

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 4. februar 2013

Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 18. februar 2013

SUPPLERENDE SAMLENOTAT

1. Sydlige naboer (Syrien)	2
5. Mali	5
7. Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Rumænien (CVM).....	8

1. Sydlige naboer (Syrien)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

*Rådet forventes at diskutere den seneste udvikling i **Syrien**. Fokus ventes særligt at være på en forlængelse og eventuel tilpasning af sanktionsregimet, på den humanitære situation samt på de intensiverede diplomatiske bestræbelser på at finde en politisk løsning på konflikten. Der forventes vedtaget rådskonklusioner. Brahimi ventes at deltage på rådsmødet.*

2. Baggrund

I **Syrien** er kamphandlingerne på det seneste fortsat med uformindsket og i nogle perioder øget styrke. FN's vurdering er nu, at mindst 60.000 mennesker har mistet livet i konflikten. Oppositionstyrkerne har intensiveret sine offensiver, herunder særligt i det nordlige og østlige Syrien samt ind imod hovedstaden Damaskus.

Den humanitære situation forværres fortsat. FN har pt. registreret mere end 700.000 flygtninge i Syriens nabolande. Ifølge FN har 4 millioner syrere desuden behov for lægehjælp, mad, medicin, husly, vand og anden nødhjælp internt i Syrien. I starten af januar er vinteren for alvor sat ind med frostgrader og snefald især det syrisk-tyrkiske grænseområde, hvilket har resulteret i forværede forhold i flygtningelejrene.

I det politiske spor har FN's og Den Arabiske Ligas særlige repræsentant, Lakhdar Brahimi, fortsat sine bestræbelser på at samle parterne, herunder bl.a. ved at gennemføre USA-Rusland møder.

På rådsmødet (udenrigsanliggender) den 31. januar 2013 var der en første drøftelse af en forlængelse og eventuel tilpasning af sanktionsregimet mod Syrien. Der var generel enighed om, at EU må bidrage til en snarlig politisk løsning på konflikten, men med forskellige betoning af, hvordan der bedst kan lægges yderligere pres på Assad-regimet, herunder hensigtsmæssigheden af at åbne op for tilgang af militært udstyr og sikkerhedsudstyr til de moderate elementer af oppositionen. Samtidig var der enighed om, at man i givet fald bør søge at undgå, at udstyr falder i de forkerte hænder. Derudover udestod stadig en afklaring af en række tekniske aspekter samt de konkrete muligheder for differentiering under det nuværende sanktionsregime. Det nuværende sanktionsregime, inkl. våbenembargoen, udløber den 1. marts 2013.

3. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte udviklingen i **Syrien**, herunder særligt en forlængelse og eventuel tilpasning af sanktionsregimet, den humanitære situation samt de intensiverede diplomatiske bestræbelser på at finde en politisk løsning på konflikten. Der forventes vedtaget rådskonklusioner. Brahimi ventes at deltage på rådsmødet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af **Syrien** forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

En evt. tilpasning af sanktionsregimet over for **Syrien** må dog alt efter sanktionernes konkrete udformning forventes at have statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med myndighedernes administration af notifikations- og autorisationsregimer og forbud for såvel produkter samt finansielle overførsler. En forordning implementeres og håndhæves efter den gældende ressortfordeling mellem de danske myndigheder. Omfanget af eventuelle ekstra administrationsudgifter vil afhænge af sanktionernes indvirkning på samhandlen med Syrien. Der henvises til gældende bestemmelser i Budgetvejledningen om statsfinansielle konsekvenser af EU-sager, idet det bemærkes, at bestemmelserne ikke udelukker senere gebyrfinansiering, i lighed med nuværende Iran-sanktioner. De øvrige spørgsmål ventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed blandt medlemslandene om en drøftelse af **Syrien**, herunder enighed om en fastholdelse af det internationale pres og bevågenhed. Der forventes samtidig enighed om en forlængelse af sanktionsregimet. Nogle lande har derudover udtrykt ønske om justeringer i våbenembargoen mhp. i højere grad at målrette sanktionerne mod det syriske regime og ikke oppositionen. Idet der endnu ikke er fremlagt et konkret forslag, kendes den nærmere forhandlingssituation ikke.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en drøftelse af situationen i **Syrien**. Danmark støtter fortsat en stærk FN-rolle i bestræbelserne på at finde en politisk løsning på konflikten og bakker op om Lakhdar Brahimis arbejde. Danmark er fortsat en af de store humanitære bidragsydere og støtter desuden bestræbelserne på at bistå oppositionen og det syriske folk i planlægningen af den transitionsperiode, der vil følge, når Assad-regimet falder. Danmark arbejder for, at skyldige i grove menneskeret-tighedsovertrædelser stilles til ansvar. Endelig bakker regeringen op om en forlængelse og styrkelse af EU's sanktioner, så længe volden og repressionen fortsætter. Fra dansk side lægges vægt på, at der fra EU's side ikke bidrages til en forlængelse af konflikten med tilførsel af våben.

Fra dansk side anerkendes koalitionen som den legitime repræsentant for det syriske folk.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sydlige naboer har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. januar 2013.

5. Mali

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Mali samt gøre status for EU's indsats, herunder udrulningen af EU's militære træningsmission, EUTM Mali og øvrige EU-tiltag til at håndtere konflikten i Mali.

2. Baggrund

Den maliske hær har med støtte af franske styrker tvunget oprørsgrupperne i Mali til en tilbage-trækning fra flere af de områder, de indtog i forbindelse med offensiven i starten af januar. Sikkerhedssituationen er dog fortsat ustabil og kompleks. Der spores fremskridt på den politiske front med vedtagelse af en køreplan for processen frem mod afholdelse af valg den 29. januar 2013 af Malis Nationalforsamling. Transitionsregeringen mangler dog fortsat for alvor at engagere sig i at finde forhandlingsbaserede løsninger med de grupper i det nordlige Mali, der er villige til at respektere Malis territoriale integritet samt afsvære terrorisme som middel.

Den 5. februar 2013 afholdes der et møde i Bruxelles i den såkaldte Support and Follow-up gruppe for Mali, som også Danmark deltager i. Gruppen har til formål at koordinere det internationale samfunds indsats i Mali og ledes af FN, AU og ECOWAS i fællesskab. På mødet vil både den politiske proces i Mali samt den igangværende militære indsats, herunder indsættelsen af den afrikansk-ledede styrke blive drøftet.

Krisen i Mali har ydermere haft betydelige humanitære konsekvenser og resulteret i op mod 400.000 flygtninge og internt fordrevne før den seneste eskalation. De seneste kamphandlinger har ført til en klar forværring af den humanitære situation.

Med vedtagelsen af Sikkerhedsråds Resolution 2085 (2012) – vedtaget i henhold til FN-pagtens kapitel VII – bemyndigede Sikkerhedsrådet en afrikansk-ledet styrke (AFISMA) til at anvende alle nødvendige militære magtmidler til bl.a. at støtte Malis regeringsstyrkers bestræbelser på at genvinde kontrollen med områder i det nordlige Mali. Samtidig opfordrede Sikkerhedsrådet FN's medlemslande og internationale organisationer til at yde støtte til AFISMA's løsning af de nævnte opgaver, herunder militær og logistisk støtte. Der blev den 29. januar 2013 afholdt en international donorkonference for AFISMA, hvor EU tilkendegav finansiel støtte på 50 mio. EUR, og den danske regering en foreløbig støtte på 12. mio. kr. Selve styrken er under deployering.

På baggrund af den forværrede sikkerhedssituation i Mali indkaldte EU's udenrigsrepræsentant til et ekstraordinært møde i Udenrigsrådet den 17. januar 2013, ligesom også situationen i Mali blev drøftet på udenrigsrådet den 31. januar 2013. I rådskonklusionerne den 31. januar 2013 var der fortsat stor opbakning fra alle EU-lande til Frankrigs militære indsats. Der var enighed om gradvis at genoptage EU-bistanden til Mali, ligesom man også gentog beslutningen om at fremskynde etableringen af en militær CSDP-mission i Mali (EUTM Mali).

EUTM Mali, ventes udrullet i februar. Formålet med missionen er at understøtte Malis regeringshær gennem bl.a. træning og rådgivning af soldater og organisering af hæren. Missionen

finder sted på baggrund af en invitation fra Malis regering og inden for rammerne af FN's sikkerhedsrådsresolution 2071 og 2085.

3. Formål og indhold

Drøftelsen på rådsmødet ventes at gøre status på den aktuelle situation i Mali, herunder status for den igangværende franske militære indsats i Mali, og udrulningen af EU's militære træningsmission i Mali (EUTM Mali). Endvidere ventes udfaldet af mødet i Bruxelles den 5. februar 2013 drøftet. Der ventes også fulgt op på tidligere rådskonklusioner vedrørende udpegelsen af en særlig repræsentant for EU til Sahel, genoptagelse af EU's bistand til Mali samt brugen af EU's øvrige instrumenter.

Det kan ikke udelukkes at drøftelsen også vil berøre EU-indsatser vedr. anti-terrorisme og en eventuel styrkelse af EU's eksisterende civile mission EUCAP Sahel Niger.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Den danske støtte til AFISMA på 12 mio. kr. finansieres over den tværministerielle Freds- og Stabilitetsfond. EU's støtte forventes finansieret over EU's Fredsfacilitet for Afrika og fra EU's eksterne finansielle instrumenter, herunder den Europæiske Udviklingsfond til udviklingssamarbejde.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er blandt medlemslandene enighed om nødvendigheden af at fastholde det politiske pres på overgangsregeringen i Mali og generelt sikre en stabilisering af situationen i Sahel-regionen. Samtidig er der i EU fokus på regional forankring, lokalt ejerskab og behovet for stærk international koordination. Der er enighed om en bredspektret tilgang til konflikten i Mali, der trækker på politiske, udviklingspolitiske, humanitære samt militære bidrag. Der er desuden enighed om EU-finansiering til AFISMA.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side lægges vægt på, at det nuværende militære spor komplementeres af en accelereret politisk proces i Mali, således at der fortsat opretholdes et politisk pres på transitionsregeringen i forhold til at implementere køreplanen for processen frem mod afholdelse af valg, samt udpegelse af et forhandlingsteam, der for alvor engagerer sig i at finde en fredelig løsning med oprørsgrupperne i Nord.

Danmark støtter op om en fortsat aktiv rolle for EU i Sahel-regionen og ser gerne, at implementeringen af EU's Sahel-strategi accelereres. Danmark støtter udnævnelsen af en EUSR for Sahel.

Som følge af forsvarsforbeholdet deltager Danmark ikke i beslutninger om eller udførelsen af EUTM Mali.

Såfremt der træffes beslutning om at styrke eller udvide den civile CSDP-mission EUCAP Sahel Niger, f.eks. til også at omfatte andre lande i Sahel-regionen, vil Danmark fortsat kunne deltage heri, såfremt missionen bevarer sin civile karakter. Danmark støtter en styrkelse af EUCAP Sahel Niger, herunder eks. styrkede forbindelser til landene i regionen, inklusiv Mali.

Vedrørende spørgsmålet om genoptagelse af EU's bistand til Mali er det dansk holdning, at det med fremdriften i det politiske spor nu er tid til at genoptage støtte til de nationale institutioner. Danmark bakker op om EU's arbejde med at udarbejde en statsopbygningskontrakt, der kan være med til at understøtte statens legitimitet og sikre levering af basale sociale services, opretholdelse af sikkerhed, forberedelse af valg mv. Identifikationen af denne støttemekanisme er under udarbejdelse, hvorfor det konkrete indhold ikke kendes endnu.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. januar 2013.

7. Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Rumænien (CVM)

KOM (2013) 0047

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes på et kommende møde at vedtage rådskonklusioner om status for samarbejds- og verifikationsmekanismen (CVM) for Rumænien med udgangspunkt i Kommissionens rapport. Rådskonklusionerne ventes at opfordre til fortsat indsats i forhold til de udeståender, som fremhæves i Kommissionens rapport. Der forventes som udgangspunkt ingen substansdrøftelse.

2. Baggrund

Samarbejds- og verifikationsmekanismen (CVM) indgik som en del af Rumæniens EU-tiltrædelse den 1. januar 2007. Mekanismen er med hjemmel i tiltrædelsestraktaten etableret ved en Kommissionsbeslutning i efteråret 2006 og omhandler udeståender på det retlige område, herunder bekæmpelse af korruption. Konkret har Kommissionen vedtaget fire benchmarks for Rumænien. Kommissionen udarbejder i medfør af mekanismen to rapporter årligt om overholdelse af de formulerede benchmarks – en årsrapport hver sommer og en mellemliggende halvårlig status i form af en interimrapport hver vinter. Den sidste årsrapport fra 18. juli 2012 blev dog afløst af en 5-årsrapport, der skuede tilbage på de 5 år, der var gået siden mekanismens etablering. Mekanismen vil være i kraft, indtil alle benchmarks er opfyldt.

Det bemærkes, at Kommissions CVM-rapporter for Rumænien og Bulgarien hidtil er blevet behandlet samtidig og med samme kadence. På rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. september 2012 blev det imidlertid besluttet, at den næste CVM-rapport for Bulgarien først vil foreligge ved udgangen af 2013 for at give arbejdsro for at demonstrere en stærk track-record.

3. Formål og indhold

Kommissionen offentliggjorde den 30. januar 2013 sin halvårsrapport om samarbejds- og verifikationsmekanismen for Rumænien. Rapporten følger op på fremskridt på anbefalingerne i sidste rapport fra 18. juli 2012 fsva. retsstatsprincipper og retsvæsenets uafhængighed, og berører endvidere spørgsmål relateret til de overordnede CVM-benchmarks i forhold til reform af retsvæsenet og korruptionsbekæmpelse. Rapporten skal ses i sammenhæng med begivenhederne i Rumænien hen over sommeren 2012, hvor parlamentet forsøgte at afsætte præsident Basescu.

Kommissionen konkluderer i rapporten, at Rumænien har gennemført en række af men ikke alle de opstillede anbefalinger om retsstatsprincipper og retsvæsenets uafhængighed. Det fremhæves bl.a., at forfatningens og forfatningsdomstolens rolle er blevet genoprettet, mens retsvæsenets manglende uafhængighed fortsat giver anledning til bekymring. Kommissionen opstiller i forlængelse heraf en række anbefalinger om bl.a. proceduren for udnævnelsen af en ny offentlig anklager og en ny chef for det nationale antikorrupsionsdirektorat (DNA) og tiltag til at sikre ministres og parlamentsmedlemmers integritet, herunder nye regler for ophævelse af parlamentarisk immunitet samt suspension af ministre (evt. midlertidigt), hvis anklaget eller dømt for korruption.

Kommissionen noterer sig, at valget af et nyt parlament og indsættelsen af en ny regering, der fandt sted den 21. december 2012, giver mulighed for hurtigt at opfylde de opstillede anbefalinger.

Fsya. de overordnede CVM-benchmarks er der sket fremskridt i reformen af retsvæsenet, og det fremhæves, at domstolene og anti-korrupsions institutionerne har udvist stor robusthed under vanskelige omstændigheder, men også, at der fortsat er udeståender. Fsya. korrupsionsbekæmpelse fremhæves bl.a., at DNA med succes har fortsat undersøgelsen og prøvelsen af korrupsionssager, og at antallet af domme er fordoblet i 2012. Der er dog fortsat meget begrænsede fremskridt inden for korrupsionsbekæmpelse i forbindelse med offentlige indkøb. Kommissionen understreger behovet for at accelerere arbejdet på alle CVM-områder (retsvæsen, korrupsionsbekæmpelse m.v.).

Kommissionen planlægger at rapportere igen inden udgangen af 2013, dvs. samtidig med den næste rapport for Bulgarien.

Det forventes, at Rådet på et kommende møde vil vedtage rådskonklusioner. Konklusionerne ventes at byde Kommissionens rapport velkommen, udtrykke støtte til Kommissionens anbefalinger og opfordre Rumænien til hurtigst muligt at opfylde alle udeståender. Det kan ikke udelukkes, at rådskonklusionerne endvidere kort vil henvise til Bulgarien, hvor den næste rapport ventes at foreligge ved udgangen af 2013.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om at byde Kommissionens rapport velkommen og udtrykke støtte til konklusionerne, herunder at opfordre Rumænien til at opfylde alle udeståender.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan bakke op om Kommissionens rapport og evalueringsarbejde og støtte, at Rumænien opfordres til hurtigst muligt at opfylde alle anbefalinger og benchmarks. I lyset af de hårde krav, som EU stiller til nuværende og potentielle kandidatlande på det retlige område, vurderes

det, at det er særdeles vigtigt, at Rumænien fortsætter arbejdet med at leve op til alle krav inden for mekanismen, inden denne vil kunne afvikles.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samarbejds- og verifikationsmekanismen (CVM) for Rumænien blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 21. september 2012.