

NOTAT



Miljøministeriet
Naturstyrelsen

Vandplaner og havmiljø
Den 18. februar 2015

NOTAT TIL Folketingets Europaudvalg og Miljøudvalg

Commission implementing Decision establishing a watch list of substances for Union-wide monitoring in the field of water policy pursuant to Directive 2008/105/EC of the European Parliament and of the Council [Foreligger endnu ikke på dansk]

Komitésag

1. Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til beslutning om oprettelse af en observationsliste over stoffer, for hvilke der skal foretages EU-dækkende overvågning inden for vandpolitikken (komitésag). Med forslaget oprettes observationslisten som fastsat i direktiv om miljøkvalitetskrav.

Forslaget er sat til afstemning i Udvalget om Vandrammedirektivet den 25. februar 2015.

Forslaget vurderes at have en neutral indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen finder, at forslaget bør støttes og agter derfor at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til beslutning om etablering af en observationsliste med miljøfarlige forurenende stoffer, der skal overvåges i overfladevand-områder i hele Unionen. Forslaget har hjemmel i artikel 8b i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/105/EF om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken og skal derfor vedtages af Kommissionen med bistand af et udvalg.

Forslaget er sat til afstemning i Udvalget om Vandrammedirektivet (herefter udvalget) den 25. februar 2015.

Udvalget træffer afgørelse efter undersøgelsesproceduren i artikel 5a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011. Ved kvalificeret flertal for forslaget i udvalget vedtager Kommissionen forslaget. Hvis der i udvalget hverken er kvalificeret flertal for eller imod forslaget, kan

Kommissionen ikke vedtage forslaget, idet basisretsakten bestemmer, at forslaget ikke kan vedtages, hvis udvalget ikke afgiver nogen udtalelse. Kommissionen kan dog vælge enten at forelægge forslaget for et appeludvalg inden for en måned eller at forelægge et revideret forslag for udvalget inden for to måneder. Det samme gælder, hvis der er kvalificeret flertal imod forslaget i udvalget, og hvis Kommissionen vurderer, at foranstaltningerne er nødvendige. I appeludvalget kan Kommissionen vedtage forslaget, hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, og hvis der hverken er kvalificeret flertal for eller imod forslaget.

Forslaget blev den 12. december 2014 uformelt forelagt udvalget i udkast til orientering. Det endelige forslag blev fremsendt til delegationerne den 10. februar 2015.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er oprettelse af en observationsliste over miljøfarlige forurenende stoffer som fastsat i artikel 8b i direktiv om miljøkvalitetskrav (2008/105/EF). Ifølge direktivet skal medlemsstaterne på et nærmere antal overvågningsstationer indsamle overvågningsdata for stofferne på observationslisten med sigte på senere prioritering af nye stoffer til listen over prioriterede stoffer i bilag X til vandrammedirektivet (2000/60/EF).

Observationslisten skal revideres hvert andet år. Med forslaget sættes følgende stoffer/stofgrupper på den første observationsliste:

- stoffer der anvendes i lægemidler: diclofenac, 17-beta-østradiol (E2)¹ og østron (E1), 17-alfa-ethinyløstradiol (EE2) samt makrolid-antibiotika. 17-beta-østradiol (E2) og østron (E1) er naturligt forekommende kønshormoner, som dannes i og udskilles fra mennesker og dyr. Stofferne indgår tillige i syntetiske hormonprodukter.
- stof der anvendes i kosmetik (solcreme): 2-ethylhexyl-4-methoxycinnamat.
- stoffer der indgår i pesticider: oxadiazon, triallat, methiocarb og neonikotinoider.
- industrikemikalie: 2,6-di-tert-butyl-4-methylphenol.

Det er fastsat i artikel 8b i direktiv om miljøkvalitetskrav, at diclofenac, 17-beta-østradiol (E2) og 17-alfa-ethinyløstradiol (EE2) skal være opført på den første observationsliste.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Formålet med forslaget er at udmønte reguleringsbeføjelser i allerede gældende EU-lovgivning. Regeringen finder derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Der findes ikke regler om en observationsliste i dansk lovgivning.

Ændringer til vandrammedirektivet og direktiv om miljøkvalitetskrav, som med direktiv om prioriterede stoffer (2013/39/EU) blev vedtaget i 2013, forventes gennemført i dansk lovgivning i første halvår 2015 uafhængigt af det her omhandlede forslag til kommissionsbeslutning. Som led heri vil forpligtelsen i direktiv om miljøkvalitetskrav til overvågning af stoffer på observationslisten blive gennemført i bekendtgørelse nr. 1399 af 15. december 2014 om overvågning af overfladevandets, grundvandets og beskyttede områders tilstand og om naturovervågning af internationale naturbeskyttelsesområder.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser, idet der ikke er krav om, at beslutningen skal gennemføres i national lovgivning. Observationslisten vil indgå i grundlaget for revision i 2015 af det nationale overvågningsprogram.

Økonomiske og konsekvenser

Forslaget har ikke væsentlige statsfinansielle konsekvenser og afholdes inden for Naturstyrelsens egen ramme. Forslaget medfører ikke meromkostninger for borgere eller erhvervsliv.

Erhvervsadministrative konsekvenser

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Beskyttelsesniveau

Forslaget vurderes at have en neutral indvirkning på beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslaget har været i høring i Miljøspecialudvalget i perioden 12. februar til 18. februar 2015. Det er ikke modtaget substantielle bemærkninger i den forbindelse.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemsstaterne vurderes generelt at ville støtte Kommissionens forslag.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag velkomment. Forslaget følger af bestemmelser i direktiv om miljøkvalitetskrav. De stoffer/stofgrupper, som Kommissionen foreslår opført på observationslisten, er udvalgt under inddragelse af medlemsstaternes tekniske eksperter. Regeringen kan på det grundlag støtte Kommissionens forslag.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen forelægges Folketinget til orientering.