

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen
Den 4. februar 2015
FVM 368

EFTERSENDELSE AF HØRINGSSVAR FRA §5-UDVALGET (FISKERI)

om den Europæiske Hav- og Fiskerifond for så vidt angår den periode hvor støtteansøgninger er uantagelige (delegeret retsakt)

Efter skriftlig høring i § 5-udvalget (fiskeri) er der kommet følgende bemærkninger om støtteansøgers antagelighed.

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) forholder sig generelt kritisk over for det gældende pointsystem i forhold til overtrædelser af fiskeripolitikens regler. Foreningen finder, at pointsystemets rækkevidde udvides med forslaget, og at fiskere stilles dårligere end alle andre ansøgere til støtte i forbindelse med Den Europæiske Hav-og Fiskerifond, eksempelvis inden for akvakultur.

DFPO anbefaler, at grænsen for udelukkelse fra støtte som følge af alvorlige overtrædelser ændres fra 9 til 18 point, idet foreningen hermed finder, at der opnås en vis proportionalitet og sammenhæng i forhold til de øvrige regler¹ om pointtildeling til fiskerilicensindehavere og førere af fiskerfartøjer, hvor konkrete sanktioner også først udløses, når man bliver tildelt mere end 18 point.

DFPO undrer sig over retstilstanden for medlemsstater, der ikke anvender pointsystemet, og spørger konkret til, hvilke medlemsstater der ikke har implementeret pointsystemet.

DFPO understreger, at foreningen gerne ville have været inddraget i drøftelser om den delegerede retsakt på et tidligere tidspunkt og at foreningen i fremtiden forventer at blive inddraget i drøftelser om delegerede retsakter, der angår dansk fiskeri og danske fiskere, på et tidligere tidspunkt, end det er sket.

NaturErhvervstyrelsen bemærker følgende til høringssvaret:

1. Helt generelt gælder, at hvis en operatør begår en alvorlig overtrædelse² kan vedkommende ikke få støtte fra Den Europæiske Hav-og Fiskerifond i en given periode. Pointsystemet anvendes i denne retsakt til at definere en undtagelse fra den generelle regel om udelukkelse fra støtte fra Den Europæiske Hav-og Fiskerifond for tre specifikke typer af alvorlige overtrædelser³. Hermed forstås, at operatøren ved disse overtrædelser først ude-

¹ Der er tale om Kontrolforordningens bestemmelser om et pointsystem for alvorlige overtrædelser, hvor operatørens fiskerilicens inddrages midlertidigt, når den pågældendes antal akkumulerede point er lig med eller overstiger et nærmere fastsat antal point (artikel 92 i forordning nr. 1224/2009). Første inddragelse sker for 2 måneder og indtræffer ved samlet tildeling af 18 point.

² Som omhandlet i artikel 42 stk. 1 i forordning nr. 1005/2008 eller artikel 90 stk. 1 i forordning nr. 1224/2009.

³ Jf. nr. 1, 2, og 5 i bilag xxx til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 404/2011.

lukkes fra at kunne søge støtte, når vedkommende har akkumuleret 9 point, og ved 9 point afskæres operatøren fra at kunne søge om støtte fra Den Europæiske Hav- og Fiskerifond i 12 måneder. Det er i forordningen om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond bestemt, at Kommissionen kan fastlægge varigheden af perioden for uantagelighed, som skal stå i rimeligt forhold til arten, grovheden, varighed og hyppighed af den alvorlige overtrædelse, og som skal være af mindst ét års varighed.

2. En grænse på 18 point for uantagelighed, som foreslået af DFPO, vil betyde, at der ved overtrædelse af reglerne for fangst af eksempelvis undermålsfisk først indtræder udelukkelse fra støtte efter den fjerde alvorlige overtrædelse, mens der ved en grænse på 9 point vil ske udelukkelse fra støtte efter det andet tilfælde af ulovlig landing af undermålsfisk. Efter to års erfaringer med pointsystemet i Danmark har kun 4 fartøjer fået tildelt 9 point eller mere, og derudover har 20 fartøjer fået tildelt færre point end 9.
3. Kontrolforordningens bestemmelser om et pointsystem omfatter ikke akvakultur. Dette er imidlertid ikke ensbetydende med, at akvakulturoperatører ikke kan udelukkes fra at kunne ansøge om støtte. Den generelle regel om udelukkelse fra at kunne ansøge støtte ved alvorlige overtrædelser gælder også ansøgere vedrørende akvakultur i tilfælde af overtrædelse af Miljøstrafferetsdirektivet, og hvis ansøgere har begået svig i forbindelse med Den Europæiske Fiskerifond⁴ eller Den Europæiske Hav- og Fiskerifond.
4. DFPO vil gerne have oplyst hvilke medlemsstater, der ikke har implementeret pointsystemet. NaturErhvervstyrelsen har ikke kendskab til den aktuelle implementeringsgrad af pointsystemet men henviser til svar på Folketingsspørgsmål FLF Alm. del spørgsmål 99 fra januar 2014, hvoraf fremgår, at udover Danmark, så har følgende medlemsstater oplyst, at de har implementeret pointsystemet: Belgien, Nederlandene, Irland, Spanien, Storbritannien, Sverige og Tyskland. Følgende medlemsstater har oplyst, at de er i færd med at implementere pointsystemet: Finland, Frankrig, Letland og Polen.
5. Før det endelige forslag til delegeret retsakt blev sendt i høring i dansk sprogversion havde NaturErhvervstyrelsen på møde i Overvågningsudvalget⁵ for Den Europæiske Fiskerifond i juni 2014 orienteret udvalgets medlemmer, herunder DFPO, om arbejdet med delegerede retsakter, herunder også om det på daværende tidspunkt foreliggende udkast til delegeret retsakt. De tidligere versioner af den delegerede retsakt var meget foreløbige udkast og meget forskellige fra det endelige forslag. Det anerkendes dog, at der i visse tilfælde kan være behov for at inddrage interessenter på et tidspunkt i processen, selvom der kun foreligger et meget foreløbigt udkast fra Kommissionen i andre sprogversioner end dansk.

⁴ Den Europæiske Fiskerifond er navnet på den EU-strukturfond, der støttede udviklingen af et bæredygtigt fiskeri og akvakultur i perioden 2007-2013.

⁵ Overvågningsudvalget består af repræsentanter fra blandt andet fiskeri- og akvakulturerhvervet og en række NGO'er og har til opgave at overvåge fiskeriprogrammet gennem programperioden, herunder at godkende udvælgelseskriterier for støtteordninger.

Grundnotat om den Europæiske Hav- og Fiskerifond for så vidt angår den periode hvor støtteansøgninger er uantagelige (delegeret retsakt) er oversendt den 15. januar 2015 til Folketingets Europaudvalg.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.