



Samlenotat vedr. formandskabets EU-budgetkompromispakke

KOM(2013, 518), KOM (2013, 669, 2013) og KOM (2013, 691)

Nyt notat.

Resume

Det litauiske formandskab har indkaldt til et ekstraordinært rådsmøde (almindelige anliggender) den 30. oktober 2013 i Bruxelles. Eneste punkt på dagsordenen er vedtagelse af en række ændringsbudgetter (nr. 8, 9 og den årlige såkaldte "samlede overførsel") i form af en kompromispakke. Punktet forventes vedtaget uden drøftelse (såkaldt a-punktsvedtagelse).

Kommissionens oprindelige ændringsbudgetter i pakken øger det samlede danske EU-bidrag med 672 mio. kr., mens formandskabets kompromispakke øger det samlede danske EU-bidrag med 614 mio. kr. Der er et snævert kvalificeret flertal for kompromispakken, idet en række budgetrestriktive lande – herunder Danmark – dog er imod kompromispakken. Den formelle vedtagelse af kompromispakken er betinget af Europa-Parlamentets godkendelse af den flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020 og ændringsbudget nr. 9.

Danmark støtter ikke den samlede kompromispakke, idet Danmark er imod formandskabets forslag til ændringsbudget nr. 8 (anden tranche af ændringsbudget nr. 2 på 3,9 mia. euro). Danmark kan dog acceptere det andet element i kompromispakken. Forslagene er fremsat med hjemmel i artikel 314. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Baggrund og indehold

Det litauiske formandskab har indkaldt til et ekstraordinært rådsmøde (almindelige anliggender) den 30. oktober 2013 i Bruxelles. Eneste punkt på dagsordenen er vedtagelse af en række ændringsbudgetter (nr. 8, 9 og den årlige såkaldte "samlede overførsel") i form af en kompromispakke. Der forventes at være tale om en såkaldt A-punktsvedtagelse, dvs. uden drøftelse.

Formandskabet har set sig nødsaget til at indkalde til et ekstraordinært rådsmøde, da én medlemsstat, der før har modsat sig punkternes vedtagelse på et tidligere rådsmøde, har modsat sig formandskabets forslag om en skriftlig procedure. Rådet kan i særlige tilfælde, hvis det haster, træffe beslutninger i skriftlig procedure. Det er normalt, at ændringsbudgetter vedtages gennem denne procedure. Iværksættelse af en skriftlig procedure i Rådet kræver enstemmighed. Såfremt det pågældende land accepterer en skriftlig procedure, vil det ekstraordinære rådsmøde blive aflyst. Der er et kvalificeret flertal for pakken af ændringsbudgetter, og resultatet vil derfor være det samme, hvad end pakken vedtages i skriftlig procedure eller på et rådsmøde.

Kommissionen fremlagde i efteråret ændringsbudget nr. 8 og ændringsbudget nr. 9. Formandskabet har valgt at samle ændringsbudgetterne i en kompromispakke for at kunne opnå et kvalificeret flertal for ændringsbudgetterne.

Overordnet indeholder formandskabets kompromispakke en samlet reduktion i udgiftsniveauet på 401 mio. euro ift. Kommissionens oprindelige forslag. Kommissionens oprindelige forslag ville samlet set øge det samlede danske EU-bidrag med 672 mio. kr., mens formandskabets kompromispakke vil øge det samlede danske EU-bidrag med 614 mio. kr.

Tabel 1 giver et overblik over ændringsbudgetterne, der indgår i formandskabets kompromispakke.

	Indeholder	Kommissionens oprindelige forslag		Formandskabets kompromisforslag	
		Konsekvens for betalingsniveauet (mio. euro)	Konsekvens for samlet dansk EU-bidrag (mio. kr.)	Konsekvens for betalingsniveauet (mio. euro)	Konsekvens for samlet dansk EU-bidrag (mio. kr.)
Ændringsbudget 8	Anden tranche af ændringsbudget nr. 2	+3.940	+614	+3.925	+614
Ændringsbudget 9	Midler fra solidaritetsfonden til DE, AT og CZ	+401	+58	0	0
I alt		+4.341	+672	+3.925	+614

Nedenfor gennemgås de enkelte elementer i kompromispakken.

Ændringsbudget nr. 8

Kommissionens ændringsforslag nr. 8 til EU's 2013-budget er på i alt 3,9 mia. euro i øgede betalinger, svarende til et øget dansk EU-bidrag på ca. 614 mio. kr. Ændringsforslaget vedrører de resterende 3,9 mia. euro, som Rådet ikke vedtog ifbm. behandlingen af Kommissionens ændringsforslag nr. 2 på i alt 11,2 mia. euro. Rådet vedtog et ændringsbudget på 7,3 mia. euro uden dansk opbakning.

Formålet med ændringsforslaget er, at bringe betalingsniveauet op på det niveau, som Kommissionen foreslog i ændringsbudget nr. 2 for at kunne dække udestående betalinger på tidligere indgåede forpligtelser.

Forslaget til ændringsbudget nr. 8 ledsages af et forslag til en samlet intern overførsel, hvor Kommissionen foreslår at omfordele 509,8 mio. euro til at dække yderligere finansieringsbehov fsva. budgetposter, hvor der kun er få eller ingen betalingsbevillinger tilbage. Teknisk set er der tale om en årligt tilbagevendende øvelse, hvor Kommissionen identificerer budgetlinjer, hvor implementeringen er lav og anmoder om, at overskydende betalinger på disse linjer i stedet overføres til andre budgetlinjer, hvor der er et behov.

Formandskabet har i sit kompromisforslag foreslået, at 400,5 mio. euro i den samlede overførsel anvendes til at finansiere ændringsbudget nr. 9 i stedet for at blive omfordelt til andre budgetlinjer.

Formandskabet har desuden reduceret Kommissionens forslag med 14,8 mio. euro så det holdes inden for det vedtagne betalingsloft. Samlet set reducerer formandskabet dermed Kommissionens oprindelige ændringsbudget nr. 8 med 416 mio. euro.

Ændringsbudget nr. 9

Kommissionens ændringsforslag nr. 9 til EU's 2013-budget vedrører anvendelse af et beløb fra EU's Solidaritetsfond på 400,5 mio. euro i forpligtelses- og betalingsbevillinger på grund af virkningerne af tørke og skovbrande i Rumænien i sommeren 2012, samt kraftige regnfald i Tyskland, Østrig og Tjekkiet i maj og juni 2013. Forslaget er ikke ledsaget af forslag om omprioriteringer. Kommissionens forslag indebærer derfor merudgifter på EU-budgettet på 400,5 mio. euro samt en deraf følgende stigning i det danske EU-bidrag på 58 mio. kr. i 2013.

Kommissionen foreslår, at finansieringen af instrumentet sker udover forpligtelses- og betalingsloftet i 2013.

I formandskabets kompromispakke foreslås ændringsbudget nr. 9 finansieret ved at anvende 400,5 mio. euro af den samlede overførsel (som i alt er på 509,8 mio. euro). Formandskabets kompromisforslag vedr. ændringsbudget nr. 9 er derved udgiftsneutral.

Hjemmelsgrundlag

Traktatens art. 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Vedtages formandskabets samlede kompromisforslag vil det samlede danske EU-bidrag blive forøget med 614 mio. kr.

Høring

Ikke relevant.

Generelle forventninger til andre landes holdning

Det forventes, at kompromispakken vil kunne støttes af et tilstrækkeligt antal medlemslande, således at pakken kan vedtages med kvalificeret flertal.

Regeringens generelle holdning

Danmark kan ikke støtte formandskabets samlede kompromispakke, idet man fra dansk side ikke støtter Kommissionens eller formandskabets forslag til ændringsbudget nr. 8 på 3,9 mia. euro.

Regeringen henholder sig til det mandat, der blev givet i FEU d. 8. maj 2013 vedr. ændringsbudget nr. 2, hvoraf det fremgår, at Danmark kun er villig til at diskutere et ændringsbudget, der vedrører akutte og veldokumenterede udeståender fra 2012. Kommissionens og formandskabets forslag til ændringsbudget nr. 8 ligger udover dette niveau.

Fsva. forslaget til ændringsbudget nr. 9 er Danmark imod Kommissionens oprindelige forslag, idet finansieringen af midlerne til Solidaritetsfonden lå udover betalingsloftet i 2013. Danmark støtter dog formandskabets forslag til ændringsbudget nr. 9, idet Danmark generelt støtter Solidaritetsfonsanmodninger, som er velbegrundede og i overensstemmelse med tildelingskriterierne. Forslaget er desuden udgiftsneutralt og ligger under betalingsloftet i 2013.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Den samlede kompromispakke har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Folketingets Europaudvalg blev d. 8. maj forelagt ændringsbudget nr. 2 til forhandlingsoplæg. Idet Ændringsbudget nr. 8 består af ”anden tranche” af ændringsbudget nr. 2, agerer regeringen ud fra det mandat, der blev givet d. 2. maj vedr. ændringsbudget nr. 2.

Folketingets Europaudvalg blev d. 15. maj skriftligt orienteret om udfaldet af forhandlingerne om ændringsbudget nr. 2.