



Folketingets Europaudvalg
Christiansborg
1240 København K

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kebmin@kebmin.dk
www.kebmin.dk

Orientering om national håndtering af EU-Kommissionens henstilling om minimumsprincipper for efterforskning og produktion af kulbrinter (såsom skifergas) ved hjælp af højvolumen hydraulisk frakturering (fracking).

Ministeren

18. december

Kommissionen har den 22. januar 2014 fremsendt henstilling fra EU-Kommissionen om minimumsprincipper for efterforskning og produktion af kulbrinter (såsom skifergas) ved hjælp af højvolumen hydraulisk frakturering (fracking).

Folketinget blev den 11. februar 2014 orienteret om sagen ved oversendelse af grund- og nærhedsnotat.

Kommissionen ønsker en status for opfølgning i medlemsstaterne på henstillingen på årlig basis og første gang i december 2014. Til brug for denne status har Kommissionen udarbejdet et online spørgeskema, som medlemslandene opfordres til at anvende i forbindelse med underretning af Kommissionen om anvendelse og efterlevelse af minimumsprincipperne fastsat i henstillingen. Energistyrelsen har besvaret spørgeskemaet den 18. december 2014 i overensstemmelse med følgende linje, som ligger i forlængelse af grund- og nærhedsnotatet fra februar d.å.

- Mange af minimumsprincipperne i henstillingen er i tråd med nuværende dansk tilgang til sådanne aktiviteter. Som eksempler kan nævnes:
 - Krav om risikovurdering af hvorledes højvolumen hydraulisk frakturering påvirker omgivelserne over og under jorden for en udvalgt lokalitet, og på den baggrund vurdere om lokaliteten kan anvendes. Risikovurderingen er en del af VVM-processen.
 - Medlemsstaterne skal sørge for, at der udarbejdes et "baseline survey", inden frakturering udføres. Baselinestudiet skal beskrive lokalitetens miljøstatus, herunder luftkvalitet, jordbundsforhold, jordskælvsaktivitet, biodiversitet, metanindhold i grundvandet i området. Et "baseline survey" er indeholdt i VVM for frakturering, hvor aktivitetens påvirkning skal beskrives. I VVM-redegørelsen skal bl.a. gives en beskrivelse af miljøets tilstand før udbygning med henblik på vurdering af forudsigelige ændringer af miljøets tilstand.

- Medlemsstaterne bør sikre, at anlæg konstrueres på en måde, der forhindrer mulige udsivninger til jordoverfladen og udledninger til jord, vand eller luft. Dette aspekt indgår som en del af boregodkendelsen samt godkendelse af udbygningsplanen, som foretages af Energistyrelsen. Ifølge Miljøministeriets bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (bekendtgørelse nr. 1454 af 20/12/2012 med senere ændringer) skal "anlæg for indvinding eller lagring af naturgas og gas" godkendes af Miljøstyrelsen. Hertil kommer, at plan for indvinding af naturgas skal godkendes efter bestemmelserne i undergrundslovens § 10 (plan for indvindingsvirksomheden, herunder produktionens tilrettelæggelse), og at der skal foreligge en VVM-tilladelse for de anlæg, der ikke er omfattet af miljøgodkendelsen, samt lokalplan efter planloven.
- Krav i forbindelse med drift af anlæg er omfattet i VVM for frakturering og udbygning. Kravene relaterer sig til vandforbrug, herunder 'water management plans', transport til og fra arbejdspladser, afbrænding af gas, brøndintegritet (hvor der stilles krav om uafhængig kontrol), stop af operationer ved uheld og rapportering af uheld eller hændelser til kompetente myndigheder. I forhold til at medlemslandet skal sikre, at resultater fra brøndintegritetsprøvnings skal gennemgås af en uafhængig sagkyndig tredjepart, vil dette være relevant i forbindelse med udførelse af en efterforskningsboring før der udføres frakturering. Energistyrelsen har i forbindelse med godkendelse af efterforskningsboringen i Nordjylland stillet krav til operatøren om, at en uafhængig og sagkyndig tredjepart gennemgår ovennævnte brøndintegritetsprøvnings.
- Medlemsstaterne bør fremme en forsvarlig anvendelse af vandressourcer ved højvolumen hydraulisk frakturering. Dette er en del af VVM-processen for et givent projekt og forudsætter en indvindingstilladelse efter vandforsyningsloven.
- Flere af minimumsprincipperne vedrører frakturering i efterforsknings- og/eller produktionsfasen. Det er endnu uvist, om der findes naturgas i skiferlag i Danmark, ligesom det ikke er afdækket, om der kan produceres naturgas fra skifer. Hvis der er grundlag for at udføre frakturering i efterforskningsfasen og/eller i forbindelse med etableringen af produktion fra skiferlag, vil det blive afdækket hvorledes og i hvilket omfang, der er behov for yderligere administrative og/eller lovgivningsmæssige tiltag. Dette vil tidligst ske når efterforskningsboringen er gennemført i Nordjylland.
- Henstillingens dækningsområde vedrører aktiviteter på land, hvor der vil blive anvendt højvolumen hydraulisk frakturering, og hvor der pt. er begrænset erfaring med efterforskning og endnu ikke etableret indvinding fra en sådan forekomst i Europa.
- Det er ikke endelig afklaret, i hvilket omfang og i givet fald, hvordan minimumsprincipperne skal implementeres offshore, og hvilke konsekvenser det kan have for aktørerne indenfor olie- og gassektoren. Dette anføres indledningsvist i spørgeskemaet. Energistyrelsen har igangsat en vurdering heraf, herunder hvilke forekomster der vil være omfattet af henstillingen og konsekvenserne heraf. Vurderingen vil inkludere en dialog med andre medlemslande, hvor offshore er relevant

særligt Nordsølandene.

Kommissionen har oplyst, at alle indsendte svar vil blive offentliggjort sammen med en oversigtstabel, som sammenstiller de indsendte svar på Kommissionens hjemmeside.

Kommissionen vil udover ovennævnte status for opfølgning i medlemslandene gennemgå henstillingens effektivitet 18 måneder efter offentliggørelsen, dvs. i august 2015. Denne gennemgang vil blandt andet basere sig på de indsendte svar samt supplerende oplysninger fra andre kilder.

Med venlig hilsen

Rasmus Helveg Petersen