



**COUNCIL OF  
THE EUROPEAN UNION**

**Brussels, 11 March 2013**

**7342/13**

**TRANS 106**

**INFORMATION NOTE**

---

from: General Secretariat  
to: Council  
Subject: Access to the road haulage market

---

Delegations will find in Annex a joint declaration from AT, BE, DK, FR, and IT on the above-mentioned subject, which will be dealt with under "Any other business" at the meeting of the Council (Transport, Telecommunications and Energy) on 11 March 2013.

Joint declaration on access to the road haulage market (cabotage)

In October 2012 the European Commission initiated a stakeholder consultation process with a view to amending the existing rules on market access, and in particular the rules concerning cabotage.

The European Commission considers that the cabotage restrictions in force, the disparities in the implementation of the rules on access to the profession of transport operator and the difficulties in applying labour rules make the EU road haulage market inefficient. In order to overcome these difficulties, the Commission recommends gradually opening this market further on the basis of a number of policy packages to liberalise cabotage.

Austria, Belgium, Denmark, France and Italy do not share this assessment and consider that it is premature to initiate legislative developments, especially in respect of texts that have recently entered into force, if their objective leads to further opening of the road haulage market, which is currently plagued by serious irregularities.

These irregularities include:

- a deterioration in the conditions for competition resulting from discrimination between drivers, based on their nationality, even though they carry out the same work within a Member State;
- widespread use within the sector of organisational methods based on non-compliance with or circumvention of existing rules, particularly with regard to the requirement of establishment, in order to drag down the cost of transport services, which results in the crowding out of law-abiding companies and their drivers.

In order to re-establish the conditions required for the smooth functioning of the market, efforts should be focused on supplementing the existing rules concerning both access to the profession of transport operator and access to the international market, in particular the introduction of clear definitions relating, inter alia, to the prior international transport operation as well as social legislation, by means of effective provisions that aim to restore equality between employees doing the same work. This also requires the convergence of the national authorities' monitoring policies in order to ensure that the authorities' practices are on the same level.

---

## Déclaration conjointe sur l'accès au marché routier (cabotage)

La Commission européenne a entamé en octobre 2012 un processus de consultation des parties prenantes en vue d'amender la réglementation existante en matière d'accès au marché, notamment en ce qui concerne les règles du cabotage.

La Commission européenne estime que les restrictions en vigueur sur le cabotage, les disparités dans la mise en œuvre de la réglementation sur l'accès à la profession de transporteur et les difficultés dans l'application de la réglementation en matière de travail rendent le marché du transport routier de marchandises au sein de l'Union inefficace. Pour remédier à ces difficultés, elle préconise une ouverture plus importante de ce marché sur la base d'une approche graduelle faisant appel à de multiples hypothèses (policy packages) de libéralisation du cabotage.

L'Autriche, la Belgique, le Danemark, la France et l'Italie ne partagent pas cette analyse et considèrent qu'il est prématuré d'engager une évolution législative, s'agissant de textes par ailleurs entrés récemment en application, si son objectif conduit à ouvrir davantage le marché du transport routier de marchandises, aujourd'hui affecté par de graves dysfonctionnements.

En effet, on constate :

- une dégradation des conditions de concurrence résultant de la discrimination entre conducteurs, fondée sur leur nationalité, alors qu'ils effectuent le même travail au sein d'un Etat membre ;
- la généralisation de modes d'organisation du secteur reposant sur le non respect ou le contournement de la réglementation existante, notamment en matière d'exigence d'établissement, de manière à tirer les coûts des prestations de transport vers le bas, ce qui entraîne l'éviction des entreprises respectueuses de la réglementation et de leurs conducteurs.

Afin de restaurer les conditions d'un fonctionnement harmonieux du marché, il est préférable d'orienter les efforts en complétant la réglementation existante, aussi bien en matière d'accès à la profession de transporteur que d'accès au marché international, s'agissant notamment de l'introduction de définitions claires relatives, entre autres, à l'opération de transport international préalable ainsi qu'en matière sociale, par des dispositions efficaces visant à rétablir l'égalité entre travailleurs effectuant le même travail. Ceci requiert en outre la convergence des politiques de contrôle déployées par les autorités nationales, afin de doter ces dernières d'un niveau de pratiques homogène.

---