



Notat

22. oktober 2013
5. kontor/ASBRI

Skriftlig forelæggelse af rådsmøde (generelle anliggender) d. 30. oktober 2013

Dagsordenen for rådsmødet i Det Generelle Råd d. 30. oktober 2013 vedrører en enkelt sag, der forventes vedtaget uden drøftelse (såkaldt a-punktsvedtagelse). Dagsordenspunktet vedrører vedtagelsen af en kompromispakke bestående af en række ændringsbudgetter til EU's 2013-budget (nr. 8, 9 og den årlige såkaldte "samlede overførsel").

Punktet forelægges hermed Folketingets Europaudvalg til orientering. Der henvises i øvrigt til vedlagte samlenotat samt det forhandlingsmandat, som Folketingets Europaudvalg gav d. 8. maj vedrørende forhandlingerne om Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 2. Endvidere henvises til den efterfølgende skriftlige orientering af Folketingets Europaudvalg d. 15. maj vedr. udfaldet af forhandlingerne om ændringsbudget nr. 2, samt orienteringen af 7. oktober vedr. ændringsbudget 8.

Som det fremgår af orienteringen af 7. oktober, har regeringen samme holdning til Kommissionens foreslåede ændringsbudget nr. 8, som regeringen havde til Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 2. Regeringen vil derfor agere ud fra det mandat, som blev givet i FEU d. 8. maj 2013 vedr. ændringsbudget nr. 2, idet der er tale om "anden tranche" af det oprindelige forslag til ændringsbudget nr. 2.

Uddybet om formandskabets EU-budgetkompromispakke

Indkaldelsen til ekstra-ordinært GAC den 30. oktober er resultatet af en længere proces om procedureerne for vedtagelsen af en pakke af ændringsbudgetter til budgettet for 2013. Et land, der i substansen er imod vedtagelsen af ændringsbudgetterne, har rent proceduremæssigt været imod behandlingen af punkterne på et tidligere rådsmøde og er nu imod anvendelsen af den skriftlige procedure. På den baggrund har formandskabet indkaldt til et ekstraordinært rådsmøde med det ene formål at vedtage punkterne.

Rådet kan i særlige tilfælde, hvis det haster, træffe beslutninger i skriftlig procedure. Det er normalt, at ændringsbudgetter vedtages gennem denne procedure. Iværksættelse af en skriftlig procedure i Rådet kræver dog enstemmighed. Såfremt det pågældende land alligevel accepterer en skriftlig procedure, vil det ekstraordinære rådsmøde blive aflyst.

Der er et kvalificeret flertal for pakken af ændringsbudgetter. Resultatet vil derfor være det samme, hvad enten pakken vedtages i skriftlig procedure eller på et rådsmøde.

Regeringen kan ikke støtte formandskabets samlede kompromispakke, idet man fra dansk side er imod formandskabets forslag til ændringsbudget nr. 8, som indebærer en merudgift på 3,9 mia. euro. Regeringen støtter dog de andre elementer i kompromispakken, hvilket vil sige formandskabets forslag til ændringsbudget nr. 9. Ligeledes er Regeringen indforstået med formandskabets forslag om en skriftlig procedure, da det skønnes hensigtsmæssigt, at Rådet når frem til en position snarest.

Ændringsbudget nr. 8

Kommissionens ændringsforslag nr. 8 til EU's 2013-budget er på i alt 3,9 mia. euro. Ændringsbudgettet er en opfølgning på det vedtagne ændringsbudget nr. 2 som indebar en merudgift på 7,3 mia. euro. Med ændringsbudget nr. 8 vil der i alt blive afsat 11,2 mia. euro svarende til Kommissionens oprindelige forslag til ændringsbudget nr. 2.

Det vedtagne ændringsbudget nr. 2 og forslaget til ændringsbudget nr. 8 vil primært gå til at finansiere udestående betalinger under samhørighedspolitikken.

Det bemærkes, at man fra dansk side har stemt imod ændringsbudget nr. 2 og at regeringen vil stemme imod ændringsbudget nr. 8.

Forslaget til ændringsbudget nr. 8 ledsages af et forslag til en samlet intern overførsel, hvor Kommissionen foreslår at omfordele 509,8 mio. euro til at dække yderligere finansieringsbehov til budgetposter, hvor der kun er få eller ingen betalingsbevillinger tilbage. Teknisk set er der tale om en årligt tilbagevendende øvelse, hvor Kommissionen identificerer budgetlinjer, hvor implementeringen er lav og anmoder om, at overskydende betalinger på disse linjer i stedet overføres til andre budgetlinjer, hvor Kommissionen skønner, der er behov for yderligere midler.

Formandskabet har i sit kompromisforslag foreslået, at 400,5 mio. euro i den samlede overførsel anvendes til at finansiere ændringsbudget nr. 9 i stedet for at blive omfordelt til andre budgetlinjer, *jf. nedenfor*.

Formandskabet har desuden reduceret Kommissionens forslag med 14,8 mio. euro, så det holdes inden for det vedtagne betalingsloft i 2013. Samlet set reducerer formandskabet dermed Kommissionens oprindelige ændringsbudget nr. 8 med 416 mio. euro.

Regeringen henholder sig til det mandat, der blev givet i FEU d. 8. maj 2013 vedr. ændringsbudget nr. 2. Her fremgår det, at Danmark kun er villig til at diskutere et ændringsbudget, der vedrører akutte og veldokumenterede udeståender. Kommissionens og formandskabets forslag til ændringsbudget nr. 8 vurderes at ligge udover dette niveau, hvorfor regeringen er imod formandskabets forslag til ændringsbudget nr. 8.

Ændringsbudget nr. 9

Kommissionens ændringsforslag nr. 9 til EU's 2013-budget vedrører anvendelse af et beløb fra EU's Solidaritetsfond på 400,5 mio. euro på grund af virkningerne af tørke og skovbrande i Rumænien i sommeren 2012, samt kraftige regnfald i Tyskland, Østrig og Tjekkiet i maj og juni 2013.

Kommissionen foreslår, at finansieringen af instrumentet sker udover det fastsatte forpligtigelses- og betalingsloft i 2013.

I formandskabets kompromispakke foreslås ændringsbudget nr. 9 finansieret ved at anvende 400,5 mio. euro af den samlede overførsel, hvorved forslaget vil kunne finansieres inden for betalingsloftet i 2013.

Regeringen er imod Kommissionens oprindelige forslag til ændringsbudget nr. 9, idet finansieringen af midlerne til Solidaritetsfonden lå udover betalingsloftet i 2013. Danmark støtter dog formandskabets forslag til ændringsbudget nr. 9, idet Danmark generelt støtter Solidaritetsfonsanmodninger, som er velbegrundede og i overensstemmelse med tildelingskriterierne. Forslaget er desuden udgiftsneutralt og ligger under betalingsloftet i 2013.