



Samlenotat vedr. mødet i Budget-ECOFIN d. 11. november 2013 vedr. EU's 2014-budget

1. Resume

Forhandlingerne i Forligsudvalget mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's budget for 2014 forventes afsluttet den 11. november, hvorefter Forligsudvalgets resultat samme dag skal til afstemning i Rådet (ECOFIN-Budget). Der er forud for forligsproceduren betydelig afstand mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdninger til budgettets størrelse, og der tegner sig således et potentielt vanskeligt forløb i forhold til at nå til enighed om budgettet.

Danmark lægger vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter. Regeringen finder ikke, at Kommissionens og Europa-Parlamentets forslag indeholder en tilstrækkelig margin til at kunne tage højde for eventuelle uforudsete udgifter i løbet af 2014.

Regeringen finder omvendt, at Rådets forslag sikrer tilstrækkelige marginer. Regeringen vil derfor i forbindelse med forligsproceduren lægge vægt på, at Rådets position i videst muligt omfang fastholdes.

2. Baggrund

EU's budget for 2014 skal vedtages under budgetproceduren vedtaget med Lissabontraktaten, hvorefter der vil skulle opnås enighed mellem Rådet og Parlamentet om budgettet i dets helhed.

Rådet fastlagde i juli 2013 sin holdning til EU's budget for 2014. Rådets holdning indebærer en reduktion i Kommissionens forslag til betalingsbevillingerne på 1.061 mio. euro og en reduktion i forpligtelsesbevillingerne på 241 mio. kr.

Europa-Parlamentet fastlagde sin holdning til EU's budget for 2014 i oktober 2013. Europa-Parlamentets holdning indebærer en forhøjelse af Kommissionens forslag til betalingsbevillingerne på 379 mio. euro og en forhøjelse af forpligtelsesbevillingerne på 614 mio. euro.

Der er en afstand på hhv. 885 mio. euro i forpligtelser og 1.440 mio. euro i betalinger mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdninger til EU's 2014-budget.

Det første møde i Forligsudvalget fandt sted den 16. oktober, mens det sidste møde i Forligsudvalget forventes afholdt den 11. november, hvorefter Rådet (ECOFIN-Budget) samme dag har mulighed for at godkende et evt. opnået forlig.

3. Hjemmelsgrundlaget

Traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Kommissionens forslag til EU's budget for 2014 er fastlagt inden for rammen af aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 (MFF), som der blev indgået aftale om blandt stats- og regeringscheferne d. 8. februar 2013. Det er indgået en politisk aftale med Europa-Parlamentet om EU's flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020, som ventes formelt godkendt inden udgangen af 2013.

Tabel 1 giver et overblik over udgiftsniveauerne i Kommissionens budgetforslag, Rådets behandling og Europa-Parlamentets behandling af EU's budget for 2014.

Tabel 1 - Status for forhandlingerne om EU's budget for 2014								
Mio. euro, årets priser	2013-budget ¹⁾		2014-budgetforslag		Rådets holdning		Europa-Parlamentets holdning	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
1a. Vækstpolitikker	15.748	12.899	16.264	11.695	16.204	11.268	16.495	11.721
1b. Samhørighed	54.958	56.350	47.561	51.094	47.557	50.891	47.637	51.102
2. Landbrug	59.886	57.848	59.248	56.532	59.246	56.420	59.295	56.575
3. Sikkerhed & borger	2.366	1.895	2.139	1.668	2.134	1.658	2.179	1.698
4. Globale Europa	9.342	6.812	8.176	6.251	8.159	6.095	8.385	6.345
5. Administration	8.420	8.418	8.595	8.597	8.442	8.443	8.607	8.608
6. Kompensationer	75	75	29	29	29	29	29	29
Uden for MFF-rammen	779	158	456	200	456	200	456	367
I alt	151.568	144.451	142.468	136.066	142.227	135.005	143.082	136.444
Pct. af BNI	1,15%	1,10%	1,06%	1,01%	1,05%	1,00%	1,06%	1,01%

Anm.: Forpligtelsesbevillinger forkortet FB. Betalingsbevillinger forkortet BB.

Udgifterne er angivet ekskl. afsatte midler til marginer.

1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5.

Kilde: Rådssekretariatets oversigt samt Kommissionens forslag til EU's 2014-budget.

Udgiftslofterne, som er fastsat i aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020, udgør i 2014 142,5 mia. euro i forpligtelser og 135,9 mia. euro i betalinger. Herudover ligger en række såkaldte fleksibilitetsinstrumenter¹, som kan aktiveres udover udgiftslofterne.

I sit budgetforslag for 2014 har Kommissionen foreslået, at der afsættes reserver til aktivering af Nødhjælpsreserven og Globaliseringsfonden i 2014. I forslaget ligger forpligtelser på 456,2 mio. euro og betalinger på 200 mio. euro ud over MFF-rammen. Rådet har via andre budgetlinjer etableret marginer, der væsentligt overstiger reserverne, som Kommissionen har foreslået afholdt over udgiftslofterne. Europa-Parlamentet har foreslået, at Nødhjælpsreserven tilføres yderligere 147 mio. euro i betalinger mens Globaliseringsfonden tilføres 20 mio. euro. I alt foreslår Europa-Parlamentet, at der tilføres yderligere 167 mio. euro uden for MFF-rammen, *jf. tabel 2*.

¹ Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden og fleksibilitetsinstrumentet.

Tabel 2 - Status for forhandlingerne om EU's budget for 2014

Mio. euro, årets priser	2014-budgetforslag ift. 2013-budget ¹⁾		Rådets holdning ift. 2014-budgetforslag		EP's holdning ift. 2014-budgetforslag		EP's holdning ift. Rådets holdning	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
1a. Vækstpolitikker	515	-1.202	-60	-426	230	26	290	452
1b. Samhørighed	-7.397	-5.256	-3	-202	77	9	80	211
2. Landbrug	-637	-1.316	-2	-113	48	42	49	155
3. Sikkerhed & borger	-223	-226	-5	-10	39	30	44	40
4. Globale Europa	-1.165	-560	-17	-157	209	93	226	250
5. Administration	177	179	-153	-153	11	11	165	165
6. Kompensationer	-46	-46	-	-	-	-	-	-
Uden for MFF-rammen	-323	42	-	-	-	167	-	167
I alt	-9.100	-8.385	-241	-1.061	614	378	855	1.440

Anm.: Forpligtelsesbevillinger forkortet FB. Betalingsbevillinger forkortet BB.

Udgifterne er angivet ekskl. afsatte midler til marginer.

1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5.

Kilde: Rådssekretariatets oversigt, Kommissionens forslag til EU's 2014-budget samt Finansministeriets beregninger.

Det fremgår af tabel 2, at Rådet i alt har reduceret Kommissionens forslag med 241 mio. euro i forpligtigelser og 1.061 mio. euro i betalinger, mens Europa-Parlamentet derimod har forøget Kommissionens forslag med 614 mio. euro i forpligtigelser og 378 mio. euro i betalinger.

Den samlede forskel mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdning til EU's 2014-budget er dermed 855 mio. euro i forpligtigelser og 1.440 mio. euro i betalinger.

5.1. Uddybning af de enkelte udgiftsområder

5.1.1 Udgiftsudgiftsområde 1a – Konkurrenceevne for Vækst og Beskæftigelse

Udgiftsområde 1a omfatter en række nøglepolitikområder i Europa 2020-strategien, herunder bl.a. forskning, uddannelse og infrastrukturfaciliteten (CEF'en).

Tabel 3 giver et overblik over forskellen mellem Kommissionens, Rådets og Europa-Parlamentets forslag til udgifter under udgiftsområde 1a.

Tabel 3 - Status for forhandlingerne om udgiftsområde 1a – Konkurrenceevne for Vækst og Beskæftigelse

Mio. euro, årets priser	2013-budget		2014-budgetforslag		Rådets holdning ift. 2014- budgetforslag		EP's holdning ift. 2014- budgetforslag		EP's holdning ift. Rådets holdning	
	FB	BB	FP	BB	FP	BB	FP	BB	FP	BB
Infrastrukturprojekter	972	970	2.629	1.987	-1	-154	-212	-12	-211	142
Nuklear Sikkerhed	267	182	130	180	-	-	-	-	-	-
Horizon 2020	10.206	8.025	8.826	6.077	-44	-106	217	2	261	108
Euroatom	271	277	287	251	-11	-15	-	-	11	15
COSME	307	243	244	237	-1	-6	32	-	32	6
Erasmus+	1.430	1.396	1.418	1.219	-	-	138	-	138	-
Social Innovation	110	88	119	110	-	-10	3	1	4	11
Told, Fiscalis ect.	106	83	118	86	-	-8	-	-	-	8
CEF	1.511	785	1.966	886	-	-87	10	2	10	89
Genopretningspakken	-	286	-	100	-	-20	-	-	-	20
Andet	180	210	161	192	-	-11	7	6	7	17
Særlige KOM projekter	144	112	130	117	-	-7	5	-	5	7
Pilotprojekter	26	27	-	19	-	-	19	13	19	13
Agenturer	218	215	233	233	-3	-3	12	13	16	16
I alt	15.748	12.899	16.264	11.695	-60	-426	230	26	290	452

Anm.: Forpligtelsesbevillinger forkortet FB. Betalingsbevillinger forkortet BB.

Udgifterne er angivet ekskl. afsatte midler til marginer.

1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5.

Kilde: Rådssekretariatets oversigt, Kommissionens forslag til EU's 2014-budget samt Finansministeriets beregninger.

Kommissionens forslag

Kommissionens budgetforslag for udgiftsområde 1a indebærer samlede forpligtelsesbevillinger for 16,3 mia. euro svarende til en stigning på 0,5 mia. euro eller 3,3 pct. ift. 2013-budgettet. Forslaget indeholder betalingsbevillinger for 11,7 mia. euro svarende til et fald på 1,2 mia. euro eller 9,3 pct. ift. 2013.

Over halvdelen af bevillingerne under udgiftsområde 1a er afsat til Horizon 2020, der er rettet mod forsknings- og innovationsprojekter. Programmet står til et fald på 1,4 mia. euro i forpligtelser og 2,0 mia. euro i betalinger ift. 2013. Set over hele MFF-perioden 2014-2020 er der dog en opadgående bevillingsprofil således, at bevillingerne til forskning stiger med i alt 36 pct. fra 2014-2020.

Rådets behandling

I forhold til Kommissionens forslag indebærer Rådets behandling en reduktion af de samlede forpligtelser under udgiftsområde 1a med 60 mio. euro. Ændringen i betalingsbevillingerne er endnu større, idet Rådets ændringsforslag reducerer betalingsbevillingerne til udgiftsområde 1a med 426 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag.

Europa-Parlamentets behandling

Europa-Parlamentets behandling indebærer en stigning i de samlede forpligtelser på 230 mio. euro. og en tilsvarende stigning i betalingsbevillingerne på 26 mio. kr. i forhold til Kommissionens forslag.

Forskellen mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdning til udgiftsområde 1a er derfor 290 mio. euro i forpligtigelser og 452 mio. euro i betalinger.

5.1.2 Udgiftsudgiftsområde 1b – Økonomisk, social og territorial samhørighed

Udgiftsområde 1b indeholder udgifter til Den Europæiske Regionale Udviklingsfond samt Den Europæiske Socialfond – også kaldet EU's strukturfonde eller EU's samhørighedspolitik. Formålet med EU's samhørighedspolitik er, at styrke økonomisk, social og territorial samhørighed mellem regioner og medlemsstater i EU.

I modsætning til de fleste andre udgiftsområder udgør den flerårige finansielle ramme for samhørighedspolitikken udgiftsmål og ikke udgiftslofter. Derfor er forpligtigelsesbevillingerne i budgetforslaget også identiske med udgiftsmålet for 2014, som er fastlagt i den flerårige finansielle ramme. Det er ligeledes årsagen til, at marginen for udgiftsområde 1b typisk er tæt på nul.

Tabel 4 giver et overblik over forskellen mellem Kommissionens, Rådets og Europa-Parlamentets forslag til udgifter under udgiftsområde 1b.

Tabel 4 - Status for forhandlingerne om udgiftsområde 1b– Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed										
Mio. euro, årets priser	2013-budget		2014-budgetforslag		Rådets holdning ift. 2014- budgetforslag		EP's holdning ift. 2014- budgetforslag		EP's holdning ift. Rådets holdning	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
Mindst. udv. regioner	33.648	36.070	23.332	29.802	-	-	-	-	-	-
Transitionsregioner	-	62	4.720	288	-	-16	-	-	-	16
Mest udv. regioner	7.329	7.504	7.348	7.615	-	-54	100	-	100	54
Perifere regioner	-	-	209	13	-	-	-	-	-	-
Samhørighedsfonden	12.500	11.502	8.922	11.111	-	-44	-	-	-	44
Territorielt samarbejde	1.380	1.131	675	1.369	-	-85	-169	-	-169	85
Teknisk assistance	94	74	185	133	-3	-3	5	5	8	8
Ungdomsarbejdsløs.	-	-	1.804	450	-	-	-	-	-	-
Støtte til socialt udsatte	-	-	365	306	-	-	135	-	135	-
Pilotprojekter	7	7	0	7	-	-	6	4	6	4
I alt	54.958	56.350	47.561	51.094	-3	-202	77	9	80	211

Anm.: Forpligtigelsesbevillinger forkortet FB. Betalingsbevillinger forkortet BB.

Udgifterne er angivet ekskl. afsatte midler til marginer.

1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5.

Kilde: Rådssekretariatets oversigt, Kommissionens forslag til EU's 2014-budget samt Finansministeriets beregninger.

Kommissionens forslag

Kommissionens foreslåede betalingsniveau på 51,1 mia. euro er ifølge Kommissionen et udtryk for de forventede udbetalinger af forpligtigelser indgået i indeværende rammeperiode (2007 – 2013). Langt hovedparten (91,5 pct. svarende til 46,7 mia. euro) af betalingerne under samhørighedspolitikken vil således stamme fra indeværende periode. De resterende betalinger, der relaterer sig til den nye flerårige finansielle ramme, skyldes næsten udelukkende ungdomsarbejdsløshedsinitiati-

vet samt såkaldte forudbetalinger, hvor medlemsstaterne modtager 1 pct. af den globale (2014 – 2020) nationale strukturfondskonvolut i 2014².

Kommissionen bemærker endvidere, at såfremt det foreslåede ændringsbudget nr. 2 for 2013 ikke vedtages i sin helhed, vil Kommissionen muligvis i løbet af 2014 anmode om fuld anvendelse af de fleksibilitetsinstrumenter, der findes i den fler-årige finansielle ramme for 2014 – 2020.

Rådets behandling

Rådet vedtog i sin behandling en nedjustering af forpligtelsesniveauet på 3 mio. euro fra teknisk assistance.

Betalingsbevillingerne blev i Rådets behandling reduceret med 202 mio. euro. Af de reducerede betalingsbevillinger i Rådets behandling kan ca. 85 mio. euro henføres til rammen for territorielt samarbejde, 54 mio. euro de mest udviklede regioner og 44 mio. euro fra Samhørighedsfonden. Hovedparten af reduktionerne er således fundet i EU's mest velstående regioner samt territorielt samarbejde.

Europa-Parlamentets behandling

Europa-Parlamentet har i sin behandling lagt sig tæt op ad Kommissionens forslag til betalingsbevillinger og afvist Rådets reduktioner, hvilket øger betalingerne med 211 mio. euro ift. Rådets læsning.

5.1.3 Udgiftsområde 2 – Bæredygtig Vækst, Naturressourcer

Udgiftsområde 2 om bæredygtig vækst og forvaltning af naturressourcer består altovervejende af landbrugsstøtte samt mindre budgetposter til fiskeri og miljø. Ca. 74 pct. af bevillingerne i udgiftsområde 2 vedrører således landbrugsstøtten i søjle I - markedsudgifterne, direkte støtte m.v. -, mens landdistriktsstøtte med ca. 24 pct. af de samlede bevillinger udgør den anden større udgiftspost.

Tabel 5 giver et overblik over forskellen mellem Kommissionens, Rådets og Europa-Parlamentets forslag til udgifter under udgiftsområde 2.

Tabel 5 - Status for forhandlingerne om udgiftsområde 2 – Bæredygtig Vækst, Naturressourcer										
<i>Mio. euro, årets priser</i>	2013-budget		2014-budgetforslag		Rådets holdning ift. 2014-budgetforslag		EP's holdning ift. 2014-budgetforslag		EP's holdning ift. Rådets holdning	
	<i>FB</i>	<i>BB</i>	<i>FB</i>	<i>BB</i>	<i>FB</i>	<i>BB</i>	<i>FB</i>	<i>BB</i>	<i>FB</i>	<i>BB</i>
Landbrugsstøtte Søjle 1	43.655	43.660	43.778	43.777	-	-	28	28	28	28
Landdistriktsstøtte	14.809	13.060	13.991	11.655	-	-54	-	-	-	54
Fiskeri	987	788	1.017	766	-1	-47	-	-	1	47
Miljø og Klima	367	266	405	263	-	-11	-	-	-	11
Særlige KOM projekter	-	-	6	3	-	-	1	-	1	-
Pilotprojekter	16	22	-	18	-	-	19	14	19	14
Agenturer	52	52	50	50	-1	-1	-	-	1	1
I alt	59.886	57.848	59.248	56.532	-2	-113	48	42	49	155

² Dog 1,5 pct. for medlemsstater der modtager finansiell assistance.

Anm.: Forpligtelsesbevillinger forkortet FB. Betalingsbevillinger forkortet BB.

Udgifterne er angivet ekskl. afsatte midler til marginer.

1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5.

Kilde: Rådssekretariatets oversigt, Kommissionens forslag til EU's 2014-budget samt Finansministeriets beregninger.

Kommissionens forslag

I Kommissionens forslag stiger landbrugsudgifterne i søjle I med 123 mio. euro (0,3 pct.) fra 2013 til 2014.

Kommissionen foreslår afsat 424,5 mio. euro til en krisereserve for landbrugssektoren, der er oprettet i forbindelse med aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Reserven, der finansieres gennem den direkte landbrugsstøtte, vil kunne bringes i anvendelse ved større kriser i EU's landbrugs- og fødevarsektor.

For så vidt angår landdistriktsstøtten, ses et fald i forpligtelsesbevillingerne på 817 mio. euro svarende til 5,5 pct. fra 2013 til 2014. På betalingssiden forventer Kommissionen udgifter til landdistriktspolitikken på i alt 11.655 mio. euro, svarende til et fald på 10,8 pct. Faldet i forpligtelser og betalinger vedr. landdistrikter er et resultat af aftalen om EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

Forpligtelsesbevillingerne til miljø- og klimaområdet stiger med 38 mio. euro fra 2013 til 2014 svarende til en stigning på 10,3 pct. Dette kan henføres til, at der under LIFE-programmet oprettes et underprogram til støtte for klimatiltag. Der afsættes 101,3 mio. euro til underprogrammet, der skal medvirke til at indfri EU's klimamål og indfrielsen af EU's målsætning om, at mindst 20 pct. af EU's budget skal gå til klimarelaterede udgifter.

Kommissionen har i lighed med tidligere år netop fremlagt et ændringsforslag til budgetforslaget for landbrugsområdet, hvor ændringer i forventningerne til priserne på landbrugsprodukter og valutakurser er indarbejdet. Dette ændringsforslag er ikke indarbejdet i ovenstående gennemgang, idet ændringsforslaget endnu ikke er behandlet i Rådet.

Rådets behandling

Rådet foretog ved sin behandling en reduktion i forpligtelsesbevillingerne på 2 mio. euro samt en reduktion i betalingsbevillingerne på 113 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. Reduktionen i forpligtelsesbevillinger er fundet på administrationsudgifter til fiskeri og agenturer.

For så vidt angår betalingsbevillingerne har Rådet i forhold til Kommissionens forslag reduceret landdistriktsstøtten med 54 mio. euro. Herudover har Rådet foretaget reduktioner af betalingsbevillingerne til fiskeri (-47 mio. euro) samt Klima og Miljø (-11 mio. euro).

Parlamentets behandling

Europa-Parlamentet har i sin behandling hævet forpligtelses- og betalingsbevillingerne i forhold til Rådets behandling med henholdsvis 49 mio. euro og 155 mio. euro.

Stigninger i forpligtelsesbevillingerne dækker primært over øgede udgifter til søjle 1 (herunder særligt markedsordningerne) og pilotprojekter i forhold Rådets forslag.

Stigningerne i betalingsbevillingerne dækker primært over øgede udgifter til land-distriktsstøtten og fiskeri i forhold til Rådets forslag.

Europa-Parlamentets forslag ligger derved fsva. udgiftsområde 2 48 mio. euro over Kommissionens forslag i forpligtigelser og 42 mio. euro over Kommissionens forslag i betalinger.

5.1.4 Udgiftsområde 3 – Sikkerhed og Borgerskab

Udgiftsområde 3 vedrører retslige og indre anliggender, borgerskabsprogrammer og sikkerhed.

Det bemærkes, at en række af initiativerne inden for udgiftsområde 3 er omfattet af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender. For initiativer omfattet af det retlige forbehold vil Danmark modtage en refusion af det danske EU-bidrag svarende til en forholdsmæssig andel af udgifterne på ca. 2 pct.

Tabel 6 giver et overblik over forskellen mellem Kommissionens, Rådets og Europa-Parlamentets forslag til udgifter under udgiftsområde 3.

Tabel 6 - Status for forhandlingerne om udgiftsområde 3 – Sikkerhed og Borgerskab										
Mio. euro, årets priser	2013-budget		2014-budgetforslag		Rådets holdning ift. 2014- budgetforslag		EP's holdning ift. 2014- budgetforslag		EP's holdning ift. Rådets holdning	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
Asyl- og migration	495	315	403	146	-	-	-	-	-	-
Intern sikkerhedsfond	486	301	403	230	-	-	-	-	-	-
IT systemer	46	50	19	11	-	-2	-	-	-	2
Justits	48	30	47	36	-	-	-	-	-	-
Rettigheder og borger	75	59	55	55	-	-	1	-	1	-
Civil beskyttelse	24	18	28	30	-	-	-	-	-	-
Europa for borgerne	30	31	23	28	-	-	2	2	2	2
Fødevareprogram	275	247	253	218	-	-	-	-	-	-
Sundhed for vækst	56	56	59	45	-	-	-	-	-	-
Forbrugerprogram	24	22	24	22	-	-	-	-	-	-
Kreativt Europa	190	176	179	185	-	-1	2	1	2	2
Andet	2	1	0	1	-	-	-	-	-	-
Særlige KOM projekter	141	129	160	165	-	-2	7	4	7	6
Pilotprojekter	15	12	0	9	-	-	17	13	17	13
Agenturer	459	448	487	487	-5	-5	11	11	15	15
I alt	2.366	1.895	2.139	1.668	-5	-10	39	30	44	40

Anm.: Forpligtelsesbevillinger forkortet FB. Betalingsbevillinger forkortet BB.

Udgifterne er angivet ekskl. afsatte midler til marginer.

1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5.

Kilde: Rådssekretariatets oversigt, Kommissionens forslag til EU's 2014-budget samt Finansministeriets beregninger.

Kommissionens forslag

Kommissionens budgetforslag for udgiftsområde 3 indebærer samlede forpligtigelsesbevillinger for 2,2 mia. euro svarende til et fald på 0,3 mia. euro eller 9,4 pct. ift. 2013-budgettet. Forslaget indeholder betalingsbevillinger for 1,7 mia. euro svarende til et fald på 0,2 mia. euro eller 11,9 pct. ift. 2013.

Rådets behandling

Rådet foretog i sin behandling en reduktion af forpligtigelsesbevillingerne på 5 mio. euro samt en reduktion i betalingsbevillingerne på 10 mio. euro ift. Kommissionens forslag. Reduktionerne stammer i overvejende grad fra administrationsudgifter til agenturer og IT-systemer.

Europa-Parlamentets behandling

I forhold til Kommissionens forslag indeholder Europa-Parlamentets behandling en stigning i forpligtelsesniveauet på 39 mio. euro. Betalingsbevillingerne foreslås øget med 33 mio. euro.

Forskellen mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdning til udgiftsområde 3 er dermed 44 mio. euro i forpligtelser og 40 mio. euro i betalinger.

5.1.5 Udgiftsområde 4 – Globale Europa

Udgiftsområde 4 dækker over EU's eksterne politikker. Udgiftsområder skal sikre, at EU spiller en sammenhængende rolle som global aktør, herunder ved at understøtte EU's regionale ansvar, bæredygtig udvikling og ved at sikre civil og strategisk sikkerhed.

Tabel 7 giver et overblik over forskellen mellem Kommissionens, Rådets og Europa-Parlamentets forslag til udgifter under udgiftsområde 4.

Tabel 7 - Status for forhandlingerne om udgiftsområde 4 – Globale Europa

Mio. euro, årets priser	2013-budget		2014-budgetforslag		Rådets holdning ift. 2014- budgetforslag		EP's holdning ift. 2014- budgetforslag		EP's holdning ift. Rådets holdning	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
Førtiltrædelsesstøtte	1.930	1.510	1.573	1.411	-3	-29	10	0	13	29
Naboskabsprogram	2.471	1.403	2.113	1.356	-5	-18	109	50	114	68
Udviklingssamarbejde	2.642	1.952	2.310	1.744	-1	-32	64	-	65	32
Partnerskabsinstrument	72	26	113	48	-2	-16	11	5	13	21
Demokrati og menneskerettigheder	177	150	179	122	-2	-4	10	-	12	4
Humanitær hjælp	865	827	905	791	-2	-10	15	50	17	60
Stabilitetsinstrument	325	216	314	216	-2	-12	8	-	9	12
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik	396	317	314	235	-	-	-25	-13	-25	-13
Nuklear sikkerhed	79	66	31	59	-	-5	-	-	-	5
Makrofinansiel assistance	95	56	76	63	-	-15	-16	-15	-16	-
EU's lånegarantier	156	156	58	58	-	-	-	-	-	-
Civilbeskyttelse	-	-	20	7	-	-2	-	-	-	2
Frivillig humanitær hjælp	-	-	13	5	-	-2	-	-	-	2
Andet	46	39	73	55	-	-5	3	-	3	5
Særlige KOM projekter	63	49	63	50	-	-6	3	-	3	6
Pilotprojekter	5	24	-	11	-	-	17	16	17	16
Agenturer	20	21	20	20	-	-	-	-	-	-
I alt	9.342	6.812	8.176	6.251	-17	-157	209	93	226	250

Anm.: Forpligtigelsesbevillinger forkortet FB. Betalingsbevillinger forkortet BB.

Udgifterne er angivet ekskl. afsatte midler til marginer.

1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5.

Kilde: Rådssekretariatets oversigt, Kommissionens forslag til EU's 2014-budget samt Finansministeriets beregninger.

Kommissionens forslag

Kommissionens budgetforslag for udgiftsområde 4 indebærer et forpligtigelsesniveau på 8,2 mia. euro. I forhold til 2013 svarer det til et fald på 1,2 mia. euro eller 12,5 pct. Forslaget indeholder betalingsbevillinger på 6,3 mia. euro svarende til et fald på 560 mio. euro eller 8,2 pct. ift. 2013.

De største poster på udgiftsområdet udgøres af Udviklingssamarbejdet, Naboskabsprogrammet og Førtiltrædelsesstøtte. Disse er 14,4 pct. lavere i forpligtigelser end i 2013, men er samtidig blevet strømlignet og gjort mere fleksible. Med et samlet budget på 6,0 mia. euro bibeholder programmerne en samlet andel af udgiftsområdet på omkring 75 pct.

Rådets behandling

Rådets behandling indebærer et fald i forpligtelserne på 17 mio. euro og en reduktion af betalingsbevillingerne med 157 mio. euro i forhold til Kommissionens oprindelige forslag.

Rådet reducerede blandt andet udgifterne til generelle operationelle udgifter fordelt på tværs af mange programmer. Herudover reduceres udgifter til den admini-

strative forvaltning af programmer under udgiftsområde 4 i overensstemmelse med en generel nedbringelse af administrationsudgifterne.

Europa-Parlamentets behandling

Europa-Parlamentet tilførte ved sin behandling 209 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 93 mio. euro i betalingsbevillinger i forhold til Kommissionens forslag.

Sammenholdt med Rådets behandling tilfører Europa-parlamentet 226 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 250 mio. euro i betalingsbevillinger. Europa-Parlamentet foreslår bl.a. at bevillige yderligere 114 mio. euro i forpligtigelser og 68 mio. euro i betalinger til Naboskabsprogrammet og yderligere 17 mio. euro i forpligtigelser og 60 mio. euro i betalinger til Humanitær Hjælp.

5.1.6 Udgiftsområde 5 – Administration

Udgiftsområde 5 indeholder EU's administrationsudgifter, herunder bl.a. pensionsudbetalinger, europæiske skoler og diverse EU-institutioner.

Udgiftsområde 5 er karakteriseret ved, at forpligtelsesbevillingerne i høj grad svarer til betalingsbevillingerne, idet størsteparten af udgifterne er ét-årige. Derfor skelnes der i gennemgangen af udgiftsområdet ikke mellem forpligtigelser og betalinger.

Tabel 8 giver et overblik over forskellen mellem Kommissionens, Rådets og Europa-Parlamentets forslag til udgifter under udgiftsområde 4.

Tabel 8 - Status for forhandlingerne om udgiftsområde 5 – Administration					
<i>Mio. euro, årets priser</i>	2013-budget	2014-budgetforslag	Rådets holdning ift. 2014-budgetforslag	EP's holdning ift. 2014-budgetforslag	EP's holdning ift. Rådets holdning
Pensioner	1.390	1.490	-49	-	49
Europæiske skoler	178	168	-3	-	3
Kommissionen	3.323	3.350	-80	-	81
Europa-Parlamentet	1.751	1.794	0	-10	-10
Rådet	536	537	-3	-3	-
EU-Domstolen	355	355	-1	8	10
Revisionsretten	143	138	-5	-	4
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	130	131	-2	-	2
Regionsudvalget	87	89	-2	-	2
Ombudsmanden	10	10	-	-	-
Databeskyttelse	8	8	-	-	-
Udenrigstjenesten	509	525	-7	15	22
I alt	8.420	8.597	-153	11	165

Anm.: Udgifterne er angivet ekskl. afsatte midler til marginer.

1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5.

Kilde: Rådssekretariatets oversigt, Kommissionens forslag til EU's 2014-budget samt Finansministeriets beregninger.

Kommissionens forslag

Kommissionens budgetforslag for 2014 indebærer et niveau på 8,6 mia. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 2,1 pct. i forhold til 2013. Hvis

udgifterne forbundet med optagelsen af Kroatien ekskluderes fra opgørelsen, er der tale om en stigning på 1,5 pct.

Kommissionen begrundet primært udgiftsstigningen med henvisning til pensionsforpligtelser for de eksisterende EU-ansatte samt udgifter forbundet med udvidelsen af Kroatien.

Aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2014 - 2020 indeholder et krav om en reduktion i antal årsværk i EU-institutionerne på 5 pct. for 2013 - 2017, der foreslås indfaset med en reduktion på 1 pct. pr. år. Kommissionen har i budgetforslaget for 2014 implementeret 1 pct.-reduktionen.

Rådets behandling

Rådet reducerede ved sin behandling bevillingerne til administration med 153 mio. euro. i forhold til Kommissionens forslag. Reduktionen kan primært henføres til en reduktion i bevillingerne til Kommissionen og pensioner.

I Rådets behandling har man desuden undtaget udgifterne til sagerne vedr. lønjusteringer for EU-ansatte i 2011 (1,7 pct.) og 2012 (1,7 pct.).

Europa-Parlamentets behandling

Europa-Parlamentet har øget bevillingerne til administration med 11 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. Parlamentet ønsker særligt flere midler tilført til Den Fælles Udenrigstjeneste og EU-domstolen. Samtidig foreslår Parlamentet en reduktion i egne administrationsudgifter på 10 mio. euro og fastholder Rådets egen reduktion af Rådssekretariatet.

5.1.7 Elementer uden for den flerårige finansielle ramme

En række såkaldte fleksibilitetsinstrumenter er placeret uden for udgiftslofterne i den flerårige finansielle ramme. Instrumenterne kan kun aktiveres, hvis der er særligt behov herfor

Tabel 9 giver et overblik over forskellen mellem Kommissionens, Rådets og Europa-Parlamentets forslag til udgifter der ligger uden for den flerårige finansielle ramme.

Tabel 9 - Status for forhandlingerne om udgifter der ligger uden for den flerårige finansielle ramme										
<i>Mio. euro, årets priser</i>	2013-budget		2014-budgetforslag		Rådets holdning ift. 2014- budgetforslag		EP's holdning ift. 2014- budgetforslag		EP's holdning ift. Rådets holdning	
	<i>FB</i>	<i>BB</i>	<i>FB</i>	<i>BB</i>	<i>FB</i>	<i>BB</i>	<i>FB</i>	<i>BB</i>	<i>FB</i>	<i>BB</i>
Nødhjælpsreserven	264	80	297	150	-	-	-	147	-	147
Globaliseringsfonden	500	63	159	50	-	-	-	20	-	20
Solidaritetsfonden	15	15	0	0	-	-	-	-	-	-
I alt	779	158	456	200	-	-	-	167	-	167

Anm.: Forpligtelsesbevillinger forkortet FB. Betalingsbevillinger forkortet BB.

1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5.

Kilde: Rådssekretariatets oversigt, Kommissionens forslag til EU's 2014-budget.samt Finansministeriets beregninger.

Kommissionens forslag

Kommissionen har foreslået, at der i lighed med tidligere år, afsættes reserver til aktivering af Nødhjælpsreserven og Globaliseringsfonden i 2014.

Nødhjælpsreserven har som primært formål, at yde humanitær nødhjælp til tredje lande som følge af begivenheder, der ikke kan forudses ved budgettets fastlæggelse. I 2014 foreslås det, at fonden også anvendes til at håndtere migrationsstrømme ved EU's eksterne grænser. Kommissionen foreslår, at hele forpligtelsesloftet til Nødhjælpsreserven udnyttes i 2014, og at der dermed afsættes 297 mio. euro i forpligtelser og 150 mio. euro i betalinger til Nødhjælpsreserven. Det svarer til en stigning på hhv. 12,5 pct. og 87,5 pct. ift. 2013.

Globaliseringsfonden har til formål, at hjælpe arbejdstagere med at finde nyt arbejde og udvikle nye kompetencer, når de har mistet jobbet på grund af ændringer i det globale handelsmønster – eksempelvis når en stor virksomhed lukker eller en fabrik flytter ud af EU. Ligesom for nødhjælpsreserven foreslår Kommissionen, at hele forpligtelsesloftet til Globaliseringsfonden udnyttes i 2014, hvorved der foreslås afsat 159 mio. euro i forpligtelser og 50 mio. euro i betalinger. Reduktionen ift. 2013 skyldes, at forpligtelsesloftet for Globaliseringsfonden er blevet reduceret med den nye flerårige finansielle ramme.

Rådets og Europa-Parlamentets behandling

Rådet har i sin behandling af elementerne uden for den flerårige finansielle ramme fastholdt Kommissionens forslag, mens Parlamentet foreslår, at der tilføres yderligere 147 mio. euro til Nødhjælpsreserven og 20 mio. euro til Globaliseringsfonden i betalingsbevillinger.

6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet i sin behandling af budgettet har stillet forslag om at ophæve de fleste af Rådets reduktioner. Samtidig har Europa-Parlamentet på nogle områder forøget udgiftsniveauet i forhold til Kommissionens forslag.

Det detaljerede indhold af Europa-Parlamentets behandling er refereret ovenfor.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Det danske EU-bidrag, som følger af Kommissionens forslag til EU's budget for 2014, er opført på finanslovsforslaget for 2013.

8. Statsfinansielle konsekvenser

En vedtagelse af Kommissionens eller Europa-Parlamentets budgetforslag skønnes at medføre et dansk EU-bidrag på ca. 20,8 mia. kr. i 2014. Det vil svare til et fald på ca. 1,0 mia. kr. ift. 2013, når man tager højde for ændringsbudgetterne til EU's 2013-budget.

En vedtagelse af Rådets budgetforslag skønnes at medføre et dansk EU-bidrag på ca. 20,4 mia. kr. Det vil svare til et fald på ca. 1,4 mia. kr. ift. 2013, når man tager højde for ændringsbudgetterne til EU's 2013-budget.

9. Høringer

Forslaget er ikke sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådet har ved sin behandling af Kommissionens forslag til 2014-budgettet reduceret udgiftsniveauet, så der er skabt en margin op til lofterne i den flerårige finansielle ramme på hhv. 769 mio. euro i forpligtigelser og 1.061 mio. euro i betalinger. Rådets holdning er udtryk for et kompromis, hvor en gruppe af budgetansvarlige medlemsstater – herunder Danmark – har arbejdet for, at der skal være en tilstrækkelig margin til finansiering af uforudsete udgifter under udgiftsloftet i 2014.

En del af de budgetansvarlige medlemsstater – herunder Danmark – har desuden arbejdet for en reduktion i forpligtelsesbevillingerne for at undgå en ophobning af ikke-udbetalte udgifter, som det var tilfældet i indeværende finansielle rammeperiode.

Rådets position er vedtaget med enstemmighed.

11. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side lægges afgørende vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme.

Danmark lægger endvidere vægt på, at der sikres tilstrækkelige marginer til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter. Regeringen finder ikke, at Kommissionens og Europa-Parlamentets forslag indeholder tilstrækkelige marginer til at kunne tage højde for eventuelle uforudsete udgifter i løbet af 2014.

Regeringen finder, at Rådets forhandlingsposition udgør et fornuftigt kompromis, der sikrer tilstrækkelige marginer. Regeringen vil derfor i forbindelse med forligsproceduren lægge vægt på, at Rådets position i videst muligt omfang fastholdes.

Danmark vil så vidt muligt søge at friholde danske prioriteter fra reduktioner. Ingen af de danske prioriteter befinder sig inden for de to mest udgiftskrævende udgiftsområder.

Fra dansk side lægges der endvidere vægt på retvisende budgettering i forhold til den store del af budgettet, der fastlægges ved retsakter mv. i andre rådsformationer. Budgetteringen skal således afspejle det eksisterende retsgrundlag, markedsforholdene og en kritisk vurdering af muligheden for at afholde de pågældende udgifter.

Inden for ovennævnte ramme vil regeringen arbejde for følgende mere specifikke prioriteter.

Angående *udgiftsområde 1a vækstpolitikkerne* arbejdes der fra dansk side for, at der sikres en tilstrækkelig margen til at tage højde for uforudsete udgifter. Under hensyntagen til dette prioriteres forskning, energi og uddannelse højt fra dansk side.

Angående *udgiftsområde 1b samhørighedspolitik* arbejdes der for, at udgiftsområdet også bidrager til en samlet reduktion i forhold til Kommissionens forslag.

Med hensyn til *udgiftsområde 2 landbrugspolitik* arbejdes der for, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger til landbrugspolitikken, så det undgås, at der henstår uforbrugte midler ved årets udgang.

For så vidt angår *udgiftsområde 3 sikkerhed og borgerskab* arbejdes der for, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter. Inden for dette vil Danmark prioritere RIA-området og forbrugerområdet.

For *udgiftsområde 4 globale EU* arbejdes der på baggrund af tidligere års erfaringer for, at der for dette udgiftsområde sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter. Danmark vil arbejde for, at EU's udviklingsbistand prioriteres inden for rammerne af udgiftsområde 4. Danmark vil arbejde for, at finansieringen af Grønlandsinstrumentet søges fastholdt.

Med hensyn til *udgiftsområde 5 administration* vægtes en stram og budgetansvarlig linje. Fra dansk side arbejdes der således for, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på at reducere administrationsudgifterne. Det gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftsområder, herunder især agenturer. Der lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer. Inden for en samlet set restriktiv ramme for administrationsudgifter vil man fra dansk side arbejde for, at der tages højde for, at Den Fælles Udenrigstjeneste fortsat er under opbygning.

Fra dansk side lægger man vægt på, at alle institutioner som led i aftalen om den flerårige finansielle ramme reducerer antallet af årsværk med 5 pct. fra 2013 – 2017.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg fik den 20. september 2013 forelagt forhandlingsmandat vedrørende Danmarks holdning til forhandlingerne om EU's budget for 2014.