

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Enheden for EU og internationale forhold

Den 4. december 2013

FVM 213

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 16.-17. december 2013

1. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2014 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande.
- Politisk enighed
KOM (2013) 753

Side 3
2. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2014 af fiskerimulighederne for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Sortehavet
- Politisk enighed
KOM (2013) 818

Side 14
3. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oplysningskampagner og salgsfremstød for landbrugsprodukter på det indre marked og i tredjelande landbrugspolitik
- Præsentation
KOM (2013) 812

Side 15
4. (Evt.) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningsforordningen) og om forslag til Rådets forordning om foranstaltninger til fastsættelse af støtte og restitutioner i forbindelse med den fælles markedsordning om landbrugsprodukter
- Vedtagelse
KOM (2011) 626, KOM(2011) 629, KOM(2012) 535 og KOM(2013) 226

Side 20
5. Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Unionen Comorerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter,

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Unionen Comorerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter og

Forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til protokollen mellem Den Europæiske Union og Unionen Comorerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter

- *Tidlig forelæggelse*

KOM (2013) 774, KOM (2013) 773 og KOM (2013) 764

Side 34

6. Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Republikken Seychellerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter,

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Republikken Seychellerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter og

Forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til protokollen mellem Den Europæiske Union og Republikken Seychellerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter

- *Tidlig forelæggelse*

KOM (2013) 766, KOM (2013) 767 og KOM (2013) 765

Side 38

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 16.-17. december 2013

1. **Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2014 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande.**
KOM (2013) 753

Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 29. november 2013. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2014 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande uden for Østersøen (forslaget om fiskerimuligheder). Forslaget omfatter dels EU-bestande, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande og dels autonome bestande, som EU får adgang til. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC¹ for 2014 og fordele EU's rådigheds mængder til medlemsstaterne (kvoter) for fiskeriet i 2014.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2013) 753 af 31. oktober 2013 fremsat forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2014 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 5. november 2013.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 16.-17. december 2013 med henblik på politisk enighed

Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at EU har enekompetence på det område, som forslaget vedrører, i henhold til TEUF artikel 3, stk. 1, litra d, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse. Idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, er Regeringen enig heri.

Formål og indhold

Forslaget omfatter dels EU-fiskebestande, dels bestande der forvaltes i fællesskab med tredjelande og dels autonome bestande, som EU får adgang til. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC for 2014 og fordele EU's rådigheds mængder til medlemsstaterne. Der skal endvidere fastsættes fiskeriindsatsbegrænsninger for fiskeriet for 2014.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimulighederne udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES)² og Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) i kombination med de principper for TAC-fastsættelse afhængig af de

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

² Den videnskabelige rådgivning fra ICES er i prioriteret rækkefølge baseret på: Forvaltningsplaner, MSY-konceptet, det vil sige fiskeri baseret på MSY (MSY framework) eller gradvis opnåelse af MSY (MSY transition), og forsigtighedsprincipet.

enkelte bestandes tilstand, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2014³ (Kommissionens politikerkklæring).

Disse principper angiver et hierarki af strategier for TAC-fastsættelsen. Hvis der foreligger en forvaltningsplan følges denne, ellers lægges MSY⁴ til grund i overensstemmelse med reformen af den fælles fiskeripolitik. For bestande uden analytisk bestandsvurdering ("data limited stocks") anbefaler de rådgivende organer, om fangsterne bør reduceres, stabiliseres eller forøges. ICES-rådgivningen giver i mange tilfælde kvantitative retningslinjer for sådanne variationer, hvorfor der af forsigtighedsgrunde er en udsvingsgrænse på +/- 20 %. Kommissionens forslag anvender dette grundlag ved TAC-fastsættelsen. I tilfælde, hvor den videnskabelige rådgivning ikke er til stede, har man fulgt en forsigtighedstilgang og foreslået en reduktion i TAC på 20 %.

For 55 bestande foreligger der ikke tilstrækkelige oplysninger til at kunne lave en fuldstændig vurdering. Rådet og Kommissionen blev i 2012 enige om, at for 21 bestande fastsættes TAC uændret fra 2013 og fem år frem, medmindre deres status ændres væsentligt i løbet af perioden.

Aftaler med tredjelande

Forslaget implementerer de fiskeriaftaler, som EU indgår for 2014 med en række tredjelande for så vidt angår fiskerimuligheder, herunder Norge og Grønland. Forslaget fordeler desuden de kvoter, som vedtages blandt andet på årsmøderne i NEAFC (Kommissionen for Fiskeriet i det Nordøstlige Atlanterhav), NAFO (Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav), ICCAT (Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet), IATTC (Den Inter-Amerikanske Kommission for Tropisk Tunfisk) og CCAMLR (Konventionen om bevarelse af de marine levende ressourcer i Antarktis) m.fl. Endelig fordeles de kvoter, der aftales i kyststatsforhandlinger om makrel, atlanto-skandisk sild og blåhvilling.

EU-Norge

Aftalen mellem EU og Norge regulerer forvaltningen af en række vigtige fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak, herunder torsk, kuller, sej, hvilling, rødspætte, sild og makrel. EU og Norge fastsætter i fællesskab en samlet TAC for disse bestande, der fordeles til hver part efter en fast fordelingsnøgle. Der er for torsk, sild, kuller, hvilling og mørksej aftalt langsigtede forvaltningsplaner, der løbende tilpasses.

I aftalen udveksler parterne også fiskerimuligheder for en række ikke-fælles bestande i Nordsøen og vestlige farvande såsom blåhvilling, brisling, havtaske, lange, brosme, jomfruhummer, rejer, sperling og tobis, samt arktisk torsk, rødfisk, arktisk mørksej og kuller i Norskehavet og Barentshavet, foruden kvoter i grønlandsk farvand.

Af betydning for fiskeriaftalen med Norge er også de multilaterale forhandlinger mellem EU, Norge, Island og Færøerne i NEAFC om forvaltningen af blåhvilling og makrel.

Af de fællesforvaltede bestande er særligt torsk, rødspætte, mørksej og sild af betydning for Danmark. Ligeså er fiskeriet efter havtaske, jomfruhummer og "andre arter" (den såkaldte "others-kvote") i norsk farvand, hvor Danmark har hovedparten af EU's kvoter.

³ Jf. Kommissionens meddelelse til Rådet vedrørende høring om fiskerimuligheder for 2014, KOM (2013) 319 af 30. maj 2013.

⁴ Fiskeri på grundlag af det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY) er den fiskeriintensitet, der giver det største udbytte fra bestanden på lang sigt uden at reducere bestandens evne til at reproducere sig på kort sigt.

Oversigt over den biologiske rådgivning om de fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak/ Kattegat for 2014:

| Art | Rådgivning | TAC i 2013 i tons | DK andel af EU's kvote |
|---|---|--|-------------------------------------|
| Torsk i Nordsøen og Skagerrak | <u>27.411 t</u> Bestanden er i svag stigning, men rekrutteringen er fortsat ringe. F ⁵ har været faldende siden 2000, og beregnes til 0,39 i 2012, som er lavere end det langsigtede mål i forvaltningsplanen på 0,40. ICES rådgiver om en reduktion på 9 % i forhold til TAC for 2013 i henhold til forvaltningsplanen. | 26.475 i Nordsøen og 3.783 i Skagerrak | 20 % i Nordsøen og 83 % i Skagerrak |
| Kuller i Nordsøen og Skagerrak | <u>40.639 t</u> Bestanden er stor, men der har ikke været en stor årgang kuller siden 1999. F er i 2013 bestemt til 0,27, hvilket er under målet (0,3) i forvaltningsplanen. ICES rådgiver efter EU/Norge-forvaltningsplanen om en reduktion i TAC på 15 %. | 45.041 i Nordsøen og 2.770 i Skagerrak | 7 % i Nordsøen og 84 % i Skagerrak |
| Mørksej i Nordsøen og Skagerrak / Kattegat | <u>85.581 t</u> ICES rådgiver efter EU/Norge forvaltningsplanen, at der skal ske en reduktion i TAC på de maksimale 15 %. F er under målet på 0,29. Rådgivningen dækker både Nordsøen, Skagerrak/Kattegat og området vest for Skotland. | 91.220 i Nordsøen, og Skagerrak/Kattegat | 9 % |
| Hvilling i Nordsøen | <u>16.092 t</u> Bestanden er gået voldsomt tilbage i gennem de sidste 30 år, men bestanden er steget svagt fra 2007 til 2012. ICES har ændret metode og data for bestandsvurderingen, hvilket har givet et højere bestandsestimater og lavere F end tidligere. ICES har i 2013 anbefalet, at EU/Norge-forvaltningsplanens mål bør ændres fra en F på 0.3 til en F på 0.15. Dette vil give en reduktion i TAC på 15 % i henhold til den stabilitetsmekanisme, der er indbygget i forvaltningsplanen). | 18.932 | 13 % |
| Hvilling i Skagerrak / Kattegat | <u>500 t</u> ICES vurderer, at der ikke er tilstrækkeligt information til at bestemme bestandens tilstand og rådgiver derfor ud fra forsigtighedsprincippet, at fangsterne skal reduceres med 20 % i forhold til gennemsnitlig fangst de sidste tre år, hvilket giver en TAC på 500 t. Rådgivningen gælder for både 2013 og 2014. | 1.050 | 90 % |
| Rødspætte i Nordsøen | <u>111.631 t</u> Bestanden er i 2013 steget yderligere og er estimeret til at være den højeste i mere end halvtreds år. F er historisk lav og rekrutteringen er omkring middel. ICES rådgiver om en maksimal forhøjelse på 15 % jf. forvaltningsplanen. | 97.070 | 20 % |
| Rødspætte i Skagerrak | <u>8.972 t.</u> ICES har for første gang vurderet Skagerrak (med en vest- og østbestand) og Kattegat separat. TAC for Kattegat indgår ikke i forhandlingerne med Norge. Vestbestanden i Skagerrak, der er klart den største, har tætte relationer til Nordsøbestanden og er i fremgang. Derimod er den væsentligt mindre østbestand i kraftig tilbagegang, hvorfor der her rådgives om intet direkte fiskeri og tiltag til begrænsning af bifangst og udsmid. | 9.142 | 79 % |
| Makrel i Nordsøen og Skagerrak / Kattegat | <u>889.886 t</u> ICES rådgiver om en samlet TAC på 889.886 tons for hele makrellens udbredelsesområde ud fra en vurdering af bestanden som data begrænset, hvor man derefter tager et gennemsnit af seneste 3 års fangster som en midlertidig løsning for 2014. Der afventes en benchmark undersøgelse i 2014. En samlet TAC for Nordøstatlanten fastsættes normalt i kyststatsforhandlingerne. Der har dog ikke været fastsat en TAC siden 2009, idet Island og Færøerne har fastsat autonome kvoter. Forhandlingerne om en fælles TAC for 2014 er endnu ikke afsluttet. Landingerne har siden 2009 været større end TAC'en pga. af de unilateralt fastsatte kvoter, men dette ser ifølge ICES ikke ud til at have medført en nedgang i bestanden. | EU og Norge har for 2012 fastsat TAC'en til ca. 90% af 542.000 = ca. 490.000 t | |

⁵ F = Fiskeridødelighed.

| Art | Rådgivning | TAC i 2013 i tons | DK andel af EU's kvote |
|--|--|---------------------------------------|--|
| Rejer i Skagerrak og Norske Rende | 5.426 t ICES rådgiver på baggrund af en forsigtighedstilgang, at TAC reduceres med 43 % i afventning af, at en mere sikker bestandsvurdering bliver udarbejdet i løbet af 2014. ICES foreslår desuden en særlig indsats mod den såkaldte highgrading udsmid, som især forekommer blandt svenske fartøjer. | 9.500 Heraf 6.650 i Skagerrak | 65 % i Skagerrak |
| Sild i Nord-søen | 470.037 t (konsum) / 12.440 t (bifangst). Bestanden har det godt og er blevet opjusteret ved de senere års rådgivning. ICES rådgivning er baseret på den nuværende forvaltningsplan. ICES anbefaler en revision af EU-Norge-forvaltningsplanen fra 2008, hvilket forventes at ville give en lidt højere TAC. | 478.000 (konsum) 14.400 (bifangst) | Variabel andel af konsumkvoten og 96 % af bifangstkvoten |
| Sild i Skagerrak / Kattegat | 29.104 t (konsum) / 4.026 t (bifangst) Sildefiskeriet i Skagerrak/Kattegat udgøres dels af sild fra den vestlige Østersø og dels af sild fra Nordsøen. ICES rådgiver ud fra princippet om MSY med udgangspunkt i Rügen-bestanden og anbefaler en kraftig reduktion af TAC. | 55.000 (konsum) 6.659 (bifangst) | 48 % af konsumkvoten og 85 % af bifangstkvoten. |
| Brisling i Skagerrak / Kattegat | 6.787 t ICES vurderer, at der ikke er tilstrækkeligt information til at bestemme bestandens tilstand og rådgiver derfor ud fra forsigtighedsprincippet, at fangsterne skal reduceres med 20 % i forhold til gennemsnitlige landinger i 2010-2012. Herudover anvender ICES en yderligere forsigtighedsbuffer på -20 %. | 41.600 | 72 % |

Færøerne

Gennemførelsen af konsultationer mellem EU og Færøerne om udveksling af fiskerimuligheder for 2014 er betinget af, at der opnås enighed mellem blandt andet EU og Færøerne om fordelingen af makrel og atlanto-skandisk sild. Fiskeriaftalen mellem EU og Færøerne giver traditionelt Danmark fiskerirettigheder efter blåhvilling og makrel i færøsk farvand. Forhandlinger om udveksling af fiskerimuligheder for 2014 forventes således tidligst at kunne påbegyndes, når der er fundet en løsning i kyststatsforhandlingerne for makrel og atlanto-skandisk sild, som både EU og Færøerne er en del af (jf. nedenfor).

Kyststatsbestande

Makrel

Kyststaterne EU, Norge, Island og Færøerne afholdt i oktober og november 2013 forhandlingsmøder om en TAC for makrel for 2014. På mødet udtrykte parterne accept af dette års rådgivning fra ICES om en midlertidig fastsættelse af TAC'en til knap 890.000 tons, hvilket er en forøgelse i forhold til tidligere år med 64 %. ICES havde vurderet, at der var stor usikkerhed om fiskeridødeligheden, men at bestanden ikke så ud til at have lidt skade af de seneste års intensive fiskeri. Kyststaterne gav udtryk for, at man kunne acceptere dette års rådgivning som en midlertidig løsning, fordi der allerede om få måneder var udsigt til et bedre videnskabeligt grundlag. I forhold til fordelingen af TAC'en forlanger Island og Færøerne i lighed med de seneste fire år en kraftig forøgelse af kvoteandelen. Forhandlingerne er pt. suspenderede, men forventes at blive genoptaget inden for de næste par måneder med henblik på en aftale for fiskeriet i 2014. Siden 2009 har EU og Norge bilateralt fastsat en TAC, hvor de tilsammen har taget 90 % af TAC'en. EU og Norge indgik i januar 2010 en 10-årig aftale om makrel, der fastlåser parternes relative andel af den TAC, som kyststaterne enes om.

Blåhvilling

Kyststaterne EU, Norge, Island og Færøerne udsatte på et møde i oktober 2013 beslutningen om en TAC for blåhvilling for 2014, da man afventede svar fra ICES på anmodninger om forskellige alternativer til den hidtidige forvaltning. ICES har givet en række alternativer til den nuværende fiskeridødelighed, der alle er inden for MSY. En forsigtig tilgang til en stigning i fiskeridødeligheden vil give en TAC mellem 1.140.000 og 1.279.000 tons, mens en fuld stigning inden for MSY vil give en TAC på 1.502.000 tons. Stigningen vil i alle tilfælde være betydelig i forhold

til kvoten for 2013, der var på 643.000 tons. Forhandlingerne fortsætter 10.-12. december 2013. EU og Norge forventes i lighed med 2013 at aftale, at man gensidigt kan fiske 64 % af sin kvote i hinandens farvande.

Atlanto-skandisk sild

Kyststaterne EU, Norge, Island, Færøerne og Rusland afholdt i oktober 2013 forhandlingsmøde. Der var enighed om at fastsætte en samlet TAC for atlanto-skandisk sild i 2014 på 419.000 tons i henhold til ICES' rådgivning baseret på forvaltningsplanen. Det er en reduktion på 32 % i forhold til 2013. Færøerne fastholdt deres krav om en højere andel af kvoten for 2014. Mødet blev suspenderet og nye forhandlinger er planlagt til 10.-12. december 2013. Den bilaterale adgangsaftale mellem EU og Norge afventer disse forhandlinger.

EU-bestande

Oversigt over den biologiske rådgivning og Kommissionens forslag om TAC for EU's autonome bestande i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat for 2014 samt TAC i 2013 og den danske kvoteandel:

| Art | Rådgivning | TAC i 2013 i tons | Kommissionens TAC forslag for 2014 i tons | DK andel af EU's kvote |
|---|---|------------------------------|--|---|
| Torsk i Kattegat | <u>Intet direkte fiskeri</u> ICES vurderer at bestanden er historisk lav, og at der ikke er tegn på umiddelbar genopbygning. ICES rådgiver, at der ikke må være målrettet fiskeri efter torsk, og at bifangst og udsmid skal minimeres. Bestanden er omfattet af en langsigtet plan for torsk ⁶ og TAC fastsættes i henhold til denne. | 100 | 80 ⁷ -20 % | 61 % |
| Tobis i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat | <u>Rådgivning foreligger februar 2014</u> TAC søges fastsat i forlængelse af modtagelse af den biologiske rådgivning med henblik på start af fiskeri efter tobis i april måned | 286.424 | Afventer rådgivning | 94 % |
| Tunge i Skagerrak/ Kattegat/Østersøen | <u>353 t</u> ICES vurderer at rekrutteringen er meget lav, og rådgiver at TAC'en efter MSYt ⁸ kan fastsættes til 353 tons. | 560 | 353 -37 % | 84 % |
| Tunge i Nordsøen | <u>11.900 t</u> Ifølge forvaltningsplanens (første trin) skal fiskeridødeligheden reduceres med 10 %, hvilket giver en nedsettelse på ca. 15 % i TAC. | 14.000 | Afventer forhandlinger med Norge | 5 % |
| Sperling i Nordsøen og Skagerrak | <u>216.000 t</u> ICES nuværende forvaltningsstrategi Kvotearret forventes flyttet til 1/11-31/10 med virkning fra 1/11 2014, og forvaltningsstrategien vil samtidigt blive ændret. | 187.500 | Afventer forhandlinger med Norge | 99,9 % |
| Brisling i Nordsøen | <u>144.000 t</u> For første gang siden 2008 er der gennemført en analytisk | 161.500 | Afventer forhandlinger med Norge | 85 % |

⁶ Rådets forordning nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskebestanden og for fiskeri efter disse bestande og om ophævelse af forordning (EF) nr. 423/2004, som senest ændret ved Rådets forordning (EU) nr. 1243/2012 af 19. december 2012.

⁷ Både i 2013 og i forslaget for 2014 er TAC kun til bifangster. Intet direkte fiskeri er tilladt på denne kvote.

⁸ MSYt = MSY transition = gradvis opnåelse af MSY-mål.

| Art | Rådgivning | TAC i 2013 i tons | Kommissionens TAC forslag for 2014 i tons | DK andel af EU's kvote |
|--|--|---|--|---|
| | rådgivning i henhold til MSY med en tilnærmet værdi for fiskeridødeligheden. | | | |
| Kulmule i Skagerrak/Kattegat/Østersøen | ICES vurderer, at bestanden er rekordhøj i 2013. ICES rådgiver efter MSY-princippet at landingerne for den samlede nordlige bestand ikke må overskride 81.846 tons. | 1.661 | 2466 +49 % | 92 % |
| Kulmule i Nordsøen | ICES vurderer, at bestanden er rekordhøj i 2013. ICES rådgiver efter MSY-princippet at landingerne for den samlede nordlige bestand ikke må overskride 81.846 tons. | 1.935 | 2874 +49 % | 58 % |
| Jomfruhummer i EU-farvande i Nordsøen | ICES vurderer bestanden og fiskeritrykket for jomfruhummer i Nordsøen for 8 separate delområder i EU-farvande. TAC fastsættes dog for hele området samlet. | 17.350 | 15.499 -11 % | 5 % |
| Jomfruhummer i Skagerrak/Kattegat | <u>5.019 t</u> ICES vurderer, at fiskeridødeligheden i 2012 ligger over MSY-målet for bestanden. | 5.200 | 5019 -3 % | 73 % |
| Rødspætte i Kattegat, Sundet og Bælthavet | <u>2.224 t</u> (MSY-niveau, data-limited stock). Inkluderer en andel i den vestlige Østersø (subdivision 22-23). | 1.800 | 2.160 +20 % | 89 % |
| Lange i Nordsøen | <u>10.800 t</u> ICES' rådgivning er 2-årig (2013 og 2014). ICES vurderer, at bestandens tilstand er stabil, og at fangster bør holdes omkring gennemsnittet for perioden 2003-2008. | 2.428 i Nordsøen, 16.684 i alt samlet for områderne | Afventer forhandlinger med Norge | 10 % |
| Lange i Skagerrak/Kattegat/Østersøen | <u>70 t</u> Databegrænset bestand. ICES rådgiver i en to-årig rådgivning ud fra princippet om databegrænsede bestande om en reduktion på 20 %. | 87 | 70 -20 % | 57 % |
| Hestemakrel i Nordsøen og Kanalen | <u>25.500 t</u> ICES rådgiver ud fra forsigtighedsprincippet for databegrænsede bestande, at fangsten skal reduceres til et niveau svarende til gennemsnittet af de sidste tre års fangster (2010-2012: 25.500 t) | 37.950 | Afventer forhandlinger med Norge | 48 % |
| Hestemakrel i de vestlige områder | <u>110.546 t</u> ICES rådgiver ud fra MSY en 40 % reduktion, som følge af fortsat stigning i fiskeridødeligheden, som ligger langt over MSY. ICES har i 2012 vurderet, at forslag til forvaltningsplan ikke er i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet, og at planen derfor bør revideres. Rådgivningen dækker et større område end TAC. | 157.989 | 95.438 -40 % | 8,6 % |
| Brisling i den engelske kanal | <u>3.832 t</u> | 5150 | 5150 ⁹ | 33 % |

⁹ Omfattet af en fælles erklæring fra Rådet og Kommissionen i forbindelse med vedtagelse af fiskerimuligheder for 2013 om fastsættelse af uændret TAC fra 2013 og fem år frem.

| Art | Rådgivning | TAC i 2013 i tons | Kommissionens TAC forslag for 2014 i tons | DK andel af EU's kvote |
|--|---|------------------------------|--|---|
| | ICES rådgiver ud fra princippet om databegrænsede bestande. | | Uændret | |
| Havgalt i det nordøstlige Atlanterhav | 127.509 t ICES rådgiver efter MSY-princippet. | 82.000 | 127.509 +55 % | 25 % |

Forslaget regulerer ligeledes TAC'er for en række fladfiskearter i Nordsøen, herunder ising/skrubbe, rødtunge/skærising og pighvar/slethvar. Dertil kommer, at Kommissionen – som i tidligere år – foreslår 0-TAC/forbud mod fiskeri efter visse sårbare arter. Disse må, når de fanges utilsigtet, ikke skades og skal straks genudsættes.

Fiskeriindsatsregulering

I 2009 er der blevet indført et kilowattdagesystem til regulering af fiskeriindsatsen i blandt andet Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, jf. Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008¹⁰. For Nordsøen og Skagerrak vil Kommissionens forslag følge senere forud for vedtagelsen på rådsmødet i december. For Kattegat foreslår Kommissionen en reduktion på 20 % i fiskeriindsatsen.

Andre bestemmelser

Bestemmelserne fra 2012 om en kvotepræmie for fartøjer, der deltager i fuldt dokumenteret fiskeri ved fiskeri efter torsk i Nordsøen og Skagerrak og betingelserne herfor, er videreført uændret i forslaget. Herunder blandt andet, at kvotepræmien maksimalt må udgøre 75 % af den forventede mængde udsmid, der må forventes for den type fartøj, og ikke på noget tidspunkt må udgøre mere end 30 % af fartøjets basistildeling. Dog er der mulighed for visse undtagelser fra denne bestemmelse. Det fremgår endvidere, at alle de pågældende fartøjers fangster af de arter, der er omfattet af yderligere tildelinger, skal modregnes i fartøjernes individuelle tildeling, herunder også fisk som ikke opfylder mindstemålet.

I forslaget er der desuden en bestemmelse om, at der kan overføres kvoter mellem de fartøjer, som deltager i fuldt dokumenteret fiskeri, og fartøjer, der ikke deltager i en sådan ordning, forudsat at det kan påvises, at udsmid fra fartøjer, der ikke deltager i ordningen, ikke øges.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har heller ikke statsfinansielle konsekvenser.

Fastsættelse af TAC og kvoter har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. Det er ikke muligt at vurdere disse på det foreliggende grundlag. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil imidlertid blandt andet afhænge af den samtidige udvikling i afsætningspriserne samt omkostninger, ikke mindst brændstof, og fiskerimønstre.

Høring

Forslaget har været i høring i § 5-udvalget (fiskeri).

¹⁰ Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskebestande og for fiskeri efter disse bestande og om ophævelse af forordning nr. 423/2004 som senest ændret ved Rådets forordning (EU) nr. 1243/2012 af 19. december 2012.

Danmarks Fiskeriforening understreger indledningsvist, at ICES vurderer, at den generelle udvikling i Nordsøen for bestandene er positiv. Foreningen glæder sig over denne udvikling og finder, at man som konsekvens heraf nu kan tænke mere strategisk langsigtet, og ikke blot fokusere på genopbygning af fiskebestande. Målsætningen om at fiske efter MSY skal fastholdes, men målet skal nås gradvist. Danmarks Fiskeriforening forholder sig kritisk til den biologiske rådgivning i forhold til flere konkrete bestande. Foreningen foreslår for stort set alle bestande af betydning for dansk fiskeri, at TAC i 2014 fastsættes med samme TAC som i 2013 eller at der fastsættes en stigning i TAC. For flere TAC'er er Danmarks Fiskeriforenings forslag højere end den biologiske rådgivnings anbefalinger. Foreningen foreslår, at TAC'er ikke nødvendigvis ændres fra år til år, så længe fiskeridødeligheden ligger i den centrale del af et interval – medmindre særlige forhold taler herfor. Ved indførelsen af et udsmidsforbud begyndende i 2015 finder foreningen blandt andet, at der bliver behov for øget år-til-år fleksibilitet, og at man også bør se på mulighederne for fleksibilitet mellem områder, samt at færre arter bør reguleres af TAC'er. Foreningen finder, at en årlig udsvingsgrænse i TAC stadig har relevans for bestande, hvor detaljerne i udviklingen ikke er kendt, men hvor man har en indikation af retningen. For databegrænsede bestande påpeges det som et generelt problem, at ICES rådgiver i forhold til gennemsnittet af de registrerede fangster og ikke i forhold til den vedtagne TAC.

Blandt foreningens forslag til konkrete TAC'er kan fremhæves følgende:

For torsk i Nordsøen og Skagerrak understreger foreningen, at selvom den biologiske udvikling af bestanden fra 2012 til 2013 kunne være mere velfunderet, er udviklingen særdeles positiv. Foreningen finder fortsat, at man indtil gydebiomassen er større end forsigtighedsgrænsen, bør fastsætte TAC ud fra to grundlæggende forudsætninger: 1) at dødeligheden bliver reduceret i forhold til indeværende år og 2) at gydebiomassen i det efterfølgende år vil være større end gydebiomassen i indeværende år. Danmarks Fiskeriforening vurderer, at der er grundlag for forøgelse af TAC for torsk i Nordsøen og Skagerrak med 20 % for 2014. Endvidere bør fiskeriindsatsreguleringen fjernes, eller som minimum være uændret i forhold til 2013.

For torsk i Kattegat henviser Danmarks Fiskeriforening til, at der alene er tale om en bifangstkvote, og at fangsten af torsk således på ingen måde styres af størrelsen af TAC for torsk. En for restriktiv TAC har ifølge foreningen udelukkende som konsekvens, at fiskere bliver tvunget til udsmid. Samtidigt indebærer den lave TAC-fastsættelse, at datagrundlaget for fastsættelse af bestandsestimater er mangelfuld. Foreningen anbefaler en TAC på 190 tons svarende til niveauet i 2011.

For loftet for bifangster af sild i Nordsøen finder Danmarks Fiskeriforening, at TAC'en som minimum bør fastsættes uændret i forhold til 2013. En yderligere reduktion vil ikke kun være uhenigtsmæssigt i forhold til en optimal udnyttelse af fiskerimulighederne i industrifiskeriet. Det vil også besværliggøre overgangen til et udsmidsforbud i 2015 i industrifiskeriet yderligere.

For sild i Skagerrak/Kattegat noterer Danmarks Fiskeriforening sig, at bestanden af Rügensild, som foreningen anfører, udgør 2/3 af landingerne, ifølge den biologiske rådgivning er vokset fra 2012 til 2013. Det bemærkes samtidig, at den i medfør af forvaltningsplanen forventede reduktion i TAC for Nordsøensild er så lille, at den ville forsvinde, hvis den skulle overføres proportionalt til den relevante TAC-andel for Skagerrak/Kattegat. Som følge heraf foreslår foreningen en uændret TAC for konsumsild 2014. For loftet for bifangster af sild bør TAC også fastsættes uændret i forhold til 2013.

For jomfruhummer i Nordsøen bemærker foreningen, at ICES beskriver en tilbagegang i alle funktionelle enheder, men at tilgangen med rådgivning i funktionelle enheder er uhensigtsmæssig og at den overordnede TAC på den baggrund, bør fastholdes på det nuværende niveau. Det vil sige 17.350 tons i Nordsøen. For jomfruhummer i Skagerrak/Kattegat foreslår foreningen en uændret TAC på 5.200 tons.

For tunge i Skagerrak/Kattegat anfører Danmarks Fiskeriforening, at rådgivningen har påvist en faldende bestand og bemærker, at fiskerne ligeledes har observeret en reduceret fangst. Det vurderes, at en vis reduktion i TAC kan være på sin plads, men den bør begrænses til 15 %, således at TAC fastsættes til 476 tons.

For brisling i Nordsøen stiller Danmarks Fiskeriforening sig stærkt tvivlende over for rationale bag ICES' metode til beregning af TAC-forslag. Foreningen finder, at en TAC på 194.000 tons, som vil være resultatet af anvendelse af den tidligere strategi, vil være i overensstemmelse med såvel forsigtighedsprincippet som den vedtagne MSY-strategi.

For brisling i Skagerrak/Kattegat anfører foreningen, at fangsterne i farvandet primært er bestemt af, i hvilken grad brisling kan fanges rent, og at det derfor ikke giver mening at forvalte fiskeriet på basis af historiske fangster. Der foreslås derfor en uændret TAC for 2014. Der ønskes fleksibilitet for fangst af brisling mellem Skagerrak/Kattegat og Nordsøen.

For lange i Skagerrak, Kattegat og Østersøen finder foreningen, at det var en fejl fra sidste års rådsmøde, at lange ikke blev omfattet af Rådets og Kommissionens erklæringer om, at TAC for en række arter, hvor der ikke foreligger en videnskabelig vurdering, skal fastsættes uændret fra 2013 og 5 år frem. Foreningen mener derfor, at TAC skal være uændret for 2014.

Endvidere finder foreningen, at der bør arbejdes for farvands-fleksibilitet for torsk, kuller, brisling, rødspætter m.v.

Endelig finder foreningen, at der må gøres alt for at sikre, at en aftale med Norge om fastlæggelse af fiskerimulighederne er på plads til 1. januar 2014. Foreningen finder, at det vil være til stor skade for dansk fiskeri, hvis forhandlingssituationen for makrel og atlanto-skandisk sild blokerer for den bilaterale aftale mellem EU og Norge og forhindrer, at det demersale fiskeri i Nordsøen og Skagerrak ikke kan komme i gang fra årsskiftet.

Danmarks Fiskeriforening henviste på mødet i § 5-udvalget (fiskeri) den 2. december 2013 generelt til sine fremsendte bemærkninger. Foreningen fremhævede desuden særligt en enstemmig anbefaling fra Det Regionale Rådgivende Råd for Nordsøen (Nordsø RAC'en) om en stigning for TAC for torsk i Nordsøen på 10 %, idet det bemærkedes, at Danmarks Fiskeriforening dog fortsat fandt, at TAC'en kunne stige 20 %.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) har fremført en række bemærkninger vedrørende pelagiske bestande og industrifiskeri.

Blandt foreningens forslag til konkrete TAC'er kan fremhæves følgende:

For Nordsøsilde foreslår foreningen, at man for 2014 følger den gældende forvaltningsplan, hvilket ifølge foreningen vil indebære en konsumkvote på 470.000 tons. Samtidig anbefaler DPPO dog, at forvaltningsplanen ændres. For sild i IIIa (Skagerrak) anbefaler foreningen, at der snarest indgås aftale mellem EU og Norge om en fast procedure for fastsættelsen af såvel en kon-

sumkvote som et bifangstloft. I mangel af en sådan fast procedure vil DPPO undlade at komme med forslag om konkrete tal.

For brisling i Nordsøen anbefaler DPPO at følge den beregningsprocedure, der blev vedtaget på "benchmark" -mødet i foråret 2013, hvilket vil give en kvote på 194 000 t. For brisling i Skagerrak foreslås en uændret TAC for 2014.

Med hensyn til makrel anbefaler DPPO, at der – nationalt som internationalt – sættes fokus på at forberede sig til "benchmark" i februar 2014 for derved at sikre, at forvaltningen hurtigst muligt igen bliver baseret på biologiske principper. DPPO bemærker, at foreningen sammen med søsterorganisationer i resten af EU har udviklet et nuanceret og balanceret koncept for fordelingen af makrelressourcerne i Nordøst Atlanten. DPPO finder, at den danske regering bør arbejde aktivt for en kyststatsløsning baseret på DPPOs forslag.

For atlanto-skandisk sild foreslår DPPO at følge den eksisterende forvaltningsplan svarende til en TAC på 418 000 t i 2014. Samtidig opfordrer DPPO kyststaterne til at finde enighed om den fremtidige forvaltning. For hestemakrel i Nordsøen foreslås, at TAC fastsættes uændret i forhold til 2013. For hestemakrel i de vestlige områder foreslår foreningen kvoten som et led i en gradvis reduktion mod MSY, at TAC fastsættes til 136 000 tons. Med hensyn til blåhvilling foreslås det, at TAC fastsættes i overensstemmelse med MSY princippet svarende til en TAC på 1.500.000 tons i 2014.

Marine Ingredients Denmark har ligeledes fremsendt bemærkninger, og anfører at det er et problem, at ICES i sin rådgivning for "data poor stocks" tager udgangspunkt i de registrerede fangster fremfor den vedtagne TAC.

Foreningen foreslår en uændret TAC for brisling i Skagerrak/Kattegat i forhold til 2013 og desuden en mulighed for fleksibilitet mellem Skagerrak/Kattegat og Nordsøen.

Foreningen anfører for bifangstkvote for sild i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat, at det er afgørende, at kvoten afspejler bestandssituationen for industriarterne. Bifangstkvote for sild udgør under 3 % af de samlede TAC'er for industriarterne, og udnyttelsesmulighederne af industriarterne er helt afhængig af en passende bifangstkvote for sild.

Foreningen anfører, at man for at sikre en god udnyttelsesmulighed for industriarterne og for at skabe overgang til det kommende udsmid-forbud bør fastsætte TAC'er på samme niveau som i 2012. Desuden anfører foreningen, at der bør være mulighed for fleksibilitet for bifangstkvoteerne i Skagerrak/Kattegat og Nordsøen.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan generelt støtte hensigten om fortsat at sikre et bæredygtigt fiskeri og finder det positivt, at andelen af bestande, der fiskes på niveau med det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY), er stigende.

Regeringen støtter fastsættelse af kvoterne for 2014 på grundlag af videnskabelig rådgivning, MSY-målsætningen i henhold til reformen af den fælles fiskeripolitik samt fastlagte forvaltningsplaner.

Regeringen lægger vægt på, at der bliver adgang til fiskeri i norsk zone fra 1. januar 2014. Regeringen lægger endvidere vægt på, at der fastsættes midlertidige TAC'er, hvis det ikke lykkes at indgå aftaler med Norge og andre kyststater inden 1. januar 2014.

Regeringen finder det vigtigt at undgå automatiske TAC-reduktioner på 20 % for data-begrænsede bestande, hvor bestandene er stabile eller stigende. I disse tilfælde finder regeringen denne tilgang for kategorisk, idet der vil være behov for en konkret vurdering i det enkelte tilfælde.

Regeringen arbejder for, at TAC for torsk i Nordsøen og Skagerrak fastsættes uændret i forhold til 2013 eller med en begrænset stigning, der fortsat sikrer en stigning i gydebiomassen. Regeringen arbejder ligeledes for, at fiskeriindsatsen i Nordsøen og Skagerrak fastsættes uændret. For begge dele gælder, at dette er i overensstemmelse med forvaltningsplanen, som ændret af Rådet i 2012. En reduktion i TAC vil med en stigende bestand medføre risiko for øget udsmid. Der er herudover gennemført selektivitetsfremmende foranstaltninger, som ikke er medregnet i den videnskabelige rådgivning.

Regeringen støtter, at der i 2014 fortsat skal afsættes en supplerende kvotepræmie for torsk i Nordsøen og Skagerrak på samme niveau som i 2013 ved kameraforsøg.

Regeringen finder det vigtigt, at fiskerier efter tobis, sperling og brisling kan opretholdes, og at det derfor er vigtigt, at der også fastsættes passende bifangstlofter for sild.

Regeringen støtter, at TAC for torsk i Kattegat også for 2014 fastsættes som en bifangstkvote. TAC er dog nu så lille, at en yderligere 20 % reduktion vil kunne føre til øget udsmid. Det ses ikke at have en biologisk betydning for bestanden, om TAC reduceres. Set i det lys finder man fra regeringens side, at TAC og fiskeriindsats bør fastsættes uændret i forhold til 2013.

Regeringen finder, at TAC for lange i Skagerrak/Kattegat/Østersøen bør opretholdes uændret i forhold til 2013, idet kvoten er meget lille. Der er tale om et bifangstfiskeri, og der vil være risiko for øget udsmid ved en yderligere reduktion af kvoten.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at et samlet kompromisforslag kan vedtages.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt grundnotat om forslaget til Folketingets Europaudvalg den 29. november 2013.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

2. **Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2014 af fiskerimulighederne for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Sortehavet KOM (2013) 818**

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til Rådets forordning om fastsættelse af fiskerimuligheder for 2014 for pighvar og brisling i Sortehavet.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2013) 818 af 26. november 2013 fremlagt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2014 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Sortehavet. Forslaget er endnu ikke oversendt til Rådet i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 16.-17. december 2013 med henblik på politisk enighed.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Fastsættelsen af fiskerimuligheder i Sortehavet for pighvar og brisling baseres på rådgivning fra Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) og Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2014¹¹ (Kommissionens politikerklæring).

Forslaget har alene virkninger for Bulgariens og Rumæniens fiskeri i Sortehavet. To bestande er omfattet af forslaget: pighvar og brisling.

For pighvar rådgiver STECF på basis af en forsigtighedstilgang, at der ikke bør være noget fiskeri efter pighvar, og at bifangst af pighvar skal holdes på et minimum.

Den samlede tilladte fangstmængde TAC¹² for pighvar i Sortehavet blev for 2013 fastsat til 86,4 tons, og fordelt ligeligt mellem Bulgarien og Rumænien. Der blev også fastsat en lukkeperiode for fiskeri efter pighvar fra den 15. april til den 15. juni 2013. For 2014 foreslår Kommissionen en EU-kvote for pighvar på 74 tons fordelt ligeligt mellem Bulgarien og Rumænien med 37 tons til hver, og den samme lukkede periode videreført i 2014.

For brisling rådgiver STECF, at der ikke fanges mere end 64.544 tons i 2014. Da der ikke er fastsat en fordelingsnøgle for internationale brislingefangster, er STECF ikke i stand til at rådgive om en specifik EU-TAC for brisling i Sortehavet.

¹¹ Kommissionens meddelelse til Rådet vedrørende høring om fiskerimuligheder for 2014, KOM (2013) 319 af 30. maj 2013

¹² Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

EU-TAC'en for brisling blev for 2013 fastsat til 11.475 tons, fordelt med 8.032,5 tons til Bulgarien samt 3.442,5 tons til Rumænien. For 2014 foreslår Kommissionen en uændret EU-kvote med den samme fordeling.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle, eller erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark. Forslaget har ligeledes ingen konsekvenser for EU's budget.

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt, og har ikke haft bemærkninger til forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder for et bæredygtigt fiskeri og finder generelt, at fastsættelsen af kvoterne for 2014 skal ske på grundlag af den videnskabelige rådgivning samt målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte i henhold til reformen om den fælles fiskeripolitik.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er endnu ikke kendskab til andre landes holdninger.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oplysningskampagner og salgsfremstød for landbrugsprodukter på det indre marked og i tredjelands landbrugspolitik KOM (2013) 812

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har den 21. november 2013 fremsat et forslag om oplysningskampagner og salgsfremstød for landbrugsprodukter på det indre marked og i tredjelands. Forslaget medfører en generel reform af den gældende ordning og er opfølgningen på Kommissionens meddelelse fra 2012 og grøn bog fra 2011 om ordningen. Sammenlignet med den nuværende salgsfremmeordning lægger forslaget op til en række ændringer, herunder en budgetforøgelse, øget EU-medfinansiering af flerlands- og tredjelandsprogrammer, at producentorganisationer gøres ansøgningsberettigede, at flere produkter er omfattet, og der sker en begrænsning af støtteberettigede aktiviteter på det indre marked. Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) 16.-17. december 2013 med henblik på præsentation.

Baggrund

Kommissionen har den 21. november 2013 ved KOM(2013)812 fremlagt forslag til forordning om oplysningskampagner og salgsfremstød for landbrugsprodukter på det indre marked og i tredjelands, herefter "salgsfremmeordningen". Forslaget er modtaget fra rådssekretariatet i dansk sprogversion den 25. november 2013.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 42 og 43, stk. 2, og kan vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet efter den almindelige lovgivningsprocedure.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 16.-17. december 2013 med henblik på præsentation.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Den nye salgsfremmeordning vil som den nuværende give mulighed for EU-støtte til gennemførelsen af informationskampagner og salgsfremmekampagner vedrørende landbrugsprodukter. Forslaget søger at tilpasse salgsfremmeordningen, således at den mere effektivt kan understøtte udviklingen af den europæiske fødevareresektor i en situation med øget konkurrence og åbning af nye markeder.

Støtteberettigede tiltag og finansiering

Forslaget lægger blandt andet op til et øget fokus på tiltag på EU's eksportmarkeder. Målsætningen er, at 75 % af de midler, der udbetales, skal gå til tiltag i tredjelande. Derfor kan alle programmer, der er rettet mod tredjelande, opnå en EU-finansiering på 60 %. På nuværende tidspunkt er EU-finansieringen 50 %. Programmer i tredjelande kan både omfatte salgsfremstød og oplysningskampagner.

En vigtig ændring i forhold til den gældende forordning er, at støtten på EU's indre marked foreslås begrænset til oplysningskampagner, herunder om beskyttede betegnelser, økologi, fødevareresikkerhed, pålidelighed, ernærings- og sundhedsmæssige aspekter, dyrevelfærd og miljøhensyn. Sådanne tiltag kan opnå en EU-finansiering på 50 %, hvis de er rettet mod det indre marked. Denne sats øges til 60 %, hvis aktører fra flere medlemsstater går sammen om en oplysningskampagne.

Forslaget lægger vægt på, at tiltag, der støttes af EU, skal have en "særlig europæisk dimension". Blandt andet derfor tilskyndes der til, at aktører fra flere medlemsstater går sammen om salgsfremmetiltag. Sådanne flerlandeprogrammer kan opnå en medfinansieringssats på 60 %. Dette er uafhængigt af, om de er rettet mod tredjelande eller det indre marked.

Salgsfremme- og informationsprogrammer vedrørende frugt og grønt rettet mod skolebørn i EU vil ligesom nu også kunne støttes med 60 %.

Som udgangspunkt skal de forslagsstillende organisationer, selv stå for de dele af finansieringen, der ikke dækkes af EU-støtten. Dette kan ske via parafiskale midler.

Kommissionen kan iværksætte programmer på eget initiativ. Dette omfatter eksempelvis deltagelse på internationale messer. Som noget nyt skal Kommissionen også oprette tekniske tjenester, der skal fremme kendskabet til forskellige markeder og skabe netværk samt forbedre kendskabet til salgsfremmeordningen. Tiltag, der gennemføres på Kommissionens initiativ, kan opnå en EU-finansiering på 100 %.

Ansøgerkreds

Støtte har hidtil været forbeholdt erhvervs- og brancheorganisationer, som indsender en programansøgning, der opfylder de fastsatte krav. På linje med andre dele af landbrugsreformen foreslås det at give producentorganisationer og sammenslutninger heraf adgang til at ansøge om støtte under salgsfremmeordningen.

Omfattede produkter

Som hidtil foreslås landbrugsprodukter i Traktatens bilag I omfattet af ordningen. Ordningen foreslås endvidere åbnet for visse yderligere landbrugsfødevarer uden for Traktatens bilag I. Det gælder blandt andet pasta, brød, kager og chokolade samt øl. Støtte til vin foreslås begrænset til salgsfremmetiltag i sammenhæng med andre produkter. Det begrundes med, at der allerede i andre dele af landbrugspolitikken findes støttemuligheder til salgsfremme i vinsektoren.

Beskyttede betegnelser og varemærker

Der åbnes op for at give varemærker og oprindelsesbetegnelser større synlighed. Oplysningskampagner og salgsfremstød må som udgangspunkt ikke være rettet mod varemærker eller incitere til forbrug af et produkt på grund af dets oprindelse. Ikke desto mindre kan varemærker eller produkternes oprindelse være synlige i forbindelse med demonstrationer eller uddeling af smagsprøver på produkter og på oplysnings- og reklamematerialer på nærmere betingelser, der foreslås fastsat af Kommissionen ved delegerede retsakter.

Arbejdsprogram

Kommissionen skal udarbejde en gennemførelsesretsakt med et arbejdsprogram på området, som blandt andet kan fastlægge strategiske prioriteter. Det skal desuden specificere prioriteter med hensyn til målgrupper, -produkter og -markeder samt kendetegn ved budskaberne i oplysningskampagner og salgsfremstød.

Forvaltning og udmøntning af ordningen

Udvælgelse af programmer blandt ansøgningerne foreslås at overgå til at ske direkte af Kommissionen, hvormed den nuværende nationale indstillingsprocedure afskaffes.

Forvaltningen af enkeltlandsprogrammer vil fortsat skulle varetages af de enkelte medlemsstater, men flerlandeprogrammer overgår til direkte forvaltning af Kommissionen. I forslaget indgår, at Kommissionen kan uddelegere denne opgave til et eksternt organ.

Kommissionen foreslås tillagt beføjelser til udmøntning, dels ved gennemførelsesretsakter med komitéprocedurer, dels ved delegerede retsakter.

Der ventes et øget fokus på krav til kontrol, revision, evaluering og udbudsprocedurer for gennemførende organer (reklamebureauer etc.).

Der fastsættes et generelt forbud mod, at oplysningskampagner og salgsfremstød, der modtager anden finansiel støtte fra Unionen, især under landdistriktsforordningen eller den fælles markedsordning, vil kunne modtage støtte under salgsfremmeordningen.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Kommissionens uddybning af forslaget og udfaldet af forhandlingerne må afventes med henblik på at vurdere den nærmere retning og rækkevidde af konsekvenserne.

Forslaget lægger op til, at budgettet til salgsfremmeordningen stiger. Kommissionen anfører, at budgetstigningerne vil ske indenfor budgetloftet for søjle I under den flerårige finansielle ramme. En væsentlig del af budgetstigningerne går til de dele af ordningen, der forvaltes direkte af

Kommissionen. Det vil sige flerlandeprogrammer og tiltag der iværksættes på Kommissionens eget initiativ. Budgetstigningerne ses i nedenstående tabel.

| Millioner € | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|------|------|------|------|------|------|-------|-------|
| Salgsfremmeprogrammer under delt forvaltning | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 64,0 | 65,0 | 69,0 | 96,0 | 96,0 |
| Salgsfremmeprogrammer under direkte forvaltning | 1,0 | 1,5 | 1,5 | 16,0 | 55,0 | 91,0 | 104,0 | 104,0 |

Behovet for ressourcer til administrationen af ordningen i Danmark vil blandt andet afhænge af, om danske organisationer vil gøre øget brug af ordningen. Der er en del administrative opgaver, der overgår til Kommissionen. Det gælder blandt andet forvaltning af de ressourcekrævende flerlandeprogrammer samt udvælgelsen af programmer. Formentlig vil de nationale ansøgere forvente, at NaturErhvervstyrelsen følger deres ansøgninger og fortsat er involveret i sagsbehandlingen, og dermed kan den ændrede procedure og det forøgede antal ansøgninger muligvis føre til, at der er samme eller let øget ressourcebehov. Det er ikke muligt på det foreliggende grundlag at kvantificere en eventuel forøgelse af ressourcebehovet.

Det vurderes, at en øget indsats på EU's eksportmarkeder vil kunne få positive erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget ventes ikke at have nationale lovgivningsmæssige, samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

§ 2-udvalget (landbrug) er blevet hørt.

Landbrug & Fødevarer vurderer, at der grundlæggende er tale om et rigtig godt forslag, der kan understøtte og styrke den danske eksport af landbrugsprodukter. Landbrug & Fødevarer anfører, at følgende elementer er positive:

- Større budget
- Mere fleksible rammer omkring anvendelse af oprindelse/brands
- Omfatter flere produkter
- Højere tilskudsprocent ved flerlandeprogrammer
- Intention om at flerlandeprogrammer skal gøres nemmere administrativt
- Opretholdelse af intern promotion i EU
- Øget fokus på programmer udenfor EU.

Danmark har hidtil anvendt ordningen både indenfor og udenfor EU, og Landbrug & Fødevarer har også fremadrettet en interesse for aktiviteter på det indre marked. Landbrug & Fødevarer glæder sig over, at fokus på aktiviteter udenfor EU styrkes, men ser gerne, at dette ikke fører til for mange forringelser i mulighederne for aktiviteter på det indre marked.

Landbrug & Fødevarer vurderer, at de temaer programmerne skal indeholde falder fint indenfor de fokusområder der arbejdes med i Landbrug & Fødevarer – herunder fødevarerikkerhed, dyrevelfærd, ernæring, sundhed, miljø og økologi. Det er alle temaer, hvor Danmark også i EU sammenhæng står godt, og hvor der vurderes at være en øget fokus ikke alene i EU, men også på de nye vækstmarkeder (Kina, Rusland) og de mere etablerede markeder (USA, Japan, Singapore, Australien m.v.).

Landbrug & Fødevarer er også glade for, at der lægges op til en ændring af finansieringen således, at den eksisterende medlemsstatsfinansiering på 20 % udgår. Dette vil gøre ordningen mere lige og ens for ansøgerne i EU.

Det er helt centralt for Landbrug & Fødevarer, at den nye ordning fremadrettet er fleksibel og ikke ekskluderende på produktområdet. Landbrug & Fødevarer støtter derfor glade for, at der lægges op til at flere produkter vil blive omfattet og håber på at der ikke indføres for mange særkrav omkring de enkelte produkter, som det for eksempel har været tilfældet for kyllingekød, hvor alene kød der var omfattet af et særligt kvalitetsmærke eller en eller anden form for beskyttet oprindelsesbetegnelse i EU var kvalificeret til at kunne ansøge.

Danmark har ikke mange produkter, der er omfattet af disse ordninger, hvilket primært skyldes, at Danmark geografisk set er et meget lille område, og derfor har Danmark ikke haft de samme muligheder som større medlemsstater i EU for at foretage en geografisk underopdeling (for eksempel regioner) af forskellige produktioner.

DI Fødevarer mener, at forslaget er et markant skridt i den rigtige retning, og at det vil indebære en væsentlig forbedring i forhold til den nuværende ordning. En velfungerende salgsfremmeordning i EU vil bidrage til øget afsætning af europæiske – herunder danske – fødevarer, ikke mindst til tredjelande, hvor de store vækstmarkeder ligger.

DI Fødevarer hilser med tilfredshed, at bevillingerne til EU finansieringen af ordningen øges. Det er også positivt, at forvaltningen og udmøntningen af ordningen forenkles, og at flere beføjelser overgår til Kommissionen. Et helt centralt element i forslaget er, at flere varegrupper omfattes, således at også visse produkter uden for Traktatens bilag I indgår. Det vil være en klar forbedring af ordningen at åbne for produkter som brød, kager, chokolade, pasta m.m., som der lægges op til i forslaget. DI Fødevarer ser gerne, at der åbnes op for endnu flere produkter uden for bilag I. Det er beklageligt, at fiskeprodukter ikke indgår, og DI Fødevarer håber, at kan ske en form for koordinering med programmer, der promoverer fiskeprodukter.

I forslaget er der tilsyneladende stort fokus på de europæiske kvalitetsordninger som for eksempel geografisk oprindelsesmærkning. Det er vigtigt at understrege, at ordningen bør omfatte fødevarerprodukter generelt, og at fødevarer under kvalitetsordningerne ikke bør have forrang. Der er brug for en fleksibel tilgang til, hvilke produkter, der kan indgå. I forslaget åbnes der op for at give brands og varemærker større synlighed. Det kan DI Fødevarer fuldt ud bakke op om. Øget synlighed af brands vil bidrage til en klarere afsenderprofil – ikke mindst i tredjelande.

DI Fødevarer tilslutter sig endvidere, at der vil komme øget fokus på programmer på markeder uden for EU, men ønsker fortsat opretholdelsen af intern promotion i EU, som der også lægges op til i forslaget. Det er også en positiv, at forslaget rummer en udvidelse af, hvem der kan søge om støtte, således at det ikke længere er forbeholdt erhvers- og brancheorganisationer.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at ordningen som et element i den fælles landbrugspolitik vil kunne bidrage til at opnå intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst som målsat i Europa 2020 vækststrategi. Regeringen lægger vægt på, at den kommende salgsfremmeordning i videst muligt omfang bør åbne mulighed for at tilgodese danske prioriteter såsom oplysning om EU-standarder for fødevarer kvalitet, fødevarer sikkerhed, fremme af sundere ernæring, økologi, bæredygtig produktion og dyrevelfærd eller fokus på vækstmarkeder, herunder for eksempel BRIK-landene. Endelig lægger regeringen vægt på, at en eventuel budgetforøgelse bør ligge inden for rammerne af EU's flerårige finansielle ramme

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt forventes medlemsstaterne at tage positivt imod forslaget.

Der blev vedtaget rådskonklusioner om Kommissionens grønbog KOM (2011) 436 om en reform af salgsfremmeordningen på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 15.-16. december 2011.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. (Evt.) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningsforordningen) og om forslag til Rådets forordning om foranstaltninger til fastsættelse af støtte og restitutions i forbindelse med den fælles markedsordning om landbrugsprodukter KOM (2011) 626, KOM(2011) 629, KOM(2012) 535 og KOM(2013) 226

Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 12. september 2013. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 24.-25. juni 2013 blev der med kvalificeret flertal opnået politisk enighed om et revideret mandat på forslaget om markedsordningen. På grundlag af det reviderede mandat indgik Rådet den 26. juni 2013 en politisk aftale med Europa-Parlamentet og Kommissionen om forslaget. Aftalen blev endeligt bekræftet af Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet den 24. september 2013. Europa-Parlamentet godkendte formelt aftalen med vedtagelsen af udtalelse om forslaget i førstebehandling den 20. november 2013. Den del af markedsordningen, der vedrører foranstaltninger til fastsættelse af støtte og restitutions, skal vedtages særskilt af Rådet med hjemmel i Traktatens artikel 43, stk. 3. Forslaget om foranstaltninger til fastsættelse af støtte og restitutions (artikel 43 stk. 3) er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 16.-17. december 2013 med henblik på vedtagelse. Det sker efter anmodning fra Cypern, idet Cypern ønsker at drøfte en særlig høj støttesats for skolemælk på Cypern.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2011) 626 og KOM (2011) 629 af 12. oktober 2011 fremlagt forslag til forordning om den fælles markedsordning for landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningen) samt forslag til forordning om foranstaltninger til fastsættelse af støtte og restitutions i forbindelse med den fælles markedsordning for landbrugsprodukter. Forslagene er modtaget i en dansk sprogudgave den 18. oktober 2011. Kommissionen har fremsat revideret forslag ved KOM (2012) 535 af 25. september 2012. Det reviderede forslag er modtaget i en dansk sprogversion den 3. oktober 2012. Kommissionen har endvidere fremsat et overgangsforslag KOM (2013) 226 af 18. april 2013. Overgangsforslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 19. april 2013.

Forslag om markedsordningen er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2 og kan vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure.

Forslag om foranstaltninger til fastsættelse af visse støttesatser og restitutions er fremsat med hjemmel i artikel 43, stk. 3 i TEUF og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Forslaget om foranstaltninger til fastsættelse af støtte og restitutioner (TEUF artikel 43 stk. 3) er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 16.-17. december 2013 med henblik på vedtagelse.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Forslaget viderefører i store træk de nuværende ordninger under fusionsmarkedsordningen, dog med visse tilpasninger for nogle af ordningerne.

Intervention

Reglerne for intervention videreføres stort set uændret. Produkterne, der kan interveneres, er stort set uændrede. Dog foreslås det, at sorghum og hård hvede ikke længere kan interveneres. Der vil således fremover kunne foretages intervention af blød hvede, byg, majs, ris, oksekød, smør og skummetmælkspulver.

Opkøb til intervention kan finde sted til en fast opkøbspris eller til priser fastsat ved licitation. Der kan fortsat ske opkøb til intervention til fast pris for 3.000.000 tons blød hvede, 30.000 tons smør og 109.000 tons skummetmælkspulver. Opkøb til intervention af disse produkter ud over de nævnte mængder kan ske ved licitation. Der er desuden mulighed for at åbne for intervention af byg, majs, oksekød og ris ved licitation.

Støtte til privat oplagring

Som noget nyt kan der ydes støtte til privat oplagring af hørfibre og skummetmælkspulver. Støtte til privat oplagring vil herefter omfatte hvidt sukker, olivenolie, hørfibre, oksekød, smør, skummetmælkspulver, svinekød samt fåre- og gedekød. Forpligtelsen til hvert år at åbne for støtte til privat oplagring af smør udgår, mens støtte hertil fremover kan ydes på linje med de øvrige nævnte produkter.

Der er ikke længere faste udløsningspriser for indledning af støtte til privat oplagring af svinekød, oksekød, olivenolie og sukker. Kommissionen kan i stedet fastsætte betingelserne for indledning af støtte til privat oplagring ved delegerede retsakter, og betingelserne kan både tage udgangspunkt i priser og i skøn vedrørende markedssituationen og sektorens økonomiske forhold.

Skolefrugt

Forslaget lægger op til, at støtteordningen for skolefrugt fortsætter uændret. Budgettet stiger fra de nuværende 90 mio. € til 150 mio. € pr. skoleår. EU's medfinansiering sættes op til 75 % fra 50 % (90 % i fjernområderne).

Skolemælk

Reglerne er uændret i forhold til de nugældende regler med undtagelse af, at medlemsstater, der ønsker at deltage i ordningen, først fastlægger en strategi for dens gennemførelse.

Støtte i olivenolie- og spiseolivensektoren

Støtte til treårige arbejdsprogrammer for producentorganisationer i olivensektoren er beløbsmæssigt uændret. Det er nu præciseret, at støtten kan udbetales til 1) forbedring af miljøet, 2) forbedring af produktkvaliteten og 3) sporbarhed og certificering.

Støtte til mælkesektoren

Der kan ikke længere betales støtte til skummetmælkspulver, der anvendes til foder, og til skummetmælkspulver, der anvendes til kasein og kaseinater.

Biavl

EU-finansieringen til biavlsprogrammer er ændret til op til 50 %, hvor den i dag skal bestå af lige dele national og EU-finansiering. De støtteberettigede tiltag fremgår ikke længere af forordningen, men skal fastsættes af Kommissionen ved delegerede retsakter.

Klassificering og kvoter

Sukkerordningen, herunder kvoterne, ophører med udgangen af markedsåret 2014/2015, den 30. september 2015. Produktionen af sukker skal dog fortsat baseres på aftaler mellem avlerne og sukkervirksomheder. I forslaget lægges der op til, at Kommissionen via delegerede retsakter tillægges beføjelse til at fastsætte rammerne for sådanne aftaler.

Mælkekvoter er ikke berørt, idet de gældende bestemmelser forbliver i kraft. Mælkekvoterne skal således ophøre pr. 1. april 2015.

Bestemmelserne om klassificering af slagtekroppe af svin, kvæg, geder og får samt det tilhørende bilag er afløst af en hjemmel for Kommissionen til at fastsætte bestemmelser herom ved delegerede retsakter.

Handelsnormer

Forslaget indeholder de centrale bestemmelser fra det verserende forslag til ændring af reglerne for handelsnormer (produktstandarder), KOM (2010) 738. Dette forslag indgår i kvalitetspakken (KOM (2010) 738 og KOM (2010) 733 om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter), som har til formål at indføre en sammenhængende kvalitetspolitik for landbrugsprodukter. En række produkter er i dag dækket af handelsnormer, blandt andet frugt og grønt, olivenolie, fjerkræ og vin. Forslaget om handelsnormer indeholder muligheden for fastsættelse af yderligere specifikke handelsnormer, samt angivelse af oprindelses- og produktionssted, samt regler for ønologiske fremgangsmåder. Endvidere omfatter forslaget en generel handelsnorm om, at produkter til human konsum skal være af sund og sædvanlig handelskvalitet.

Mælkepakken

Forslaget indeholder de centrale bestemmelser fra mælkepakken KOM (2010) 728, herunder bestemmelser om kontraktforhold og kontraktforhandlinger i mejerisektoren, hvilket omfatter muligheden for, at en medlemsstat gør kontrakter obligatoriske, oplysninger som kontrakten blandt andet skal indeholde, samt producentorganisationers mulighed for inden for visse lofter at forhandle kontrakt (og pris) med et mejeri på sine medlemmers vegne.

Producentorganisationer/Interprofessionelle organisationer

En væsentlig forandring i forhold til tidligere er, at medlemsstaterne får en generel forpligtelse til at anerkende producentorganisationer og interprofessionelle organisationer (også kaldet brancheorganisationer) i samtlige sektorer. På nuværende tidspunkt gælder denne forpligtelse kun i visse sektorer som for eksempel frugt- og grøntsagssektoren. Bestemmelser for disse organisationer, som er blevet anerkendt, udbredes til alle sektorer, herunder bestemmelsen om, at de kan udvide deres regler til at gælde ikke-medlemmer i samme økonomiske område, såfremt organisationen eksempelvis er repræsentativ for produktionen af et givent produkt. Ikke-medlemmer kan endvidere blive pålagt at skulle svare kontingent til organisationerne.

Import og eksport

Reglerne om import, herunder importlicenser, importtold og afgifter og importkontingenter, forenkles, idet en række særbestemmelser fjernes. Dette gælder blandt andet beregningen af importtold vedrørende korn og ris, suspension af importtold på sukker og særlige importbestemmelser for humle. Hovedindholdet i reglerne er dog uændret, og bestemmelserne vil fremover blive fastlagt ved gennemførelsesbestemmelser og delegerede retsakter.

Landbrugsethanol, vin, fåre- og gedekød, frugt og grøntsager samt olivenolie og spiseoliven kan ikke længere opnå eksportrestitution. En del af udmøntningen af reglerne er overført til forordningen om fastsættelse af støtte og restitutioner i forbindelse med den fælles markedsordning for landbrugsprodukter. Dette omfatter eksempelvis procedurer og hyppighed for fastsættelse af eksportrestitutioner og særlige regler om justering af eksportrestitutioner for korn og ris.

Særlige bestemmelser, herunder kriseforanstaltninger

De gældende regler for iværksættelse af kriseforanstaltninger videreføres. Bestemmelsen foreslås imidlertid udvidet til at omfatte flere sektorer, for eksempel frugt- og grøntsektoren. Ordningerne (dyresygdomme og manglende forbrugertillid) er fortsat 50 % nationalt medfinansierede, mens der for de øvrige ikke er krav om national medfinansiering.

Den særlige krisereserve på i alt 3,5 mia. € (i faste 2011-priser) i perioden 2014-2020 (det vil sige 500 mio. € årligt), som Kommissionen har foreslået i forbindelse med den fremtidige flerårige finansielle ramme, kan i krisesituationer anvendes til udgifter til intervention, støtte til privat oplagring, eksportrestitutioner samt til de nævnte kriseforanstaltninger. Midlerne kan anvendes, når finansieringen heraf ikke kan ske inden for de disponible lofter. Midlerne fra denne fond kan i henhold til udkast til den interinstitutionelle budgetaftale anvendes efter Europa-Parlamentets og Rådets vedtagelse af forslag fra Kommissionen.

Kommissionen får endvidere udvidet adgang til at indføre tiltag til at løse specifikke problemer, dog kun i strengt nødvendigt omfang og i strengt nødvendigt tidsrum.

Fastsættelse af støttesatser og restitutioner

Kommissionen har fremlagt et separat forslag KOM (2011) 629 for, hvilke procedurer der fremover skal anvendes ved fastsættelse af støttesatser og lignende. Kommissionen foreslår, at en række foranstaltninger skal behandles efter lovgivningsproceduren i TEUF artikel 43, stk. 3, hvor Kommissionens forslag vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. Forslaget omfatter fastsættelse af støtte til uddeling af mejeriprodukter til skoleelever (Skolemælksordningen), og fastsættelse af særlige eksportrestitutioner for korn og ris. Dette forslag vedrører således den konkrete fastsættelse af støttesatser, mens hjemlen til at yde disse former for støtte er fastlagt i den fælles markedsordning.

Formandskabet har i oktober 2013 fremlagt en revideret udgave af forslaget, der er tilpasset den politiske aftale mellem institutionerne den 26. juni 2013 om den fælles markedsordning, herunder de elementer der skal fastsættes med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3. På den baggrund indgår i det reviderede forslag interventionslofter og satser for interventionspriser. Støttesatsen til skolemælk og støttelofter for skolefrugt indgår også i forslaget. Der er desuden i forslaget fastsat satser for produktionsafgifter og en minimumspris for roer i sukkersektoren samt hjemmel til at fastsætte overskudsafgifter og produktionsrestitutioner i sukkersektoren. Der er ligeledes hjemmel til at justere de nationale sukkerkvoter for at muliggøre medlemsstaternes omfordeling af sukkerkvoter. Endelig er der i forslaget hjemmel til fastsættelse af eksportrestitutioner ved gennemførelsesretsakter.

Kommissionens reviderede forslag

Den 25. september 2012 fremlagde Kommissionen et ændringsforslag, der tager højde for Kroatiens indtrædelse i EU. Her tages blandt højde for overgang til støtteprogrammer i vinsektoren, bestemmelser vedrørende betegnelser for vin samt varebetegnelser for oksekød.

Kommissionens overgangsforslag

Kommissionen fremlagde den 18. april 2013 et overgangsforslag, som tager hensyn til, at forhandlingerne om den samlede landbrugsreform er forsinkede. Af forslaget fremgår det, at den fælles markedsordning som forventet træder i kraft i januar 2014. Den eneste ændring er, at artikel 111 i den nuværende fælles markedsordning (EF) Nr. 1234/2007 omhandlende støtte til silkeormesektoren fortsætter frem til 31. marts 2015, hvorefter den overføres til direkte støtte.

Resultatet af aftalen på Det Europæiske Råd den 7.-8. februar 2013

Der blev opnået enighed om en aftale om den flerårige finansielle ramme i Det Europæiske Råd den 7.-8. februar 2013. Enkelte elementer i forslaget om markedsordningen er blevet drøftet i forbindelse med forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Det er fastlagt, at den såkaldte krisereserve for landbrugssektoren finansieres ved at tilbageholde en del af den direkte støtte, der så efterfølgende kan udbetales, hvis krisereserven ikke anvendes i løbet af året. Selve størrelsen af krisereserven er sat til 2,8 mia. € over hele perioden.

Den 27. juni 2013 indgik Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen en aftale om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Den reviderede aftale blev efterfølgende godkendt af regeringscheferne på Det Europæiske Råd den 27.-28. juni 2013.

Rådets generelle indstilling

Rådet opnåede den 18.-19. marts 2013 en generel indstilling. Følgende ændringer kan særligt fremhæves:

- Vinplantningsrettighederne erstattes af et nyt autorisationssystem med en udvidelse på op til 1 % årligt, hvilket skal træde i kraft den 1. januar 2019 og gælde frem til 1. januar 2024.
- Reglerne om henholdsvis nationale biavlsprogrammer, klassificering af slagtekroppe, samt de sektorer, hvortil der kan udstedes import- og eksportlicenser blev genindsat i forslaget.
- Reglen om klassificering, prisrapportering og referencepris i oksekødssektoren relateres til alders- og ikke et vægtekriterium. Definitionen på voksent kvæg ændres til "kvæg der er 8 måneder eller derover".
- Referencepriserne skal fastsættes ved anvendelsen af artikel 43, stk. 3. Referencepriserne skal ikke opdateres.
- Sukkerkvoterne forlænges med 2 år frem til 30. september 2017. Der sker ingen nyuddeling af kvoter.
- Reglerne om kontraktforhold i mejerisektoren, som vedtaget i mælkepakken, blev indsat i forslaget. Mulighederne for "Udvidelse af regler til ikke-medlemmer" og "Finansielle bidrag fra producenter, der ikke er medlemmer" vil fortsat ikke omfatte mælkesektoren, uden at dette berører gældende nationale regler. Reglerne om udvidelse af regler til ikke-medlemmer kan tillige omfatte regler om dyresundhed, plantesundhed og fødevarerikkerhed.
- En sammenslutning af producentorganisationer for frugt- og grøntsagssektoren kan oprettet en driftsfond og dermed modtage EU-midler.
- Der blev gennemført tekstmæssige forenklinger af regelsættet omkring eksportrestitutioner.
- Artiklen om foranstaltninger vedrørende dyresygdomme og manglende forbrugertillid som følge af risici for folke-, dyre- og plantesundheden blev udvidet til at gælde yderligere sektorer (blandt andet hestekød).

- Det gøres frivilligt for medlemsstaterne at anerkende producent- og interprofessionelle organisationer i de sektorer, hvor der i dag ikke er obligatorisk anerkendelse, samtidigt med at det slettes, at disse organisationer ikke må indtage en dominerende position på et bestemt marked.
- Den generelle handelsnorm slettes, hvorved status quo opretholdes. De nuværende krav om obligatorisk oprindelsesmærkning for markedsføring af friske frugter og grøntsager er indsat i forslaget.
- Der genindsættes støtte til producentorganisationer for humle.
- Tilpasning til traktatens artikel 290 "Delegerede retsakter" og artikel 291 "Gennemførelsesretsakter".
- Foranstaltninger mod markedsforstyrrelser er blevet præciseret for at skabe klarhed om forholdet mellem de ekstraordinære foranstaltninger og de traditionelle markedsforanstaltninger, samt sikre at de ekstraordinære foranstaltninger er tilstrækkelig fleksible til at blive anvendt effektivt. Den gælder ikke for alle sektorer i den fælles markedsordning, den dækker ikke "Andre produkter"
- Foranstaltninger vedrørende dyresygdomme og manglende forbrugertillid som følge af risici for folke-, dyre- eller plantesundhed skal gælde for alle sektorer i den fælles markedsordning.

Rådets politiske enighed den 24.-25. juni 2013

På rådsmødet den 24.-25. juni 2013 blev der med kvalificeret flertal opnået politisk enighed om forslaget om markedsordningen og om forslaget om fastsættelse af støtte og restitutioner. Dermed kunne det irske formandskab på grundlag af det reviderede forhandlingsmandat forhandle en politisk aftale på plads med Europa-Parlamentet og Kommissionen den 26. juni 2013. På det tidspunkt udestod aftalen om den flerårige finansielle ramme stadig, hvorfor der blev taget et forbehold for elementer relateret hertil.

Der blev opnået enighed om, at sukkerkvoterne skulle afskaffes i 2017. Der var også enighed om et nyt system for vinbeplantningsrettigheder fra 2016, der skal gælde til 2030 med mulighed for 1 % årlig udvidelse. Der blev ikke ændret ved mælkekvoternes ophør i 2015 eller indført ny udbudsstyring i sektoren, men perioden for intervention af skummetmælkspulver og smør blev forøget med en måned. Det blev endvidere muligt for producentorganisationer i mælkesektoren at udvide deres regler til at gælde ikke-medlemmer. Der blev indført mulighed for støtte til privat oplagring af ost under de europæiske kvalitetsordninger. Der bliver desuden mulighed for udbudsstyring af skinke under de europæiske kvalitetsordninger.

Der blev enighed om frivillig anerkendelse af producentorganisationer, sammenslutninger af producentorganisationer og interprofessionelle organisationer med enkelte sektorspecifikke undtagelser, hvor der som i dag er obligatorisk anerkendelse. Der blev desuden foretaget en præcisering af konkurrencelovgivningen i forhold til landbrugsområdet, og der var enighed om, at Kommissionen kan angive retningslinjer, der skal bidrage til mere ensartet praksis.

Medlemsstaterne fik generelt mulighed for at pålægge brug af skriftlige kontrakter i specifikke landbrugssektorer. Inden for olivenolie, oksekød og korn blev det muligt for producentorganisationer i disse sektorer at foretage for eksempel fælles afsætning under en række betingelser herunder også, at afsætningen højst omfatter 15 % af produktionen af det givne produkt. Der blev endvidere mulighed for at indføre yderligere handelsnormer.

Den særlige krisereserve for landbruget på 400 mio. € (2011-priser) (ca. 3 mia. kr.) bliver finansieret ved, at en reduktion af den direkte støtte (finansiel disciplin) blev fastholdt. Brugen af eksportrestitutioner skal alene ske som et element i anvendelsen af krisefonden.

Der blev opnået et kompromis om anvendelsen af traktatens artikel 43, stk. 3, hvilket indebærer at blandt andet fastlæggelse af referencepriser og fordeling af sukkerkvoter ikke vedtages under Traktatens artikel 43, stk. 3, men i stedet ved brug af den almindelige lovgivningsprocedure i artikel 43 stk. 2, hvorefter Europa-Parlamentet og Rådet vedtager i fællesskab. Fastsættelse af blandt andet interventionslofter og støtte til privat oplagring samt øvrige priser, afgifter og restitutioner i sukkersektoren sker ved proceduren i artikel 43, stk. 3.

Aftalen blev bekræftet af Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen den 24. september 2013. Europa-Parlamentet godkendte formelt aftalen med vedtagelsen af udtalelse om forslaget i førstebehandling den 20. november 2013. Forslaget om foranstaltninger til fastsættelse af støtte og restitutioner (artikel 43 stk. 3) er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 16.-17. december 2013 med henblik på vedtagelse.

Udtalelser

Forslaget behandles i Europa-Parlamentets Udvalg for Landbrug og Udvikling af Landdistrikter, der er ledende udvalg. Landbrugsudvalget vedtog et samlet sæt ændringsforslag den 23.-24. januar 2013. Ændringsforslagene blev herefter forelagt Europa-Parlamentets plenarforsamling den 13. marts 2013.

Europa-Parlamentets ændringsforslag indeholder blandt andet følgende hovedelementer:

- Vinplantningsrettighederne skal fortsætte frem til år 2030 og sukkerkvotesystemet skal fortsætte frem til år 2020.
- Kriseforebyggelses- og krisestyringsforanstaltninger kan tegne sig for max. 40 % af de udgifter, der afholdes inden for rammerne af driftsprogrammer i frugt- og grøntsagssektoren.
- EU-finansiering af biavlprogrammerne skal sættes op fra 50 % til 60 %.
- Den frivillige kontraktmodel, der gælder i mælkesektoren og indebærer, at medlemsstater kan vælge at gøre leveringskontrakter obligatoriske, skal udbredes til alle sektorer i den fælles markedsordning.
- I tilfælde af alvorlige markedsforstyrrelser, skal Kommissionen kunne yde støtte til mælkeproducenter, som frivilligt skærer deres produktion ned med mindst 5 % i en periode på mindst tre måneder, samt lægge en afgift på de mælkeproducenter, der i samme periode øger deres produktion tilsvarende.
- Det skal være obligatorisk for medlemsstaterne at anerkende producentorganisationer i alle sektorer i den fælles markedsordning. Hvorimod det skal være frivilligt at anerkende sammenslutninger af producentorganisationer og interprofessionelle organisationer. Endvidere fjernes bestemmelsen om, at producentorganisationer ikke må indtage en dominerende position, henset til at problemet består i misbrug af en dominerende position.
- Indsættelse af definition af det relevante marked bestående af et produktmarked og et geografisk marked samt definition af hvornår dominerende position er til stede.
- Kommissionen kan beslutte, at TEUF artikel 101, stk. 1 om EU's konkurrenceregler ikke skal anvendes i perioder med alvorlige markedsforstyrrelser. Dette gælder blandt andet aftaler, beslutninger og samordnet praksis vedtaget af producentorganisationer og interprofessionelle organisationer forudsat, at deres aftaler m.m. søger at stabilisere sektoren ved at introducere prisfastsættelse og instrumenter til at kontrollere produktionen. Medlemsstaten skal have vurderet aftalen, og den kan højst gælde for et år.
- Der skal oprettes en 100 % EU-finansieret kriseforanstaltning til håndtering af markedsforstyrrelser i frugt- og grøntsagssektoren.
- Endvidere skal alle sektorer i den fælles markedsordning være omfattet af den generelle krisebestemmelse, hvormed Kommissionen kan træffe de fornødne foranstaltninger i tilfælde af truende markedsforstyrrelser.

- Eksportrestitutioner skal kun benyttes som kriseforanstaltning i situationer med markedsforstyrrelser.
- Endvidere skal Kommissionen regelmæssigt afrapportere til Rådet og Europa-Parlamentet om aktiviteterne i det europæiske prisovervågningsværktøj, hvilket blev etableret i 2009, og Kommissionen skal udarbejde en række rapporter blandt andet om handelsnormer, om sukkersektoren og om anvendelse af konkurrencereglerne.
- Europa-Parlamentet støtter fastsættelsen af en generel handelsnorm, samt at Kommissionen gives beføjelse til at fastsætte specifikke handelsnormer for yderligere sektorer/produkter via delegerede retsakter.

Europa-Parlamentet godkendte den 26. juni 2013 den politiske aftale om reformen. Aftalen blev endeligt bekræftet af Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet den 24. september 2013. Europa-Parlamentet godkendte formelt aftalen med vedtagelsen af udtalelse om forslaget i førstebehandling den 20. november 2013.

Konsekvenser

Kommissionen foreslår, at der i perioden 2014-2020 afsættes ca. 16,8 mia. € svarende til ca. 126 mia. kr. (faste 2011-priser) til udgifter i forbindelse med markedsordningen for landbrugsprodukter. Denne andel opretholdes i den kommende budgetperiode, hvilket indebærer, at Danmark for perioden 2014-2020 vil skulle bidrage med ca. 336 mio. € (ca. 2,5 mia. kr.) til EU's markedsordning for landbrugsprodukter.

Det bemærkes i øvrigt, at der udover udgifterne i markedsordningen afsættes 500 mio. € om året (ca. 3,8 mia. kr.) til en særlig krisereserve uden for landbrugsbudgettet. Endvidere udvides den Europæiske Globaliseringsfond til også at omfatte landmænd, ligesom visse udgifter til markedspolitikken, der i perioden 2007-2013 blev finansieret under budgetkategori 2, overflyttes til henholdsvis budgetkategori 1 (intern fødevarhjælp til socialt udsatte) samt budgetkategori 3 (veterinærfonden). Endelig vil markedsordningen for fiskeriprodukter fremover være indeholdt i Hav- og Fiskerifonden under budgetkategori 2.

Forslaget forventes, at gøre det lettere at gennemføre krisetiltag i tilfælde af kriser i visse sektorer. Derudover forventes det, at afskaffelsen af sukkerkvoterne kan medføre mindre lettelser i det administrative arbejde. Det forventes, at forslaget om en obligatorisk anerkendelse af producentorganisationer, sammenslutninger af disse og interprofessionelle organisationer kan medføre øgede administrative omkostninger, blandt andet på grund af anerkendelsesprocedurer og kontroller. Endvidere forventes forslaget om, at medlemsstaterne skal udarbejde en national strategi i støtteordningen for skolemælk, at medføre øgede administrative konsekvenser, dog i mindre grad.

Resultatet af aftalen på Det Europæiske Råd den 7.-8. februar 2013

Budgetniveauet for markedsudgifterne drøftes i forbindelse med forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Den aftale, der er indgået i Det Europæiske Råd den 7.-8. februar 2013 indebærer blandt andet, at det overordnede budgetloft for søjle I (direkte støtte og markedsudgifter) fastlægges til 277,9 mia. € (2011-priser) for perioden 2014-2020, hvilket er en reduktion på 3 % i forhold til Kommissionens forslag for perioden. Hovedparten af budgetloftet anvendes til direkte støtte, og der er ikke specifikt afsat en andel heraf til tiltag under markedsordningen. Der afsættes endvidere op til 2,8 mia. € (2011-priser) i perioden 2014-2020 til krisereserven for landbrugssektoren, der finansieres ved at tilbageholde midler fra den direkte støtte.

Høring

Sagen har været i høring i § 2-udvalget (landbrug).

Landbrug & Fødevarer påpegede på møde i § 2-udvalget (landbrug) den 5. oktober 2011, at man generelt bør fastholde markedsorienteringen af landbrugspolitikken forudsat, at der er et sikkerhedsnet. Endvidere bør der lægges vægt på, at privat oplagring af smør forbliver obligatorisk. Hvad angår intervention, bør der ses nærmere på kvalitetskravene til blød hvede. Det er vigtigt at fastholde markedsordningen som et sikkerhedsnet frem for at inkludere krisestyringsinstrumenter og forsikringsordninger i landdistriktsforordningen.

Endvidere bør definitionen af slagtekroppe ikke indskrænke muligheden for at yde eksportrestitutionser. Muligheden for at få anerkendt producentorganisationer anses umiddelbart for positiv, men det blev understreget, at det ikke må underminere de allerede eksisterende andelsselskaber.

Ved efterfølgende skriftlig høring i § 2-udvalget (landbrug) er der indkommet følgende bemærkninger:

Landbrug & Fødevarer støtter Kommissionens indsats for en fortsat markedsorientering af de nuværende markedsordninger. Det er centralt at eventuelle ændringer af de nuværende markedsordninger sker på en måde, så virksomhedernes konkurrenceevne ikke forringes. Det indebærer blandt andet fælles faste regler, så renationalisering af landbrugsstøtten undgås, hvilket kan føre til konkurrenceforvridning mellem medlemsstaterne.

Landbrug & Fødevarer lægger stor vægt på, at der sikres et reelt effektivt sikkerhedsnet for de produkter, der allerede er omfattet af eksisterende markedsinstrumenter. I en tid med stigende udsving i både råvare- og fødevarerpriserne bør et af pejlemærkerne for EU's markedspolitik være at reducere den stigende volatilitet på markederne, der hverken er til gavn for producenter eller forbrugere. Endelig bør tilpasningerne ske med en skelen til reformprocesserne i de lande, Danmark normalt sammenligner sig med, herunder USA, Canada og Oceanien, så der ikke skabes konkurrenceforvridninger.

Landbrug & Fødevarer har følgende specifikke bemærkninger til forslaget:

Privat oplagring

Landbrug & Fødevarer mener, at muligheden for støtte til privat oplagring bør opretholdes og eventuelt udvides og er derfor ikke enig i Kommissionens forslag om at ordningen for privat oplagring af smør ikke længere skal være obligatorisk. Forslaget vil have uheldige konsekvenser, da den eksisterende ordning forebygger voldsomme prisudsving i detailhandelsprisen for smør i takt med sæsonvariationen i mælkeproduktion i Europa og dermed dæmper volatiliteten i prisdannelsen for mælk. Landbrug & Fødevarer anser det således ikke for hensigtsmæssigt, at beslutningen om oplagring skal være genstand for en årligt politisk drøftelse.

Intervention

Landbrug & Fødevarer støtter en videreførelse af interventionsinstrumentet, der i dag er reduceret til at tage højde for ekstreme situationer, idet interventionsprisen er sænket til et niveau, der gør systematisk salg til intervention urentabel. Intervention til fast pris er endvidere mængdemæssigt stærkt begrænset og i stigende grad afløst af licitationsordninger, hvor prisen fastsættes fra gang til gang afhængig af verdensmarkedet. Denne udvikling støtter Landbrug & Fødevarer.

I lyset af de senere års meget store prisudsving på foder mener Landbrug & Fødevarer, at der bør ses nærmere på interventionskvalitetskravene på blød hvede. Det danske klima og de skrappe danske gødningskriterier betyder, at dansk kornproduktion primært udgøres af foderhvede (godt 50 % af den samlede kornproduktion), som ikke lever op til EU's kvalitetsbestemmelser for salg til intervention. Der er således et hul i EU's sikkerhedsnet. Danmark vil i højere grad end andre lande blive påvirket af en situation, hvor priserne enten stiger eller falder markant. For at bevare fokus på markedsorienteringen og intervention som et kriseinstrument foreslår Landbrug & Fødevarer, at der etableres en licitationsordning for foderhvede (i lighed med den, der eksisterer for byg).

Producentorganisationer

Landbrug & Fødevarer er positiv overfor, at man på EU-plan styrker landmændenes position i fødevarekæden gennem lempeligere krav for producentorganisationer. Det er dog en forudsætning, at frivillighed er et bærende element, således at der ikke stilles bindende krav til organisationen af primærproducenter. Landbrug & Fødevarer støtter derfor ikke obligatorisk anerkendelse af producentorganisationer samt udvidelse af regler for ikke-medlemmer. I Danmark er størstedelen af landbrugssektoren organiseret i andelsselskaber. Derfor lægger Landbrug & Fødevarer særlig stor vægt på, at der ikke må indføres regler, der medfører ændringer i andelsstrukturen. Landbrug & Fødevarer ser gerne en undtagelse om, at reglerne for producentorganisationer ikke er gældende for andelsselskaber. Endvidere understreger Landbrug & Fødevarer, at centrale bestemmelser fra mælkepakken omkring kollektiv prisforhandlingsret ikke bør mainstreames ind i regler for producentorganisationer.

Interprofessionelle organisationer (IPO)

Landbrug & Fødevarer har været for en markedsorientering af landbrugssektoren og er overordnet set imod reguleringstiltag på EU-plan, der omfatter interprofessionelle organisationer. Kommissionen foreslår, at medlemsstaterne skal anerkende interprofessionelle organisationer i alle landbrugssektorer. IPO'ernes virke er med begrænsninger, så det ikke er muligt at lave konkurrenceforvridende tiltag som eksklusive prisaftaler.

Upåagtet, at det er indskrevet, at interprofessionelle organisationer ikke må have konkurrenceforvridende aktiviteter, så vil det være muligt for interprofessionelle organisationer at koordinere afsætningen af produkter mellem primær-, forarbejdnings- og detailledet gennem forskning og markedsstudier. Interprofessionelle organisationer i oliven-, olivenolie- og tobakssektoren kan som hidtil koncentrere og koordinere udbuddet og afsætningen for medlemmerne.

Landbrug & Fødevarer er stærkt bekymret over tiltag rettet mod afsætningskoordineringen mellem primær-, forarbejdnings- og detailledet. Sådanne tiltag kan blive konkurrenceforvridende overfor udenlandske produkter, som prøver at komme ind på det nationale marked, hvor IPO'erne har deres virke.

Kommissionen foreslår, at reglerne for IPO'er i en række tilfælde vil kunne gøres bindende for ikke-medlemmer. Landbrug & Fødevarer må i den sammenhæng ligeledes afvise, at IPO'er får mulighed for at udbrede deres virke til ikke-medlemmer, da det vil være i strid med et frit, dereguleret marked.

IPO'er vil i Kommissionens forslag også kunne bidrage til at forbedre medlemmernes kendskab til markedet og gennemsigtigheden af produktionen gennem markedsundersøgelser (regionalt/nationalt) og statistisk materiale om priser, mængder og kontraktlængder. Det vil ligeledes være muligt for IPO'er at tilvejebringe information og forskning, som er nødvendige for at rationalisere, forbedre og tilpasse produktionen med sigte på at imødekomme forbrugerens forvent-

ning til fødevarekvalitet, herunder produkter med oprindelsesmærkning. Landbrug & Fødevarer bemærker, at der er meget uklart, hvor omfattende IPO'ens virke er, og at det er meget vigtigt, at fortroligheden af virksomhedernes interne virke og det indre marked respekteres.

Ekstraordinære markedsforanstaltninger

Landbrug & Fødevarer støtter stærkt op om, at de eksisterende bestemmelser vedrørende ekstraordinære markedsforanstaltninger i tilfælde af dyresygdomme og manglende forbrugertillid bevares. Landbrug & Fødevarer støtter ligeledes Kommissionens forslag om at udvide anvendelsesområdet til alle sektorer, der er omfattet af den fælles markedsordning i tilfælde af manglede forbrugertillid.

Etablering af en krisefond

Kommissionen foreslår etablering af en "krisereserve" til landbruget på 3,9 mia. € for perioden 2014-2020, som skal målrettes pludselige kriser i specifikke sektorer som følge af "markedskriser", tørke, fødevarekriser mv. Landbrug & Fødevarer bemærker, at der bør være klare og ensartede retningslinjer for hvilke faktorer, begivenheder m.m., der kan udløse midler fra krisefonden. Ligesom det er afgørende, at eventuelle udbetalinger fra krisefonden ikke medfører for drejning af konkurrencevilkårene mellem producenter i flere medlemsstater. Endelig lægger Landbrug & Fødevarer stor vægt på, at etablering af en krisefond ikke sker på bekostning de eksisterende veterinære fonde.

Ophævelse af kvotesystemet for mælk

Landbrug & Fødevarer bakker op om en ophævelse af kvotesystemet for mælk. Det er endvidere væsentligt, at den bløde overgang til tiden efter kvotesystemet forbedres, da der i EU er enkelte medlemsstater, der hvert år ifalder superafgift, til trods for at indvejningen konsekvent ligger 5 til 6 % under EU's samlede mælkekvote.

Støtte til produktion af kasein og foder

Landbrug & Fødevarer accepterer Kommissionens forslag om at afskaffe muligheden for at yde støtte til skummetmælk eller skummetmælkspulver, der anvendes til kasein eller kaseinat eller anvendes i kalvefoder.

Skolefrugt

Landbrug & Fødevarer støtter alle bestræbelser på at give børn sunde kostvaner og er positive overfor Kommissionens forslag om at øge støtten til skolefrugtordningen fra 90 mio. € pr. skoleår til 150 mio. € pr. skoleår samt at øge EU-medfinansiering fra 50 % til 75 %.

Definition af voksent kvæg

Landbrug & Fødevarer kan støtte Kommissionens forslag om at definere voksent kvæg som dyr, der er 8 måneder. Landbrug & Fødevarer bemærker dog, at definitionen af voksent kvæg ikke må ændres til værende ældre end 8 måneder, da det i så fald kan komme til at udelukke en stor del af den danske produktion fra en række markedsforanstaltninger. Landbrug & Fødevarer støtter forslaget om, at klassificeringen af blandt andet okse- og kalvekød fremover udelukkende bliver et kommissionsanliggende, da det er en foranstaltning af mere teknisk karakter. Imidlertid finder Landbrug & Fødevarer, at det bør fremgå af Europa-Parlamentets og Rådets forordning, at klassificeringsordningen og prisrapporteringen for okse- og kalvekød skal omfatte "voksent kvæg".

Ophævelse af kvotesystemet for sukker

Landbrug & Fødevarer mener, at sukkerkvotesystemet, herunder minimumspris for kvotesukkerroer, bør bevares til 2020 som fremført af Europa-Parlamentet. EU's sukkerordning har netop

gennemgået en omfattende reform, og Landbrug & Fødevarer mener derfor, at der er behov for en længere omstillingsperiode forud for en fjernelse af kvoterne. Landbrug & Fødevarer støtter stærkt, at vilkårene for opkøb af sukkerroer fortsat baseres på brancheaftaler mellem avlere og virksomhederne. Landbrug & Fødevarer er på dette punkt bekymrede for, hvilke konsekvenser Kommissionens øgede beføjelser på området vil medføre og ønsker mere klarhed herom.

Eksportrestitutioner

Afslutningsvist kan det nævnes, at udfasning af EU's eksportrestitutioner i relation til en global handelsaftale i WTO-regi ikke er nævnt i Kommissionens reformforslag. Landbrug & Fødevarer understreger dog, at man støtter en udfasning af eksportrestitutionerne i forbindelse med indgåelse af en global handelsaftale i WTO, således at der er sikkerhed for, at de øvrige WTO-medlemmer ligeledes udfaser tilsvarende instrumenter. Udfasning af eksportrestitutioner bør bruges strategisk i en forhandlingssituation.

På møde i § 2-udvalget (landbrug) den 14. november 2012 henholdt Landbrug & Fødevarer sig generelt til de tidligere afgivne hørings svar, og påpegede behovet for at fastholde støtte til privat oplagring af smør. Landbrug & Fødevarer var generelt bekymret for tiltag i forhold til producentorganisationer og fravigelse fra konkurrencelovgivningen. Landbrug & Fødevarer var særligt bekymret for nye tiltag i forlængelse af afskaffelsen af mælkekvotesystemet.

På møde i § 2-udvalget (landbrug) den 6. marts 2013 henholdt Landbrug & Fødevarer sig generelt til de tidligere afgivne hørings svar. Der blev således givet udtryk for, at kravet om obligatorisk anerkendelse af interprofessionelle organisationer kunne underminere den frie konkurrence. Det blev understreget, at der ikke er noget problem med disse organisationer så længe, at de blev organiseret på frivillig basis. I relation til en eventuel forlængelse af sukkerkvoterne, blev det understreget, at dette ikke må indebære, at der uddeles kvote til medlemsstater, der stoppede produktionen som følge af reformen og omstruktureringen af sukkersektoren.

Økologisk Landsforening gør opmærksom på, at der er behov for at foretage en principiel justering i den nuværende fusionsmarkedsordning. Under etablering af producentorganisationer og udarbejdelse af driftsprogrammer er det væsentligt, at der skelnes mellem økologiske og ikke-økologiske produkter. Aktuelt er der identificeret et problem med producentorganisationerne for frugtavlere i Danmark. Økologiske frugtavlere, der er medlem af en producentorganisation, som via deres driftsprogram kan yde tilskud til etablering af frugttræer, kan ikke modtage tilskud til etablering af økologiske frugttræer fra den etableringstilskudsordning, Danmark tilbyder økologiske frugtavlere, uanset at de økologiske producenter fraskriver sig retten til at kunne søge etableringstilskud fra PO'ens driftsprogram, eller at medlemmerne af PO'en vedtager, at PO'ens driftsprogram ikke giver mulighed for at kunne yde etableringstilskud til økologiske producenter. Det skyldes, at fusionsmarkedsordningen og gennemførelsesbestemmelser hertil ikke skelner mellem økologisk og ikke-økologiske produkter/planter. Det er et problem, idet man i Danmark i øvrigt anbefaler, at producenterne er medlem af en PO, da det på andre måder er en fordel for producenterne, hvis man skal professionalisere denne produktion. I det beskrevne tilfælde betyder det, at de danske økologiske frugtavlere, er meget ringere stillet end de producenter, der ikke er medlem af en PO, idet etableringstilskuddet fra økologiordningen er meget højere, end det tilskud som producenterne kan få fra PO'ens driftsprogram.

Økologisk Landsforening mener principielt ikke, det er korrekt at definere 8 måneder gamle kreaturer som voksne dyr. I det omfang, at det har utilsigtede konsekvenser på forskellige markedsordninger, må der foretages en konsekvensrettelse på EU-niveau. Biologisk er det ikke korrekt at anse 8 måneder gamle kreaturer for voksne. Foreningen har konstateret, at der i EU sammenhænge anvendes forskellige aldersdefinitioner på voksne kreaturer. Således er der for-

skel på definitionen i forbindelse med kalvebeskyttelsesdirektivet, handyrpræmien og mærkning af kød. I regi af økologireglerne er der ikke en fælles definition på, hvornår dyrene anses for voksne. Økologisk Landsforening så gerne i sammenhæng med økologireglerne, at dyrene defineres som voksne fra de er 12 måneder, da det vil have den konsekvens, at alle økologiske kreaturer har været på græs, hvis de har været fyldt 4 måneder i den periode, der anses for at høre til græsningsperioden. Det skyldes, at økologireglerne giver mulighed for at slutfede voksne dyr på stald, dog max 3 måneder, og perioden må ikke overstige 1/5 af dyrets levetid. Hvis dyrene defineres som voksne, fra de er 8 eller 9 måneder, så vil der være et vist antal økologiske dyr, der aldrig har været på græs, når de slagtes. Det er meget uheldigt. Mejerierne og landbrugets organisationer har derfor indført en fælles brancheregel, der forhindrer dette, men producenterne ville undgå udgiften til ekstra kontrol af denne brancheregel, hvis den danske definition var 12 måneder. Dette ville blive tilfældet, hvis der kom en fælles EU definition af voksne dyr.

Økologisk Landsforening tilføjer til sit tidligere fremsendte høringsvar, at foreningen ser det som inkonsekvent, at økologikontrollen, i sammenhæng med landdistriktspolitikken, anses for at være egnet til at skelne mellem økologisk og ikke-økologisk, mens det i forbindelse med fusionsmarkedsordningen ikke anses for at være muligt at skelne mellem økologisk og ikke-økologisk.

Concord Danmark mener overordnet, at samtlige af EU's eksportrestitutioner bør udfases som led i reformen af EU's landbrugspolitik. Concord Danmark fremhæver, at selvom eksportrestitutionerne i dag udgør en meget mindre del af EU's samlede landbrugsstøtte end tidligere, har de tilbageværende subsidier fortsat en meget negativ påvirkning på udviklingslandene og disses muligheder for at opbygge egne landbrugssektorer. Concord Danmark tilføjer, at eksportrestitutionerne, der i perioder med prisfald fungerer som "sikkerhedsnet", gør landmændene i stand til at opretholde kunstigt høje eksportniveauer i forhold til den aktuelle situation på verdensmarkedet og kan medføre pludselige importstigninger i sårbare udviklingslande. Concord Danmark bemærker, at dette skaber et ustabil investerings- og produktionsklima i udviklingslandene, hvilket eksempelvis blev tydeligt i 2009, hvor Kommissionen blandt andet anvendte eksportrestitutioner som reaktion på markedskrisen i mælkeproduktsektoren. Concord Danmark opfordrer derfor til, at Danmark arbejder for, at der sættes en klar dato for udfasning af eksportrestitutionerne i EU's fremtidige landbrugspolitik efter 2013. Concord Danmark fremhæver, at sådant forslag om at udfase eksportrestitutioner fra 2016 allerede foreligger blandt de ændringsforslag, som Europa-Parlamentet i øjeblikket forhandler internt, forud for de endelige forhandlinger mellem Europa-Parlamentet og Rådet.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter den endelige politiske aftale af 24. september 2013 om landbrugsreformen. Regeringen har i forhandlingerne generelt arbejdet ud fra nedenstående holdning.

Regeringen vil arbejde for at reducere landbrugsstøtten i EU på en måde, der gavner forskning, innovation og markedsadgangen for udviklingslandene, forbedrer miljøet og modvirker klimaforandringer. Regeringen vil desuden arbejde for, at medlemsstaternes muligheder for at vælge at bruge en større del af landbrugsstøtten til formål som natur, miljø og økologi styrkes. Endelig lægger regeringen vægt på, at drøftelserne om Kommissionens reformforslag ikke foregriber forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme.

Regeringen arbejder for en øget markedsorientering og liberalisering samt forenkling af den fælles landbrugspolitik. Endvidere mener regeringen, at markedsinstrumenter bør anvendes som et sikkerhedsnet under markedet, og at eventuelle nye instrumenter ikke må begrænse det indre

markeds funktion eller den frie konkurrence. Endelig bør de samlede udgifter til markedsforanstaltninger, herunder midler, der måtte afsættes til krisestyring eller andre foranstaltninger uden for landbrugsbudgettet (i den flerårige finansielle ramme), reduceres væsentligt.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er med kvalificeret flertal opnået politisk enighed om forslaget om den fælles markedsordning, idet Tyskland og Storbritannien afstod fra at stemme grundet spørgsmålet om anvendelse af Traktatens artikel 43 stk. 3. Der forventes et kvalificeret flertal i Rådet for forslag til foranstaltninger til fastsættelse af støtte og restitutioner i forbindelse med den fælles markedsordning for landbrugsprodukter med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3. Cypern har anmodet om, at forslaget skulle på rådsmødet, da Cypern ønsker at drøfte en særlig høj støttesats for skolemælk på Cypern.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 20. september 2013 forud for rådsmøde den (landbrug og fiskeri) den 23. september, jf. samlenotat oversendt den 12. september.

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg i skriftlig procedure den 10. juli 2013 forud for rådsmøde den 15. juli 2013, jf. samlenotat oversendt den 4. juli 2013.

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 21. juni 2013 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 24.-25. juni 2013, jf. samlenotat oversendt den 12. juni 2013.

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. maj. 2013 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 13.-14. maj 2013, jf. samlenotat oversendt den 30. april 2013.

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 19. april 2013 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 22. april 2013, jf. samlenotat oversendt den 11. april 2013.

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 15. marts 2013 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18.-19. marts 2013, jf. samlenotat oversendt den 7. marts 2013.

Der blev oversendt samlenotat om forslaget den 14. februar 2013, men punktet blev taget af dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 25.-26. februar 2013.

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 14. december 2012 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18.-20. december 2012, jf. samlenotat oversendt den 6. december 2012.

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 23. november 2012 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 28.-29. november 2012, jf. samlenotat oversendt den 15. november 2012.

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 17. oktober 2012 forud for rådsmødet landbrug og fiskeri den 22.-23. oktober 2012, jf. samlenotat oversendt den 9. oktober 2012.

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 21. september 2012 forud for rådsmødet landbrug og fiskeri den 24.-25. september 2012, jf. samlenotat oversendt den 13. september 2012.

Forslaget har skriftligt været forelagt Folketinget Europaudvalg den 11. juli 2012 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 16. juli 2012, jf. samlenotat oversendt den 5. juli 2012.

Forslaget har været forelagt Folketinget Europaudvalg den 8. juni 2012 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2012, jf. samlenotat oversendt den 31. maj 2012.

Forslaget om den fælles markedsordning har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 20. januar 2012 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 23. januar 2012, jf. samlenotat oversendt den 11. januar 2012.

Udkast til forslag om den fælles markedsordning og forslag om brugen af artikel 43. stk. 3 har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 14. oktober 2011 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 20.-21. oktober 2011, jf. samlenotat oversendt den 6. oktober 2011.

Der er oversendt grundnotat om forslaget til Folketingets Europaudvalg den 8. november 2011.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

5. Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Unionen Comorerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter,

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Unionen Comorerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter og

Forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til protokollen mellem Den Europæiske Union og Unionen Comorerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter

KOM (2013) 774, KOM (2013) 773 og KOM (2013) 764

Nyt notat

Resumé

EU og Comorerne har forhandlet om indgåelse af en ny protokol om EU's adgang til fiskeri ved Comorerne. Den nye protokol, som fastlægger fiskerimulighederne og den finansielle modydelse blev parferet den 5. juli 2013 og er for en periode på tre år. Den finansielle modydelse fra EU til Comorerne er fastsat til i alt 1.800.000 € (ca. 13,4 mio. kr.) for hele perioden.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2013) 774, KOM (2013) 773 og KOM (2013) 764 af 8. november 2013 fremsendt forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Unionen Comorerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter, forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Unionen Comorerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter og forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til protokollen

mellem Den Europæiske Union og Unionen Comorerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter. Forslagene er oversendt til Rådet den 12. november 2013 i en dansk sprogudgave.

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, i sammenhæng med henholdsvis TEUF artikel 218, stk. 5, og TEUF artikel 218, stk. 6, litra a), og stk. 7, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. Forslaget til Rådets afgørelse om endelig indgåelse af protokollen til fiskeripartnerskabsaftalen kan dog først vedtages efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Forslagene forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Forslagene er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

EU og Comorerne har forhandlet om fornyelse af protokollen til fiskeripartnerskabsaftalen. Teksten til en ny protokol blev parferet den 5. juli 2013. Aftaleprotokollen er en del af EU's netværk af fiskeripartnerskabsaftaler om tun og andre stærkt vandrende arter. Protokollen omfatter en periode på tre år fra undertegnelsen. Den nugældende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen udløber den 31. december 2013.

Protokollen har til hensigt at skabe adgang til fiskeri for EU's tunfiskerifartøjer i Comorerne farvande inden for det disponible overskud. Den giver adgang til fiskeri efter tun og andre stærkt vandrende arter, idet en række specifikke hajarter imidlertid er undtaget fra aftalen.

Hovedformålet er at styrke samarbejdet mellem EU og Comorerne med henblik på at skabe en partnerskabsramme for udvikling af en politik for bæredygtigt fiskeri og ansvarlig udnyttelse af fiskeriressourcerne i Comorerne fiskerizone i begge parter interesse.

Til fremme af ansvarligt og bæredygtigt fiskeri i Comorerne farvande skal der efter protokollens ikrafttræden aftales et flerårigt sektorprogram under hensyntagen til Comorerne nationale fiskeripolitik og andre politikker, der hænger sammen med eller har indvirkning på fremme af ansvarligt og bæredygtigt fiskeri. Endvidere forpligter parterne sig til videnskabeligt samarbejde om ansvarligt fiskeri.

Med hensyn til fiskerimuligheder giver fiskeriprotokollen EU tilladelse til fiskeri efter tun og andre stærkt vandrende arter til 42 notfartøjer (mod 45 i den hidtidige protokol) og 20 langlinefartøjer med flydeline (mod 25 i den hidtidige protokol). Fartøjerne kommer hovedsageligt fra Spanien og Frankrig, men også Portugal har fiskerimuligheder inden for protokollens ramme. I den tidligere protokol har Italien også haft begrænset adgang til fiskeri.

Den samlede finansielle modydelse af den nye protokol er fastsat til i alt 600.000 € (ca. 4,47 mio. kr.) årligt og bygger på:

- a) et årligt beløb for adgang til Comorerne eksklusive økonomiske zone på 300.000 € (ca. 2,24 mio. kr.) svarende til en referencemængde på 6.000 tons pr. år (mod 315.250 € (ca. 2,35 mio. kr.) svarende til en referencemængde på 4.850 tons fangst pr. år i den hidtidige protokol) og
- b) et specifikt beløb på 300.000 € (ca. 2,24 mio. kr.) pr. år (samme beløb som i den eksisterende protokol) til støtte for gennemførelsen af Comorerne fiskeripolitik.

Redernes afgift stiger fra 35 € (ca. 261 kr.)/ton fangst i den hidtidige protokol til 55 € (ca. 410 kr.)/ton fangst i den nye fiskeriprotokol.

Parterne forpligter sig til at fremme ansvarligt fiskeri i Comorerne fiskerizone efter principperne om ikke-diskrimination af de forskellige flåder, der fisker i denne zone, og om bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri). Parterne respekterer henstillinger og afgørelser vedtaget af Kommissionen for Tunfisk i Det Indiske Ocean (IOTC), som både Comorerne og EU er medlemmer af, og forpligter sig til at fremme samarbejdet på subregionalt plan om ansvarlig forvaltning af fiskeri.

Fiskeriprotokollen med Comorerne indgås inden for de generelle rammer for EU's fiskeripartnerskabsaftaler med tredjelande. På baggrund heraf indeholder protokollen blandt andet bestemmelser om, at protokollen suspenderes i tilfælde af brud på menneskerettigheder, eller såfremt der sker væsentlige ændringer i de politiske retningslinjer, som berører de relevante bestemmelser i protokollen. Den finansielle modydelse kan ligeledes suspenderes, såfremt de opnåede resultater med sektorstøtten ikke stemmer overens med budgetprogrammeringen. Dertil kommer, at det sikres, at EU-fartøjer udelukkende kan fiske i Comorerne farvande med gyldig fiskeritilladelse udstedt af Comorerne relevante myndighed.

Forslaget indeholder bestemmelser om interne procedurer i EU ved forhandlinger om ændringer i fiskeriprotokollen via den blandede komité, der er nedsat i henhold til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Comorerne. Formandskabet har i et kompromisforslag foreslået en uddybning af bestemmelserne om de interne procedurer, således at det tydeligt fremgår, hvorledes Rådet involveres.

Evalueringssrapport vedrørende fiskeripartnerskabsaftalen

Tunfiskeriet i området er forvaltet af IOTC, som også har en videnskabelig komité, der udtaler sig om bestandssituationen. Kommissionen har i februar 2013 fået udarbejdet en evalueringssrapport. Det fremgår af rapporten – med henvisning til IOTC's vurderinger, at der generelt fiskes bæredygtigt efter de omfattede bestande, men at der i forhold til sværdfisk er en vis overudnyttelse. For hvid tun vurderes det, at der p.t. ikke er en overudnyttelse af bestanden, men at fiskeridødeligheden er over målet, der er sat for maksimal bæredygtig udnyttelse.

Bemærkninger til evalueringssrapporten

I henhold til IOTC's regulering er der fastsat et maksimalt antal af fartøjer fra de enkelte lande, som må fiske efter tun og sværdfisk i IOTC's konventionsområde, samt tilhørende kapacitetsbegrænsninger af fartøjer. Endvidere har IOTC udarbejdet en række bevaringsforanstaltninger, som medlemsstaterne skal følge, herunder foranstaltninger vedrørende hajer.

Hajer er bifangst i langlinefiskeriet. I aftalen er imidlertid specifikt undtaget en række hajararter.

Udtalelser

Forslag til endelig indgåelse af nye protokoller kan først vedtages af Rådet efter Europa-Parlamentets godkendelse.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser ud over indvirkningen på EU-budgettet. Ifølge forslaget forventes en samlet udgift på EU's budget på (600.000 €) (ca. 4,47 mio. kr.) pr. år i finansiell modydelse. Den finansielle modydelse kan op- eller nedjusteres som følge af ændringer i fiskerimulighederne inden for aftalens ramme.

Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved aftalen på ca. 90.000 kr. pr. år ved en årlig budgetudgift for EU på 600.000 € (ca. 4,47 mio. kr.)

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt og har ikke haft bemærkninger til forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

For så vidt angår fiskeripartnerskabsaftaler henholder regeringen sig til principperne, der blev fremlagt på samrådet om fiskeripartnerskabsaftaler i Folketingets Fødevarerudvalg, den 12. januar 2011, det vil sige:

- forbedrede videnskabelige bestandsvurderinger,
- styrket kontrol, herunder fremme af regionalt samarbejde,
- krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokratisk udvikling, herunder fremme af opbygning af høringsprocesser,
- størst mulig sikkerhed for, at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne og
- størst mulig åbenhed i forbindelse med aftalernes indgåelse og evaluering.

Regeringen lægger vægt på, at fiskeri under fiskeripartnerskabsaftalerne alene må foregå på et overskud af fiskeressourcer.

Regeringen arbejder desuden for, at midlerne inden for rammerne af fiskeripartnerskabsaftalerne kommer lokalbefolkningen til gode. Endvidere lægges der vægt på en opretholdelse af en eksklusivitetsklausul, som sikrer, at EU-fartøjer, når der foreligger en fiskeripartnerskabsaftale med et tredjeland, alene kan fiske i det pågældende land inden for rammerne af aftalen og ikke indgå private aftaler om fiskerimuligheder uden for aftalens rammer.

Desuden lægger regeringen vægt på, at den nye fiskeriprotokol opfylder de generelle principper om fiskeripartnerskabsaftaler, der fremgår af Rådets konklusioner om fiskeripolitikens eksterne dimension af 19.-20. marts 2012.

Regeringen lægger ligeledes vægt på, at bestandene forvaltes gennem forvaltningsforanstaltninger inden for rammerne af IOTC.

Da linefiskeri kan medføre visse bifangster af sårbare arter (for eksempel hajer) lægger regeringen også vægt på, at omfanget af adgangen til linefiskeri reduceres i den nye protokol sammenholdt med den hidtidige protokol, samt at en specifik liste over hajararter er undtaget fra fiskeri i henhold til protokollen.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at forslagene kan vedtages med et kvalificeret flertal i Rådet.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslagene har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

6. Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Republikken Seychellerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter,

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Republikken Seychellerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter og

Forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til protokollen mellem Den Europæiske Union og Republikken Seychellerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter

KOM (2013) 766, KOM (2013) 767 og KOM (2013) 765

Nyt notat

Resumé

EU og Seychellerne har forhandlet om indgåelse af en ny protokol om EU's adgang til fiskeri ved Seychellerne. Den nye protokol, som fastlægger fiskerimulighederne og den finansielle modydelse blev paraferet den 10. maj 2013, og er for en periode på seks år. Den finansielle modydelse fra EU til Seychellerne er fastsat til i alt 30,7 mio. € (ca. 228,7 mio. kr.) for hele perioden.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2013) 766, KOM (2013) 767 og KOM (2013) 765 af 6. november 2013 fremsendt forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Republikken Seychellerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter, forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Republikken Seychellerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter og forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til protokollen mellem Den Europæiske Union og Republikken Seychellerne om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter. Forslagene er oversendt til Rådet den 7. november 2013 i en dansk sprogudgave.

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, i sammenhæng med henholdsvis TEUF artikel 218, stk. 5, og TEUF artikel 218, stk. 6, litra a), og stk. 7, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. Forslaget til Rådets afgørelse om endelig indgåelse af protokollen til fiskeripartnerskabsaftalen kan dog først vedtages efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Forslagene forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Forslagene er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

EU og Seychellerne har forhandlet om fornyelse af protokollen til fiskeripartnerskabsaftalen. Teksten til en ny protokol blev parafet den 10. maj 2013. Aftaleprotokollen er en del af EU's netværk af fiskeripartnerskabsaftaler om tun og andre stærkt vandrende arter. Protokollen omfatter en periode på seks år fra undertegnelsen. Den nugældende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen udløber den 17. januar 2014.

Protokollen har til hensigt at skabe adgang til fiskeri for EU's tunfiskerifartøjer i Seychellernes farvande inden for det disponible overskud. Den giver adgang til fiskeri efter tun og andre stærkt vandrende arter.

Hovedformålet er at styrke samarbejdet mellem EU og Republikken Seychellerne med henblik på at skabe en partnerskabsramme for udvikling af en politik for bæredygtigt fiskeri og ansvarlig udnyttelse af fiskeriressourcerne i Seychellernes fiskerizone i begge parter interesse.

Til fremme af ansvarligt og bæredygtigt fiskeri i Seychellernes farvande skal der efter protokolens ikrafttræden aftales et flerårigt sektorprogram under hensyntagen til Seychellernes nationale fiskeripolitik og andre politikker, der hænger sammen med eller har indvirkning på fremme af ansvarligt og bæredygtigt fiskeri. Endvidere forpligter parterne sig til videnskabeligt samarbejde om ansvarligt fiskeri.

Med hensyn til fiskerimuligheder giver fiskeriprotokollen EU tilladelse til fiskeri efter tun og andre stærkt vandrende arter til 40 notfartøjer (mod 48 i den hidtidige protokol) og 6 langlinefartøjer (mod 12 i den hidtidige protokol). Fartøjerne kommer hovedsageligt fra Spanien og Frankrig, men Italien og Portugal har også begrænsede fiskerimuligheder.

Den nye protokols samlede finansielle modydelse er fastsat til i alt 30,7 mio. € (ca. 228,7 mio. kr.) over seks år og bygger på:

- c) 2,75 mio. € (ca. 20,5 mio. kr.) hvert af de første to år efter protokollens anvendelse og 2,5 mio. € (ca. 18,6 mio. kr.) hvert af de resterende år af protokollens anvendelse svarende til en årlig referencemængde på 50.000 tons fangst (mod 3,38 mio. € (ca. 25,2 mio. kr.) årligt svarende til 52.000 tons fangst i den hidtidige protokol), og
- d) et særligt beløb på 2,6 mio. € (ca. 19,4 mio. kr.) det første og det andet år af protokollens anvendelse og 2,5 mio. € (ca. 18,6 mio. kr.) hvert af de resterende år (3.-6. år) til støtte for og gennemførelse af Seychellernes fiskeripolitik og havpolitik (mod 2,22 mio. € (ca. 16,3 mio. kr.) årligt i den hidtidige protokol).

Parterne forpligter sig til at fremme ansvarligt fiskeri i Seychellernes fiskerizone efter principperne om ikke-diskrimination af de forskellige flåder, der fisker i denne zone, og om bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri). Parterne skal respektere henstillinger og afgørelser vedtaget af Kommissionen for Tunfisk i Det Indiske Ocean (IOTC), som Seychellerne og EU er medlemmer af, og forpligter sig til at fremme samarbejdet på subregionalt plan om ansvarlig forvaltning af fiskeri.

Fiskeriprotokollen med Seychellerne indgås inden for de generelle rammer for EU's fiskeripartnerskabsaftaler med tredjelande. På baggrund heraf indeholder protokollen blandt andet bestemmelser om, at protokollen suspenderes i tilfælde af brud på menneskerettigheder, eller såfremt der sker væsentlige ændringer i de politiske retningslinier, som berører de relevante bestemmelser i protokollen. Den finansielle modydelse kan ligeledes suspenderes, blandt andet såfremt de opnåede resultater med sektorstøtten ikke stemmer overens med budgetprogram-

meringen. Dertil kommer, at det sikres, at EU-fartøjer udelukkende kan fiske i Seychellernes farvande med gyldig fiskeritilladelse udstedt af Seychellernes relevante myndighed.

Forslaget indeholder bestemmelser om interne procedurer i EU ved forhandlinger om ændringer i fiskeriprotokollen via den blandede komité, der er nedsat i henhold til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Seychellerne. Formandskabet har i et kompromisforslag foreslået en udbygning af bestemmelserne om de interne procedurer, således at det tydeligt fremgår, hvorledes Rådet involveres.

Evalueringsrapport vedrørende fiskeripartnerskabsaftalen

Tunfiskeriet i området er forvaltet af IOTC, hvis videnskabelig komité, blandt andet udtaler sig om bestandssituationen. Kommissionen har i januar 2013 fået udarbejdet en evalueringsrapport. Det fremgår af rapporten – med henvisning til IOTC's vurderinger, at de vigtigste tunbestande for EU's notfartøjer (bugstribet tun, gulfinnet tun og storøjet tun) fiskes bæredygtigt. For hvid tun, som er vigtig i langlinefiskeriet, vurderes det, at der p.t. ikke er en overudnyttelse af bestanden, men at fiskeridødeligheden er over målet, der er sat for maksimal bæredygtig udnyttelse.

Bemærkninger til evalueringsrapporten

I henhold til IOTC's regulering er der fastsat et maksimalt antal fartøjer fra de enkelte lande, som må fiske efter tun og sværdfisk i IOTC's konventionsområde, samt tilhørende kapacitetsbegrænsninger af fartøjer. Endvidere har IOTC udarbejdet en række bevaringsforanstaltninger, som medlemsstaterne skal følge, herunder foranstaltninger vedrørende hajer.

Udtalelser

Forslag til endelig indgåelse af nye protokoller kan først vedtages af Rådet efter Europa-Parlamentets godkendelse.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser ud over indvirkningen på EU-budgettet. Ifølge forslaget forventes en samlet udgift på EU's budget på 30,7 mio. € (ca. 228,7 mio. kr.) over seks år i finansiel modydelse. Den finansielle modydelse kan op- eller nedjusteres som følge af ændringer i fiskerimulighederne inden for aftalens ramme.

Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved aftalen i gennemsnit over de seks år på ca. 760.000 kr. pr. år ved en årlig budgetudgift for EU på 5,1 mio. € (ca. 38,1 mio. kr.).

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt og har ikke haft bemærkninger til forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

For så vidt angår fiskeripartnerskabsaftaler henholder regeringen sig til principperne, der blev fremlagt på samrådet om fiskeripartnerskabsaftaler i Folketingets Fødevareudvalg, den 12. januar 2011, det vil sige:

- forbedrede videnskabelige bestandsvurderinger,
- styrket kontrol, herunder fremme af regionalt samarbejde,
- krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokratisk udvikling, herunder fremme af opbygning af høringsprocesser,

- størst mulig sikkerhed for, at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne og
- størst mulig åbenhed i forbindelse med aftalernes indgåelse og evaluering.

Regeringen lægger vægt på, at fiskeri under fiskeripartnerskabsaftalerne alene må foregå på et overskud af fiskeressourcer.

Regeringen arbejder desuden for, at midlerne inden for rammerne af fiskeripartnerskabsaftalerne kommer lokalbefolkningen til gode. Endvidere lægges der vægt på en opretholdelse af en eksklusivitetsklausul, som sikrer, at EU-fartøjer, når der foreligger en fiskeripartnerskabsaftale med et tredjeland, alene kan fiske i det pågældende land inden for rammerne af aftalen og ikke indgå private aftaler om fiskerimuligheder uden for aftalens rammer.

Desuden lægger regeringen vægt på, at den nye fiskeriprotokol opfylder de generelle principper om fiskeripartnerskabsaftaler, der fremgår af Rådets konklusioner om fiskeripolitikens eksterne dimension af 19.-20. marts 2012.

Regeringen lægger ligeledes vægt på, at bestandene forvaltes gennem forvaltningsforanstaltninger inden for rammerne af IOTC.

Da linefiskeri kan medføre visse bifangster af sårbare arter (for eksempel hajer) lægger regeringen også vægt på, at omfanget af adgangen til linefiskeri halveres i den nye protokol sammenholdt med den hidtidige protokol.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at forslagene kan vedtages med et kvalificeret flertal i Rådet.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslagene har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.