

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 25. februar 2013

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 11. marts 2013

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 14.-15. marts 2013.....</u>	<u>2</u>
<u>a. Udkast til konklusioner</u>	<u>2</u>
<u>b. Synteserapport om det europæiske semester 2013</u>	<u>5</u>
<u>2. Den Europæiske Globaliseringsfond</u>	<u>7</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 14.-15. marts 2013

a. Udkast til konklusioner

5639/13

Nyt notat

1. Resumé

Mødet i Det Europæiske Råd (DER) den 14. – 15. marts 2013 ventes at vedrøre en række tilbagevendende økonomiske emner såsom det europæiske semester, vækst- og beskæftigelsespagten samt evt. status for arbejdet med styrkelse af ØMU'en herunder en integreret finansiell ramme. Hvad angår de eksterne relationer forventes fokus for drøftelsen at være EU's forhold til Rusland samt evt. aktuelle udenrigspolitiske emner.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd mødes den 14. – 15. februar 2013. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

3. Formål og indhold

Det europæiske semester:

Det europæiske semester udgør rammen for de økonomisk-politiske samarbejdsprocesser i EU. Semesteret for 2013 blev indledt med Kommissionens årlige vækstundersøgelse den 28. november 2012 og ventes afsluttet med DER den 27. – 28. juni 2013. Vækstundersøgelsen 2013 skitserer EU-landenes overordnede udfordringer og kommer med en række generelle anbefalinger. En række rådsformationer vil substansbehandle vækstundersøgelsen med henblik på rådskonklusioner i januar og februar 2013, herunder EPSCO og ECOFIN. Sammen med vækstundersøgelsen vil rådskonklusionerne blive forelagt for EU's stats- og regeringschefer på DER den 14. – 15. marts 2013. På den baggrund ventes DER at vedtage generelle konklusioner om EU-landenes håndtering af de økonomiske udfordringer. Der henvises for så vidt angår det europæiske semester til separat samlenotat.

Vækst- og beskæftigelsespagten

DER ventes at gøre status over implementeringen af vækst- og beskæftigelsespagten, som blev vedtaget i juni 2012 under det danske formandskab. Fokus ventes på det indre marked og smart regulering i forlængelse af DER's drøftelse af status for vækst- og beskæftigelsespagten i oktober 2012.

ØMU/Bankunion

Muligvis vil DER gøre status over arbejdet med udvikling af bankunionen, herunder forslaget om fælles banktilsyn, som p.t. forhandles med Europa-Parlamentet efter enigheden i Det Europæiske Råd i december 2012. Det kommende forslag om fælles afviklingsordning med tilhørende finansiell støtte-mekanisme ventes først fremlagt, når det foreliggende krisehåndteringsdirektiv (samordning af nationale afviklingsordninger m.v.) er vedtaget med Europa-Parlamentet, dvs. formentlig i slutningen af det irske formandskab. Det kan heller ikke udelukkes, at der vil være en statusdrøftelse af arbejdet med de øvrige elementer i forhold til styrkelse af den Økonomiske og Monetære Union jf. konklusionerne fra DER i december 2012.

Den europæiske stabilitetsmekanisme

DER eller et eurogruppe-topmøde i tilknytning dertil vil muligvis gøre status fsva. drøftelserne om operationalisering af eurolandenes beslutning fra juni 2012 om at give ESM mulighed for direkte kapitalisering af nødlidende banker i programlande.

Strategiske Partnerskaber: Rusland

Rusland er en vigtig strategisk partner for EU. På det økonomiske område ventes Ruslands implementering af dets WTO-forpligtelser at være et væsentligt emne. På det politiske område vil det formentlig bl.a. blive drøftet, hvad EU kan gøre for at fremme Ruslands respekt for dets forpligtelser under Europarådet, OSCE og FN vedrørende retsstatsprincipper og demokratiske standarder. EU har udtrykt bekymring og kritik af en række love, der er blevet vedtaget i Rusland de seneste måneder, og som indskrænker råderummet for politisk opposition og civilsamfundet. Ruslands ønske om at opnå visumfrihed i forhold til EU vil formentlig også blive drøftet. Status og perspektiver for forhandlingerne om en ny EU-Ruslands samarbejdsaftale vil også være et væsentligt emne. Desuden forventes status i arbejdet med EU-Rusland moderniseringspartnerskabet at blive drøftet. På det udenrigspolitiske område ventes en drøftelse af bl.a. mulige samarbejdsoptioner med Rusland vedr. håndteringen af udviklingen i Syrien, Irans atomprogram og den mellemøstlige fredsproces.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forberedelsen af DER d. 14. – 15. marts 2013 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at mødet i Det Europæiske Råd d. 14. – 15. marts 2013 vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger omkring de økonomiske emner kendes ikke på nuværende tidspunkt.

I forholdt til strategiske partnerskaber ventes der generelt at være enighed om, at det er i EU's interesse at videreudvikle samarbejdet med Rusland.

10. Regeringens holdning

Regeringen ventes at tage udkast til kommenteret dagsorden vedr. de økonomiske emner til efterretning.

Regeringen støtter en videreudvikling af samarbejdet mellem EU og Rusland inden for den brede vifte af områder af fælles interesse

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Vækst- og beskæftigelsespagten og bankunionen har begge tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 7. december 2012 forud for DER den 13. – 14. december.

Det europæiske semester bliver løbende forelagt Folketingets Europaudvalg, senest den 8. februar 2013 ifm. vækstundersøgelsen, forud for rådsmøde i ECOFIN den 12. februar 2013.

b. Synteserapport om det europæiske semester 2013

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Formandskabet ventes på GAC at præsentere den årlige synteserapport, som sammenfatter drøftelserne af vækstundersøgelsen fra en række rådsformationer. Udkast til formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke.

2. Baggrund

Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2013, der blev offentliggjort den 28. november 2012, udgør startskuddet til det europæiske semester 2013. Vækstundersøgelsen skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer i EU og opstiller en række prioriteter og generelle politikanbefalinger for medlemslandene for det kommende år i forhold til at få de europæiske økonomier tilbage på sporet og fremadrettet sikre vækst og jobs i EU og i de enkelte medlemslande. Vækstundersøgelsen har været præsenteret og drøftet i en række rådsformationer, herunder ECOFIN, Konkurrenceevnerådet, EPSCO og Det Generelle Råd, og der er vedtaget rådskonklusioner fra ECOFIN og EPSCO.

3. Formål og indhold

Formandskabet sammenfatter drøftelserne af vækstundersøgelsen fra de forskellige rådsformationer i en synteserapport, som ventes forelagt for Det Generelle Råd den 11. marts 2013 som led i forberedelsen af Det Europæiske Råd.

Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2013, de foreliggende rådskonklusioner og formandskabets synteserapport vil danne grundlag for Det Europæiske Råds generelle økonomisk-politiske retningslinjer i konklusionerne fra topmødet den 14.-15. marts. På baggrund af disse udarbejder medlemslandene deres stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer i april. Kommissionen præsenterer en vurdering af programmerne i maj og fremlægger udkast til udtalelser om programmerne og landespecifikke anbefalinger med henblik på behandling og enighed på Det Europæiske Råd i juni.

Udkast til formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Det styrkede makroøkonomiske samarbejde og overvågning ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang en sådan overvågning gennem en konsistent implemen-

tering bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet, og sikrer en bæredygtig vækst og beskæftigelse i medlemslandene.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke, men der må forventes opbakning fra medlemslandene til synteserapporten.

10. Regeringens holdning

Regeringen er enig i de fem overordnede prioriteter, der er fremlagt i Kommissionens årlige vækstundersøgelse for 2013. Regeringens politik og reformdagsorden er generelt i overensstemmelse med Kommissionens overordnede prioriteter og anbefalinger.

Fra dansk side støttes en rettidig gennemførelse af det europæiske semester med vægt på kvalitet i anbefalinger og stærkt fokus på implementering af strukturreformer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

2. Den Europæiske Globaliseringsfond

KOM (2011) 0336

Revideret notat (rettelser markeret med streg i marginen)

1. Resumé

Ved rådsmødet EPSCO den 20. juni 2013 eller tidligere forventes det, at formandskabet vil præsentere en aftale vedr. den nye forordning for Globaliseringsfonden. Regeringen har i forhandlingerne været skeptisk og har ikke ønsket den forlænget / udvidet. Fonden er del af aftalen fra Det Europæiske Råd den 8. februar 2013 vedr. EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Ved at medfinansiere aktive arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger har Globaliseringsfonden til formål at fremme arbejdstagernes tilbagevenden til arbejdsmarkedet inden for områder, sektorer og geografiske områder eller på arbejdsmarkeder, der kommer ud for pludselige, alvorlige økonomiske forstyrrelser.

2. Baggrund

Kommissionen har den 6. oktober 2011 fremlagt forslag til ny forordning for Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, der skal erstatte den nuværende forordning EF 1927/2006. Der var på rådsmødet EPSCO den 6. december 2012 en kort fremskridtrapport ved det cypriotiske formandskab, hvorunder man takkede medlemslandene for aktiv deltagelse på teknisk niveau og samtidig bemærkede, at forhandlingerne var begrænsede af forhandlingerne om det flerårige budget (2014-2020). Man mente fra formandskabets side, der udestod en del videre forhandlinger. Den vurdering er nu ændret. Formandskabet forventer senest på rådsmødet EPSCO den 20. juni 2013, formentlig tidligere, at præsentere en aftale vedr. den nye forordning.

3. Formål og indhold

Globaliseringsfonden blev oprindeligt oprettet for programperioden 2007-2013 ved forordning (EF) nr. 1927/2006 for at give EU et instrument til at udvise solidaritet med og yde støtte til arbejdstagere, der afskediges som følge af gennemgribende strukturelle ændringer i verdenshandelsmønstrene, der kan tilskrives globaliseringen, og hvor disse afskedigelser har en betydelig negativ indvirkning på den regionale eller lokale økonomi. Ved at medfinansiere aktive arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger har Globaliseringsfonden til formål at fremme arbejdstagernes tilbagevenden til arbejdsmarkedet inden for sektorer, geografiske områder eller arbejdsmarkeder, der kommer ud for pludselige, alvorlige økonomiske forstyrrelser. Det fremgår, at formålet bør dække arbejdsløshedssituationer, hvor der er en påvirkning af et medlemsland. De aktiviteter, der vil skulle støttes vil skulle tage sigte på at sikre, at aktiviteter skal omfatte flest mulige arbejdere, således at de kan genplaceres på arbejdsmarkedet så hurtigt som muligt.

Forslaget til ny forordning for Globaliseringsfonden udvider anvendelsesområdet til også at omfatte landmænd. Den nuværende grænse på minimum 500 afskedigelser før, der kan søges støtte fra Globaliseringsfonden, opretholdes, med undtagelse af landbrugssektoren, hvor andre kriterier gøres gældende iflg. forslaget. Disse kriterier defineres og beregnes af Kommissionen. Globaliseringsfonden kan iht. forslaget støtte landbrugssektoren under tilpasning til nye markedssituationer.

Kommissionen foreslår en standard EU-finansieringsandel på 50 pct. af omkostningerne til projekterne. Denne kan hæves til 65 % for ansøgninger fra medlemsstater med mindst én region på NUTS II-niveau, der er støtteberettiget under samhørighedspolitikens konvergensmål. Under forhandlingerne tegner der sig enighed om at sætte standard-andelen til 55 pct.

Den Europæiske Globaliseringsfond er – jfr. tidligere - del af aftalen fra Det Europæiske Råd den 8. februar 2013 vedrørende EU's flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020.

Globaliseringsfonden er placeret uden for EU's flerårige finansielle ramme.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets Udvalg om Beskæftigelse og Sociale Anliggender stemte om ændringsforslag til forordningsforslaget den 6. november 2012. Europa-Parlamentet stiller sig grundlæggende positiv over for forslaget. Europa-Parlamentet har tilkendegivet, at det ved den videre behandling vil være negativ over for det element i Kommissionens forslag, der rummer inkludering af landbrugsområdet.

5. Nærhedsprincippet

Da Kommissionens forslag vedrører den Europæiske Globaliseringsfond, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er således i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Forslaget har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Forslag til ny forordning for Globaliseringsfonden bør ses i sammenhæng resultatet vedr. den flerårige finansielle ramme 2014 – 2020, og som vil have væsentlige statsfinansielle konsekvenser i form af Danmarks årlige bidrag til EU's budget. Forslaget bør ligeledes ses i sammenhæng med Kommissionens forslag til den overordnede strukturfondsforordning.

Aftalen på Det Europæiske Råd om den flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020 indebærer, at der samlet er afsat 1.050 millioner euro (2011-priser) til Globaliseringsfonden. I indeværende budgetperiode (2007-2013) er afsat i alt 3,6 mia. euro til fonden. Fonden må ikke overskride et maksimalt årligt beløb på 350 mio. euro (2011) priser. Danmark finansierer i indeværende periode ca. 2 pct. af EU's budget. Opretholdes denne andel, indebærer det, at Danmark vil skulle bidrage med ca. 155 mio. kr. (2011 priser) over perioden 2014 til 2020 til finansieringen af Globaliseringsfonden.

8. Høring

Samlenotat om Den Europæiske Globaliseringsfond er drøftet i EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold, hvor en række arbejdsmarkedsorganisationer er repræsenteret.

9. Forhandlingssituationen

Ved EPSCO-rådsmødet den 21. juni 2012 og den 6. december 2012 noterede Rådet sig formandskabets fremskridtsrapport. Kommissionen understregede ved den lejlighed vigtigheden af at videreføre Den Europæiske Globaliseringsfond i perioden 2014-20 som et solidaritetsinstrument og refererede til de mange nye ansøgninger, som Kommissionen modtog. En række lande

udtrykte deres støtte til videreførelsen af fonden. For indeværende er tre medlemslande imod fonden, mens andre kritikere af fonden støtter en fokuseret anvendelse (så den ikke inkluderer landbrugsområdet, og at der bliver en høj egenfinansieringsgrad). Forhandlinger på teknisk niveau har især drejet sig om medfinansieringsraten samt inkludering af landbrugsområdet.

Sagen er endnu ikke på EPSCOs rådsmødedagsorden og det er endnu åbent, hvorledes formandskabet vil tilrettelægge de videre forhandlinger, men det kan ikke udelukkes, at den vil blive sat til hurtig afgørelse. En endelig aftale om Globaliseringsfonden afhænger endvidere af Europa-Parlamentets accept af den overordnede aftale om den flerårige finansielle ramme, som fortsat udestår.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er som hidtil skeptisk over for Globaliseringsfonden og finder, at den ikke i tilstrækkeligt omfang er et effektivt instrument til at sikre vedvarende, bæredygtig beskæftigelse i kriserammede regioner eller sektorer, herunder landbrug.

I lyset af vedtagelsen på Det Europæiske Råd den 8. februar af flerårigt budget 2014-2020 indeholdende Globaliseringsfond, der er væsentlig økonomisk reduceret, støtter regeringen den aftale, der må kunne opnås enighed om i Rådet, idet man fortsat vil arbejde for ikke at medtage støtte til landbruget, samt at graden af egenbetaling øges.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 14. juni 2012. Grundnotatet er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 16. december 2011.