



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

20. november 2014

Komitésag vedr. Europa-Kommissionens gennemførelsesforordning 1195/2014 af 29. oktober 2014 om foreløbig udligningstold (antisubsidie) på import af regnbueørred fra Tyrkiet.

Dette notat sendes ligeledes til Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg.

1. Resumé

Europa-Kommissionen har vedtaget at pålægge import af regnbueørred fra Tyrkiet en foreløbig straftold, der udligner den prismæssige fordel, som tyrkiske eksportører har opnået på grund af en WTO-stridig tyrkisk statssubsidiering (udligningstold). Den vedtagne toldsats varierer for forskellige tyrkiske eksportører mellem 7 pct. og 9,7 pct. af importprisen.

Medlemslandene skal senest den 21. november 2014 tilkendegive deres holdning til Kommissionens forordning. Afstemningen er vejledende.

Tolden gælder 4 måneder frem fra den 6. november 2014. Beslutter Kommissionen inden for de 4 måneder at pålægge en endelig udligningstold, skal medlemslandene stemme herom i den såkaldte undersøgelsesprocedure, hvor der skal et kvalificeret flertal til at standse Kommissionens beslutning.

Regeringen agter at stemme for den foreløbige told, idet kriterierne for indførelse af en midlertidig udligningstold på import af regnbueørreder fra Tyrkiet findes at være opfyldt. Regeringen agter også at stemme for en endelig udligningstold, hvis Kommissionens fortsatte undersøgelser bekræfter berettigelsen heraf.

Forslagets konsekvenser for beskyttelsesniveauet: Ikke relevant.

2. Baggrund

Dansk Aquakultur har på vegne af en række EU-producenter, der står for mere end 25 pct. af EU's samlede produktion af regnbueørreder, klaget til Kommissionen over import af regnbueørreder fra Tyrkiet. Ifølge klagen subsidierer Tyrkiet i strid med dets handelspolitiske forpligtelser sin eksport til EU. Kommissionen fandt klagen så velunderbygget, at den indledte

sine egne undersøgelser den 15. februar 2014. Undersøgelserne bekræftede klagens berettigelse, og mundede ud i Kommissionens vedtagelse af gennemførelsesforordning 1195/2014, der pålægger importen en foreløbig udligningstold. Kommissionen har bl.a. påvist at subsidieringen sker i henhold til gældende tyrkisk lov.

Medlemslandene skal i regi af EU's Komité for defensive handelsinstrumenter i skriftlig procedure senest den 21. november 2014 tilkendegive deres holdning til den foreløbige udligningstold. Afstemningen er vejledende. Kommissionen er ikke bundet af afstemningsresultatet.

Samtidig med antisubsidieundersøgelsen foretager Kommissionen en antidumpingundersøgelse, som kan resultere i, at der også indføres en antidumpingtold på de berørte produkter. Den omhandlede gennemførelsesforordning vedrører alene antisubsidieundersøgelsen. Antidumpingundersøgelsen er endnu ikke afsluttet (subsidiesager er sager, hvor staten subsidierer produktionen i et givent land, mens dumpingsager er sager, hvor virksomhederne selv fastlægger en pris i udlandet, der er lavere end prisen i hjemlandet).

Det bemærkes, at den midlertidige udligningstold kun vil blive opkrævet, såfremt der indføres en endelig udligningstold senest 5. marts 2015.

3. Formål og indhold

Formålet med nærværende gennemførelsesforordning er at signalere EU's vilje til at beskytte EU's regnbueørredproducenter mod den formentligt WTO-stridige subsidierede og skadelige import af de tilsvarende produkter fra Tyrkiet. Samtidig skal den forberede vedtagelse af en endelig udligningstold, såfremt de fortsatte undersøgelser berettiger dette.

Kommissionens forordning er modtaget den 7. november 2014. Heri forklares, at Kommissionen finder det godtgjort, at de kriterier, der i antisubsidieforordningen (597/2009) er angivet som betingelse for indførelse af en udligningstold, synes opfyldt.

Kriterierne i antisubsidieforordningen er, 1) at det er dokumenteret, at der finder WTO-stridig subsidiering sted, 2) at der kan dokumenteres materiel skade for de europæiske producenter, 3) at der er kausalitet mellem den subsidierede import og skaden for de europæiske producenter, og 4) at det ikke er i modstrid med unionens interesser at indføre en udligningstold på de importerede varer.

Forordningen indeholder en gennemgang af Kommissionens dokumentation for, at de omfattede produkter indføres på det europæiske marked til subsidierede priser, at EU's producenter har lidt skade som følge af den subsidierede import, og at udligningstolden ikke vil få en generelt negativ effekt for EU's importører, brugere og forbrugere.

Udligningstolden varierer mellem satser på 7 til 9,7 pct.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Forslaget berører ikke gældende dansk ret.

7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser og ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

En endelig subsidieudligningstold skønnes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser ved at bringe skadevirkningerne for danske producenter til ophør. Der er tale om relativt beskedne toldsats, hvorfor det tillige vurderes, at foranstaltningerne ikke vil medføre væsentlige prisstigninger til skade for de europæiske brugere og forbrugere.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Gennemførelsesforordningen om indførelse af midlertidig udligningstold vil medføre visse administrative byrder for importørerne, som vil skulle stille en bankgaranti for efterbetaling af tolden, såfremt det besluttes at indføre en endelig udligningstold.

10. Konsekvenser for beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

11. Høring

Forslaget har været i høring i Handelspolitisk Specialudvalg, udvidet kreds.

Der er alene modtaget svar fra Landbrug & Fødevarer, der finder, at der er tale om en oplagt antisubsidiesag.

12. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til gennemførelsesforordningen, der indfører midlertidige foranstaltninger.

13. Regeringens foreløbig generelle holdning

Regeringen finder generelt, at de defensive handelsinstrumenter bør anvendes restriktivt. I den konkrete sag er der dog tale om en meget klar afgørelse, hvor alle kriterier er opfyldt. Kommissionens foreløbige undersøgelser har påvist Tyrkiets anvendelse af WTO-stridige subsidier til eksport af regnbueørred til skade for EU's, herunder danske, producenter.

På den baggrund agter regeringen at stemme for den midlertidige udligningstold. Hvis Kommissionens videre undersøgelser bekræfter berettigelsen af tolden, agter regeringen også at stemme for den endelige told.

Regeringens holdning til et eventuelt forslag om også at indføre antidumpingtold på det pågældende produkt vil først blive fastlagt, når og hvis Kommissionen fremsætter et forslag. Hvis der fremsættes forslag herom, vil Folketinget blive underrettet.

14. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.