

Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Kopi: UPN

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

16. oktober 2013

Skriftlig forelæggelse af rådsmøde (udenrigsanliggender) den 21. oktober 2013

Dagsordenen for rådsmødet (udenrigsanliggender) den 21. oktober 2013 vedrører Det østlige partnerskab, Sydlige naboer samt Myanmar/Burma. Punkterne forelægges hermed Folketingets Europaudvalg til orientering. Der henvises i øvrigt til vedlagte samlenotat.

Det østlige partnerskab

- Forberedelse af topmødet i Vilnius

På udenrigsministermødet ventes en drøftelse af forberedelserne af topmødet med EU's østlige partnerlande, der finder sted i Vilnius den 28.-29. november. Rådet forventes at gøre status for udkast til erklæring fra topmødet, som p.t. forhandles med partnerlandene. Det er en af det litauiske formandskabs hovedprioriteter at få paraferet associerings- og frihandelsaftaler med Georgien og Moldova samt om muligt at undertegne aftalen med Ukraine på topmødet.

Regeringen er positivt stemt overfor en parafering af associerings- og frihandelsaftalerne med Moldova og Georgien. Aftalerne og de forpligtelser der følger med, er en afgørende ramme for fortsat reformfremdrift i landene og tilnærmelse til EU-værdier. Aftalerne sigter på at styrke god regeringsførelse, demokrati og retsstatsprincipper, og styrker samarbejdet med EU på grænseoverskridende områder som bl.a. miljø-, energi- og transportområdet. Aftalerne vil desuden skabe øget frihandel med de pågældende lande, med positiv indvirkning på landenes stadige integration i den europæiske økonomi til gavn for vækst og beskæftigelse.

Hvad angår aftalen med Ukraine, vil en beslutning om undertegnelse ske på grundlag af fremskridt på de tre områder, EU fremlagde i 2012: Retsområdet, valgområdet, samt en generel videreførelse af reformdagsordenen.

Ukraine har påbegyndt en reformdagsorden og leveret konkrete tiltag, herunder beslutning om omvalg i 5 valgdistrikter, implementering af ny

retsplejelov, fremskridt i forhold til retsvæsenreform, vedtagelse af ny anti-korrupsionslov og udvidelse af Regnskabsrådets beføjelser.

Der er samtidig en række områder, hvor der gerne ses yderligere fremdrift fra ukrainsk side. Det drejer sig bl.a. om vedtagelse af en ny valglov og lov om anklagemyndigheden. Parallelt med at presset på Ukraine opretholdes helt op til Vilnius for at gøre så mange fremskridt som muligt på de tre områder, nærmer tiden sig også for en beslutning i EU-kredsen.

På udenrigsministermødet forventes Kommissionen og den Fælles Udenrigstjeneste at give en statusorientering og vurdering af Ukraines fremskridt på de tre områder efterfulgt af en kort indledende drøftelse herom. Danmark vil på baggrund af denne tage stilling til, om der samlet set er sket tilstrækkelige fremskridt til at kunne undertegne aftalen. Regeringens beslutning vil blive truffet i overensstemmelse med forelæggelsen af forhandlingsoplægget den 7. oktober 2011.

Udover Kommissionens og den Fælles Udenrigstjenestes samlede statusorientering, kan spørgsmålet om en løsning på Timosjenko-sagen evt. blive bragt op under drøftelsen på rådsmødet. EU og Danmark har løbende udtrykt stærk bekymring for den selektive justits, der sås med retssagerne mod politiske opponenter, heriblandt Julia Timosjenko, og understreget behovet for at undgå gentagelser, og vil fortsat presse på for at finde løsninger på de politisk motiverede retssager.

De handelsmæssige aspekter af associerings- og frihandelsaftalerne forventes drøftet på handelsministermødet den 18. oktober.

Sydlig naboer

- Syrien

På mødet forventes en drøftelse af den seneste udvikling i relation til Syrien, herunder FN's sikkerhedsrådsresolution 2118 og godkendelsen af en fælles OPCW-FN mission til Syrien, der skal identificere og destruere Syriens kemiske våbenarsenal. Efter planen skal destruktionsarbejdet af de kemiske våben være tilendebragt den 1. juni 2014.

Der er tale om en svær opgave inden for en ambitiøs tidsramme, men fra dansk side bakker vi fuldt op om OPCW og FN. Konkret har Danmark besluttet at bidrage med 2 millioner kroner til OPCW's trust fund, som skal finansiere missionens arbejde. Yderligere danske bidrag kan komme på tale, når der er klarhed over missionens egentlige behov. Der er også bred opbakning i EU til OPCW's og FN's arbejde, og det er forventningen, at man på rådsmødet vil drøfte, hvordan såvel EU som de enkelte medlemslande kan støtte den videre proces.

Det er fra dansk side glædeligt, at der med beslutningen i OPCW og sikkerhedsrådsresolution 2118 er løsnet op i den politiske hårdknude, som gennem lang tid har blokeret for handling i Sikkerhedsrådet. Det er imid-

lertid vigtigt at huske på, at Syrien-konflikten ikke er løst med disse aftaler om fjernelse af landets kemiske våben. Der er behov for at skabe yderligere fremdrift i det politiske spor i retning af en Geneve-II fredskonference. Der er stadig bred enighed i EU om, at dette er den eneste vej frem. Konflikten kan kun løses politisk. Det forventes derfor, at man på rådsmødet tillige vil drøfte perspektiverne for yderligere politiske fremskridt. I den sammenhæng vil man fra dansk hold fremhæve den danske ikke-humanitære støtte på 95 millioner kroner, der blandt andet går til at fremme mulighederne for en politisk løsning, herunder gennem støtte til oppositionen, og til en stabilisering af de oppositionskontrollerede områder.

For så vidt angår situationen inde i Syrien, så fortsætter kamphandlingerne med uformindsket styrke. Flere end 100.000 mennesker har mistet livet, og de tilspidsede humanitære behov har drevet mindst 2,1 millioner på flugt til nabolandene, mens 4,25 millioner er internt fordrevne. Samlet set har 7 millioner mennesker inde i Syrien behov for nødhjælp. Ingen af parterne har det militære overtag, og Syrien fremstår stadig som opdelt i henholdsvis regime- og oppositionskontrollerede områder. Flere områder inde i Syrien er uden for nødhjælpens rækkevidde pga. den problematiske sikkerhedssituation.

På rådsmødet forventes en diskussion af den humanitære situation. Man vil blandt andet drøfte, hvordan EU kan bidrage til FN's bestræbelser på at forbedre den humanitære adgang inde i Syrien såvel som over grænserne fra nabolandene.

- Egypten

På mødet forventes en drøftelse af situationen i Egypten med udgangspunkt i HR/VP Ashtons nylige besøg i Kairo samt opfølgning på konklusionerne fra det ekstraordinære rådsmøde den 21. august, herunder review af EU's bilaterale bistand til Egypten.

Selvom en vis orden i Egypten er genetableret, og tidsplanen for det såkaldte 'road map' for tilbagevenden til civilt styre følges, giver den meget polariserede og anspændte politiske situation fortsat anledning til bekymring. Det Muslimske Broderskab omtales som terrorister, ligesom en lavere retsinstans har kendt organisationen ulovlig, og Broderskabets avis er blevet lukket. Broderskabet anlægger dog også selv en uforsonlig linje og synes uvillig til at indgå i dialog, så længe ledende medlemmers fængsling opretholdes, og så længe Morsi ikke genindsættes som præsident.

Fra regeringens side arbejdes for en balanceret og pragmatisk linje ift. den politiske situation i Egypten. På den ene side bør der fra EU's side gives udtryk for bekymring ift. den nuværende politiske proces, hvor der ønskes en mere inklusiv tilgang. Der bør også udtrykkes bekymring for udsatte mindretal, herunder den kristne befolkningsgruppe. På den an-

den side bør der fra EU's side udtrykkes klart ønske om fortsat dialog og samarbejde med Egypten.

Ved det ekstraordinære rådsmøde den 21. august blev det besluttet at give EU's Fælles Udenrigstjeneste og Kommissionen til opgave at lave et review af EU's bistand til Egypten. Det blev samtidigt vedtaget, at bi-standen til den socio-økonomiske sektor skulle fortsætte for at afbøde den negative effekt af den stærkt forringede økonomiske situation i landet for de dårligst stillede egyptere. Det forventes, at HR/VP Ashton vil afrapportere om udkommet af reviewet på rådsmødet.

- Libyen

Der kan også ventes en kort drøftelse af den politiske og sikkerhedsmæssige situation Libyen i lyset af de seneste begivenheder i landet, herunder bortførelsen af Libyens premierminister den 10. oktober.

Myanmar/Burma

Nobelpristager, partileder og medlem af Myanmar/Burmas parlament, Aung San Suu Kyi, vil deltage i EU-udenrigsministrenes frokost med henblik på en drøftelse af situationen i Myanmar/Burma. Myanmar/Burmas politiske- og økonomiske reformproces har gennem de seneste to år skabt synlige og positive forandringer mod mere demokrati og flere reformer. Udfordringerne er dog fortsat mange og komplekse, herunder ikke mindst i forhold til at finde en løsning på de voldelige, etniske og religiøst betingede konflikter og overgreb, etablering af en velfungerende retsstat og opbygning af et velfungerende embedsapparat. EU vil i overensstemmelse med rådskonklusioner vedtaget i juli, der fastlægger de overordnede rammer og prioriteter for EU's engagement i Myanmar/Burma frem mod valget i 2015, fortsat bakke op om demokrati- og reformprocessen.

Nick Hækkerup