

Enhed INTOKO, International Økonomi	Samlenotat til ECOFIN 15.11.2013		
Sagsbehandler -	1.	Rentebeskatningsdirektivet - <i>Politisk enighed</i> KOM(2008) 727 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Skatteministeriet	Er udsendt
Koordineret med			
Sagsnr. [Sagsnr.]	2.	Standardiserede momsafgifter - <i>Præsentation</i> KOM(2013) 721 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Skatteministeriet	Er udsendt
Doknr. [Dokumentnr.]			
Versionsnr. 1	3.	(FF) Fælles afviklingsmekanisme for Kreditinstitutter (SRM) - <i>Generel indstilling</i> KOM(2013) 520 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet	Er udsendt
Dato 01-11-2013			
	4.	EU's bidrag til internationale regnskabsstandarder - <i>Præsentation og udveksling af synspunkter</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet	Side 3
	5.	Spørgsmål i relation til fælles tilsyn og afvikling - <i>Status</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet	Er udsendt
	6.	Rådskonklusioner vedr. EU-statistikken - <i>Udkast til rådskonklusioner</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Finansministeriet	Er udsendt
	7.	(FF) Forslag til revision af direktiv om forebyggende foranstaltninger mod hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme (hvidvaskdirektivet) mv. - <i>Tidlig forelæggelse</i> KOM(2013) 45 og KOM(2013) 44 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet	Er udsendt



8. Omnibus II
- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 15. november 2013, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse*
KOM(2011) 08
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet

Er udsendt



Dagsordenspunkt 4: EU's bidrag til internationale regnskabsstandards (IFRS)

Resumé

ECOFIN ventes på mødet den 15. november 2013 at få præsenteret Philippe Maystadts rapport vedr. internationale regnskabsstandards, samt at udveksle synspunkter herom. Rapporten beskriver og drøfter muligheder for dels at gøre proceduren for godkendelsen af standarderne mere fleksibel, dels hvordan man fra europæisk side kan få mere indflydelse i International Accounting Standards Board (IASB).

Baggrund

ECOFIN har generelt givet sin opbakning til anvendelsen af de internationale regnskabsstandards, IFRS (International Financial Reporting Standards), for børsnoterede virksomheder i EU. Støtten til IFRS er bl.a. begrundet i, at der er tale om globale standarder, der vurderes at være af høj kvalitet, og som derfor kan bidrage til at skabe transparens om europæiske virksomheders regnskaber. Samtidig blev det dog understreget af ECOFIN, at der er behov for at styrke EU's indflydelse i processen med udarbejdelsen af IFRS. På denne baggrund har kommissær Michel Barnier udpeget tidligere præsident for Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og tidligere finansminister i Belgien, Philippe Maystadt, til at udarbejde en rapport om, hvordan man kunne styrke det europæiske bidrag til udarbejdelsen af nye og ændrede internationale regnskabsstandards.

Et udkast til denne rapport ("Should IFRS Standards be more "European"?") har været drøftet med og kommenteret af interessenter på området. Den endelige rapport fra Philippe Maystadt forelå i oktober 2013.

IFRS udstedes af det internationale standardsættende organ, International Accounting Standards Board (IASB), der er en privat organisation. IASB er sammensat af internationale eksperter på området.

Børsnoterede virksomheder inden for EU har i henhold til forordning 1606/2002 (IFRS-forordningen) siden 2005 skulle anvende IFRS i deres koncernregnskaber. Regnskabsstandards anvendes globalt af et stigende antal lande. Uden for EU er der således tale om ca. 75 lande, der anvender IFRS, dog ikke USA.

Nye eller ændrede standarder fra IASB kan først anvendes i EU, når de er blevet godkendt i EU efter en såkaldt komitologiprocedure, hvor EU-Kommissionen gives gennemførelsesbeføjelser, jf. nedenfor.

Til brug for vurderingen af nye standarder får EU-Kommissionen teknisk bistand fra en organisation ved navn EFRAG (European Financial Reporting Advisory Group). EFRAG er en privat organisation sammensat af eksperter fra EU-landene, primært fra nationale udstedere af regnskabsstandards i EU.

EFRAG kommer forud for EU's godkendelse af en ny eller ændret standard fra IASB med en anbefaling om, hvorvidt standarden bør godkendes til brug i EU. På baggrund af udtalelsen fra EFRAG, udarbejder EU-Kommission et udkast til forordning om godkendelse af den pågældende standard. Godkendelsen af forordningen følger proceduren for gennemførelsesbeføjelser til EU-Kommissionen (den såkaldte forskriftsprocedure med kontrol), hvor det politiske organ ARC (Accounting Regulatory Committee) ved afstemning beslutter, om man anbefaler, at standarden godkendes. Afgørelsen træffes med kvalificeret flertal. ARC skal således afgive en positiv udtalelse, førend standarden kan godkendes. ARC er sammensat af offentlige myndigheder i medlemslandene. Den danske delegation i ARC ledes af Erhvervsstyrelsen med deltagelse fra Finanstilsynet.



EFRAG har tillige forsøgt at samle medlemmerne om fælles holdninger til kommende regnskabsstandards fra IASB for at få mest mulig europæisk indflydelse på udformningen af standarderne.

Modellen i EU med godkendelse af standarder er baseret på godkendelse af standarder, der allerede er vedtaget i IASB. Nu er fokus også på, at EU skal få større indflydelse tidligere i processen, så der øves mere indflydelse på udarbejdelsen af standarderne.

Den udbredte anvendelse af IFRS i EU gør, at standarderne er væsentlige både for de virksomheder, der udarbejder regnskaber på grundlag af standarderne og for de brugere (væsentligst investorer), der anvender regnskaberne som beslutningsgrundlag, fx i investeringsøjemed.

Indhold

Rapporten fastslår, at anvendelse af IFRS i EU fortsat er den bedste løsning for virksomheder i EU.

Rapporten beskriver og drøfter herefter flere muligheder for dels at gøre proceduren for godkendelsen af standarderne mere fleksibel, dels hvordan man fra europæisk side kan få mere indflydelse i IASB.

I relation til proceduren for godkendelse af standarder i EU anbefales det i rapporten, at de kriterier, der ligger til grund for, om det anbefales, at en given standard bør godkendes til anvendelse i EU, tydeliggøres og suppleres med krav om, at standarderne ikke må bringe finansiell stabilitet i fare og ikke må hindre økonomisk udvikling i regionen.

Rapporten peger på, at der er behov for en mere fælles og koordinerede europæisk holdning i forhold til IASB for at opnå større indflydelse (i dag er der eksempelvis ikke altid overensstemmelse mellem de udtalelser IASB modtager fra EFRAG og fra de nationale standardudstedere i EU). Herudover peges der bl.a. på, at mange interessenter ikke føler sig godt nok repræsenteret i EFRAG. I relation til muligheden for at sikre EU mere indflydelse på IASB's proces med udstedelse af standarder, opstiller rapporten 3 mulige modeller til ændring af den nuværende proces.

Model 1 lægger op til, at EFRAG bibeholdes, men med visse ændringer. Disse omfatter bl.a.:

- At EFRAG fokuserer på sin kerneopgave i relation til IFRS for børsnoterede virksomheder (i rapporten fremgår det, at EFRAG har udvidet sine aktiviteter til også at omfatte ikke-børsnoterede virksomheder).
- At der i relation til finansieringen af EFRAG foretages en juridisk analyse af muligheden for at indføre tvungne gebyrer fra virksomheder, der benytter IFRS (i dag finansieres EFRAG fra flere sider, bl.a. via frivillige bidrag og EU's budget). Det samlede budget for EFRAG udgør ca. 6,5 mio. euro pr. år).
- En omstrukturering af EFRAG, således at den nuværende bestyrelse (Supervisory Board) erstattes af en ny højniveau-bestyrelse (high-level Board), der får nye opgaver i forhold til godkendelse af høringssvar på IASB's udkast til nye og ændrede standarder og anbefalingerne om godkendelse af IFRS til brug i EU. Der lægges op til, at dette nye high-level Board skal bestå af 16 medlemmer; 4 fra europæiske institutioner, 5 interessenter fra hhv. ikke-finansielle virksomheder, finansielle institutioner, forsikringsvirksomheder, revisorer og regnskabsbrugere samt 7 fra nationale udstedere af regnskabsstandards. Af rapporten fremgår det, at det er en implicit aftale, at de 4 største medlemslande altid skal være repræsenteret blandt de 7 nationale udstedere.



Model 2 lægger op til, at EFRAG lægges ind under den europæiske tilsynsmyndighed for værdipapirer og markeder (ESMA), mens model 3 lægger op til, at EFRAG erstattes af en styrelse ("agency") i regi af EU.

Rapporten anbefaler model 1 med den argumentation, at den har fået maksimal støtte fra interessenterne, og anses for at være den mindst byrdefulde model af de overvejede. På denne baggrund har rapporten lagt størst vægt på at beskrive netop denne model.

Om model 2, hvor EFRAG lægges ind under ESMA, anføres det bl.a., at sammenlægningen af EFRAG og ESMA vil medføre synergieffekter. Det fremhæves dog samtidig, at interessenter har fremført, at ESMA har et for restriktivt syn på regnskabsstandarderne og udelukkende ser dem ud fra en investorsynsvinkel, ligesom det fremføres, at det kan være uheldigt at lade samme instans være involveret i såvel standardudstedelse som håndhævelse af standarder.

Om model 3, som indebærer at EFRAG erstattes af en ny styrelse i regi af EU, anføres det bl.a., at den største fordel ville være, at det sikres, at offentlige – og ikke private interesser – er i fokus. Det fremføres i rapporten, at det dog kan være vanskeligt at forsvare, at der oprettes et særskilt agentur til en i denne sammenhæng trods alt begrænset opgaver.

Hjemmelsgrundlag

Anvendelsen af IFRS (som godkendt i EU) følger af Europa-Parlamentets og Rådets forordning 1606/2002/EF af 19. juli 2002 om anvendelse af internationale regnskabsstandarder.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant, da sagen vedrører styrkelse af processen med godkendelse af internationale standarder på europæisk plan.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke tilkendegivet en holdning til rapporten.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Et eventuelt pligtigt gebyr fra de virksomheder, der anvender IFRS, forventes at ville medføre ændringer i dansk lov.

Statsfinansielle konsekvenser

Der forventes ingen statsfinansielle konsekvenser, da et evt. gebyr fra dansk side vil blive betalt af de danske virksomheder, som anvender IFRS.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Internationale standarder af høj kvalitet er afgørende for danske – og andre europæiske – virksomheder. Fokus på at optimere processerne for godkendelsen af standarder kan derfor generelt få en positiv samfundsøkonomisk effekt.



Høring

Rapporten har ikke været i en åben og offentlig høring, men forskellige interessenter er blevet kontaktet i forbindelse med udarbejdelsen af rapporten og har afgivet uofficielle høringssvar.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen kan fuldt ud støtte brugen af internationale regnskabsstandarder (IFRS) for hermed at øge gennemsigtigheden i dansk og internationale regnskabsrapportering. Regeringen kan i den forbindelse også støtte en styrket europæisk indflydelse på IFRS, idet der samtidig er behov for at kunne indgå kompromisser med andre aktører.

Regeringen har ikke en foretrukken model blandt de nævnte og vil arbejde for en model, der sikrer en balance mellem erhvervslivets, investorers og offentlighedens interesser i regnskabsrapportering og balance mellem små og store medlemslande.

Det er vigtigt, at alle relevante interessenter får mulighed for offentligt at fremkomme med deres synspunkter. Det endelige valg af model og modellens endelige udformning bør afvente denne proces.

Andre landes holdning

Model 1 ventes at få størst støtte blandt de største EU-lande. Nogle lande ventes at være forbeholdne over for, at de fire store lande har permanente pladser i den nye højniveau-bestyrelse for EFRAG.