fisk til den anvendelse, som giver den højest mulige pris.

Foreningen finder det utilfredsstillende, at der bliver forskelsbehandling mellem EU-fiskere, som omfattes af kameraovervågning, og norske fiskere, som ikke er omfattet af kameraovervågning. Det anføres, at EU-fiskere under den nye forvaltningsmodel bør kunne fiske i norsk farvand alene efter EU's regler om overholdelse af udsמידsforbud, kameraovervågning m.v., og ikke også efter norske regler.

Danmarks Fiskeriforening anfører endelig, at der skal være ens vilkår internt i EU blandt medlemsstaterne i forhold til anvendelse af kameraovervågning, og at anvendelsen ikke skal være en forudsætning for kvoteforhøjelse. Endvidere understreger foreningen vigtigheden af tilstrækkelig tid til implementeringen af udsמידsforbuddet.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt implementering af et udsmidsforbud i Skagerrak i overensstemmelse med aftalen, som EU og Norge indgik den 4. juli 2012, og arbejder for, at implementeringen sikrer et praktisk velfungerende udsmidsforbud.

Regeringen støtter introduktionen af mere selektive fangstredskaber i Skagerrak, og har (i lighed med Sverige) besluttet at indføre disse ved national lovgivning fra og med den 1. februar 2013 (Norge har indført de nye mere selektive redskaber for alle fartøjer, der fisker i den norske del af Skagerrak fra den 1. januar 2013).

Regeringen støtter, at der med indførelsen af udsmidsforbud og fangstkvoter i Skagerrak ikke længere skal anvendes fiskeriindsatsregulering i Skagerrak.

Der bør efter regeringens opfattelse foretages en konkret vurdering af, om mindstelandingsstørrelse for de enkelte arter bør reduceres som led i overgangen til mindstebevaringsreferencestørrelser. For jomfruhummer foretager ICES en selvstændig vurdering af mindstemål og udsmid, der forventes at foreligge i sommeren 2013.

Regeringen lægger vægt på, at kontrolforanstaltninger bliver enkle og omkostningseffektive. Man støtter i den forbindelse en gradvis introduktion af obligatorisk anvendelse af kameraer som led i overvågningen af fiskeriet.

Regeringen hilser det velkomment, at EU og Norge har nedsat en følgegruppe med deltagelse af hovedinteressenter inklusiv erhvervet, der skal indsamle og vurdere erfaringer med gennemførelsen af udsmidsforbuddet og komme med anbefalinger til eventuelle justeringer af ordningen. For at sådanne justeringer skal kunne gennemføres hurtigt, støtter regeringen, at der i denne forordning anvendes delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter på nærmere definerede områder, idet det dog kræver en konkret vurdering i de enkelte tilfælde. Den konkrete vurdering af anvendelse af henholdsvis gennemførelsesretsakter og/eller delegerede retsakter må foretages ud fra bestemmelsens karakter og væsentlighed.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

De fleste medlemsstater, der traditionelt fiskeri i Skagerrak, er generelt positive over for introduktionen af en landingsforpligtelse for en række arter i Skagerrak. Nogle af disse medlemsstater finder dog, at forslaget indeholder disproportionale byrder i forhold til medlemsstater, som kun har små kvoter i området. Visse andre medlemsstater, der ikke har eller kun har begrænsede fiskeriinteresser i Skagerrak, er skeptiske over for visse dele af forslaget, særligt obligatorisk anvendelse af kameraer som led i overvågningen af fiskeriet, idet de er bekymrede for, at dette skaber præcedens i andre områder.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Grundnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 27. september 2012.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

6. Konsultationer mellem EU og Norge om fiskerimuligheder for 2013

KOM-dokument foreligger ikke

*Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 15. november 2012.
Ændringer er markeret i marginen.*

Resumé

Rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 28. januar 2013 ligger tidsmæssigt efter tredje runde af de årlige konsultationer mellem EU og Norge om fiskerimuligheder for 2013. Konsultationerne forventes afsluttet i tredje runde, hvorfor det på rådsmødet alene forventes, at der vil blive givet en orientering om resultatet af konsultationerne. Skulle konsultationerne mod forventning ikke være afsluttet, vil ministrene have mulighed for at komme med input til væsentlige problemstillinger, der tegner sig forud for fjerde runde.

Baggrund

Fiskerisamarbejdet mellem EU og Norge er baseret på en rammeaftale, og parterne har siden 1978 indgået to årlige kvote-aftaler ("protokoller") for fiskeriet på fælles bestande i Nordsøen og i Skagerrak. Der er tale om aftaler, som sikrer en fælles forvaltning af de vigtigste bestande i de to farvande. Derudover sker der en afbalanceret udveksling af kvoter for en række ikke fælles forvaltede eller eksklusive bestande i farvandene vest for de britiske øer, i Nordsøen, ved Grønland samt i Barentshavet.

Første runde af konsultationerne mellem EU og Norge fandt sted den 19.- 23. november 2012, anden runde den 3.- 7. december 2012 og tredje runde finder sted den 15.-18. januar 2013.

Sagen er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 28. januar 2013 med henblik på en statusredegørelse.

Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, idet konsultationerne er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Aftalerne mellem EU og Norge regulerer forvaltningen af en række vigtige fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak, herunder torsk, kuller, sej, hvilling, rødspætte, sild og makrel. EU og Norge fastsætter i fællesskab en samlet TAC (den samlede tilladte fangstmængde) for disse bestande, der fordeles til hver part efter en fast fordelingsnøgle. Der er for torsk, rødspætte, kuller, hvilling, sej, sild og makrel aftalt langsigtede forvaltningsplaner eller fælles forvaltningsprincipper, der løbende tilpasses.

I aftalen udveksler parterne også fiskerimuligheder for en række bestande i Nordsøen så som brisling, havtaske, jomfruhummer, rejer og tobis samt blåhvilling i alle farvande og arktisk torsk, rødfisk, arktisk sej og kuller i Norskehavet og Barentshavet, foruden kvoter i grønlandsk farvand.

Af betydning for fiskeriaftalen er derfor også de multilaterale forhandlinger mellem EU, Norge, Island og Færøerne om forvaltningen af blåhvilling og makrel, samt de multilaterale forhandlinger mellem EU, Norge, Island, Færøerne og Rusland om atlanto-skandisk sild.

Fremdrift i forhandlingerne om makrel må også forventes behandlet under EU-Norge-konsultationerne. For 2010, 2011 og 2012 har det ikke været muligt for de fire parter at nå til enighed om fordelingen af makrelbestanden. I januar 2010 indgik Norge og EU en 10-årig aftale om den relative fordeling af makrel mellem de to parter, og i 2011 og 2012 indgik EU og Norge en bilateral aftale, der fastsatte fiskerimuligheder (TAC) for de to parter i makrelfiskeriet. Igennem en årrække frem til og med 2009 indgik Færøerne en kyststatsaftale med Norge og EU. For 2009 havde Færøerne godt 4,6 % af kvoten, men brød i 2010 med forvaltningsregimet og satte Færøernes kvote på ca. 14,9 % af den TAC, som den videnskabelige rådgivning anbefalede. For 2011 svarede den kvote, som Færøerne egenhændigt havde sat, til ca. 23,2 % af den samlede mængde, som den videnskabelige rådgivning anbefalede. Færøerne har fastsat tilsvarende mængde for fiskeriet i 2012. Island har ikke tidligere været en del af aftaleregimet, men har grundet en større forekomst af makrel i islandsk farvand de seneste år forøget sit fiskeri af makrel meget kraftigt. Således fastsatte Island en kvote i 2012 svarende til ca. 23 % af den kvote, som den videnskabelige rådgivning har anbefalet. Den bilaterale aftale mellem Norge og EU beslaglagde i 2012 90 % af kvoten. Resultatet er således et markant overfiskeri af makrelbestanden i 2012.

Under kyststatsforhandlingerne for 2013 om blåhvilling, atlanto-skandisk sild og makrel i oktober og december 2012 var det ikke muligt at nå til enighed på nogen af de 3 arter. Færøerne har meddelt, at man ønsker at opsiges den eksisterende forvaltningsaftale på atlanto-skandisk sild, idet man finder at være berettiget til en højere andel af den samlede kvote. Parterne forventes at genoptage forhandlingerne for blåhvilling og atlanto-skandisk sild ultimo januar 2013, mens der ikke er aftalt yderligere møder vedrørende makrel.

Af de fælles forvaltede bestande er særligt torsk, rødspætte, mørksej og sild af betydning for Danmark. Ligeså er fiskeriet efter havtaske, jomfruhummer og ”andre arter” i norsk farvand, hvor Danmark har hovedparten af EU’s kvote.

Der er i fiskeriaftalen mellem EU og Norge forudset en mulig revision af de fælles flerårige forvaltningsplaner for torsk, mørksej og sild inden udgangen af 2012, ligesom EU og Norge med udgangspunkt i Det Internationale Havundersøgelsesråds (ICES) svar på fælles anmodninger for sperling i Nordsøen og rødspætte i Skagerrak forventes at drøfte muligheder for etablering af fælles flerårige forvaltningsplaner for disse bestande.

For torsk i Nordsøen og Skagerrak har ICES i rådgivningen for 2013 anført, at bestanden fortsat er lille, men i svag stigning. Rekrutteringen er imidlertid fortsat ringe. Fiskeridødeligheden er reduceret siden 2000 og var i 2011 på 0,57, det vil sige højere end målet i forvaltningsplanen på 0,4. ICES rådgiver ud fra forvaltningsplanen en maksimal landingsmængde på 25.441 tons¹⁴, hvilket er en reduktion på 20 % i forhold til 2012. ICES har efterfølgende som svar på forespørgsel fra EU og Norge i december 2012 bekræftet, at en reduktion af TAC’en for torsk i Nordsøen og Skagerrak med

¹⁴ ICES anbefaling omfatter også den østlige del af Den Engelske Kanal, ICES-område VIIId.

20 % kan medføre større udsmid. På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18.-20. december 2012 blev der vedtaget en revision af EU's torskeplan¹⁵, som indebærer, at Rådet kan fastsætte et alternativt niveau for TAC'en i Nordsøen og Skagerrak og dermed fravige metoden for fastsættelse af TAC, hvis det af den videnskabelige rådgivning fremgår, at metoden ikke er hensigtsmæssig til opfyldelse af planens mål.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Konsekvenser

Sagen har i sig selv ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danske fiskere fanger en betydelig del af de danske EU-kvoter i norsk zone. Aftalen med Norge er den fiskeriaftale, der har størst betydning for dansk fiskeri. Væsentlige ændringer i fangstmulighederne vil følgelig have betydning for fiskerierhvervets økonomi.

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening bemærkede, at TAC for torsk i Nordsøen bør fastsættes uændret i forhold til 2012 - alt andet ville ifølge foreningen blot indebære forøget udsmid. Foreningen ønskede videreførelse af kvotepræmien for torsk ved forsøg med fuld dokumentation på 12 % som hidtil. For så vidt angår sildebifangstkvoten bemærkedes det, at denne ønskedes fastholdt på mindst samme balanceniveau i forhold til TAC for konsumsild som hidtil. Danmarks Fiskeriforening understregede endvidere vigtigheden af fortsat at arbejde for mest mulig år-til-år fleksibilitet. Endvidere understregedes det, at det er meget vigtigt at sikre en så høj "others" kvote i udvekslingen af bestande med Norge som muligt. Endelig anførte Danmarks Fiskeriforening, at der var behov for at behandle Skagerrak mere selvstændigt ved dette års forhandlinger end hidtil i lyset af de særlige problemstillinger, der aktuelt er knyttet til dette område.

Danmarks Fiskeriforening anførte i relation til sperling, at det grundlæggende var positivt at opnå større stabilitet i fiskeriet gennem fastlæggelse af en flerårig forvaltningsplan. Foreningen lagde samtidig vægt på at sikre klarhed om konsekvenserne af at flytte kvoteåret. Foreningen understregede vigtigheden af at undgå stop i fiskeriet.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation fandt det umiddelbart præmaturligt at fastlægge en flerårig forvaltningsplan for sperling.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter fastsættelse af kvoterne for 2013 med udgangspunkt i de fastlagte forvaltningsplaner og/eller den videnskabelige rådgivning.

¹⁵ Rådets forordning (EU) nr. 1243/2012 af 19. december 2012 om ændring af forordning (EF) nr. 1342/2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskebestande og for fiskeri efter disse.

Ligeledes arbejder man fra dansk side for, at der også for 2013 afsættes en begrænset kvotepræmie for torsk samt eventuelt flere arter i Nordsøen og i Skagerrak (indtil et udsmidsforbud kan træde i kraft), der fiskes under fuld dokumentation.

Regeringen arbejder for en uændret TAC for torsk i Nordsøen og Skagerrak for 2013 i forhold til 2012, i kombination med en bedre måde at reducere fiskeridødeligheden for torsk på i Nordsøen og Skagerrak for 2013 end en 20 % reduktion af TAC'en, der vurderes at ville medføre øget udsmid. Dette er i overensstemmelse med den reviderede forvaltningsplan.

Regeringen arbejder for, at balancen i den gensidige udveksling af fiskerimuligheder tilvejebringes ved, at EU ikke køber den fulde mængde torsk i Barentshavet, som Norge, jf. EØS-aftalen, er forpligtet til at tilbyde EU, og at betalingen herfor overvejende sker ved overførsler fra farvandsområder uden for Nordsøen.

Regeringen arbejder for en forhøjelse af kvoten for andre arter i norsk zone i Nordsøen, idet kvoten for 2012 blev udnyttet fuldt ud.

Regeringen finder, at en vis stabilitet og dermed forudsigelighed er at foretrække ved fastlæggelse af flerårige forvaltningsplaner frem for udelukkende at gå efter en kortsigtet maksimering af udbyttet.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

På rådsmøderne (landbrug og fiskeri) den 22.-23. oktober 2012 og 28.-29. november 2012 var der en udveksling af synspunkter forud for den første og anden konsultationsrunde. Såfremt konsultationerne er afsluttet under tredje runde, forventes der alene korte tilkendegivelser fra de berørte medlemsstater til resultatet. Såfremt konsultationerne mod forventning ikke er afsluttet, forventes de berørte medlemsstater at tilkendegive deres holdning til status for forhandlingerne. Kvoter for bestande, som indgår i forhandlingerne med Norge, blev på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18.-20. december 2012 fastsat til foreløbigt 70/75 % af niveauet for 2012 i afventning af en aftale med Norge.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 23. november 2012 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 28.-29. november 2012, jf. samlenotat oversendt den 15. november 2012. Sagen har endvidere været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 17. oktober 2012 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 22. – 23. oktober 2012, jf. samlenotat oversendt den 9. oktober 2012.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.