

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. 001-12897
Ref. Nihla/kirst
Den 14. april 2015

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG OG MILJØUDVALG

Forslag til Kommissionens gennemførelsesforordning om ændring af forordning (EF) Nr. 340/2008 om gebyrer og afgifter til Det Europæiske Kemikalieagentur i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH)

Komitésag

1. Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til forordning om ændring af forordning (EF) Nr. 340/2008 om gebyrer og afgifter til Det Europæiske Kemikalieagentur (komitésag). Forslaget har til formål at regulere REACH gebyrer med den inflationsrate, der er udmålt ved hjælp af det europæiske forbrugerprisindeks. Forslaget er sat til afstemning på et møde i REACH-komitéen den 22-23. april 2015. Forslaget vurderes generelt at have en neutral påvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark. Regeringen anerkender, at Det Europæiske Kemikalieagentur skal kunne finansiere sine udgifter ved gebyrindtægter, og at der derfor er behov for at justere disse gebyrer i takt med prisudviklingen. Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har den 31. marts 2015 sendt ovennævnte forslag til medlemsstaterne med henblik på afstemning på et møde i REACH-komitéen den 22-23. april 2015. Forslaget har hjemmel i REACH-forordningens artikel 74, stk. 1, og artikel 132 og afstemningen skal derfor ske i henhold til undersøgelsesproceduren, jf. artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser.

Ved kvalificeret flertal for forslaget i komitéen vedtager Kommissionen forslaget. Hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod i komitéen, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget, hvis et simpelt flertal i komiteen modsætter sig vedtagelse. Kommissionen kan dog vælge enten at forelægge forslaget for en appelkomité indenfor 1 måned eller forelægge et revideret forslag for komitéen indenfor 2 måneder. Det samme gælder, hvor der er kvalificeret flertal imod i komitéen, og hvor Kommissionen vurderer, at foranstaltningerne er nødvendige. I appelkomitéen kan Kommissionen vedtage forslaget i tilfælde af kvalificeret flertal for samt hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod forslaget.

3. Formål og indhold

Det følger af REACH-forordningen, at der i visse tilfælde skal betales et gebyr til Det Europæiske Kemikalieagentur i forbindelse med indsendelse af oplysninger, eksempelvis ved registrering af et stof.

Det er i artikel 74, stk. 1 i REACH-forordningen bestemt, at gebyrer skal angives nærmere i en kommissionsforordning. Dette er sket med forordning (EF) nr. 340/2008 om gebyrer og afgifter til Det Europæiske Kemikalieagentur i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), hvor der i bilagene til forordningen er fastsat et gebyr for de relevante typer af aktiviteter under REACH-forordningen. Det er gebyrerne i disse bilag, der nu foreslås reguleret.

EU-Kommissionen anfører i betragtningerne til forslaget, at de gebyrer, der opkræves i henhold til forordning 340/2008, hvert år justeres efter den inflationsrate, der er udmålt ved hjælp af det europæiske forbrugerprisindeks, som **offentliggøres** af Eurostat. Som følge af den årlige gennemgang, der blev foretaget i 2014, bør gebyrerne justeres i henhold til den gældende gennemsnitlige årlige inflationsrate, som offentliggjort af Eurostat, med 1,5 % for 2013. EU-Kommissionen anfører videre, at gebyrerne fastsættes på et sådant niveau, at indtægten ved disse, sammen med kemikalieagenturets andre indtægtskilder, er tilstrækkelige til at dække omkostninger for ydede tjenester.

Forslaget indeholder en overgangsordning, hvorefter justeringen af gebyrer ikke finder anvendelse på gyldige indsendelser til agenturet, der ikke er færdigbehandlet på datoen for forordningens ikrafttræden.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget er at udmønte EU reguleringsbeføjelser i allerede gældende fællesskabsregulering, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Der er ikke tilsvarende danske regler om opkrævning af gebyr.

7. Konsekvenser

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

En vedtagelse af forslaget har ingen andre lovgivningsmæssige konsekvenser, fordi der er tale om en forordning, som gælder umiddelbart i Danmark. Forslaget vil ikke medføre et behov for at ændre eller ophæve eksisterende regler.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Forslaget vil medføre øgede omkostninger for de virksomheder, der skal betale gebyr til agenturet i henhold til REACH-forordningen.

Der er tale om indre markedsregulering, hvorfor dansk erhvervslivs konkurrenceevne ikke forventes at blive påvirket.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige *statsfinansielle*, *samfundsøkonomiske* eller *erhvervsadministrative* konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

Det vurderes, at forslaget har en neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslaget, med tilhørende rammenotat om det, har været sendt i høring i Miljøspecialudvalget 10. – 14. april 2015.

Der er indkommet bemærkninger fra *Bryggeriforeningen*, som bl.a. fremhæver, at virksomhedernes udgifter stiger, uden merværdi for dem eller øget miljøbeskyttelsesniveau; at gebyret ikke bør justeres efter et forbrugerindeks, og at gebyrerne bør afspejle et effektivitetskrav og derfor sænkes.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-Kommissionens forslag har været drøftet på et møde i REACH-Komitéen den 6. februar 2015. En række lande støtter EU-Kommissionens forslag om at agenturets omkostningsdækning ved gebyrerne bør reguleres i forhold til prisudviklingen. Visse lande har givet udtryk for, at agenturets dækning af øgede omkostninger snarere bør ske ved øget effektivisering.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen anerkender, at Det Europæiske Kemikalieagentur skal kunne finansiere sine udgifter ved gebyrindtægter, og at der derfor er behov for at justere disse gebyrer i takt med prisudviklingen. Regeringen støtter derfor forslaget, og agter at stemme for det.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget. Det er oversendt til Europaudvalget og Miljøudvalget med henblik på orientering.