

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 5. december 2013

Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 16. december 2013

SAMLENOTAT

<u>1. Syrien.....</u>	<u>2</u>
<u>2. Libanon.....</u>	<u>5</u>
<u>3. Mellemøsten</u>	<u>7</u>
<u>4. Rusland</u>	<u>9</u>
<u>5. Burma/Myanmar.....</u>	<u>12</u>
<u>6. Det Østlige partnerskab.....</u>	<u>15</u>
<u>7. Det Vestlige Balkan</u>	<u>18</u>
<u>8. Iran sanktioner.....</u>	<u>21</u>
<u>9. Den Centralafrikanske Republik</u>	<u>25</u>

1. Syrien

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret dokument

1. Resumé

Rådet vil diskutere udviklingen i relation til Syrien, herunder forberedelserne af Geneve II-konferencen, der er datofastsat til den 22. januar 2014. Man vil også drøfte OPCW og FN's arbejde med at indsamle og destruere Syriens kemiske våbenarsenal, herunder omfanget og indholdet af et eventuelt EU-bidrag. Endelig vil man drøfte den humanitære situation.

2. Baggrund

Bestræbelserne på at få fastlagt en dato for Geneve II-konferencen har endelig båret frugt. Den 25. november nåede USA, Rusland og FN til enighed om at afholde konferencen den 22. januar 2014. Konferencens formål vil være at sætte rammerne for en politisk løsning baseret på Geneve-kommunikéet, der bl.a. foreskriver udnævnelsen af en "gensidigt accepteret" overgangsregering. Der arbejdes nu fra amerikansk og russisk side målrettet på at skabe et format, der kan sikre tilstedeværelse af både regimet og oppositionen. Der er dog fortsat betydelige udfordringer, der skal løses, inden det vil kunne lykkes at samle parterne om forhandlingsbordet. Den syriske oppositionskoalition har formelt erklæret sig parat til at deltage i konferencen bl.a. under forudsætning af, at forhandlingerne resulterer i oprettelsen af en overgangsregering uden deltagelse af Assad eller andre fra regimets inderkreds. Flere forskellige oppositionsgrupperinger har dog enten lagt afstand til Koalitionen eller erklæret sig skeptiske overfor Geneve II-konferencen. Derudover er der stadig ikke enighed om eksterne aktørers deltagelse i konferencen, herunder især Iran.

FN og OPCW's arbejde med at destruere Syriens kemiske våben skrider planmæssigt frem. Efter afslutningen på de to første faser, afventer nu den tredje og sidste fase, som indebærer selve indsamlingen af det kemiske våbenarsenal, transporten af det ud af Syrien og den efterfølgende destruktion. Syrien fremstår stadig mere opdelt i henholdsvis regime og oppositionskontrollerede områder.

Flere end 100.000 mennesker har mistet livet. Kamphandlingerne og den tilspidsede humanitære situation har drevet mindst 2,2 millioner på flugt til nabolandene, mens omkring 6,5 mio. syrere er internt fordrevne. 9,3 mio. syrere eller ca. 40 procent af Syriens befolkning har nu behov for humanitær assistance. Situationen forværres yderligere af, at det mange steder ikke er muligt at komme frem med humanitær hjælp. Der blev på det seneste EU-udenrigsministermøde i november vedtaget rådskonklusioner om Syrien-konfliktens regionale implikationer i humanitær og sikkerhedsmæssig forstand. Rådskonklusionerne udtrykte også opbakning til OPCW's og FN's videre arbejde med at destruere de kemiske våben, og påpegede desuden nødvendigheden af at afholde Geneve II-konferencen.

3. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte udviklingen i Syrien, herunder forberedelserne til Geneve II-konferencen den 22. januar 2014. Rådet vil ligeledes berøre et eventuelt EU-bidrag til processen

med at destruere Syriens kemiske våben. Endelig ventes den humanitære situation i landet drøftet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af sydlige naboer forventes ikke at have statsfinansielle eller administrative konsekvenser.

8. Høring

Ikke relevant

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes blandt medlemslandene udtrykt bred anerkendelse af datofastsættelsen for Geneve-II konferencen til den 22. januar 2014 og til en politisk løsning baseret på Geneve-kommunikéet. Det er ligeledes forventningen, at flere medlemslande vil anerkende FN og OPCW's vellykkede arbejde med at identificere Syriens kemiske våben, men også vil påpege de mange udfordringer i den fremadrettede proces. Endelig vil man i forlængelse af diskussionen af den humanitære situation understrege nødvendigheden af at støtte nabolandene.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en drøftelse af situationen i Syrien. Danmark har igennem hele konflikten arbejdet for en politisk løsning og støtter bestræbelserne på at indkalde en fredskonference den 22. januar 2014. Det er centralt, at bestræbelserne på at skabe et format, der kan sikre tilstedeværelse af både regimet og oppositionen fastholdes i de kommende måneder. Danmark bakker op om Koalitionen, som man blandt andet støtter gennem stabiliseringsprojekter og kapacitetsopbygning og med den nylige udnævnelse af en særlig dansk repræsentant til den syriske opposition. Danmark har indtil videre allokeret 100 millioner kroner til udviklingsprojekter indenfor stabilisering, menneskerettigheds- og civilsamfundsinitiativer og fremme af en politisk løsning. Samtidig er det vigtigt at fastholde presset på det syriske regime. Regimet og konfliktens øvrige parter må bidrage til at sikre, at der øjeblikkeligt åbnes op for humanitær adgang til alle områder af Syrien, som også er et klart krav i formandsudtalelsen fra FN's Sikkerhedsråd den 2. oktober. Danmark er fortsat en af de store humanitære bidragsydere med et samlet bidrag på mere end 461 millioner kr. siden konfliktens start. Heraf er en stor del gået til indsatsen i Syriens nabolande. Danmark støtter OPCW og FN's destruktions af Syriens kemiske våben. Det er positivt, at regimet indtil videre har levet op til sine forpligtelser, men fra dansk side fastholder man nødvendigheden af at bibeholde presset på regimet for fortsat efterlevelse. Danmark har med forbehold for parlamentarisk godkendelse tilbudt at stille med et beskyttelseshold til chefen for OPCW, FN's mission, andre VIP'ere samt et bidrag til den maritime transport af våbnene og beskyttelse undervejs. Danmark har desuden indtil videre givet tilsagn om et ekstraordinært bidrag på fire mil-

lions kr. til OPCW og FN. Danmark vil også kunne bidrage med kemiske og logistiske eksperter samt et transportfly om nødvendigt.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 15. november 2013.

2. Libanon

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret dokument

1. Resumé

Rådet vil diskutere udviklingen i Libanon, som i stigende grad oplever en destabilisering grundet landets aktuelle politiske dødvande og de sociale, økonomiske og sikkerhedsmæssige konsekvenser af konflikten i nabolandet Syrien. Der vil i forlængelse af drøftelsen blive vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Libanon oplever forsat en række destabiliserende effekter af Syrien-konflikten, både i social, økonomisk og sikkerhedsmæssig forstand. Libanon huser mere end 800.000 syriske flygtninge, der hovedsageligt har slået sig ned i forskellige lokalsamfund. Dette har lagt et betydeligt pres på landets i forvejen anstrengte økonomi, og flere steder skabt splid mellem flygtninge og lokale. Som reaktion på Hizbollahs engagement på regimets side i kamphandlingerne i Syrien har der gennem det seneste halve år fundet flere terrorangreb sted i Hizbollah-kontrollerede områder. Senest blev den iranske ambassade i Beirut d. 19. november udsat for to selvmordsangreb, som dræbte 23 mennesker. Disse destabiliserende konsekvenser af Syrien-konflikten forstærkes af Libanons aktuelle indenrigspolitiske dødvande, der har betydet, at det endnu ikke er lykkedes at danne en regering, som kan føre landet frem til det planlagte parlamentsvalg i november 2014. Som en reaktion på den svære situation i Libanon arbejder flere internationale donorer på at iværksætte initiativer, der skal styrke de samlende og stabiliserende kræfter i landet, herunder ikke mindst sikkerhedsstyrkerne.

3. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte Libanon, herunder sikkerhedssituationen, den politiske krise og det voldsomme humanitære pres landet oplever pga. flygtningestrømmen fra Syrien. Det er forventningen, at man vil vedtage rådskonklusioner, der udtrykker anerkendelse af og støtte til Libanons håndtering af Syrien-konfliktens humanitære konsekvenser, og som opfordrer til snarlig dannelse af en libanesisk regering, der kan stabilisere sikkerhedssituationen og føre landet sikkert frem til valget næste år. Det forventes også, at man vil opfordre alle parter til at efterleve Libanons erklærede neutralitetspolitik i forhold til Syrien.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af Libanon forventes ikke at have statsfinansielle eller administrative konsekvenser.

8. Høring

Ikke relevant

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til håndteringen af de humanitære udfordringer. Medlemslandene ventes at opfordre Libanon til at fortsætte sin politik med at holde grænserne åbne for flygtninge, ligesom man vil udtrykke støtte til de stabiliserende kræfter i landet. I den sammenhæng vil man også opfordre til snarlig dannelse af en regering. Endelig vil man understrege nødvendigheden af, at alle libanesiske aktører efterlever neutralitetspolitikken i forhold til Syrien-konflikten

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side udtrykker man støtte til Libanons hidtidige håndtering af de humanitære konsekvenser af konflikten i Syrien. I den sammenhæng opfordrer Danmark Libanon til fortsat at holde sine grænser åbne for flygtninge. Danmark understreger løbende behovet for at yde støtte til nabolandene. Således er en del af den danske humanitære støtte gået til indsatsen i Libanon. Fra dansk side udtrykker man også stor bekymring over de mange sikkerhedsincidenter, som direkte er afledt af konflikten i Syrien. I den forbindelse opfordrer man til snarlig dannelse af en regering. Danmark har med en række mindre projekter bidraget til at styrke den inter-religiøse dialog i Libanon. Endvidere har Danmark med mere end 17 millioner kroner siden 2007 bidraget til at kapacitetsopbygge de libanesiske grænsemyndigheder.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 15. november 2013.

3. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret dokument.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af de igangværende fredsforhandlinger mellem Israel og Palæstina. I den forbindelse vil der være fokus på EU's rolle i fredsprocessen. Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Fredsforhandlingerne blev indledt den 29. juli 2013 i Washington med USA's udenrigsminister John Kerry som vært for et møde med forhandlingsrepræsentanter for Israel og Palæstina. Forhandlingerne har i første omgang fået en tidsramme på ni måneder. De to forhandlingsparter har siden indledningen i Washington mødtes løbende i henholdsvis Israel og Palæstina, uden at der er fremkommet informationer om forhandlingernes substans. Det kan ses som et positivt tegn, da der på begge sider er grupper, som er imod forhandlingerne og et eventuelt resultat heraf, og som ville kunne misbruge eventuelle læk til at modarbejde processen. Begge parter må også derfor opfordres til og understøttes i at gøre deres yderste for at skabe et godt og tillidsfuldt forhandlingsklima og afstå fra provokationer, der kan underminere forhandlingerne. Fra israelsk side har man i forbindelse med gennemførelsen af de aftalte løsladelser af 104 palæstinensiske fanger - fordelt over fire omgange under de forudsete ni måneders forhandlinger - parallelt hermed annonceret fortsatte bosættelsesudvidelser. På den baggrund bekendtgjorde den palæstinensiske chefforhandler, Saeb Erekat, medio november 2013, at hans forhandlingshold trak sig ud af forhandlingerne. Præsident Abbas har i den forbindelse understreget, at forhandlingerne under alle omstændigheder vil blive fortsat fra palæstinensisk side. Israel har nu to gange koblet fangelsladelser sammen med bosættelsesudmeldinger. Fra palæstinensisk side understreges, at fangefrigivelserne er del af en aftale om, at man fra palæstinensisk side afstår fra at søge optagelse i internationale (FN) organisationer i de ni måneder, forhandlingerne forventes at pågå, og at der ikke er indgået nogen aftale om fanger til gengæld for bosættelser. USA's udenrigsminister, John Kerry, har i forbindelse med sine møder hos parterne primo november 2013 offentligt bekræftet den palæstinensiske udlægning, at man hverken direkte eller stiltiende på noget tidspunkt har accepteret israelsk bosættelsesaktivitet.

Danmark og EU ønsker aktivt at kunne bistå, så forhandlingerne føres til ende med den tostatsløsning, som både Israel og Palæstina har erklæret som målet.

3. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling i regionen, herunder hvorledes EU sammen med USA bedst kan støtte fredsforhandlingerne.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Regeringens holdning

Regeringen støtter fuldt ud en aktiv rolle for EU i samarbejde med relevante internationale partnere, herunder i særdeleshed USA. Målet med EU's bestræbelser er, i samarbejde med det internationale samfund, at understøtte de igangværende fredsforhandlinger med henblik på realisering af en to-stats-løsning og en varig og omfattende regional fred. Fra dansk side støtter man det palæstinensiske selvstyres arbejde med stats- og institutionsopbygning.

10. Forhandlingssituationen

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om behovet for en fortsat aktiv og bredspektret EU-indsats i samarbejde med internationale og regionale aktører med det hovedsigte at støtte fredsforhandlinger.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet den 22. juli 2013 til orientering.

4. Rusland

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte EU's relationer med Rusland, herunder forberedelsen af en arbejdsfrokost med udenrigsminister Lavrov, og Ruslands ageren over for landene i det Østlige Partnerskab.

2. Baggrund

Rusland er en vigtig strategisk partner for EU. Der afholdes to årlige topmøder med Rusland, hvilket ikke er tilfældet i forhold til noget andet tredjeland. Rusland er EU's 3. største samhandelspartner, mens EU er Ruslands største samhandelspartner. EU importerer fortsat store mængder gas, olie og andre råvarer fra Rusland. Rusland er endvidere en betydelig international aktør. Samarbejde med Rusland om håndtering af væsentlige internationale konflikter, herunder Irans atomprogram, Syrien og Mellemøst-fredsprocessen, er af stor betydning. Det samme gælder håndteringen af grænseoverskridende udfordringer såsom global opvarmning og international terrorisme. EU og Rusland har siden 2008 ført forhandlinger om en ny generel EU-Rusland samarbejdsaftale. Forhandlingerne er gået i hårdknude på grund af Ruslands manglende vilje til at inkludere substantielle kapitler om handel og investeringer, herunder energi-spørgsmål.

Forud for topmødet i det Østlige Partnerskab i Vilnius den 28.-29. november har Rusland gennem handelsrestriktioner og trusler om forhøjede gaspriser m.v. lagt pres på Ukraine, Moldova, Georgien og Armenien for ikke at indgå associerings- og frihandelsaftaler med EU. Den 3. september 2013 oplyste den armenske præsident, at Armenien ville indgå i toldunionen med Rusland, Hviderusland og Kasakhstan, hvorfor der ikke skete en parafering af den færdigforhandlede associerings- og frihandelsaftale med Armenien på topmødet. Det massive pres på Ukraine fra russisk side spiller også ind i den ukrainske beslutning om at suspendere forhandlingerne om undertegnelsen af associerings- og frihandelsaftalen med EU. Ukraine har begrundet beslutningen med national sikkerhed og for at genvinde handel med Rusland og andre SNG-stater.

En række love, der indskrænker råderummet for politisk opposition og civilsamfundet, er blevet vedtaget i Rusland siden Putins genindtræden som præsident i maj 2012. EU har udtrykt bekymring og kritik af udviklingen, hvad angår Ruslands respekt for retsstatsprincipper og civilsamfundets rolle som en drivkraft bag politisk modernisering. EU følger anvendelsen af de nye lovtiltag tæt.

3. Formål og indhold

Ifm. rådsmødet ventes der afholdt en arbejdsfrokost med deltagelse af udenrigsminister Lavrov og EU's udenrigsministre. Forud for frokosten forventes der på rådsmødet en drøftelse af forberedelsen af arbejdsfrokosten med Lavrov.

I kølvandet på topmødet om det Østlige Partnerskab i Vilnius d. 28.-29. november forventes fokus at være på en drøftelse af Ruslands ageren over for landene i det Østlige Partnerskab. Drøftelsen forventes at vise fortsat opbakning til den hidtidige linje ift. det russiske pres, hvor det understreges, at økonomiske og politiske trusler over for lande i det Østlige Partnerskab er

uacceptabelt, og at ethvert land har ret til frit at vælge dets udenrigs- og handelspolitiske tilknytning. Samtidig er det fra EU's side blevet understreget over for Rusland, at der med det Østlige Partnerskab er tale om et win-win forhold for alle. Også Rusland kan drage store fordele af, at partnerlandene får øget adgang til det europæiske marked og opnår øget økonomisk vækst.

Herudover forventes en drøftelse af bilaterale EU-Rusland spørgsmål inden for handel, energi og menneskerettigheder samt aktuelle internationale emner, herunder Syrien, Iran og den mellemøstlige fredsproces. Drøftelsen ventes ligeledes at berøre forberedelsen af det næste halvårslige EU-Rusland topmøde, der tentativt planlægges afholdt d. 27.-28. januar.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Forhandlingssituationen

Der ventes generelt at være enighed om, at det er i EU's interesse at videreudvikle samarbejdet med Rusland inden for den brede vifte af områder af fælles interesse. Der ventes ligeledes at være fortsat opbakning til den hidtidige linje ift. det russiske pres på landene i det Østlige Partnerskab.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side lægges der vægt på, at EU står fast på, at det bør være op til landene i det Østlige Partnerskab selv at vælge deres internationale samarbejdspartnere, og at russisk pression i forhold til de østlige partnerlande ikke er acceptabelt. Samtidig arbejder Danmark for at anskueliggøre over for Rusland, at også Rusland vil kunne have gavn af nabolandenes frihandelsaftaler med EU, gennem forbedret handelsklima og økonomisk vækst. Danmark arbejder aktivt for at fremme det langsigtede perspektiv om skabelsen af et fælles område af velstand fra Atlanterhavet til Stillehavet. Denne målsætning er afspejlet i erklæringen fra Vilnius topmødet om Det Østlige Partnerskab.

Samtidig støtter regeringen en videreudvikling af samarbejdet mellem EU og Rusland inden for den brede vifte af områder af fælles interesse. Danmark lægger blandt andet vægt på, at EU arbejder for at fremme Ruslands respekt for menneskerettigheder. Danmark støtter endvidere EU's bestræbelser på at forbedre markedsadgangen til og rammevilkårene på det russiske marked på grundlag af blandt andet Ruslands WTO-medlemskab.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

5. Burma/Myanmar

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Burma/Myanmar og status for EU's engagement. Drøftelsen ventes at tage udgangspunkt i et rammepapir, som EU's udenrigsministre vedtog i juli i år om EU's styrkede engagement i landet i perioden frem til valget i Burma/Myanmar i 2015 samt i udfaldet af det første EU-Burma/Myanmar højniveau-møde, som blev gennemført i november i år. Rådet forventes at vedtage rådskonklusioner.

2. Baggrund

I april 2013 vedtog EU's udenrigsministre at ophæve sanktionerne mod Burma/Myanmar (med undtagelse af våbenembargoen og embargo mod udstyr, der kan anvendes til intern undertrykkelse) i anerkendelse af de generelle fremskridt i landet.

Det er vurderingen i EU-kredsen, at Burma/Myanmars politiske- og økonomiske reformproces har skabt synlige og positive forandringer mod mere demokrati og flere reformer. Konkret har dette bl.a. udmøntet sig i den demokratiske oppositions indvalg i parlamentet i april 2012, liberaliseringer på presse- og medieområdet, indgåelse af våbenhvileaftaler med væbnede etniske grupper og vedtagelse af lovgivning, som kriminaliserer tvangsarbejde. Endvidere er der indført et nyt valutakursregime og en ny investeringslov. Der forventes en økonomisk vækst i 2013 på 6,5 pct. mod gennemsnitligt 5 pct. de foregående år.

Burma/Myanmars udfordringer er dog fortsat mange og komplekse, herunder ikke mindst i forhold til at finde en løsning på de voldelige, etniske og religiøst betingede konflikter og overgreb, som især er rettet mod landets muslimske mindretal. De voldelige overgreb har vakt stærk international bekymring og medført krav til Burma/Myanmars regering om at gribe ind. Burma/Myanmars præsident Thein Sein har offentligt udtalt, at der skal sikres ophør af vold og diskrimination og skabes respekt og tolerance mellem etniske og religiøse grupperinger.

Selvom der løbende er foretaget løsladelser af politiske fanger, anslås det, at mellem 300-500 fortsat er fængslet af politiske grunde. Præsident Thein Sein har tidligere på året lovet, at alle politiske fanger vil være løsladt inden årets udgang og har følgelig nedsat en komite, som skal identificere det præcise antal politiske fanger, som fortsat er fængslet.

Etablering af en velfungerende retsstat, herunder med et kompetent og uafhængigt retsvæsen, er fortsat en akilleshæl. Hertil kommer en revision af den nugældende forfatning, der blev vedtaget under militærjuntaen, og som bl.a. sikrer militæret 25 pct. af pladserne i parlamentet, og med sigte på Aung San Suu Kyi udelukker personer, hvis ægtefælle eller børn er udenlandske statsborgere, fra at opstille til præsidentvalget.

For flertallet af befolkningen er de konkrete resultater af reformerne fortsat beskedne eller fraværende, hvilket bl.a. skyldes, at embedsapparatet fortsat er kendetegnet ved ekstrem lav kapacitet, og i vidt omfang manglende forståelse for og vilje til at omsætte politiske initiativer i praksis.

Der blev på rådsmødet i juli 2013 vedtaget rådskonklusioner, som bekræftede Rådets tilslutning til de overordnede rammer og prioriteter for EU's engagement i Burma/Myanmar frem mod valget i 2015. EU vil bl.a. de kommende år understøtte den politiske, sociale og økonomiske udvikling med henblik på at fremme respekt for menneskerettigheder og retsstatsprincipper, fortsat demokratisering, inklusiv udvikling, fred og national forsoning.

3. Formål og indhold

Der forventes en drøftelse af situationen i Burma/Myanmar samt status for EU's engagement i landet og i den forbindelse det første EU-Burma/Myanmar højniveau-møde, som blev afholdt i Burma/Myanmar i november. I spidsen for EU's delegation var EU's udenrigsrepræsentant Cathrine Ashton samt EU-Kommissionens vice-præsident Tajani, kommissær Piebalgs (udvikling) og kommissær Cioloş (landbrug), mens Burma/Myanmar var repræsenteret ved bl.a. præsident Thein Sein, oppositionsleder Aung San Suu Kyi samt flere ministre. Herudover deltog repræsentanter for Europa-Parlamentet og civilsamfundsrepræsentanter fra både EU og Burma/Myanmar samt en større europæisk erhvervsdelegation.

Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Forhandlingssituationen

Der er enighed i EU-kredsen om, at Burma/Myanmars politiske- og økonomiske reformproces har skabt synlige og positive forandringer mod mere demokrati og flere reformer. Samtidig er der enighed om, at udfordringerne fortsat er mange og komplekse, herunder ikke mindst i forhold til at finde en løsning på de voldelige, etniske og religiøst betingede konflikter. Der er også enighed om, at EU gennem sit engagement de kommende år frem mod valget i 2015 skal have fokus på at fremme en fortsat demokratisk udvikling, respekt for menneskerettigheder, retsstatsprincipper, forfatningsreform og en inklusiv økonomisk udvikling.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark vil arbejde for, at EU – i tæt samarbejde med de demokratiske kræfter i Burma/Myanmar og andre nøgleaktører som USA, ASEAN og FN – fortsat støtter den politiske og økonomiske reformproces i Burma/Myanmar med særligt sigte på at skabe de bedste forudsæt-

ninger for afviklingen af et frit og demokratisk valg i 2015. Samtidig bør presset på Burma/Myanmars regering for yderligere reformer mod demokrati og respekt for menneskerettigheder, herunder en løsning på de etniske konflikter, opretholdes.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen vil blive forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 3. december 2013 til orientering.

6. Det Østlige partnerskab

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Der forventes en drøftelse af Det Østlige Partnerskab efter topmødet i Vilnius den 28.-29. november, herunder retningen for partnerskabet hen imod næste topmøde i Riga i første halvår 2015 samt undertegnelse af associerings- og frihandelsaftaler med Georgien og Moldova i 2014. Endelig må der forventes en drøftelse af situationen i Ukraine i lyset af den ukrainske regerings beslutning om at sætte forhandlingerne med EU om undertegnelsen af associerings- og frihandelsaftalen med EU i bero og de heraf afledte demonstrationer.

2. Baggrund

Det østlige Partnerskab blev lanceret i 2009 og dækker EU's naboskabspolitik med Hviderusland, Ukraine, Moldova, Georgien, Armenien og Aserbajdsjan.

Det Østlige Partnerskab omfatter et bilateralt og et multilateralt spor. Under det bilaterale spor er målet at fremme partnerlandenes politiske associering og økonomiske integration med EU. Centralt står forhandlingerne om associeringsaftaler (AA) om politiske spørgsmål og alle sektorområder såsom miljø, energi, transport, mm., herunder styrkelse af vigtige reformer inden for bl.a. demokrati og retsstat, respekt for menneskerettigheder, god regeringsførelse, markedsøkonomi og bæredygtig udvikling. En væsentlig del af associeringsaftalerne er dybe og omfattende frihandelsaftaler (DCFTA), der dækker store dele af EU's økonomiske *acquis* ('dyb') og omfatter hele spektret af økonomisk samkvem ('omfattende'). Associeringsaftalerne ratificeres af Europa-Parlamentet og medlemslandene, inden de træder i kraft. Samarbejdet omfatter også bilaterale aftaler om visumlempelse og på sigt en eventuel mulighed for visumliberalisering. Der er pt. meget begrænset samarbejde mellem EU og Hviderusland i det bilaterale spor. Det multilaterale spor er organiseret omkring udveksling af erfaringer under fire tematiske platforme, der vedrører demokratisk udvikling, økonomisk integration, energisikkerhed og mellemfolkelige kontakter. Alle seks partnerlande deltager i det multilaterale samarbejde.

Der afholdes topmøder med to års mellemrum, senest i Vilnius den 28.-29. november 2013. Ved topmødet i Vilnius skete der parafering af EU's associerings- og frihandelsaftaler med Moldova og Georgien, undertegnelse af EU's visumfaciliteringsaftale med Aserbajdsjan samt undertegnelse af EU's aftale med Georgien om rammebetingelserne for georgisk deltagelse i EU's krisehåndteringsindsatser. Der skete ikke på topmødet i Vilnius undertegnelse af EU's associerings- og frihandelsaftale med Ukraine, idet den ukrainske regering den 21. november annoncerede, at man ville sætte forhandlingerne med EU om en undertegnelse i bero. Efterfølgende har der været store demonstrationer i en række større ukrainske byer, ikke mindst Kiev.

3. Formål og indhold

På udenrigsministermødet den 16. december forventes en drøftelse af retningen for Det Østlige Partnerskab efter Vilnius-topmødet. I erklæringen fra Vilnius-topmødet understreges det, at Det Østlige Partnerskab er baseret på fælles værdier om demokrati, grundlæggende frihedsrettigheder, retsstatsprincipper og markedsøkonomi. Desuden udstikkes der i erklæringsudkastet mål for

det videre samarbejde frem mod Riga-topmødet i 2015, herunder at EU-Kommissionen undersøger mulighederne for etablering af et fælles økonomisk område mellem EU og partnerlandene.

Drøftelsen af Det Østlige Partnerskab vil muligvis også berøre de paraferede associerings- og frihandelsaftaler med Moldova og Georgien, som forudses undertegnet i 2014, efter en juridisk-teknisk gennemgang af aftalerne. Disse aftaler institutionaliserer samarbejdet med de to lande inden for fire hovedområder: For det første politisk dialog og udenrigs- og sikkerhedspolitik; for det andet retsvæsen, grundlæggende frihedsrettigheder og sikkerhed; for det tredje økonomisk samarbejde og for det fjerde en dyb og omfattende samhandelsaftale mellem de to lande og EU. Målet med sidstnævnte er forbedret markedsadgang for varer og tjenesteydelser om næsten al handel. Desuden vil aftalen indeholde bestemmelser om gradvis tilnærmelse til EU's regler og standarder, hvor dette er relevant for handel og investeringer, inkl. regler for fødevarer-sikkerhed, intellektuel ejendomsret, handelsfremme, offentlige indkøb og konkurrence. Kommissionen har skønnet, at frihandelsaftalerne alene vil forøge BNP med henholdsvis 5,4% for Moldova og 4,3% for Georgien, såfremt reformerne bliver gennemført.

Endelig må der på udenrigsministermødet den 16. december forventes en drøftelse af EU's tilgang til Ukraine i lyset af dels den ukrainske regerings beslutning om at sætte forhandlingerne med EU om undertegnelsen af associerings- og frihandelsaftalen i bero, og dels de store folkelige demonstrationer, som regeringens beslutning har afstedkommet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Hvad angår associerings- og frihandelsaftalerne skal Europa-Parlamentet ikke høres, men vil skulle afgive samstemmende udtalelse efter en evt. undertegnelse, når aftalerne til sin tid skal ratificeres af EU.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

En associerings- og frihandelsaftale med Ukraine ville efter en evt. undertegnelse kunne forventes at få betydelige positive samfundsøkonomiske konsekvenser i form af øget samhandel, øget beskæftigelse, lavere forbrugspriser, m.m., mens aftalerne med Georgien og Moldova forventes at få beskedne samfundsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Forhandlingssituationen

Der ventes bred opbakning til Det Østlige Partnerskab, herunder til udmøntningen af målsætningerne indeholdt i erklæringen fra Vilnius-topmødet.

Det forventes, at alle medlemslande som udgangspunkt vil være positivt indstillet over for hurtig undertegnelse af associerings- og frihandelsaftalerne med Moldova og Georgien i 2014, efter at den juridisk-tekniske gennemgang af aftalerne er afsluttet.

I forhold til Ukraine forventes der enighed om, at EU bør holde døren åben for en undertegnelse af associerings- og frihandelsaftale, såfremt den ukrainske regering viser vilje til en undertegnelse, og der ikke sker tilbageskridt i forhold til de områder, EU opstillede i 2012 (valgområdet, retsområdet og den generelle reformdagsorden).

10. Regeringens generelle holdning

Danmark støtter generelt det østlige partnerskab som EU's redskab til at knytte de seks partnerlande tættere til sig baseret på fælles værdier såsom demokrati, menneskerettigheder og retssamfund. Regeringen støtter den meritbaserede tilgang ("more for more"), hvorved de partnerlande, der udviser størst reformvilje, opnår øget engagement og støtte fra EU.

Regeringen er tilfreds med, at der på Vilnius-topmødet skete parafering af associerings- og frihandelsaftalerne med Moldova og Georgien. Regeringen støtter en undertegnelse af aftalerne i 2014.

I forhold til Ukraine og en mulig associerings- og frihandelsaftale er det fortsat regeringens holdning, at døren bør holdes åben for Ukraine, såfremt den ukrainske regering viser vilje til en undertegnelse, og der ikke sker tilbageskridt i forhold til de områder, EU opstillede i 2012. Så vidt angår demonstrationerne i kølvandet på den ukrainske regerings beslutning om at stille forhandlingerne om aftalen med EU i bero, følger Danmark og EU udviklingen i Ukraine nøje. I den forbindelse bakker Danmark op om EU's opfordring til at undgå unødige magtanvendelse over for demonstranterne samt fastholdelse af respekt for forsamlingsfrihed og retten til at demonstrere. Det er vigtigt, at alle parter udviser fredelig adfærd.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forberedelse af Vilnius-topmødet er senest forelagt Folketingets Europaudvalg den 18. november 2013 til orientering.

Associerings- og frihandelsaftalen med Ukraine har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg på mødet den 7. oktober 2011 til forhandlingsoplæg.

7. Det Vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret notat

1. Resumé

Rådet (udenrigsanliggender) ventes at drøfte situationen på det vestlige Balkan. Der forudses ikke vedtaget råds-konklusioner. Drøftelsen skal ses i sammenhæng med drøftelsen af EU's udvidelse på mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 17. december.

2. Baggrund

Rådet (udenrigsanliggender) ventes at drøfte den politiske situation på det vestlige Balkan. Drøftelsen skal ses i sammenhæng med den efterfølgende drøftelse i Rådet (almindelige anliggender) den 17. december 2013 af EU's udvidelse, idet fremskridt i det politiske spor er tæt knyttet til flere af landenes fremskridt i EU-spor. Drøftelsen ventes særligt at fokusere på Serbien/Kosovo samt Bosnien-Hercegovina.

Serbien

Kommissionens fremskridtsrapport anerkender først og fremmest det historiske fremskridt, Serbien har gjort det forgangne år med EU-beslutningen om forhandlingsopstart på baggrund af reformfremskridt og ift. normalisering med Kosovo. Serbien roses for aktivt og konstruktivt at have arbejdet for en synlig og bæredygtig forbedring af forholdet til Kosovo. I konklusionen fremhæves samtidig, at det er vigtigt, at Serbien opretholder fremdrift og implementering inden for særligt retsområdet, herunder bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet. Efter indgåelsen af en historisk normaliseringsaftale mellem Serbien og Kosovo i april 2013 blev det i juni besluttet, at optagelsesforhandlinger med Serbien skal indledes senest januar 2014. Medlemsstaterne skal forud herfor træffe beslutning om en forhandlingsramme. Under forudsætning af at der nås enighed om en ramme, vil konklusionerne fra Rådsmødet (almindelige anliggender) den 17. december bl.a. kunne indeholde en dato for en regeringskonference med Serbien, som vil udgøre den formelle iværksættelse af optagelsesforhandlingerne. I forhold til vedtagelsen af en forhandlingsramme er det primært spørgsmålet om normalisering af forholdet til Kosovo, der dominerer drøftelserne mellem medlemsstaterne.

Drøftelsen på Rådsmødet (udenrigsanliggender) den 16. december forventes at tage udgangspunkt i den EU-faciliterede højniveaudialog mellem Kosovo og Serbien, som bl.a. har ført til den historiske normaliseringsaftale tidligere på året, samt fornyligt afholdt lokalvalg i hele Kosovo, herunder i serbisk dominerede enklaver i det nordlige Kosovo. Fremdrift i denne proces hænger som sagt tæt sammen med muligheden for fremdrift i de to landes respektive EU-spor.

Kosovo

I fremskridtsrapporten roses Kosovo for aktivt og konstruktivt at have arbejdet for en forbedring af forholdet til Serbien. I forhold til Kosovo beskrives retssectorområdet som en særlig udfordring. Kosovos fremadrettede udfordringer vil nu ligge inden for implementering af kravene under den Stabiliserings- og Associeringsaftale (SAA), som Kosovo har indledt forhandlinger med EU om i efteråret. Særligt fokus vil være på organiseret kriminalitet og korruption, reform af den offentlige sektor og beskyttelse af minoriteter. SAA-forhandlingerne med Kosovo forventes

afsluttet inden sommeren 2014. Også for Kosovos vedkommende er det primært fremdriften i Beograd-Pristina-dialogen og normaliseringsaftalen fra april 2013, som har muliggjort fremdrift i EU-sporet og som – sammen med de fornyligt afholdte lokalvalg - ventes at være udgangspunktet for drøftelsen på Rådsmødet (udenrigsanliggender).

Bosnien-Hercegovina

Bosnien-Hercegovina har endnu ikke ansøgt om medlemskab af EU. EU og Bosnien-Hercegovina underskrev i 2008 en Stabiliserings- og Associeringsaftale, som vil systematisere dialogen om påkrævede reformer inden for bl.a. økonomi, retsvæsen og korruptionsbekæmpelse. Aftalen er imidlertid endnu ikke trådt i kraft, idet EU har stillet krav om, at der forinden gøres en troværdig indsats for at bringe landets forfatning i overensstemmelse med den Europæiske Menneskerettighedskonvention – det vil sige efterlevelse af den såkaldte ”Sejdic-Finci-afgørelse”, som fastslår, at alle etniske minoriteter (og ikke kun serbere, kroater og bosniakker) skal kunne vælges til politiske embeder. Kommissionens vurderer i sin fremskridtsrapport, at der fortsat udestår en troværdig indsats for efterlevelse af afgørelsen. Endvidere er man fra bosnisk side ikke kommet videre med den helt afgørende etablering af en EU-koordineringsmekanisme, der kan samle de mange regerings- og statsniveauer i indarbejdelsen, implementeringen og håndhævelsen af EU-lovgivningen. Mindre fremskridt inden for menneskerettighedsområdet og styrkede relationer mellem staten og civilsamfundet ændrer ikke på billedet af en negativ udvikling væk fra EU-sporet. Fremskridtsrapporten konkluderer på den baggrund, at Bosnien-Hercegovina fortsat befinder sig i et dødvande uden umiddelbar udsigt til bevægelse eller udvikling.

3. Formål og indhold

Rådet (udenrigsanliggender) ventes at drøfte den politiske situation på det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på Kosovo/Serbien og Bosnien-Hercegovina. Der forudses ikke vedtaget råds-konklusioner. Drøftelsen skal ses i sammenhæng med drøftelsen af EU's udvidelse på mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 17. december.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Forhandlingssituationen

Det ventes, at der generelt vil være opbakning til udenrigsrepræsentant Ashtons aktive engagement i regionen, herunder særligt i dialogen mellem Serbien og Kosovo; indledningen af SAA-

forhandlinger med Kosovo og indledning af optagelsesforhandlinger med Serbien. Fsva. Serbien, med hvem Rådet (almindelige anliggender) i juni i år besluttede at indlede optagelsesforhandlinger senest januar 2014, pågår drøftelser af selve forhandlingsrammen. Det er for indeværende forventningen, at der vil kunne opnås enighed om denne på Rådsmøde (almindelige anliggender) den 17. december, selvom knaster vedrørende normalisering af forholdet til Kosovo udestår. Der forventes fortsat at være bekymring over den skrøbelige situation i Bosnien-Hercegovina i forlængelse af den politisk fastlåste situation.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger vægt på at bidrage til en positiv og stabil udvikling på Balkan og ser EU-medlemsskabsperspektivet som en helt afgørende drivkraft herfor. Regeringen støtter udenrigsrepræsentant Ashtons/den Fælles Udenrigstjenestes og Kommissionens aktive engagement i og samarbejde om at skabe fremdrift i løsningen af politiske udfordringer.

Regeringen bakker op om EU-medlemsskabsperspektivet for landene på det vestlige Balkan og er generelt enig i Kommissionens vurderinger og anbefalinger. Regeringen er rede til at støtte, at optagelsesforhandlinger indledes med Serbien i januar, som det blev besluttet i juni, men forhandlingsrammen må stille stramme krav vedrørende normalisering af forholdet til Kosovo med henblik på at sikre, at ingen af parterne på sigt vil kunne blokere for hinandens fremdrift i EU-sporet. Deri ligger, at det skal sikres, at Serbien ikke på et senere tidspunkt vil kunne blokere for Kosovos EU-medlemskab, når det en dag bliver aktuelt.

Regeringen bakker principielt op om Bosnien-Hercegovinas EU-perspektiv, men deler samtidig Kommissionens vurdering af den manglende fremdrift i EU-sporet, der forhindrer ikrafttrædelsen af den eksisterende Stabiliserings- og Associeringsaftale. Regeringen bakker op om linjen i tidligere vedtagne rådskonklusioner, ifølge hvilke det nu er op til det bosniske politiske lederskab selv at skabe den nødvendige fremdrift, der vil kunne bane vejen for ikrafttrædelse af Stabiliserings- og Associeringsaftalen og siden hen for en troværdig medlemskabsansøgning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Vestbalkan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg på mødet den 21. juni 2013 til orientering. Kommissionens udvidelsespakke for 2013 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Spørgsmålet om opstart af optagelsesforhandlinger med Serbien og om åbning af forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med Kosovo blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 7. december 2012 med henblik på forhandlingsoplæg. Spørgsmålet om Bosnien-Hercegovina blev forelagt skriftligt forud for mødet den 15. november 2013.

8. Iran sanktioner

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Udenrigsrepræsentanten ventes at redegøre for forhandlingerne mellem E3+3 og Iran og den midlertidige aftale om Irans atomprogram (Joint Programme of Action), der blev indgået d. 24. november. På baggrund heraf ventes suspension af de i aftalen anførte EU sanktioner vedtaget gennem relevante retsakter i januar 2014.

2. Baggrund

Efter mange års dødvande og manglende fremskridt har de seneste forhandlinger i Geneve om Irans atomprogram mellem E3+3 (Frankrig, Tyskland og UK plus Kina, Rusland og USA) og Iran været præget af en konstruktiv og åben dialog, der den 24. november ledte frem til en midlertidig aftale (Joint Programme of Action) mellem E3+3 og Iran. EU og særligt udenrigsrepræsentanten fremhæves som havende spillet en nøglerolle i forhandlingerne. Også i forhandlingerne mellem Iran og IAEA har der været fremdrift, og den 11. november indgik parterne en samarbejdsaftale. Denne aftale skal styrke samarbejdet og dialogen mellem IAEA og Iran og skal være med til at give sikkerhed for, at Irans atomprogram udelukkende har et fredeligt formål.

Der er med den midlertidige aftale, hvis den gennemføres som forudsat, tale om et diplomatisk gennembrud, der detaljeret og grundigt adresserer det internationale samfunds berettigede bekymringer over det iranske atomprogram. Aftalen kan være et skridt på vejen til at forhindre, at Iran udvikler atomvåben. Overordnet skal aftalen sikre, at Iran ikke fortsætter udviklingen af et militært atomprogram mod suspension af enkelte delelementer af USA og EU's sanktioner, mens selve sanktionsregimet opretholdes. Et helt centralt element er aftalens monitoreringsmekanisme, som forestås af IAEA, der får en afgørende rolle i forhold til at verificere, at der sker reel efterlevelse fra iransk side. Aftalen omfatter endvidere etablering af en fælles kommission, der skal overvåge implementeringen af aftalen og dermed sikre den gensidige overholdelse af aftalen. Der er i udgangspunktet tale om en aftale af 6 måneders varighed, der skal lede frem til en endelig, omfattende aftale.

Det kan fremhæves, at Irans første skridt vil bevirke, at udviklingen i det iranske atomprogram standses og på visse områder rulles tilbage. Ifølge aftalen vil Iran over de næste 6 måneder:

- Neutralisere lageret af uran beriget op til 20% (UF6). Halvdelen af lageret skal konverteres til uran beriget til max. 5%, mens den anden halvdel skal konverteres til uranoxid, der kan anvendes som reaktorbrændsel.
- Stoppe berigelse af uran over 5%.
- Undlade at installere flere centrifuger og undlade at sætte nuværende ikke operative centrifuger i drift. Erstatte ødelagte centrifuger med centrifuger af samme type.
- Begrænse lageret af uran beriget op til 5% (UF6) ved at omdanne nyligt beriget uran 5% til uranoxid (der ikke er egnet til udvikling af kernevåben).
- Undlade at bygge nye lokationer til berigelse af uran.
- Stoppe brandstofproduktion for tungvandsreaktoren ved Arak og suspendere konstruktionen af den ufærdige reaktor (Plutoniumsporet).

- Undlade at opbygge reprocessing faciliteter.
- Styrke monitoreringen og sikre mere transparens ved at:
 - Udlevere relevant information til IAEA om nukleare faciliteter og operationer.
 - Give IAEA inspektører daglig adgang til anlæg i Natanz og Fordow.
 - Give IAEA inspektører adgang til centrifuge produktionen, uranminer og uranmøller.

Til gengæld herfor vil E3+3 parallelt hertil lempe sanktionerne på nogle områder, mens selve sanktionsregimet opretholdes. Det indebærer, at:

- Man ikke vil tage yderligere tiltag til at reducere Irans salg af råolie til eksisterende kunder og vil tilbageføre et nærmere bestemt beløb af olieindtægterne, der er infrosset i udlandet samt suspendere sanktioner for associerede serviceydelser herunder forsikring og transport for dette oliesalg.
- USA og EU vil suspendere sanktioner for eksport af petrokemikalier, import af guld og ædelmetaller samt sanktioner for associerede serviceydelser herunder forsikring og transport.
- USA vil suspendere sanktioner på bilindustrien og tillade licenser til den civile luftfartsindustri samt associerede serviceydelser.
- Undlade at indføre nye sanktioner ift. atomprogrammet gennem FN, EU eller den amerikanske administration.
- Oprette en finansiel struktur, der skal muliggøre transaktioner specielt indenfor handel med fødevarer, medicin, medicinske produkter og landbrugsvarer. Dette vil også muliggøre finansielle transaktioner forbundet med uddannelse og betaling til internationale organisationer.
- Hæve EU's beløbegrænse for, hvornår der skal indhentes tilladelse til pengeoverførsler relateret til ikke-sanktioneret handel til et nærmere bestemt beløb.

Den midlertidige aftale fastlægger endvidere et fælles mål om en endelig og omfattende aftale, som man vil søge færdigforhandlet og implementeret inden for et år. Den endelige aftale forudses at omfatte:

- Tidsperspektivet for aftalen.
- Ophævelse af alle sanktioner overfor Iran, der er knyttet til atomprogrammet.
- Rettigheder og forpligtelser under ikke-spredningstraktaten og IAEAs tillægsprotokol.
- Et fælles defineret berigelsesprogram med parametre, der er i overensstemmelse med et civilt atomprogram.
- Fuld afklaring af udestående spørgsmål ift. tungtvandsreaktoren ved Arak.
- Fuld implementering af tiltag, der skal sikre transparens samt øget monitorering.

Efter fuld og tilfredsstillende implementering af den endelige aftale vil det iranske atomprogram overgå til at blive behandlet på lige fod med andre ikke-atommagter under ikke-spredningstraktaten.

3. Formål og indhold

Udenrigsrepræsentanten ventes at rapportere om E3+3 forhandlingerne med Iran samt den midlertidige aftale, der blev indgået efter forhandlingerne d. 20.-24. november 2013. Der ventes en drøftelse af forhandlingerne om Irans atomprogram på baggrund heraf.

Endvidere forventes Rådet i januar 2014, i henhold til aftaleteksten at suspendere de relevante sanktioner samt vedtage de relevante retsakter herfor, når de nødvendige betingelser fra iransk side er opfyldt. Der er bl.a. tale om suspension af sanktioner for eksport af petrokemikalier, import af guld og ædelmetaller samt sanktioner for associerede serviceydelser herunder forsikring og transport, suspension af sanktioner for associerede forsikring og transportydelser, der knytter sig til det tilladte oliesalg samt at hæve EU's beløbegrænse for, hvornår der skal indhentes tilladelse til pengeoverførsler relateret til ikke-sanktioneret handel.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have yderligere lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

De nuværende sanktioner har statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med myndighedernes administration af notifikations- og autorisationsregimer og forbud for såvel produkter samt finansielle overførsler. Sanktionsforordningen implementeres og håndhæves efter den gældende ressortfordeling mellem de danske myndigheder. Der kan forventes behov for øget vejledning til danske virksomheder, der har vist interesse for aftalens konsekvenser for øget samhandel.

Ved implementering af den midlertidige aftale er der alene tale om 6 måneders suspension af delelementer af EU's sanktioner. Der har været forskellige estimater, men det vurderes, at de fremsatte lempelser vil omfatte ca. 5% af de samlede sanktioner, mens selve sanktionsregimet med den midlertidige aftale opretholdes.

Lempelsen af sanktionerne forudses i relation til erhvervslivet at have en begrænset økonomisk gevinst i forhold til virksomheder inden for de berørte sektorer.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Forhandlingssituationen

Der er bred enighed og opbakning til den midlertidige aftale. Forhandlingerne har været ledet af udenrigsrepræsentanten og Storbritannien, Frankrig og Tyskland har siddet med ved forhandlingsbordet. Alle medlemslande forventes at bakke op om aftalen og dens implementering, herunder gennem vedtagelsen af de nødvendige retsakter i EU-regi. Forventningen er, at de relevante rådsbeslutninger først vedtages, når de nødvendige betingelser fra iransk side er opfyldt.

10. Regeringens generelle holdning

Der er international enighed om, at sanktionsregimet har ført Iran tilbage til forhandlingsbordet, og fra dansk side fastholder regeringen støtten til to-sporspolitikken, hvor forhandlinger kombineres med et fortsat sanktionsregime, idet en yderligere lempelse af sanktionerne bør afhænge af Irans konkrete skridt for at leve op til sine internationale forpligtelser. Fra dansk side vil man arbejde for, at de nødvendige retsakter for suspension af de i aftalen anførte sanktioner vedtages, når de nødvendige betingelser fra iransk side er opfyldt.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sanktionsregimet overfor Iran i anledning af atomsagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg med henblik på forhandlingsoplæg den 18. januar 2012 forud for Rådets afgørelse 2012/35/FUSP af 23. januar 2012 om ændring af afgørelse 2010/413/FUSP om restriktive foranstaltninger over for Iran.

Udviklingen i Irans atomprogram har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 1. marts 2013 til orientering.

9. Den Centralafrikanske Republik

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Der ventes en drøftelse af situationen i den Centralafrikanske Republik på baggrund af den seneste stærkt forværrede sikkerheds- og humanitære situation. Der kan evt. forventes vedtagelse af rådskonklusioner.

2. Baggrund

Situationen i den Centralafrikanske Republik (CAR) er over den seneste tid blevet væsentlig forværret med eskalerende humanitære og sikkerhedsproblemer. Fra FN forlyder en alarmerende stigning i vold mod civile, massive krænkelser af menneskerettighederne, rekruttering af børnesoldater, seksuel vold, plyndringer, arbitrære arrestationer, tortur og summariske henrettelser. Der har desuden været hændelser med sekterisk vold mellem muslimer og kristne. Der ses en stigende tendens til, at landet tiltrækker ekstremister og væbnede grupper fra regionen. CAR er ikke i besiddelse af en national autoritet, der kan garantere sikkerhed for befolkningen. Fraværet af statsadministrationen og rets-institutioner har bidraget til lovløshed.

FN melder om en yderst alvorlig humanitær situation. Hele befolkningen på 4,6 millioner vurderes berørt af situationen, hvoraf halvdelen er børn. Mere end 400.000 er blevet internt fordrevet, 66.000 flygtninge er registreret siden december 2012 og 1,1 million er ramt af fødevaremangel. Humanitær adgang er begrænset givet den alvorlige sikkerhedssituation.

Den aktuelle krise i CAR kan få implikationer for hele subregionen. Yderligere vold og spændinger mellem de forskellige grupper kan få yderligere destabiliserende konsekvenser. Derudover kan fraværet af en statsstruktur indebære et sikkerhedsmæssigt tomrum, som tillader ekstremistiske grupper at udnytte området som tilholdssted.

Der foregår p.t. forhandlinger i FN's Sikkerhedsråd om et resolutionsudkast, som vil give mandat til en opjustering af Frankrigs styrker til i alt 1.500 samt etablering af et FN-sanktionsregime. Blandt Sikkerhedsrådets medlemmer er der generel enighed om, at situationen i CAR er yderst alvorlig. Dog er der p.t. ikke enighed om, hvordan og hvornår der skal gribes ind. AU autoriserede i juli 2013 deployeringen af en afrikansk ledet international støttemission, MISCA, som dog endnu ikke er deployeret.

EU er den største donor i CAR. En senere drøftelse af muligheden for en CSDP mission i CAR kan evt. forventes.

Danmark har i 2013 støttet UNHCR og Red Barnets humanitære indsatser overfor ofrene for krisen med i alt 8.462.000 kroner.

3. Formål og indhold

Drøftelsen på rådsmødet ventes at omhandle den aktuelle situation i CAR og eventuelle EU tiltag.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Forhandlingssituationen

Der er blandt medlemslandene enighed om relevansen af en drøftelse af den alvorlige situation i CAR.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er foruroliget over den væsentligt forværrede situation i CAR og de mulige implikationer for subregionen. Regeringen støtter derfor op om en aktiv rolle for EU i CAR, ligesom man støtter op om AU's indsats.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen er ikke tidligere blevet forelagt Folketingets Europaudvalg.